

江苏美好城乡建设行动

江苏建设

江苏省住房和城乡建设厅 主编

第1辑

统筹城乡建设 共创美好家园 / 罗志军

实施美好城乡建设行动 建设美好宜居家园——江苏的思考与实践 / 周岚

设计大师眼中的美好城乡——江苏设计大师齐康、段进访谈

中国的城市化及其忧思 / 吴缚龙

乡村建筑的在地性特色及其品质提升 / 王建国

江苏省农村聚落景观格局的演化与比较研究 / 张小林 等

保护古村落是当前文化抢救的重中之重 / 冯骥才

说不尽的南京明城垣 / 叶兆言



东南大学出版社

江苏建设

第1辑

江苏美好城乡建设行动

江苏省住房和城乡建设厅 主编

东南大学出版社

南京·2012

内 容 提 要

建设更加美好的城乡已经成为世界城乡规划建设发展的目标主旨和共同追求。本书在江苏城市化进入转型发展阶段的背景下,立足江苏省情和城乡建设实践,按照统筹城乡建设、推进城乡发展一体化的要求,从城乡规划、建设、管理乃至人居环境塑造的不同角度,深入探讨城乡建设发展领域的前瞻问题和热点问题,为实践者提供理论启迪,为研究者提供实践思考。

本书可供城乡规划建设管理决策者、城乡规划建设领域研究人员以及高等院校相关专业教师学生学习或参考,也可供对城市规划建设感兴趣的读者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

江苏建设:江苏美好城乡建设行动/江苏省住房和城乡建设厅主编.--南京:东南大学出版社,2012.3

ISBN 978-7-5641-3373-3

I. ①美… II. ①江… III. ①城乡建设—研究—江苏省 IV. ①F299.275.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第036681号

书 名:江苏建设:江苏美好城乡建设行动

主 编:江苏省住房和城乡建设厅

责任编辑:孙惠玉 编辑邮箱:894456253@qq.com

出版发行:东南大学出版社

社 址:南京市四牌楼2号 邮 编:210096

网 址:<http://www.seupress.com>

出 版 人:江建中

印 刷:南京爱新印务有限公司

排 版:南京新洲制版有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16 印张:6.75 字数:174千

版 次:2012年3月第1版 2012年3月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5641-3373-3

定 价:20.00元

经 销:全国各地新华书店

发行热线:025-83790519 83791830

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买东大版图书如有印装质量问题,请直接与营销部
联系(电话或传真:025-83791830)

吴良镛先生题词



国家最高科技奖获得者

中国科学院院士

中国工程院院士

清华大学建筑学院教授

清华大学建筑与城市研究所所长

清华大学人居环境研究中心主任

浙上賢所建城乃以嘉善乃
全國人居環境建設
先鋒的貢獻。

兵部

言三子者
清華園

江苏是我的家乡，虽已久别故土，但仍心系念之。历史上，江苏既是物产丰盈、财力充沛之富饶之地，也是人才辈出、艺文昌盛的人文渊薮。有此深厚的人文积淀，更喜见若干年来全省人居建设中城乡统筹、生态建设、文化复兴等方面所做的努力和取得的成就，更宜在城乡人居环境建设实践和理论研究中先行先试，敢于创造，率风气之先。故希望本杂志能够学术上有所建树，为江苏省乃至全国的人居环境建设做出积极的贡献。

吴良镛

二零一二年春 清华园

编者寄语

《江苏建设》创刊于2000年，十余年来，杂志聚焦江苏城乡建设中心工作，为全系统、全行业提供了学习借鉴和经验交流的理论平台。当前，江苏全省正按照全面落实“六个注重”，全力实施“八项工程”，又好又快推进“两个率先”的战略部署^①，深入推动城市化转型发展，大力推进城乡发展一体化。在新的背景和要求下，有必要对刊物进行改版升级，提高学术理论性和实践指导性。为此，杂志调整了原有组织架构，成立了由国内外知名专家和江苏首批设计大师组成的学术委员会，相关编务工作也由江苏省城市科学研究会和江苏省城市发展研究所联合承办，同时与东南大学出版社建立长期合作关系，将杂志作为正式出版物向社会公开发行。国家最高科技奖获得者、两院院士吴良镛先生在听取改版设想汇报后认为，作为物产丰盛的富饶之地和人才辈出的人文渊薮，江苏这些年在城乡统筹、生态建设和文化复兴方面先行先试，既往努力和成就值得肯定。他鼓励并寄语《江苏建设》能够在学术上有所建树，为江苏乃至全国的人居环境建设做出积极贡献。

