

安全生产新做法与新经验丛书

企业落实 职业危害防治责任 新做法与新经验

ANQUAN SHENGCHAN XINZUOFA
YU XINJINGYAN CONGSHU

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会 编



中国劳动社会保障出版社

安全生产新做法与新经验丛书

企业落实职业危害防治责任 新做法与新经验

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

企业落实职业危害防治责任新做法与新经验/“安全生产新做法与新经验丛书”编委会编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2012
(安全生产新做法与新经验丛书)

ISBN 978-7-5167-0049-5

I. ①企… II. ①安… III. ①职业安全卫生-企业管理-研究-中国
IV. ①X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 260341 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

北京金明盛印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 9.375 印张 231 千字

2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

定价: 25.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版
图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者重奖。

举报电话: (010) 64954652

编 委 会

主 编：郑希文

副 主 编：张力娜

编写人员：张力娜 张立军 张 平 张 滇 张开文
张金保 王建平 李 康 赵钰波 赵霁春
刘丽华 袁 晖 袁东旭 袁济东 曹 军
曹永坤 舒江华 闫 炜 陈国恩 高海燕
林 文 谭 英 乔文传 吴志娟 杨晓淞
杨 敏 司建中 李金国 孙 群 尹之山
徐晋青 丁 盛 秦 芳 于晓薇 郑 煜
郑文芸 曾启勇 侯静霞 冯寿亭 冯荣兰

内容提要

新颁布实施的《职业病防治法》明确要求，用人单位应当建立健全职业病防治责任制，加强对职业病防治的管理，提高职业病防治水平，对本单位产生的职业病危害承担责任。用人单位的主要负责人对本单位的职业病防治工作全面负责。在《国家职业病防治规划（2009—2015年）》中，要求建立政府统一领导、部门协调配合、用人单位负责、行业规范管理、职工群众监督的职业病防治工作体制，建立健全防治责任制。存在职业病危害的用人单位要根据相关法律规定，设置或指定职业卫生管理机构或组织，配备专职或兼职专业人员，设立职业健康监督管理人员，制定职业病防治计划和实施方案，建立健全职业卫生管理制度，采取切实可行的管理措施。

2010年10月，中央机构编制委员会办公室下发《关于职业卫生监管部门职责分工的通知》，明确国家安全监管总局在加强职业病防治工作和职业卫生监管的职责分工。在此前后，国家安全监管总局已经先后制定了《国家职业病防治规划（2009—2015年）》《作业场所职业健康监督管理暂行规定》《煤矿作业场所职业危害防治规定（试行）》《关于加强职业健康工作的指导意见》《作业场所职业危害申报管理办法》等法规和部门规章。

本书依据国家安监总局新的管理思路、新的相关规定，比较详细地介绍相关政策法规，介绍煤矿、石油、化工、冶金、有色金属、机械制造等企业在开展职业病防治方面的新的做法、新的经验，用以指导各类企业的职业病防治工作，非常具有实用价值和参考借鉴价值。同时，还介绍了一些探讨企业落实职业危害防治责任，开展职业病防治方面的文章。通过这些文章，可以更加深入地了解职业病防治管理方面的要点。这些文章也是适合于管理人员和班组人员阅读的读物，有利于指导企业落实职业危害防治责任，开展职业病防治工作。

前 言

近几年，在科学发展观思想指导下，党和国家采取了一系列重大措施加强安全生产工作。这些重大政策干预措施对促进安全生产形势稳定好转发挥了重要作用，并且表现出强劲和持久的后续推动力。在连续多年工伤事故死亡人数持续下降后，国家政策干预并没有出现减弱趋势，反而更为增强，安全生产法律法规体系、安全生产政策体系逐步完善，政府安全生产监管工作更为加强。

