

抗戰小叢書

抗戰與保甲運動

陳高備著

中國文化建設協會主編

商務印書館發行

陳高傭著

抗戰
小叢書

抗戰與保甲運動

商務印書館發行

中華民國二十六年十二月初版
中華民國二十七年二月三版

抗戰與保甲運動一冊
(35672.7)

每冊實價國幣貳角伍分

外埠酌加運費匯費

著者 陳高備
主編者 中國文化建設協會

發行人 王雲五

印刷所 商務印書館

發行所 商務印書館

分發行所 商務印書館分館

漢口重慶南昌安慶
成都西安開封金華
廣州梧州昆明福州
香港汕頭貴陽廈門

(本書校對者沈鴻俊)

本叢書發刊旨趣

中華民國對敵人已展開血的搏鬥，中華民族已進入了空前的大時代，我們應當怎樣去加緊磨鍊，加緊努力，以期對國家民族的大時代有所貢獻？

現代戰爭是全民族的戰爭，也就是整個國力的對比，所以戰事一經發動，每一個國民應該都是國家的戰鬪員，不論是武裝的或非武裝的，每一種貨物都是國防的必需品，無論是否直接屬於軍需，而最後勝利與失敗的判定，即繫於全國人與物總和後實力的強弱。我國近百年來，內有封建殘餘的壓迫，外有帝國主義的欺凌，國防實力，喪失殆盡；惟四萬萬五千萬的龐大民衆，任何強暴，猶不能輕視。現在前方浴血抗戰的忠勇將士，已使敵人遭逢意外的挫折，祇要吾後方四萬萬五千萬民衆，人人抱着共赴國難的決心，則最後勝利，必屬於我。

不過民衆的力量，有如地下的寶藏，不去開發，必無所得；故努力於民衆潛在力的發揚，亦是當前重要的抗戰工作。

發揚民衆的潛力，最迫切而需要的，就是灌輸抗戰的知識和技能，藉以引起抗戰情緒，充實抗戰實力。現在的出版界，對於抗戰各方面人人應讀的系統整套書籍，畢竟還覺得太少，本叢書的出版，就是要補救這個缺點。我們希望全國民衆人人都有應付進入大時代的必要常識，故在各種學科各種問題中，提煉出新的滋養，貢獻些新的啓示。下列二個目標，便是中國文化建設協會編纂本叢書的要旨：

甲、本叢書以民衆在抗戰期內，人人應有之知識技能爲準則，除供全國民衆閱讀外，並供宣傳人員，中小學校教員及大中學校學生參考閱讀之用。

乙、本叢書重實例的提示，不單偏於理論的研討，對於抗戰上必需的常識與技能，作有系統的介紹，對於當前急求解決的問題，作有計劃的解答。

最後，關於本叢書的設計編纂及徵稿出自陳端志、袁哲兩同志的協助爲多。各作家又能在短時期內，百忙之中，共同完成這大時代中抗戰文字的基礎工作，都是使本會和本人非常感謝的。

中華民國二十六年十一月一日中國文化建設協會書記長潘公展序於上海

目次

一 全民抗戰與民衆組織·····	一
二 民衆組織與保甲·····	八
三 保甲的意義及其作用·····	一一
四 抗戰期中的保甲·····	一七
五 組織民衆訓練民衆與指導民衆·····	二三
六 民衆戰時服務團·····	三四
七 保甲與徵兵·····	四七
八 近年保甲的缺點與流弊及其補救方法·····	六一
九 附錄 最近公布修正保甲條例·····	七一

