

# 论参政党建设

罗豪才



中国致公出版社

# 论参政党建设

罗豪才



中国致公出版社

**图书在版编目 ( CIP ) 数据**

论参政党建设/罗豪才著. —北京:中国致公出版社, 2010. 12

ISBN 978-7-80179-998-2

I. ①论… II. ①罗… III. ①民主党派—党的建设—研究—中国 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 222794 号

**论参政党建设**

---

**著 者** 罗豪才

**责任编辑** 祁晓红 沈晓英

---

**出版发行** 中国致公出版社

(北京市西城区德胜门东滨河路 11 号西门)

电话 66168543 邮编 100120)

**经 销** 全国新华书店

**印 刷** 北京东海印刷有限公司

**印 数** 1—5000 册

---

**开 本** 710 × 1000 毫米 16 开

**印 张** 22. 25

**字 数** 263 千字

**版 次** 2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

---

ISBN 978-7-80179-998-2

定 价 68.00 元

---

版权所有 翻印必究

# 出版说明

《论参政党建设》按专题摘编的体例,详细记录了罗豪才同志在担任全国政协副主席、致公党中央主席十年间关于参政党党务建设的论述,主要包括坚持中国共产党领导、建设学习型参政党、加强思想建设、加强组织建设、加强制度建设、履行参政党职能、扩展海外联谊、开展社会服务等内容。

书中文稿除个别编目外,均选自作者 1997 年至 2008 年在全国政协和致公党中央工作期间的有关文章和讲话,大部分是第一次公开发表。

所选文稿的基本观点和内容未做改动,只对文字作了一些删节处理。由于时间跨度较大,背景和场合也不尽相同,文中一些表述前后可能不完全一样,在材料的使用上也难免有一些交叉重复。

熊万鹏、祁晓红、沈晓英、谢冠艺、喻得成等同志参加了本书的整理和编辑工作。在编辑和出版过程中,致公党中央和致公出版社等单位给予了大力支持和帮助,特此表示感谢。

2010 年 6 月

# 目 录

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 一、坚持中国共产党领导 ..... | (1)   |
| 二、建设学习型参政党 .....  | (52)  |
| 三、加强思想建设 .....    | (99)  |
| 四、加强组织建设 .....    | (139) |
| 五、加强制度建设 .....    | (195) |
| 六、履行参政党职能 .....   | (210) |
| 七、扩展海外联谊 .....    | (267) |
| 八、开展社会服务 .....    | (329) |

## 一、坚持中国共产党领导

如何在老一代打下的工作基础上,保证我们党的政治方向不变,优良传统不变,优势和特点不变,并在这个基础上有所创新,有所前进,这是需要新班子成员认真思考,并不断以实际行动来回答的问题。在这里,我想代表新班子成员向大家表个态,有中国共产党的正确领导、有老一代领导人留下的宝贵精神财富和他们打下的坚实基础,有各级组织的支持和配合,有全党同志的共同努力,我们新班子成员有决心,也有信心,和大家一起开创本党工作新的局面,以新的姿态迎接新的世纪。

《中国致公党第十一次全国代表大会闭幕词》(1997年11月6日)

我们新一代领导集体,是在前任打下的坚实基础上开始起步的。能否保证致公党的政治方向不变,优良传统不变,能否保持和发扬致公党的特点与优势,并在这个基础上有所创新,有所前进,这将直接影响到致公党的前途,也是需要我们新班子成员认真思考,并不断以实际行动来回答的问题。我们已经完成了领导班子组织上的交接,政治上的交接则要有一个过程。政治交接不是单纯的人事交接,而是政治立场、政治方向、政治态度、政治经验、政治纪律、政治品德的交接。政治交接要体现在新一届领导班子的整个工作中。跨世纪的政治交接,需要接受新世纪的检验。

《在中国致公党第十一届一中全会上的讲话》(1997年11月6日)

二十世纪即将结束,我们面临着将一个什么样的致公党带入二十一世纪,以什么样的姿态迎接新世纪的挑战。我们新班子成员深感责任重大。这次大会是在中共十五大胜利闭幕后不久召开的。江泽民同志在中共十五大报告中,提出了我们国家跨世纪的奋斗目标和战略部署,提出了推进改革开放和现代化建设的一系列大政方针。关于政治体制改革,江泽民同志专门指出:要“坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强同民主党派合作共事,巩固我们党同党外人士的联盟”。这为我们进一步发挥参政党作用提供了最有利的条件和宽广的舞台,也使我们对参政党的前景更加充满信心。