新版《江苏建设》首辑以“江苏美好城乡建设行动”为主题。2011年江苏省委省政府召开全省城乡建设工作会议，明确提出“十二五”期间江苏全省将以“美好城乡建设行动”为抓手，加快形成以城市群为主体、特大城市和大城市为支撑、中小城市为依托、小城镇为纽带、新型村庄为基础的城乡空间格局，形成结构完善、布局合理、均衡配置、覆盖城乡的公共服务设施体系，形成特色鲜明、功能互补、和谐相融的现代城乡形态，形成生态家居、环境优美、舒适便利的城乡人居环境，努力走出具有江苏特色的城乡统筹、集约高效、低碳生态、和谐幸福的城乡建设发展道路。围绕这一选题，本期特别组织了系列文章：省委书记罗志军同志的署名文章“统筹城乡建设 共创美好家园”，从全省的高度部署统筹城乡建设、推进城乡发展一体化；省住房城乡建设厅厅长周岚的文章，从专业部门的工作角度，就如何全面实施“美好城乡建设行动”阐述了江苏的思考与实践；首批“江苏资深设计大师”齐康院士、海外学者吴缚龙教授等专家、学者则从专业角度提出了相关学术探讨和专家视野；同时，本辑还收录了来自基层的实践总结，邀请了冯骥才、叶兆言等知名文化人从不同角度著文论说美好城乡建设。

新《江苏建设》已整装起航，我们将孜孜以求，致力为实践者提供理论启迪，为研究者提供实践思考！

^① 江苏省在2003年明确提出率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化的奋斗目标。2011年全国“两会”期间，胡锦涛总书记在参加江苏代表团审议时，对江苏工作作出了“六个注重”的重要指示，即注重加快转变经济发展方式，注重加强自主创新，注重发展现代农业，注重加强文化建设，注重加强社会建设和社会管理，注重加强干部队伍建设。江苏省委十一届十次全会提出了全面贯彻“六个注重”、全力实施“八项工程”、又好又快推进“两个率先”的战略部署。其中，八项工程是指：转型升级工程、科技创新工程、农业现代化工程、文化建设工程、民生幸福工程、社会管理创新工程、生态文明建设工程和党建工作创新工程。

目次

吴良镛先生题词

编者寄语

主题文章	1	统筹城乡建设 共创美好家园 \ 罗志军
	6	实施美好城乡建设行动 建设美好宜居家园 ——江苏的思考与实践 \ 周岚
名家视角	16	设计大师眼中的美好城乡 ——江苏设计大师齐康、段进访谈
	23	中国的城市化及其忧思 \ 吴缚龙著；钱慧译
学术前沿	28	乡村建筑的在地性特色及其品质提升 \ 王建国
	34	江苏省农村聚落景观格局的演化与比较研究 \ 张小林 石诗源 王亚华
	44	乡村风貌提升初探 \ 雍振华
	51	浅析村庄整治规划及特色营造 \ 李晓琴
一线声音	60	深入实施村庄整治 打造都市美丽乡村 \ 周谦
	64	宿迁积极探索村庄环境整治有效途径 \ 田洪
	70	扎实推进村庄环境整治 努力改善农村人居环境 \ 邹祥凤
行业速递	75	英国生态城市建设的经验与借鉴 \ 蒋献忠
	81	探索适合农村建设的污水处理方式 ——结合高淳县桠溪镇蓝溪村污水处理工程 \ 陈智乾
城市记忆	85	保护古村落是当前文化抢救的重中之重 \ 冯骥才
	88	说不尽的南京明城垣 \ 叶兆言
佳作品鉴	92	良卷明理，良策明径 ——《江苏城市文化的空间表达》书评 \ 张京祥
	96	建设动态

统筹城乡建设 共创美好家园

罗志军



南京

在江苏发展进入新的阶段、现代化建设继往开来的关键时刻，胡锦涛总书记对江苏工作提出了新的更高要求，殷切期望江苏坚持“两个率先”，在新的起点上开创科学发展新局面。我们认真贯彻中央的决策部署和胡锦涛总书记的重要指示，确定了全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程的目标任务，明确到2015年全省以县为单位达到省定全面小康指标，到2020年全省基本实现现代化。城乡建设作为经济社会发展的重要支撑，必须主动顺应科学发展的新要求、发展阶段的新变化和人民群众的新期待，加快统筹发展步伐，全面提升建设水平，为经济转型升级提供更加广阔的空间，为人民群众生活创造更加宜居的环境。