抗戰與保甲運動

一 全民抗戰與民衆組織

這一次的抗戰是我們中華民族全民族的抗戰，在全民抗戰的時期，無論戰區與非戰區都成爲一種非常時期的狀態，無論直接參加戰爭與間接參加戰爭的人民都過的是一種非常時期的生活，質言之，即無論前方與後方，軍士與人民都不能不參加抗戰的陣線中。現在全民的抗戰發動以來已經是二月有餘，前方的將士固然是在統一的組織之下努力殺敵禦侮，而後方的民衆則不免有渙散逃避的現象，因此所謂全民抗戰，實際上仍祇是我們的軍士抗戰，而大多數人民並沒有能在抗戰的陣線上盡了他們的國民職責，這不能不說是這次抗戰期中的一大缺憾，而這種缺憾之所以形成，則是我們對於民衆組織的工作沒有作好。所以參加前方戰爭的將士與參加後援工作的人民到了最近都已感覺了這個問題的嚴重，而大公報更於社評中特別提出這個問題，促

醒大家趕快補救。茲將其文章內容摘錄如下：

『我們的國家早入戰時，至少自六年前的九一八事變以來已入戰時，但是我們的政府、人民、社會以及一切無論在心理及行爲上，皆未戰時化。現在抗戰方開始，我們的缺憾已自各方面暴露出來了。我們如何彌補這缺憾以適應抗戰的缺要，由政府機構到社會一切，皆需要逐一檢討，逐一解決，非此短文所能具論。我們且先提出一個目前最急切最嚴重的問題，軍隊與民衆的聯繫問題，促請大家注意。我們最近接到一位前線戰士的來函，充分提出這一個問題的嚴重性，特爲引錄如下：

「報紙上每天都在喊叫組織民衆，然而事實上民衆一天天更加渙散。尤其是在前方，火線兩三里內沒有民衆，其情可原；甚而連離開火線十里至二十里都無民衆——就是有也都是些老嫗與小孩。這樣情形使在前方作戰的我們不知遭遇了許多不應遭遇的困難。

某次我們奉令出擊某處，在圖上看來不過五六華里，其間有兩條河，第一條我們會去偵察過，可以徒涉；第二條因在敵人後方，無法偵探，派人去找當地民衆，尋遍了村中沒有半個男人；無

法祇得按圖行事，結果終於攻擊步隊爲此河所阻。像這樣情形，如果有健全的民衆組織，那裏能使我們遭遇如此障礙？

還有漢奸的活動，幾乎使人「談奸色變」，在前方對礮彈與飛機並不感到威脅，只有漢奸真使人煩惱，就是週圍都有駐軍，你單身走路亦要時存戒心。後方行人被暗殺是時有所聞的。這樣情形幾乎使人難以置信。

有一次我親眼看見一股信號煙由棉田裏冒出，立即派人去抓，竟未抓住。弄得沒辦法，我後來自告奮勇向主官要求讓我組織附近民衆，他允許了，我把老嫗組織成婦女隊，小孩組成兒童團，把他們派到田裏，另一面自己帶着人埋伏，三天內由他們的告密，使我毫不費事抓了兩個漢奸。從此我每移一村，祇要有三人以上，不問老幼就組織他們，村子旁邊放信號槍的就絕跡了。這是局部的，多數的漢奸仍在廣汎地猖獗着。

再有前方輸送情形亦遭遇到沒有組織的困難，當時傷兵因無人擡扛而致命。本國軍隊在自己國境內作戰而遭遇這不應有的困難，實是我們組織上的恥辱！

許多先生們每天都在喊着組織民衆，而實際工作者竟無一人，誠爲憾事！

寇深矣！禍急矣！往者不諫，來者可追，趕快請熱心的先生們把戰區裏外的人民有韌性的組織起來。」

寫這封信的人是實際從事抗戰的軍人，可見他所說的話都是在淞滬血戰中親身經歷的事情，他所提出的問題確是這次全民抗戰的一個最嚴重的問題。所以大公報的記者接着說：

「這封信寫得太痛切了，它所提出的問題太嚴重了。我們這次對敵人作戰，是我們民族國家生死存亡的關頭，大家都知道這次戰爭應該是全民抗戰，但實際的情形竟成了「無民抗戰」，本國的軍隊在本國領土內與外敵作戰，竟如荒島行軍，看不見民衆。有了民衆的行動，卻是敵人的奸細，這樣情形，如何可以保證我們抗戰的最後勝利？」