对于许多企业来讲，在安全生产管理工作中都取得了一定的成绩，同时也遇到许多新情况、新问题，亟待有新的方式方法予以解决。例如，一些企业随着青年工人的大量增加，人员流动性很大，安全生产的严格管理与人员的自由流动形成突出矛盾；再如，一些企业安全生产管理方式日益固定化，缺乏应有的变化和新鲜感，造成人员安全意识的麻木与淡薄，也造成管理者与被管理者矛盾冲突增多，致使安全管理走下坡路。企业安全生产管理工作的实质，是职工广泛参与的自我教育、自我改进的活动，离开了广大职工的积极参与，安全生产管理工作就很难取得实质性的效果。因此，在企业安全生产管理上，需要不断地根据新情况、新问题，学习借鉴其他企业的实用做法、新鲜经验，采取有针对性的措施，从而缓和管理者与被管理者之间的矛盾，不断提高职工对安全生产的认识，促进本企业安全管理水平的提高。

这套丛书，在对大量不同类型企业调研的基础上，从企业的实际情况和实际需要出发，确定相应的选题和内容，主要的读者对象是企业安全生产管理人員和班组职工。

本套丛书共有 10 本：

1. 《企业开展安全生产标准化建设新做法与新经验》
2. 《企业推进安全文化建设新做法与新经验》
3. 《企业强化班组安全建设新做法与新经验》
4. 《企业落实职业危害防治责任新做法与新经验》
5. 《企业加强安全生产管理工作新做法与新经验》
6. 《企业应急救援与应急处置管理新做法与新经验》
7. 《企业开展事故隐患排查工作新做法与新经验》
8. 《企业开展宣传教育工作新做法与新经验》
9. 《企业生产班组自主安全管理新做法与新经验》
10. 《企业培养遵章守纪优秀员工新做法与新经验》

每本书都分为三个部分，即相关政策法规要点、企业做法与经验、相关问题解答与探讨。在相关政策法规要点中，对相关政策法规的要点进行提示；在企业做法与经验中，对企业做法与经验进行评述，即对相关做法与经验的适用范围、内在价值、未来改进之处等进行分析，以利于其他企业能够更好地参考借鉴。

本套丛书主要围绕近几年来国家新近颁布实施的安全生产方面的相关法律法规、国家安全生产监督管理总局制定并实施的相关部门规章、企业安全管理人员和班组职工的迫切需要，系统全面地介绍先进企业的新做法、新经验，为企业及班组提供可以参考借鉴的知识，供不同企业直接运用，以利推进实际工作。

编 者

2012年10月

目 录

一、企业落实职业危害防治责任相关政策法规要点	(1)
1. 《职业病防治法》(2011 年修订版) 相关要点	(1)
2. 《国家职业病防治规划 (2009—2015 年)》相关 要点	(13)
3. 《关于职业卫生监管部门职责分工的通知》相关 要点	(19)
4. 《工作场所职业卫生监督管理规定》相关要点	(20)
5. 《煤矿作业场所职业危害防治规定 (试行)》相关 要点	(31)
6. 《关于进一步加强煤矿职业健康工作的通知》相关 要点	(37)
7. 《关于加强职业安全健康监管工作的通知》相关 要点	(40)
8. 《关于加强职业健康工作的指导意见》相关要点	(44)
9. 《职业病危害项目申报办法》相关要点	(47)
10. 《建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法》 相关要点	(50)
11. 《职业卫生技术服务机构监督管理暂行办法》相关 要点	(58)
12. 《用人单位职业健康监护监督管理办法》相关	