1 把统筹城乡建设摆到更加突出位置



苏州

新世纪以来，江苏经济社会快速发展，与时俱进推进城乡建设，去年全省城市化率达到61.9%，城镇布局逐步优化，城乡面貌深刻变化，人居环境显著改善。进入“十二五”，着眼于打破城乡二元结构，省委、省政府明确提出实施城乡发展一体化战略，统筹城乡建设摆上更加突出的位置，成为一项重大而紧迫的战略任务。加快城乡发展一体化，必须统筹城乡建设。统筹城乡建设是城乡发展一体化的基础，只有提高统筹建设水平，城乡空间优化才能落到实处，产业互动发展才有支撑，资源要素自由流动才有条件。要坚持城乡布局统筹规划、建设资金统筹安排、重大项目统筹推进，全面提升农村建设水平，加快缩小城乡建设差距，为城乡互动发展、共同繁荣构筑更高平台。推进新型城市化，必须统筹城乡建设。江苏人多地少，自然资源缺乏，城乡建设必须集约节约发展，走有江苏特色的新型城市化道路。一方面要加快城市化进程，把更多有条件的农民转为市民，有序向城镇集中；另一方面要提升农村生产生活条件，促进城市化与新农村建设联动发展，让城乡居民都过上现代文明生活。推动经济转型升级，必须统筹城乡建设。加快

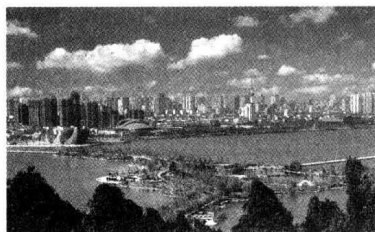


无锡

经济转型升级，既对城乡建设提出了更高要求，也提供了重大契机。统筹城乡建设，有利于带动公共交通、基础设施、居民住房等投资增长，有利于带动消费规模扩张、层次提升，有利于优化产业布局、推动结构调整、改善人民生活，为经济社会更好更快发展提供强大动力。增进民生幸福，必须统筹城乡建设。随着经济社会发展和收入水平提高，人民群众迫切要求改善人居环境，特别是广大农民对改善基础设施、交通出行、居住环境、公共服务等方面的愿望更加强烈。要坚持民生优先，把群众受益、人民满意作为城乡建设的出发点和落脚点，加大统筹建设力度，让城乡建设成果更多地惠及全体人民。

2 加快转变城乡建设发展方式

推动城乡建设发展方式转变，必须以城乡发展一体化为引领，以实施“美好城乡建设行动”为抓手，加快形成以城市群为主体、特大城市和大城市为支撑、中小城市为依托、小城镇为纽带、新型村庄为基础的城乡空间格局，形成结构完善、布局合理、均衡配置、覆盖城乡的公共服务设施体系，形成特色鲜明、功能互补、和谐相融的现代城乡形态，形成生态宜居、环境优美、舒适便利的城乡人居环境。着力完善城乡空间布局。按照统筹城乡、合理布局、节约土地、完善功能、以大带小的原则，促进大中小城市和乡镇协调发展，带动村庄建设水平加快提升。依托区域重大基础设施建设，引导人口、产业及各类要素合理集聚，形成沿江城市带、沿海和沿东陇海城镇轴以及南京、苏锡常和徐州都市圈“一带两轴三圈”的城镇发展主体形态。加快提升中心城市的承载力和辐射带动力，把区位优势、基础好的县城建设成为中等城市，增强重点中心镇的发展活力，提高村庄规划建设管理水平。着力构建城乡公共服务设施体系。把提升农村公共服务设施水平作为城乡建设的紧迫任务，推动公共财力更多地向农村倾斜，引导更多的社会资金投向农村建设，推进更多的城市优质资源进入农村，公共设施更多地向农村延伸，公共管理更多地向农村覆盖，促进城乡基层和谐安宁、社会稳定。着力优化现代城乡形态。充分尊重城镇和乡村在产业结构、功能形态、空间景观、社会文化等方面的差异，注重文化保护和历史传承，深度挖掘自然山水、地域文化、建筑传