在這次抗戰中，關於後方民衆組織的缺憾，除以上所舉的一件沉痛報告外，還有我個人曾經聽到的幾件事實，亦足使我們有所警醒，茲述如下：

數日前內地的一位學生寫信來說：

『我所居的地方雖然不是戰區，然已是國防上的重要地方了。這次全民抗戰起後，當我未回到家鄉時，總以為是民衆都有緊密的組織，都已經全體動員了。但是回到家鄉來半個月來所見所聞的事實完全與我以前所想像的不同，甚可說根本相反。第一，所謂壯丁，到了此時本應踴躍服役，但是他們都是一種逃避的態度。有錢的人出錢僱人去服役，有面子的人用情面關係來脫退。甚至假裝生病寧願在家中吃飽睡覺而不願出去服役。即無錢無勢之人亦須十分強迫然後可以使他出去服務，所以常見有些被迫服務的壯丁是用手銬帶去的。這樣的現象如何能夠得上說是全民抗戰？此地還不是戰區，人民的態度已經是如此，設想一旦淪為戰區，更何能再看得到一點民衆的力量。第二，所謂比較有知識的人，如學校教員及所謂紳士之流，他們差不多都是膽小如鼠，聽着遠處有飛機轟炸之事，就嚇得有點目呆口張，因此他們對於抗敵之事，避之惟恐不遠，大有準備作奴隸之勢。我曾親見幾個小學教員勸學生不要對敵人在文字作激烈的攻擊。這種心理恐怕是要預備敵人來時參加地方維持會吧！不然，前線將士正在對敵人喊殺，何以身居後方反而勸青年不要對敵人作文字上的激烈攻擊？總之，從以上這兩種現象看來，我們的民

衆組織太差了。若照這樣下去而不趕快想法補救，那這次的抗戰至多祇能說是「全軍抗戰」，而絕不能說是「全民抗戰」。」

前面那位軍人信中所說的民衆情形是戰區的民衆，這裏這位學生所述的民衆情形可說是非戰區的民衆，從以上這兩個報告看來，在這次抗戰中，關於民衆組織的一項工作，無論是在戰區或非戰區都成爲一個極嚴重的問題了。

除以上所舉的兩件確實報告外，我們這兩月來在報上所看到的關於民衆組織的缺點實在太多了。如大公報北方通訊中所言山西民衆運動的失敗，以及張一麐勸蘇州人歸籍信中所言蘇州民衆逃亡的情形，都是在全民抗戰的聲浪中使我們足以羞恥的事情，都是對於此次抗戰的最後勝敗極有關係的事情。所以我們現在可以很堅決的說：抗戰如要持久，必須趕快把民衆組織起來，抗戰如要得到最後的勝利，更必須趕快把民衆組織起來，後方的民衆與前方的將士打成一片，纔能在這生死存亡之際保全我們的國家民族。抗戰發動以來，中國軍隊可說是全體動員了，軍隊的力量已經是完全表現出來了，以後長期抗戰下去，便要看我們民衆力量的表現如何了。孫中山

先生說「第一步武力與民衆結合，第二步使武力爲民衆的武力，」這是對國內革命說的話。現在我們抵抗外國敵人簡直可以說，第一步要使民衆與軍隊結合，第二步要使民衆成爲軍隊的民衆。

二 民衆組織與保甲

我們要使民衆與軍隊結合，要使民衆成爲軍隊的民衆，要使民衆在抗戰之中表現出它的力量，首先便須要把民衆組織起來。

關於組織民衆的方式，大概可分爲二種：一種是以職業爲單位，如農會、工會、商會之類是。其他一種是以地方爲單位，如里、巷、村、鄉、區等組織。以職業爲單位的組織是民主政治之下全民參政的基礎。以地方爲單位的組織是國家政治制度中的一種鄉治組織。以職業爲單位的組織是社會上實業發達，分工明顯以後纔有的，其分子是以個人爲主，以地方爲單位的組織是自古早有的，其分子是以家族爲主。所謂保甲制度就是以地方爲單位的組織，就是由家族出發的一種民衆組織。中國以農立國，家族思想最盛，地方觀念亦最發達，所以自古以來鄰里鄉黨的關係最密切，而保甲制度亦即成立最早。孫中山先生曾說：「中國有很堅固的家族和宗族團體，中國人對於家族和宗族的觀念是很深的。譬如中國人在路上遇見，交談之後，請問貴姓大名，祇要彼此知道是同宗，便非