要点	(66)
13. 《女职工劳动保护特别规定》相关要点	(71)
14. 《防暑降温措施管理办法》相关要点	(74)
15. 《用人单位职业病防治指南》相关要点	(79)
企业落实职业危害防治责任相关政策法规评述	(80)
二、企业落实职业危害防治责任做法与经验	(84)
(一) 煤矿企业落实职业危害防治责任做法与经验	(84)
1. 淮北矿业集团公司强化职业危害防源头治理的做法 ...	(84)
2. 塔山煤矿公司扎实推进职业卫生健康工作的做法	(88)
3. 峰峰煤矿集团建立综合防尘体系杜绝尘肺病的做法 ...	(94)
4. 枣矿集团公司打造绿色生态职业安全健康体系的 做法	(98)
5. 玉华煤矿工会参与职业危害治理让职工快乐工作的 做法	(104)
煤矿企业落实职业危害防治责任做法与经验评述	(108)
(二) 有色金属企业落实职业危害防治责任做法与 经验	(111)
6. 中国铝业广西分公司建立零职业病保障机制的做法 ...	(111)
7. 大冶有色金属有限公司冶炼厂预防和消除职业病 危害的做法	(115)
8. 绍兴平铜集团有限公司关注职工健康促进企业和谐 发展的做法	(120)
9. 遂昌金矿工会找准位置抓好职工劳动保护工作的 做法	(122)

有色金属企业落实职业危害防治责任做法与经验评述 …	(126)
(三) 冶金企业落实职业危害防治责任做法与经验 ………	(130)
10. 攀钢集团有限公司完善体系标准加强职业病防治的 做法……………	(130)
11. 宣化钢铁集团有限责任公司工会全面推进劳动保护 工作的做法……………	(134)
12. 莱钢集团公司工会做好职业健康和劳动保护工作的 做法……………	(139)
13. 鲁宝钢管有限责任公司不断提升职业卫生管理水平的 做法……………	(143)
14. 唐山贝钢公司建立劳动安全卫生长效机制的做法……	(150)
冶金企业落实职业危害防治责任做法与经验评述 ………	(154)
(四) 石油企业落实职业危害防治责任做法与经验 ………	(156)
15. 中国海洋石油总公司建立职业健康管理规范与评估 系统的做法……………	(156)
16. 中海石油天津分公司持续推进职业健康管理工作的 做法……………	(161)
17. 辽河油田狠抓健康风险控制和有害场所治理的 做法……………	(166)
18. 物探公司工会针对工作特点推进职业健康工作的 做法……………	(169)
石油企业落实职业危害防治责任做法与经验评述 ………	(172)
(五) 化工企业落实职业危害防治责任做法与经验 ………	(175)
19. 鄂尔多斯煤制油分公司采取控制职业危害有力措施的	

做法.....	(175)
20. 中国石化北京燕山分公司把企业职业危害防治到位的 做法.....	(180)
21. 金陵石化公司工会推广有毒有害物质信息卡工作的 做法.....	(184)
22. 天津石化公司工会发挥组织监督职能促进职业健康的 做法.....	(189)
23. 贵溪化肥公司工会不断提升劳动保护工作水平的 做法.....	(195)
化工企业落实职业危害防治责任做法与经验评述	(198)
(六) 电力企业落实职业危害防治责任做法与经验	(202)
24. 中国华电集团公司致力本质安全提升职业健康水平的 做法.....	(202)
25. 准格尔发电公司有计划地落实全过程职业卫生管理的 做法.....	(206)
26. 北京热电分公司致力职业病危害治理改善现场环境的 做法.....	(209)
27. 北京送变电公司实施职业健康安全管理体系规范行为 的做法.....	(214)
电力企业落实职业危害防治责任做法与经验评述	(219)
(七) 机械制造企业落实职业危害防治责任做法与 经验	(222)
28. 玉柴机器公司不断改善劳动条件和软硬件设施的 做法.....	(222)

29. 东风汽车有限公司对职业病防治工作常抓不懈的 做法·····	(226)
30. 天雁机械有限责任公司工会落实三大责任保障职业 健康的做法·····	(230)
31. 广汽本田汽车公司汽车冲压工序生产线噪声控制的 做法·····	(235)
机械制造企业落实职业危害防治责任做法与经验评述 ···	(237)
(八) 其他企业落实职业危害防治责任做法与经验 ·····	(241)
32. 北新建材(集团)有限公司积极认真开展职业病预防 工作的做法·····	(241)
33. 振华造漆厂以人为本认真做好职业卫生工作的 做法·····	(244)
34. 紫竹药业有限公司工会不断改善职业安全健康条件的 做法·····	(248)
35. 天津港石化码头公司采取多种方式预防职业危害的 做法·····	(252)
36. 玉溪卷烟厂履行社会责任维护员工职业健康的 做法·····	(256)
37. 南宁凤凰纸业有限公司采取“三管齐下”抓职业健康 的做法·····	(260)
其他企业落实职业危害防治责任做法与经验评述 ·····	(263)
三、企业落实职业危害防治责任问题解答与探讨 ·····	(268)
1. 职业病界定与职业病特点 ·····	(268)
2. 职业病危害与职业危害因素 ·····	(270)