《在中国致公党第十一届一中全会上的讲话》(1997年11月6日)

中国致公党由华侨社团美洲致公总堂发起,于1925年在美国旧金山成立。1931年,致公党总部迁往香港。长期以来,致公党为争取祖国富强和维护华侨的正当权益进行了不懈的努力。在世界反法西斯战争中,致公党号召党员投身抗日,发动华侨以各种方式支援祖国抗日战争。抗战胜利后,中国面临两种前途、两种命运的决战。在这个关键时刻,致公党在中国共产党的影响和帮助下,作出了重要的抉择。1947年5月,致公党在香港举行第三次代表大会。这次大会是致公党历史上具有重大意义的转折点,从此,致公党走上与中国共产党真诚合作、共同奋斗的道路。1948年5月,致公党发表宣言,响应中国共产党“五一”号召,拥护召开新的政治协商会议,号召广大海外侨胞发扬爱国主义精神,为即将成立的新中国贡献力量。1949年,应中国共产党邀请,致公党代表参加中国人民政治协商会议第一次全体会议,参与制定《中国人民政治协商会



议共同纲领》，参与筹备中华人民共和国的成立。

《罗豪才主席向海外听众发表广播谈话》(1998年初)

作为一个参政党，中国致公党的政治纲领是：在邓小平理论指引下，坚定不移地接受中国共产党领导，坚决贯彻执行“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放”的基本路线，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，团结全体党员和所联系的归侨侨眷及海外侨胞，为振兴中华、统一祖国，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而共同奋斗。

《罗豪才主席向海外听众发表广播谈话》(1998年初)

去年年底，我们顺利地实现了领导班子的新老交替。新班子产生后，面临的一项重要任务，就是搞好政治交接。政治交接的核心是把老一辈领导人在长期革命实践中形成的优良传统和高尚风范继承下来并发扬光大，保证中国共产党领导的多党合作和政治协商制度继续得到坚持和发展。去年12月23日，各民主党派全国代表大会刚刚结束，江泽民总书记在中共中央召开的党外人士高层次座谈会上发表重要讲话，阐述了在思想和行动上自觉维护和坚持在长期革命和实践中形成的多党合作的基本原则和方针。第一，坚持以邓小平理论为指导。我们各民主党派作为参政党，一切工作和行动也都必须以邓小平理论为指导。我们要全面准确地理解和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质，把学习邓小平理论和学习中共十五大报告紧密结合起来，运用这一理论解决我们自身建设和参政议政工作中的重大问题。第二，坚持社会主义初级阶段的基本路线和纲领。中共十五大阐述的社会主义初级阶段的基本路线和提出的社会主义初级阶段的纲领是我们各民主党派同中国共产党在社会主义初级阶段亲密合作的政治基础，我们一



定要在工作中和行动中自觉维护这个政治基础。第三,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。中国共产党的领导地位是历史形成和巩固起来的,也是我们民主党派在长期实践中的自觉选择。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,是具有鲜明中国特色、适合中国国情的政党制度,是社会主义民主政治的重要组成部分,它明文载入了宪法并纳入了社会主义初级阶段的纲领,我们一定要珍惜这个政治制度并在工作中坚持、巩固和发展这一制度。第四,坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。这一方针是我们各民主党派与中国共产党长期亲密合作实践经验的科学总结。在今后的工作中,我们要自觉坚持十六字方针,努力工作,搞好自身建设,不断提高工作水平,充分发挥参政党的参政议政和民主监督职能,为社会主义现代化建设过程中重大决策的科学化、民主化,使决策更符合中国国情和人民利益,保证国家的经济和社会能够持续、快速、健康发展,做出我们的一份努力。江泽民总书记提出的这“四个坚持”,是对我们各民主党派搞好政治交接的基本要求。

《在中国致公党第十一届中常会第三次会议(扩大)上的讲话》(1998年6月20日)

江泽民总书记强调,各民主党派新一届领导班子要做到“眼界要非常开阔,胸襟要非常宽广”。这是中共中央的期望,也是我们广大成员的要求。眼界开阔,才能做到心中有大局,围绕国家中心工作,带领全党搞好参政议政;胸襟宽广,才能切实发扬党内民主,调动各方面的积极性,增强全党的凝聚力。