常之親熱，便認為同姓的伯叔兄弟。真能推廣這種好觀念，便可由宗族主義，擴充到國族主義。我們失了民族主義，想要恢復起來，便先要有團體，要有很大的團體。我們要有很大的團體，便先要有小基礎，彼此聯合起來，纔容易做成功。我們中國可利用小基礎，就是宗族團體。此外更有家鄉基礎，中國人的家鄉觀念也是很深的，如果是同省同縣同鄉村的人，總是特別容易聯絡。……若是拿這兩種好觀念做基礎，很可以把全國的人都聯絡起來。……中國人照此做去，恢復民族主義，比較外國人是容易的多。」（民族主義第五講）這一段話雖不是為保甲制度而說，但是我們把這段話正可以作為保甲制度的根本理論來看。中國人的家族觀念與鄉土觀念既是根深蒂固，而內地經濟又都是以農業為主，所以我們要組織民衆，關於職業團體的組織固然應當盡可能的使其成立，而對於以家族鄉土為基礎的組織更應當使其積極發生作用。尤其在戰時，在抗敵禦侮的戰時，我們要使人民由保衛身家、鄉土的觀念進而至於保衛國家民族，要使人民無論男女老少一齊起來都參與抗戰的工作，地方組織即可說是全民組織的基礎。聞鈞天著中國保甲制度說：『保甲組織之對象為「家」與「人」，斯二者實村治基礎之託始，而一切地方政治之所由生也。故保甲運動與

全民組織極有關係。欲健全民衆之組織，立全民政治之基礎，則非厲行保甲不可。……保甲行則鄉村自治可以節節推進，而民衆訓練亦遂有所託，一切政治的，經濟的設施，俱無不得以流暢進行。故保甲運動不特可藉以訓練民衆之政治組織能力，且可藉以協進民衆經濟的組織能力。『（中國保甲制度頁三）因此我們可以說，如要組織民衆，最好先從我們已有的保甲制度入手。保甲制度如能作好，職業組織當更容易，卽一時不能進行職業組織，而在抗戰期中民衆與軍隊的聯絡問題亦可以解決了，民衆的力量亦可在抗戰中充分表現出來了。

三 保甲的意義及其作用

保甲制度本爲共同擔保、共同負責之制度，保甲組織構成之對象爲「家」與「人」，故保甲制爲中國自古以來的一種鄉治組織。其精神頗有合於近代全民政治之原則，而其機能與效用，可爲增進地方行政體系的整肅，其目的將使每家每人都得其安寧平治之生活，故自廣義言之，卽地方自治制度，自狹義言之卽農村的保衛政策。聞鈞天著中國保甲制度說：

『保之一字其原義作安字解，如周禮天官：「入統詔王，馭萬民，五日庸保。」庸保者，安有功者也，能安之斯得所矣。又禮記月令：「四鄙入保。」此所謂保者含有恃與守之義，故其註云：「小城曰保，都邑之城亦曰保。」此又於安之之義稍有引伸。且保旣爲小城之稱，是又由空泛抽象之字義進而爲實物具體之名詞。清代行保甲以築保建城爲保甲之防禦實施工作，證以古義，不難索解。又按保字亦有作任字解者，周禮：「令五家爲比，使之相保。」註云：「保猶任也。」此亦後世具保切結之義所由始。故自保字體上析其原義，實不外四種：曰安、曰守、曰任、曰城。斯四者之涵義，若別