3. 职业卫生工作的三级预防原则	(271)
4. 劳动者依法享有的职业卫生保护权利	(273)
5. 劳动者在职业病防治中须承担的义务	(275)
6. 职业健康体检要点与档案管理	(276)
7. 用人单位如何建立职业卫生档案	(279)
8. 工会要积极参与职业病防治工作	(281)
9. 依法保护民企劳动者的安全与健康	(284)

一、企业落实职业危害防治责任 相关政策法规要点

随着我国工业化的推进，各种职业危害也越来越多、越来越复杂。我国法律法规明确规定，企业是职业病防治的主体，应当进行职业危害告知，积极提供工程防护和个体防护措施，减少以及消除作业场所职业危害对员工的侵害。同时，企业还有责任和义务组织职业危害防治培训、员工体检、职业危害监测等。企业应该认识到，员工既是企业的劳动者，也是企业的财富，特别是那些熟练的、优秀的员工，更是企业完成生产任务，促进发展不可缺少的动力。《职业病防治法》等一系列法律法规对预防、控制和消除职业病危害进行了全面系统的规定，企业要有法制意识，有义务积极落实职业危害防治责任。落实工作要从源头上抓起，建立并完善防治职业危害的各项规章制度，完善管理方面、技术方面的各项措施，加大对职业病防治投入，从而消除企业的职业危害，为员工创造良好的工作环境和劳动条件，切实保障员工的安全与健康。

1. 《职业病防治法》（2011年修订版）相关要点

2011年12月31日，第十一届全国人大常委会第24次会议审议通过《关于修改〈中华人民共和国职业病防治法〉的决定》，自公布之日起施行。

新的《职业病防治法》分为七章九十条，各章内容为：第一章总则，第二章前期预防，第三章劳动过程中的防护与管理，第四章职业病诊断与职业病病人保障，第五章监督检查，第六章法律责任，第七章附则。制定《职业病防治法》的目的，是根据宪法，为了预防、控制和消除职业病危害，防治职业病，保护劳动者健康及其相关权益，促进经济社会发展。

《职业病防治法》规定：本法适用于中华人民共和国领域内的职

业病防治活动。本法所称职业病，是指企业、事业单位和个体经济组织等用人单位的劳动者在职业活动中，因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害因素而引起的疾病。

（1）总则中有关原则性的规定

在第一章总则中，对相关原则性问题作了明确规定。

职业病防治工作坚持预防为主、防治结合的方针，建立用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的机制，实行分类管理、综合治理。

劳动者依法享有职业卫生保护的权利。用人单位应当为劳动者创造符合国家职业卫生标准和卫生要求的工作环境和条件，并采取措施保障劳动者获得职业卫生保护。工会组织依法对职业病防治工作进行监督，维护劳动者的合法权益。用人单位制定或者修改有关职业病防治的规章制度，应当听取工会组织的意见。

用人单位应当建立健全职业病防治责任制，加强对职业病防治的管理，提高职业病防治水平，对本单位产生的职业病危害承担责任。

用人单位的主要负责人对本单位的职业病防治工作全面负责。

用人单位必须依法参加工伤保险。

国家实行职业卫生监督制度。国务院安全生产监督管理部门、卫生行政部门、劳动保障行政部门依照本法和国务院确定的职责，负责全国职业病防治的监督管理工作。国务院有关部门在各自的职责范围内负责职业病防治的有关监督管理工作。

