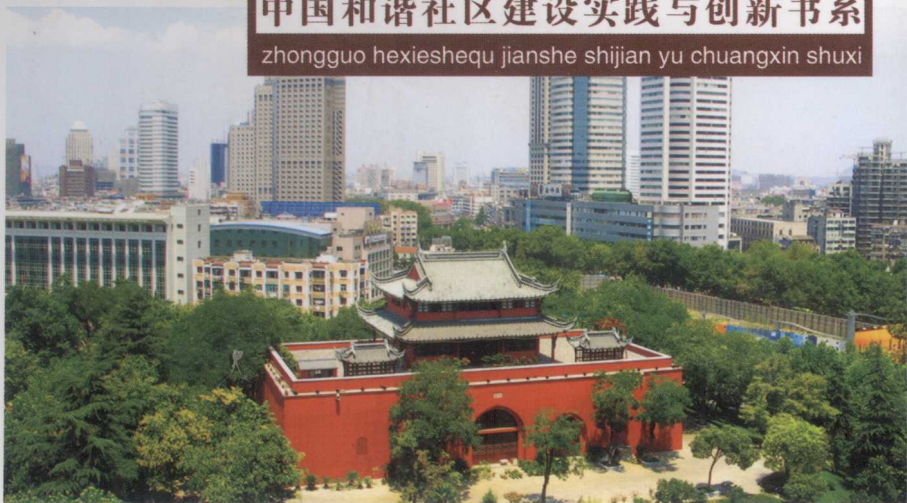


中国和谐社区建设实践与创新书系

zhongguo hexieshequ jianshe shijian yu chuangxin shuxi



ZHONGGUO HEXIE SHEQU GULOU MOSHI

# 中国和谐社区

## ——鼓楼模式

民政部基层政权和社区建设司◎组织编写

丛书主编◎詹成付

本书主编◎陆平贵

国家一级出版社  
全国百佳图书出版单位



中国社会出版社

中国和谐社区建设实践与创新书系

zhongguo hexieshequ jianshe shijian yu chuangxin shuxi



ZHONGGUO HEXIE SHEQU GULOU MOSHI

# 中国和谐社区

## ——鼓楼模式

民政部基层政权和社区建设司◎组织编写

丛书主编◎詹成付

本书主编◎陆平贵

国家一级出版社  
全国百佳图书出版单位



中国社会科学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国和谐社区: 鼓楼模式/陆平贵主编. —北京: 中国社会出版社, 2012. 5

(中国和谐社区建设实践与创新书系/詹成付主编)