徐州



常州



南通



连云港



淮安

统等元素，打造具有个性特色的城乡风貌，促进城镇、集中居住区、自然村落合理布局，空间上适度分离，功能上衔接配套，使现代城市和现代农村和谐相融、都市景观与田园风光交相辉映。着力提升城乡人居环境。从群众关注、受益面广的民生实事入手，大力改善城乡人居环境，让群众切身感受到城乡面貌的新变化。积极推进住房建设，加快公共基础设施建设，大力推进生态绿化建设，着力打造清新怡人的绿色生活空间，让城乡居民生活更加便利、舒适、安全。

3 加大城乡规划实施力度

规划的效力在于执行。当前，十分重要的是加大规划实施力度，把规划的目标任务落到实处，变成美好的现实。坚持规划编制“一张图”、“一盘棋”。要进一步完善城乡规划体系，促进城市规划、土地利用规划、经济社会发展规划有机衔接，各类专项规划、上下位规划相互对接，真正把规划确定的目标任务落实到具体地块上、落实到建设项目上。明确规划实施“时间表”、“路线图”。城乡规划起点要高，建设必须分布推进。要按照规划要求，分解目标任务，细化实施步骤，把握建设时序，分布推进建设，力求干一项成一项，做一件像一件，建设更多经得起实践和历史检验的精品。完善规划实施的推进和考核机制，加强全社会对城乡规划实施的监督，充分发挥规划在城乡建设中的调控引领作用。确保规划目标“管到底”、“建到位”。规划一经确定，就要一以贯之、执行到位。注重保持规划的连续性，一任接着一任干，一年接着一年抓，推动城乡建设不断迈上新台阶。同时，根据实践的发展变化，准确把握城乡建设发展的脉搏，科学预测经济社会发展的趋势，进一步完善城乡规划，使规划既适应当前发展的需要，也为长远发展留下足够的余地。规划更新必须履行法定程序，坚决防止规划随意变动、调整过频过快。

4 下大力气整治村庄环境

村容整洁是新农村建设的内涵之一，也是统筹城乡建设的重点任务。近年来江苏农村环境建设做了大量工作，取得了明



盐城



扬州



镇江

显成效，但与城市面貌和环境建设相比，村庄环境建设相对滞后，有些地方“脏乱差”现象突出，人民群众反映强烈。要像抓城市建设一样抓村庄整治，像抓城市环境改善一样抓村庄环境改善，确保江苏农村面貌每年都有新变化，实现村庄面貌与城市面貌同步提升。全面实施“村庄环境整治行动计划”，在提高村庄规划建设水平的基础上，突出抓好“六整治”、“六提升”：整治生活垃圾，建立完善“组保洁、村收集、镇转运、县处理”的城乡统筹生活垃圾收运处置体系；整治生活污水，建立污水治理设施长效管理机制；整治乱堆乱放，保持村庄公共环境容貌整洁；整治工业污染，保护村庄生产生活生态环境；整治农业废弃物，推进减量化资源化无害化利用；整治疏浚河道沟塘，提高村庄水体引排和自净能力；提升公共设施配套水平，构筑城乡统筹的公共服务体系；提升绿化美化水平，营造和谐自然的田园风光；提升饮用水安全保障水平，全面解决农村饮水安全问题；提升道路通达水平，构建城乡一体的客运网络；提升建筑风貌特色化水平，彰显村庄自然地理和历史人文特征；提升村庄环境管理水平，使管理工作逐步走上规范化、制度化、长效化轨道。争取通过3至5年的接续努力，实现全省村庄面貌有一个根本改观。

5 高起点推进城市现代化建设

加快城市现代化建设，既是城市转型发展的内在需要，也是率先基本实现现代化的必然要求。要大力实施“城市功能品质提升计划”，优化配置各类资源，完善城市现代功能，全面提升城镇综合承载力、辐射带动力。加快构建城市现代产业体系，促进城市产业集聚和转型升级，加速形成以现代服务业为主的产业结构。从满足居民生活需求入手，进一步完善城市基础设施建设，坚持实施公交优先战略，大力度整治背街小巷、老居住小区、城郊结合部，加快城市信息化建设。深入发掘城市自然山水、历史和建筑等空间特色资源，促进城市建设发展与资源、环境的和谐共生，逐步形成具有江苏特色、历史底蕴、时代特征和文化内涵的城市风貌。大力塑造现代城市文化，促进本地文化与外来文化相互融合，弘扬具有个性特色的城市人文精神。推进绿色交通建设，构建“集约高效、结构合理、衔