县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门、卫生行政部门、劳动保障行政部门依据各自职责，负责本行政区域内职业病防治的监督管理工作。县级以上地方人民政府有关部门在各自的职责范围内负责职业病防治的有关监督管理工作。

任何单位和个人有权对违反本法的行为进行检举和控告。有关部门收到相关的检举和控告后，应当及时处理。对防治职业病成绩

显著的单位和个人，给予奖励。

(2) 有关前期预防的规定

在第二章前期预防中，对相关事项作了规定。

用人单位应当依照法律、法规要求，严格遵守国家职业卫生标准，落实职业病预防措施，从源头上控制和消除职业病危害。

产生职业病危害的用人单位的设立除应当符合法律、行政法规规定的设立条件外，其工作场所还应当符合下列职业卫生要求：

- 职业病危害因素的强度或者浓度符合国家职业卫生标准。
- 有与职业病危害防护相适应的设施。
- 生产布局合理，符合有害与无害作业分开的原则。
- 有配套的更衣间、洗浴间、孕妇休息间等卫生设施。
- 设备、工具、用具等设施符合保护劳动者生理、心理健康的要求。

● 法律、行政法规和国务院卫生行政部门、安全生产监督管理部门关于保护劳动者健康的其他要求。

国家建立职业病危害项目申报制度。用人单位工作场所存在职业病目录所列职业病的危害因素的，应当及时、如实地向所在地安全生产监督管理部门申报危害项目，接受监督。

(3) 有关劳动过程中防护与管理的规定

在第三章劳动过程中的防护与管理中，对相关事项作了规定。

用人单位应当采取下列职业病防治管理措施：

● 设置或者指定职业卫生管理机构或者组织，配备专职或者兼职的职业卫生管理人员，负责本单位的职业病防治工作。

- 制定职业病防治计划和实施方案。
- 建立健全职业卫生管理制度和操作规程。
- 建立健全职业卫生档案和劳动者健康监护档案。
- 建立健全工作场所职业病危害因素监测及评价制度。
- 建立健全职业病危害事故应急救援预案。

用人单位应当保障职业病防治所需的资金投入，不得挤占、挪用，并对因资金投入不足导致的后果承担责任。

用人单位必须采用有效的职业病防护设施，并为劳动者提供个人使用的职业病防护用品。用人单位为劳动者个人提供的职业病防护用品必须符合防治职业病的要求；不符合要求的，不得使用。

用人单位应当优先采用有利于防治职业病和保护劳动者健康的新技术、新工艺、新设备、新材料，逐步替代职业病危害严重的技术、工艺、设备、材料。

产生职业病危害的用人单位，应当在醒目位置设置公告栏，公布有关职业病防治的规章制度、操作规程、职业病危害事故应急救援措施和工作场所职业病危害因素检测结果。对产生严重职业病危害的作业岗位，应当在其醒目位置，设置警示标志和中文警示说明。中文警示说明应当载明产生职业病危害的种类、后果、预防以及应急救援措施等内容。

对可能发生急性职业损伤的有毒、有害工作场所，用人单位应当设置报警装置，配置现场急救用品、冲洗设备、应急撤离通道和必要的泄险区。对放射工作场所和放射性同位素的运输、储存，用人单位必须配置防护设备和报警装置，保证接触放射线的工作人员佩戴个人剂量计。对职业病防护设备、应急救援设施和个人使用的职业病防护用品，用人单位应当进行经常性的维护、检修，定期检测其性能和效果，确保其处于正常状态，不得擅自拆除或者停止使用。

用人单位应当实施由专人负责的职业病危害因素日常监测，并确保监测系统处于正常运行状态。用人单位应当按照国务院安全生产监督管理部门的规定，定期对工作场所进行职业病危害因素检测、评价。检测、评价结果存入用人单位职业卫生档案，定期向所在地安全生产监督管理部门报告并向劳动者公布。

用人单位与劳动者订立劳动合同（含聘用合同）时，应当将工