ISBN 978 - 7 - 5087 - 4006 - 5

I. ①中… II. ①陆… III. ①区 (城市) —社区建设—经验—南京市  
IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 074987 号

---

**丛 书 名:** 中国和谐社区建设实践与创新书系

**丛书主编:** 詹成付

**书 名:** 中国和谐社区——鼓楼模式

**本书主编:** 陆平贵

**执 笔 人:** 吴亦明等

**选题策划:** 社会管理分社

**责任编辑:** 邢幼弢

---

**出版发行:** 中国社会出版社      **邮政编码:** 100032

**通联方法:** 北京市西城区二龙路甲 33 号

**电 话:** 编辑部: (010) 66060097

**邮购部:** (010) 66060275

**销售部:** (010) 66080300    **传真:** (010) 66051713

(010) 66051698    **传真:** (010) 66080880

(010) 66080360    **传真:** (010) 66063678

**网 址:** www. shcbs. com. cn

**经 销:** 全国各地新华书店

---

**印刷装订:** 中国电影出版社印刷厂

**开 本:** 160mm × 230mm 1/16

**印 张:** 17

**字 数:** 274 千字

**版 次:** 2012 年 6 月第 1 版

**印 次:** 2012 年 6 月第 1 次印刷

**定 价:** 30.00 元

---

## 丛书编委会

顾 问：姜 力

主 任：詹成付

副主任：王金华 刘 勇

成 员：（按姓氏笔画排序）

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王一凡 | 王时浩 | 王金华 | 王绪恩 | 尤惠林 |
| 孙学成 | 吉立民 | 刘 勇 | 吕志忠 | 曲建华 |
| 仲 锦 | 李长富 | 连秋瑾 | 陈建义 | 陈新祥 |
| 汪天林 | 张永英 | 张作森 | 孟志新 | 杨作清 |
| 郑双梅 | 周大群 | 卓 嘎 | 贺更行 | 姜 杨 |
| 赵利民 | 赵增寿 | 高小科 | 聂元松 | 曹天刚 |
| 黄 雄 | 游劲明 | 蒋德生 | 董明慧 | 董小明 |
| 赖瑞福 | 虞烈东 | 詹成付 | 潘烈青 |     |

## 本书编委会

主 编：陆平贵

副主编：杨学鹏 吴亦明

成 员：陆平贵 杨学鹏 王红云 陶世贤 王根宝  
纪增龙 董 伟 吴勇强 冯雯兰 丁健生  
周文中 方立中 杨 健 梁爱国 费丽明  
郑玲玲 郭明雁 王 红 陈福泉 邹汉宁

专家成员：吴亦明 许 芸 徐洪林 肖金兰 胡小琳

# 总 序

民政部副部长 姜 力

随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入发展，城乡社区日益成为社会建设的着力点。把社区建设好，关系党和国家大政方针的贯彻落实和人民群众的切身利益。党的十七大提出了“把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”的战略目标，我们要适应经济社会发展的新形势，顺应人民群众过上美好生活的新期待，积极谋划、努力实施，建设好和谐社区。

首先，要着力完善基层群众自治制度、深入推进城乡居民自治活动。党的十七大报告第一次将基层群众自治制度确立为我国社会主义政治制度之一，把坚持和完善基层群众自治制度作为中国特色社会主义政治发展道路的重要内容，这对加强和谐社区建设已经并将继续产生重大推动作用。人民群众依法行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径，也是推进和谐社区建设的首要任务。社区作为基层群众自治的平台，必须进一步扩大基层群众自治范围，发展民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，完善基层民主管理制度，创新基层民主实现形式，健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，发挥社区在协助政府加强基层社会管理、维护基层社会稳定、创造安定和谐社会环境中的作用，加快实现政府行政管理与城乡基层群众的自治有效衔接和良性互动。

其次，要大力发展社区服务、切实服务城乡居民。服务群众、造福居民始终是和谐社区建设的出发点和落脚点。需要充分发挥行政力量、发动社会力量、运用市场机制，逐步建立政府购买服务制度，推进社区专业服务与商业服务相结合，进一步形成政府公共服务、居民志愿互助服务、市场化服务相衔接的城乡社区服务体系，不断满足城乡居民多样化、多层次、多方面的服务需求。要做到软硬件建设并重，继续加强城乡社区服务



设施建设,达到合标准、多功能、全覆盖;同时,在队伍建设、制度建设、应用社会力量与市场机制等方面不断提升社区服务软实力。要更加注重保障和改善民生,着力解决社区优抚对象、老年人、残疾人、未成年人及其他困难群体的服务问题,做好农民工融入城市的社区服务工作。要有效整合政府部门在城市基层的办事机构,加快建立跨部门的社区服务综合信息平台 and “一门式”规模化、便捷式的社区事务受理平台,努力降低行政成本,提高社区公共服务的水平。

要发挥矛盾调处功能、切实维护基层社会稳定。目前我国正处在社会转型时期和改革发展的关键阶段,影响社会稳定的利益纠葛因素有所增多,维护稳定、促进和谐的任务很重。调处矛盾、解决问题、维护稳定是各级党委、政府以及民政部门保证经济社会发展的硬任务和第一责任。城乡社区既是矛盾的汇集点,也是抓维护稳定的源头,把矛盾解决在基层,问题就不会积累成堆;城乡社区保持了和谐稳定,整个社会和谐稳定和国家长治久安就打牢了坚实基础。要发挥基层自治组织的优势和基础作用,不断充实并充分利用社区资源,维护社区居民的合法权益,探索化解社区矛盾、维护社区安定的新方法、新途径和新机制;引导社区居民以理性合法的方式表达利益诉求,努力把矛盾化解在基层社区、把问题解决在萌芽状态,切实维护好社会的和谐稳定。