接顺畅”的城市综合交通体系，着力破解城市交通拥堵、出行难和停车难等问题。整合城市公共服务资源，推进城市管理重心向街道、社区延伸，加强城市管理信息化建设，不断提高城市管理的科学化精细化水平。



泰州

6 努力建设可持续的宜居家园

城乡建设是构建资源节约型、环境友好型社会的重要领域。江苏产业密集、城镇密集、人口密集，土地紧缺不仅成为经济发展的最大瓶颈制约，也是城乡建设的硬约束。江苏的城乡建设，不能再靠外延式扩张，必须更加注重内涵式提升，坚定不移地走节约型城乡建设路子。一方面，把节约用地作为城乡建设的硬杠杠。落实主体功能区要求，划定禁止建设区域，设立生态涵养区，从严控制开发强度，做到城乡建设不与粮食生产争地、不与生态环境争地。无论是大城市、小城镇，还是村庄建设，都要防止“摊大饼”，既考虑建设效果，又考虑土地投入，严控增量，盘活存量，严禁违法占地、粗放用地。另一方面，把高效用地作为城乡建设的鲜明导向。在城市建设上，推行紧凑布局，实施产业、居住、环境等多功能综合开发，促进土地混合利用，注重利用地下空间，提高土地综合利用水平。在村庄建设上，明确住房建设标准，新建住房要建到规划点上，防止农村建设用地无序扩张，稳步推进农村土地整理，合理调整村庄土地利用结构，提高土地利用效率。在区域层面上，积极稳妥推进“三集中”，引导工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中，积极创新农村集体建设用地流转机制，促进土地资源在更大范围内优化配置。在加强土地节约利用、高效利用的同时，落实“四节一环保”要求，大力推广建筑节能，积极创建节水型城市，力争江苏的节约型城乡建设走在全国前列。



宿迁

（本文图片由各市城建档案馆提供）

实施美好城乡建设行动 建设美好宜居家园 ——江苏的思考与实践

周岚

摘要 江苏是中国经济最发达的地区之一,2010 年全省城市化水平已超过 60%,城乡建设进入量质并重、更加重视质量提升的新阶段。2011 年江苏省委省政府下发了《关于以城乡发展一体化为引领 全面提升城乡建设水平的意见》,明确了“十二五”期间全省要以实施“美好城乡建设行动”为抓手,全面提升城乡建设水平,推动城市化发展质量的提高,大力推进城乡发展一体化进程。江苏“美好城乡建设行动”具体包括“城乡规划引导”、“城镇功能品质提升”、“节约型城乡建设”、“村庄环境整治”四项行动计划内容,其对应的主题词分别是“规划引导”、“文化引领”、“生态导向”、“城乡统筹”。“美好城乡建设行动”的全面实施,旨在推动江苏实现从“历史的人居天堂”到“21 世纪可持续宜居家园”的跨越,率先探索有江苏特色的中国城市化转型发展 and 城乡发展一体化的道路和模式。

关键词 美好城乡建设行动;人居环境;宜居家园

1 江苏的背景：历史上的人居天堂



风景秀美的太湖风光

一方水土一方人。江苏地处中国东部沿海地区中部,全省处于亚热带向暖温带的过渡区,夏热冬冷,四季鲜明。江苏跨江滨海,水网密布,河湖众多,有湖泊近 300 个,河道 2 900 余条,中国五大淡水湖中,江苏占了两个——太湖和洪泽湖。江苏境内地势平坦,平原面积约占全省总面积的三分之二。在江苏的北部和西南,延绵着老山山脉、宁镇山脉、茅山山脉、宜溧山脉、云台山脉等低山丘陵,丰富着江苏城乡空间的轮廓线和景观层次。

在历史演进的过程中,江苏这块富饶、美丽的土地上,积淀了丰富多元的文化遗产,形成了特色鲜明的地域文化。如太湖水网地区,人们依水而居,依水而生,空间意象表现为小桥流水、鱼米之乡,形成了精耕细作的生产方式和细巧精致的人文性格,构成“秀美灵动江南地”的人文意境;以南京、镇江为中心的金陵文化,则呈现出“大气雍容帝王州”的气度风韵;而以徐州为中心的苏北地区,则更多表达了“汉韵