2009年,民政部命名表彰了188个全国和谐社区建设示范城区(市)、253个全国和谐社区建设示范街道、500个全国和谐社区建设示范社区,把全国和谐社区建设事业推向了新的发展阶段。在今后一段时期,为了推动和谐社区建设不断向纵深发展,各示范单位要切实发挥示范带动作用,要在率先实现和谐社区建设工作目标、工作任务上发挥示范作用,进一步做好健全社区管理体制机制、完善社区服务体系、繁荣社区文化、改善人居环境、统筹城乡社区建设、推进社区党建等工作。同时,要注意在社区服务精细化上做文章。胡锦涛总书记曾明确指出:“为民服务是社区工作的出发点和落脚点。”因此,我们必须下工夫研究和思考如何发挥社区作用,解决人民群众最急需、最现实、最具体的服务需求问题,以满足社区居民生产生活需求、提高社区居民生活质量为目标,加快推进以政府公共服务、志愿互助服务和便民利民服务为主要内容的社区服务体系建设,建立符合实际的服务设施、服务队伍、服务标准、考评机制,不断扩大社区服务的覆盖面、困难特殊群体的受惠面和社会力量的参与面,把和

谐社区建设这项利国惠民的事业办好抓实。

他山之石，可以攻玉。这套丛书展示的是各示范单位的工作成就，既代表了当地和谐社区建设的最高水平，也反映了不同区域、不同发展阶段的基本工作面貌，既有许多独具创新的工作理念、鲜活经验值得借鉴推广，也有许多带有普遍性、规律性的问题需要深入研究。希望这套丛书的出版，在帮助大家深入了解示范单位工作情况的基础上，能给大家更多的有益的启示，进而形成互帮互学、共同提高的良好氛围，充分发挥示范单位的典型引路、辐射带动作用，推动全国和谐社区建设在范围上得到新拓展，在质量上得到新提升，在群众满意度上实现新飞跃。

是为序。



# 目 录

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| 绪 论 .....                          | (1)  |
| 第一节 鼓楼社区建设模式的区位资源与经济社会基础 .....     | (1)  |
| 一、南京文明的摇篮,金陵文化的集萃 .....            | (2)  |
| 二、领先全省的经济社会发展水平 .....              | (3)  |
| 第二节 鼓楼社区建设模式的发展历程 .....            | (5)  |
| 一、在社会转型中树立城市社区工作的新理念 .....         | (6)  |
| 二、世纪之交勇当全国社区建设的实验田和排头兵 .....       | (8)  |
| 三、在和谐社会建设中成为全国和谐社区的示范区 .....       | (13) |
| 第三节 鼓楼模式的内涵和精髓 .....               | (16) |
| 一、鼓楼模式的内涵 .....                    | (16) |
| 二、鼓楼模式的精髓 .....                    | (20) |
| <br>第一章 主题引领:社区建设是城区工作永恒主题 .....   | (23) |
| 第一节 城区工作的主题与经济社会的协调发展 .....        | (23) |
| 一、转型期中心城区工作主题的科学定位 .....           | (23) |
| 二、社区在经济社会协调发展中的特殊功能和作用 .....       | (31) |
| 三、社区建设是推动社会建设的微观机制 .....           | (35) |
| 第二节 主题引领下的政府、社区与社会组织关系的重构 .....    | (39) |
| 一、理顺政府、社区与社会组织的关系,构建新型社区组织体系 ..... | (39) |
| 二、社区建设各主体的职责定位 .....               | (42) |

|                                            |             |
|--------------------------------------------|-------------|
| 三、推动“三社联动”，创新社区管理体制 .....                  | (50)        |
| 第三节 主题引领下的财政投入 .....                       | (54)        |
| 一、社区建设与税源经济相互促进 .....                      | (54)        |
| 二、推进社区建设的公共财政投入体制 .....                    | (57)        |
| 三、社区建设中优异的财政投入绩效 .....                     | (61)        |
| 第四节 主题引领下的社区建设评价体系 .....                   | (64)        |
| 一、主题引领下社区建设评价体系的主要特征 .....                 | (65)        |
| 二、星级文明社区考核：鼓楼区创新社区建设评价体系的集中<br>体现 .....    | (68)        |
| <b>第二章 共治治理：社区自治的新格局 .....</b>             | <b>(73)</b> |
| 第一节 完善党在基层的执政方式：党组织在社区自治中的领导<br>核心作用 ..... | (73)        |
| 一、在社区治理中发挥社区党组织的领导核心作用 .....               | (74)        |
| 二、加强社区党组织自身建设，以党的建设带动社区建设 .....            | (78)        |
| 三、党员先锋模范作用发挥 .....                         | (85)        |
| 第二节 中国特色政治体制的有机组成部分：基层社区群众自治<br>.....      | (89)        |
| 一、基层群众自治：中国特色社会主义民主政治制度的有机组成<br>部分 .....   | (89)        |
| 二、以社区居委会直选为基础的多形式社区居民民主自治 .....            | (92)        |
| 三、社区居民自治的运行机制 .....                        | (101)       |
| 第三节 建构社会建设与社会管理的新动力：社区社会组织的发展<br>.....     | (104)       |
| 一、社区社会组织在社区建设中的特殊作用 .....                  | (105)       |
| 二、社区社会组织的发展及社会效应 .....                     | (108)       |
| 三、鼓楼区对社区社会组织的扶持培育和管理 .....                 | (112)       |

|                                     |             |
|-------------------------------------|-------------|
| 第四节 提高社区治理的公众参与度：居民的社区公共参与          | ··· (115)   |
| 一、尊重社区居民主体地位，提高居民参与积极性              | ····· (115) |
| 二、社区居民参与机制与渠道的探索创新                  | ····· (117) |
| 三、完善政府和社区的快速回应机制与效率                 | ····· (121) |
| <b>第三章 普惠服务：民生为本的新型社区服务体系与普惠性福利</b> |             |
| ·····                               | (122)       |
| 第一节 民生为本的新型社区服务体系                   | ····· (122) |
| 一、从重点到普惠：社区服务的发展历程                  | ····· (123) |
| 二、鼓楼区新型社区服务体系的建构                    | ····· (125) |
| 三、鼓楼区社区服务的品牌——“惠民鼓楼”                | ····· (131) |
| 第二节 具有普惠性的社区福利服务：以就业、养老、助残、         |             |
| 帮困服务为重点                             | ····· (136) |
| 一、社区就业服务：就业更充分，服务更全面                | ····· (136) |
| 二、社区养老服务：以居家化、社会化、精细化为重点            | ····· (140) |
| 三、社区帮困服务：从“保障线”到“保障网”               | ····· (146) |
| 四、社区助残服务：“五项工程”保障残疾人生存与发展           | ····· (151) |
| 第三节 具有普惠性的社区医疗卫生服务                  | ····· (154) |
| 一、惠及全民，确保病有良医                       | ····· (154) |
| 二、从“卫生医疗”走向“卫生服务”                   | ····· (157) |
| 三、建章立制，提高服务实效                       | ····· (159) |
| 第四节 具有普惠性的社区文化服务                    | ····· (161) |
| 一、传承历史底蕴，培育社区意识                     | ····· (161) |
| 二、整合文化资源，建学习型社区                     | ····· (166) |
| 三、各色品牌活动，加强道德建设                     | ····· (172) |
| 四、各级组织联动，开展文体活动                     | ····· (177) |
| 第五节 具有普惠性的社区安全 and 环境服务             | ····· (180) |