作者简介

周岚,博士,江苏省住房和城乡建设厅厅长,研究员级高级规划师



江苏江南地区小桥流水的空间意象



楚风两汉地”的文化性格等等。在这块神奇的土地上，产生了“自古帝王州，郁郁葱葱佳气浮”的六朝都会南京，“春城三百七十桥，两岸朱楼夹柳条”的姑苏古城，“濯锦清江万里流，云帆龙舸下扬州”的繁华运河之都，以及“千年龙飞地、一代帝王乡”的彭城徐州等在中国城市发展史上具有重要影响力的历史文化名城。

江苏既有“三山半落青天外，二水中分白鹭洲”的自然风光，也有“逶迤带绿水，迢递起朱楼”的文化盛景；既有“二十四桥明月夜”的优雅静谧，也有“粉墙黛瓦青石街”的市井繁华。可见自古以来，江苏就是一块宜居、令人向往的土地。早在南宋时，就有“苏湖熟，天下足”、“天上天堂，地下苏杭”之美誉。农耕时代的江苏以其秀美的山水环境、繁荣的经济活力、相对安定的社会氛围、兼收并蓄的文化特质，一直是中国人心目中向往的美好人居家园。

美丽的自然环境、深厚的历史底蕴赋予了江苏城乡人居环境独特的魅力，是城乡规划、设计、建设的理想沃土，也为江苏传承优良人居传统、塑造当代美好家园奠定了深厚的基础。

2 时代的机遇：城市化及转型发展

中国城市化在过去的三十多年间，以其规模、速度和相对有序赢得了世界认同，被认为是影响世界的重要力量之一。“十二五”时期是中国城市化转型发展的关键时期，江苏作为中国经济最发达省份之一，城市化水平已经超过 60%，城乡建设已进入量质并重、更加重视质量提升的新阶段。

2000 年江苏城市工作会议召开以来，城市化进程明显加



历史文化与现代文明交相辉映的江苏空间景观

速。城市化的持续快速发展，不仅改善了基础设施条件、提高了公共设施服务水平、提升了城乡人居环境，还有效拉动了投资、刺激了消费、沟通了城乡、改善了民生，促进了工业化、市场化和国际化进程的加快。但同时也须看到，城市化在迅速改变着城乡环境和城市面貌的同时，也不同程度地存在着发展方式粗放、质量提升与规模增长不同步、城乡发展二元结构明显、城乡空间面貌日益趋同、原有人居环境特色和文化传统受到冲击的现实困境。

“十二五”时期是江苏全面实现小康并向基本现代化迈进的重要时期，也是加快转变发展方式、推进城市化转型发展和城乡发展一体化的关键阶段。如何在城市化转型发展和城乡发展一体化进程中，统筹城乡建设发展，发挥城市和乡村的各自优势和积极性，实现城市和乡村的共赢互补；如何在城乡建设方式转型中提升空间功能品质和文化内涵，传承和发展江苏的宜居文化传统，并充分体现低碳时代的生态文明，实现美好人居环境与和谐社会的共同缔造，是当前中国城市化和统筹城乡发展亟待研究和解决的重大命题，也是当代规划建设者责无旁贷的历史使命。江苏是中国先发地区，有基础也有责任率先探索有江苏特色的中国城市化转型发展和城乡发展一体化的道路和模式。

3 发展的目标：可持续的宜居家园

对江苏历史发展的研究表明：在地区发展以及人居家园构建过程中，社会安定是前提，经济繁荣是关键，生态环境是基础，

文化传统是根基。经过千百年孕育积淀,江苏以其相对安定的社会环境、繁荣的经济活力、秀美的山水环境,兼容并蓄的文化而成为中国人心目中传统的理想人居地,并且延续发展至今,这是江苏确定未来发展目标、构建人居新理想的重要历史环境和时代基础。