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 一、社区安全服务：创建“平安鼓楼”，打造“首安之区”  | (180) |
| 二、社区环境服务：创建“精致鼓楼”，打造“优居城市”  | (190) |
| 第六节 具有普惠性的便民利民生活服务          | (195) |
| 一、开拓创新，探索公益平台的“鼓楼模式”        | (195) |
| 二、构建宣传网络，为民服务形象深入人心         | (196) |
| 三、严管加盟企业，开动优质服务的“直通车”       | (197) |
| 四、便捷、高效、优质，铺设南京市民的“幸福热线”    | (198) |
| 五、强化自身建设，推动科学发展             | (199) |
| 第四章 专业推进：社区工作者专业化与社会工作的专业介入 | (200) |
| 第一节 顺应时代潮流：推进社区工作的专业化       | (200) |
| 一、鼓楼对社区工作专业化的认识             | (201) |
| 二、鼓楼区专业化社区工作人才队伍的建设         | (206) |
| 三、鼓楼区提升社区管理和服务专业化水平的初步实践    | (209) |
| 第二节 社区工作中专业社会工作机制的引入        | (212) |
| 一、社区工作中引入专业社会工作机制的意义和基本方式   | (213) |
| 二、鼓楼区社区服务中专业社会工作的引入         | (217) |
| 三、社会工作专业理念和方法引入社区志愿服务       | (222) |
| 四、鼓楼区社区工作中专业社会工作介入的发展趋势     | (224) |
| 第五章 社会质量：社区建设的成效            | (228) |
| 第一节 推进社区建设 提升社会质量           | (228) |
| 一、社会质量理论是研究社会和谐发展的新视角       | (228) |
| 二、社会质量指标体系是衡量社会状况的新的社会指标    | (231) |
| 三、社区建设是提升社会质量的有效途径          | (234) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第二节 鼓楼区社会质量测评状况与社区建设 ..... | (236) |
| 一、社区建设与社会经济保障 .....        | (238) |
| 二、社区建设与社会融合 .....          | (242) |
| 三、社区建设与社会凝聚 .....          | (245) |
| 四、社区建设与社会赋权/社会参与 .....     | (248) |
| 五、对社区生活的满意度和自身生活幸福感 .....  | (252) |
| 后 记 .....                  | (254) |

## 绪 论

20 世纪 90 年代中叶以来,随着社会现代化的转型和社会主义市场经济体制的逐步确立,中国大地上出现了一股前所未有的以重构社会微观结构和治理方式为内涵的城乡基层社区建设的大潮。无论其影响的广度、深度还是可持续程度,在世界社区发展史上都具有里程碑的意义。中国政府、社区组织、城乡居民……共同在跨世纪的社会变革和建设中,探索着社区建设的原则、路径和方法。在勇于开拓的探索者队伍中,南京市鼓楼区始终自觉地走在前列。作为全国和谐社区建设的示范城区,鼓楼在社区建设中的理念与实践已经成为一种模式,在全国社区建设的大潮中发挥着特有的影响和作用。

### 第一节 鼓楼社区建设模式的区位资源与经济社会基础

鼓楼区是江苏省会南京市的中心城区,江苏省委、省政府所在地,因辖区内有明初所建的鼓楼而得名。鼓楼区位于南京城区的西北部,万里长江的南岸,中外闻名的秦淮河穿境而过;古平岗、清凉山、五台山葱茏逶迤,山、水、城、林浑然一体,有龙蟠虎踞之雄,依山带水之胜。区域面积 26.62 平方千米,其中主城区 16.82 平方千米,江东新区 9.8 平方千米。鼓楼区人民政府现辖 7 个街道办事处。辖区内有 64 个社区,常住人口 82.6 万。<sup>①</sup>

鼓楼区有着深厚的历史文化积淀和领先全省的经济社会发展水平,历史和现实的经济、社会、文化资源是鼓楼建设全国和谐社区示范区,形成有特色的“鼓楼模式”的厚实基础。

---

<sup>①</sup> 南京市 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报。

## 一、南京文明的摇篮，金陵文化的集萃

鼓楼区历史源远流长，是南京城区开发较早的地区之一，考古发现，距今6000多年前，鼓楼的北阴阳营地区就有新石器时代的原始村落，聚住着南京的初民，被称为南京文明的摇篮。

周显王三十六年（公元前333年），楚威王熊商打败越军后，在鼓楼区境内的清凉山置金陵邑，此为鼓楼区境第一个行政建置，也是南京城区建置之始。秦始皇嬴政三十七年（前210年），始皇东巡，途经金陵，改金陵邑为秣陵县，并增设江乘县。汉献帝建安十六年（211年），吴侯孙权自京口（今镇江）移治秣陵，次年改秣陵为建业。晋代改建业为秣陵、建邺、建康。南北朝时，南朝政权均都于此。隋唐时建康的政治地位不断下降，由郡降为州，再降为县，兴废无常，名称多变。现区境自五代杨吴天祐十四年（917）至清末，始终为江宁、上元两县管辖。明初，筑南京城墙，区境主体部分圈入内城，其余部分也在外廓之内。

鼓楼建区始于民国22年（1933年）3月，始称南京市第六区，汪伪时期改为第四区，抗战胜利后恢复为第六区。解放初沿用第六区之称，1950年改称第五区，1955年被命名为鼓楼区，沿用至今。

鼓楼历史上人文荟萃，名人辈出，为鼓楼积淀了丰厚的历史遗产，也形成了鼓楼特有的社区文化记忆。公元211年吴侯孙权移治秣陵后，下令在长江边依石头山筑石头城，石城遗址就在现鼓楼境内。石头城以清凉山西坡天然峭壁为城基，环山筑造，北缘大江，南抵秦淮河口，城依山傍水，夹淮带江，险固势威。城内设置有石头库、石头仓，用以储军粮和兵械。据晋代吴勃所著的《吴录》记载：“刘备曾使诸葛亮至京，因睹秣陵山阜，叹曰：‘钟山龙盘，石头虎踞，此帝王之宅。’”数百年后，唐代大诗人李白到金陵时同样深为金陵的险胜所折服，在他的《金陵三首》诗中咏道：“晋家南渡日，次地旧长安。地即帝王宅，山为龙虎盘。”唐代另一位大诗人刘禹锡的名篇《石头城》“山围故国周遭在，潮打空城寂寞回。淮水东边旧时月，夜深还过女墙来。”更使石城与佳作，随着千古幽情一起流传。唐著名书法家和政治家颜真卿，在现鼓楼境内的乌龙潭边撰写了天下放生池碑文，颜体碑铭至今留传在乌龙潭边。明初大航海家郑和七次远航的庞大船队的大部分海船，都是位于长江南岸鼓楼龙江地区的造



船厂建造的。明代所建鼓楼是鼓楼区的地标，清康熙南巡曾登临鼓楼台座，后两江总督王新命将康熙在江宁告诫地方官员的圣谕，“洁己爱民，奉公守法，激清扬浊，体恤民隐”刻碑立于鼓楼台基正中，名曰“戒碑”。位于金陵小仓山（今南京市广州路西侧）的随园初为曹雪芹之父江宁织造曹颉所建。雍正五年（1727年），曹颉获罪被抄家，内务府郎中隋赫德接替曹家产业。不久隋赫德又因贪污被抄家。乾隆十三年（1748年）清文学家袁枚购得此园，寓居于此，改名为随园，自号随园老人，并著有名作《随园诗话》。有红学研究者认为随园实为大观园原型，袁枚的随园旧址，现为南京师范大学校园。与随园相接的清凉山有扫叶楼，系明末清初爱国主义画家、诗人“金陵八家”之首龚贤的晚年居所，因其自写扫叶僧状小像而得名。离扫叶楼不远的现龙蟠里20号、22号，原为近代杰出的爱国主义思想家、文学家魏源故居“小卷阿”。这位“第一个睁眼看世界”的先驱，后半生长年居住此处，其巨著《海国图志》即在此处撰写完成。辛亥革命爆发，南京光复，鼓楼境内的丁家桥10号曾是中华民国临时政府参议院的所在地，17省的革命代表就在此正式选举了孙中山先生为中华民国临时大总统。