基于历史研究、国际比较和实践探索的综合思考,在2008年联合国人居署第四届世界城市论坛上,江苏提出了建设21世纪可持续宜居家园的“HOME”目标。“HOME”是家园的英文表达,是社会和谐(Harmony)、经济繁荣(Opulence)、文化多元(Multi-culture)、生态友好(Eco-environment)英文首字母的组合,反映了理想人居家园的关键要素。“社会和谐”既是理想人居环境建设的永恒主题,也是城市化持续发展的现实需要,还是江苏率先基本实现现代化的重要指标;“经济繁荣”是江苏传统人居天堂的重要内涵,民殷物阜、生活富足是江苏成为历史“人间天堂”的重要物质基础,也是当代国际人居发展的核心理念,还是江苏实现“两个率先”的动力基础;“生态友好”是江苏实现发展模式转型升级的必然要求,资源紧缺、人口密集、环境约束的省情决定了江苏必须走集约、低碳、环保、生态之路;“文化多元”是江苏传统人居环境的重要特征,地域文化与外来文化交融、山水文化与城市文化共生、大众文化与精英文化互动、传统文化与现代文化聚汇是江苏人居环境发展的显著特色,也是江苏未来发展的重要内生动力。

“HOME——可持续宜居家园”作为21世纪江苏城乡建设发展的目标,既传承了传统文化中的人居价值理想,又汲取了国际人居建设的先进理念,且融合了当代生态文明和科技创新等新时代内涵,体现了江苏人居理想在当代背景下螺旋式上升的发展追求。

4 实施的路径:美好城乡建设行动

“可持续宜居家园 HOME”目标的实现是一个长期的过程,必须有现实可行的发展路径指引,必须有脚踏实地的务实行动推动。因此,2011年江苏省委省政府下发了《关于以城乡发展一体化为引领全面提升城乡建设水平的意见》,明确了“十二五”期间全省要以实施“美好城乡建设行动”为抓手,



江苏21世纪可持续宜居家园的目标——“HOME”

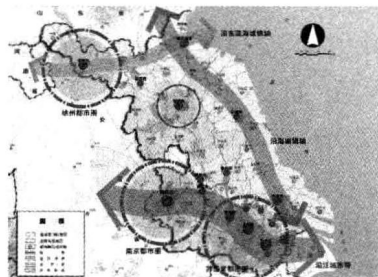
全面提升城乡建设水平，推动城市化发展质量的提高，大力推进城乡发展一体化进程。江苏“美好城乡建设行动”具体包括“城乡规划引导”、“城镇功能品质提升”、“节约型城乡建设”、“村庄环境整治”四项行动计划内容，其对应的主题词分别是“规划引导”、“文化引领”、“生态导向”、“城乡统筹”。

4.1 规划引导——城乡规划引导行动

科学的发展需要科学的规划引导。江苏历来高度重视城乡规划对建设发展的引导作用，早在2005年，江苏即率先在全省层面推开了城乡规划全覆盖工作。时任省委书记的李源潮同志在全省城乡建设会议上说：“发挥规划的先导作用，关键是要形成以城镇体系规划、城市总体规划、近期建设规划、重大专项规划、控制性详细规划等为主要内容的综合规划体系，使每一寸土地都列入规划，不留下空白；每一个项目都按规划实施，不盲目建设。”在全省推进城乡规划全覆盖的过程中，江苏的城乡规划重心从城市向城乡统筹拓展，建立了从区域到城市，从城市到乡村，从建设用地到城乡整体空间的城乡规划体系，全社会的规划意识普遍提高，促进了城乡空间相对有序的增长，对引导城市化进程起到了十分积极的作用。

在新的发展阶段，要根据城市化转型发展以及统筹城乡建设力度进一步加大的新要求，通过实施新一轮“城乡规划引导计划”，完善全省城乡规划体系，严格城乡规划实施管理，促进优化城乡空间布局，强化城市群主导地位，增强小城镇集聚功能，加大城乡空间集约利用力度。到2015年，全省形成城乡一体、层次分明、相互衔接、科学高效的城乡规划体系和城乡规划动态管理机制，建立比较完善的城乡规划“一套图”制度和管理信息系统。

要充分发挥省级城乡规划引导调控作用，推动区域和城乡空间布局优化、基础设施统筹和生态网络构建，促进城市群和特色发展地区协调发展；推进城市总体规划修编和城乡统筹规划制定，完善市县城乡规划体系，适时优化调整村庄布局规划，深入推进控制性详细规划全覆盖。建立城乡规划“一套图”制度，切实加强各类各级规划的衔接和协调，并实行动态更新管理；构建全省城乡规划管理信息系统，建立省级城乡规划管理信息平台，制定城乡规划成果数据标准，推动市县城乡规划管



江苏省域城镇体系规划结构图
(2010—2030)