鼓楼的山水街巷有着如此丰厚的历史文化底蕴，极大地增强了鼓楼人的历史归属感和社区认同感，成为鼓楼社区建设宝贵的文化资源和精神财富。

## 二、领先全省的经济社会发展水平

历史上的鼓楼人杰地灵，当今的鼓楼更是经济发达，社会繁荣。特殊的区位和历史文化传统使鼓楼区科技资源、智力资源相对密集。根据第五次人口普查资料显示，鼓楼区大专以上人数已占全区总人数的三分之一以上，在全国处于领先水平；19周岁年龄段高等教育毛入学率达82.5%以上，达世界先进水平行列。区内大学多、大研究所多、科技人才多，南京大学、南京师范大学、水利部南京水利科学研究院等一批著名高校和科研院所在区内构建了人文科技高地。行政资源丰富，江苏省委、省人大、省政府、省政协、省军区现驻区内。服务业基础雄厚，大医院、大宾馆云集。

改革开放以来，鼓楼人勇于开拓，敢于争先，以建设江苏“首善之

区”为目标，科学发展、率先发展，经济社会事业蒸蒸日上。

20世纪90年代，鼓楼区率先在全国提出“税源经济”的理念和实践，区委、区政府由直接干预微观经济活动转变为重点抓税源建设，成功地实现了城区经济发展模式的转型。“九五”、“十五”期间，该区税收总量和增长幅度一直名列全省城区前列。

2004年以后，根据鼓楼区的发展实际，该区及时提出“区域空间有限，科学发展无限”的理念，大力发展智慧含量高、经济效益好、资源占用小、环境污染少、人才优势得到充分发挥的“绿都经济”，及时将资源禀赋优势转化为现实的发展优势，走出了一条率先科学发展的成功之路。一方面，依托驻区大学大所和科技人才资源优势，大力发展以软件为主的高科技产业，打造创新型城区。另一方面，利用区位优势和资源禀赋，依托湖南路文明街，大力发展总部经济。先后提出“倾全区之力发展软件产业”、“大力发展总部经济”、“学习中关村，打造模范路，全力建设模范路科技创新园区”等符合中心城区资源优势的发展思路，积极转变发展方式，不断优化产业结构。鼓楼区的财政收入从2004年的21亿元，发展到2011年的86.1亿元，GDP达到382.8亿元，六年增长了四倍，总量、增量连续多年位居全省城区前列。

近年来，鼓楼区认真贯彻落实中央关于建设社会主义和谐社会的部署，以科学发展观为总揽，坚持“区域空间有限，科学发展无限”的工作理念，大力推进经济与社会协调发展，加快科技、教育、文化、卫生、治安和社会保障等各项社会事业，全面建设和谐鼓楼。党和国家领导人胡锦涛、温家宝、贾庆林等先后到鼓楼区视察，对鼓楼区和谐社会建设所取得的成绩给予了充分肯定。

目前，根据经济社会发展的实际，鼓楼区提出要通过5年的努力，将以争创首善之区、建设幸福鼓楼为主题，以高端产业和总部企业集聚区、知识创新示范区、人文绿色和谐区为发展定位，全面实施富强鼓楼、创新鼓楼、品质鼓楼、和谐鼓楼四大战略，积极推进经济转型、总部集聚、人才引育、教育提升、文化引领、环境打造、民生改善、社会管理创新、干部锤炼九大工程，争创首善之区，建设幸福鼓楼，率先基本实现现代化。

2012年4月19日，鼓楼区正式发布“幸福鼓楼”指标体系，启动全民幸福建设，把幸福变成一种社会机制，构建本土幸福指标，将幸福作为鼓楼争创首善之区的价值取向和评判标准。幸福鼓楼指标体系涵盖了由