《在中国致公党第十一届中常会第三次会议(扩大)上的讲话》(1998年6月20日)

巩固和扩大政治交接的成果,关键在于加强各级领导班子建

设。我希望各级领导班子认真学习贯彻江总书记的讲话精神,采取措施,制定相应的制度并切实按制度办事,成为带领全党发挥参政党作用的坚强集体。

《在中国致公党第十一届中常会第三次会议(扩大)上的讲话》(1998年6月20日)

新中国成立后,中国致公党与中国共产党风雨同舟,荣辱与共,为新民主主义革命、社会主义革命和建设事业积极贡献力量。特别是中共十一届三中全会以来,中国致公党积极拥护和贯彻社会主义初级阶段的基本路线,高举邓小平理论伟大旗帜,充分发挥自己的特色和优势,动员广大成员,积极参政议政,努力开展为两个文明建设的服务活动,在开展“三引进”、加强海外联络、推进祖国和平统一大业方面取得了成绩。五十年来,我们与中国共产党亲密合作,共同走过了艰难曲折而又光荣辉煌的道路。

《重温光辉历史 光大优良传统——在各民主党派响应中共“五一”口号,为建立新中国而奋斗五十周年纪念座谈会上的发言》(1998年9月22日)

回顾半个世纪的历程,可以得出这样的结论:正是因为坚持自觉接受中国共产党领导的优良传统,致公党才能经受住各种考验,为中国的革命和建设事业作出积极的贡献。重温历史,我们深刻认识到接受中国共产党的领导是我们唯一的正确选择;展望未来,我们只有更加自觉地坚持和完善中国共产党领导的多党合作制度,才能正确履行参政党职能,在建设有中国特色社会主义的伟大事业中发挥作用。

《重温光辉历史 光大优良传统——在各民主党派响应中共“五一”口号,为建立新中国而奋斗五十周年纪念座谈会上的发言》(1998年9月22日)

中国致公党作为以归侨侨眷为主的中上层人士组成的参政党,要更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的中共中央周围,继承和发扬与中国共产党亲密合作、患难与共的优良传统,在政治上和行动上与中共中央保持高度一致,充分发挥自身的优势和特点,团结广大归侨、侨眷,广泛联系海外侨胞,弘扬“万众一心、众志成城,不畏困难、顽强拼搏,坚韧不拔、敢于胜利”的伟大抗洪精神,为实现中华民族的伟大复兴和祖国的和平统一贡献力量。

《重温光辉历史 光大优良传统——在各民主党派响应中共“五一”口号为建立新中国而奋斗五十周年纪念座谈会上的发言》(1998年9月22日)

中共十五大把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,提高到建设有中国特色社会主义政治的高度,列入我国社会主义初级阶段的基本纲领,并把它作为社会主义民主政治建设和政治体制改革的重要内容之一,提出要推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化。这不仅对民主党派今后的工作具有重要的指导作用,而且对民主党派履行参政党的职能提出了更高的要求。

民主党派作为参政党,要巩固同中国共产党团结合作的思想基础和政治基础,就要用邓小平理论和中共十五大精神统一全党的思想,指导全党的行动。因此,如何保证全党沿着正确的政治方向发展,推动领导骨干和广大成员系统、全面地掌握邓小平理论和社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领,并结合自身的工作实际加以贯彻执行,将成为民主党派今后工作的重要内容。

《在中国致公党组织工作会议上的讲话》(1998年11月6日)

目前,民主党派正处在新老交替的重要时期。如何继承老一代领导人与中国共产党亲密合作的优良传统,在新老交替的基础上顺利实现政治交接;如何进一步发挥自身的特点和优势,调动一切积极因素,努力开创为建设有中国特色的社会主义事业服务的新局面;如何在改革不断深化、深层次矛盾不断显露的情况下,引导广大成员正确认识我国实行中国共产党领导的多党合作制度的必然性、必要性和优越性等等,都将成为民主党派工作中的新课题。

《在中国致公党组织工作会议上的讲话》(1998年11月6日)

如何完善和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的内容和形式,建立与社会主义市场经济相适应的社会主义政党制度;如何加强和改善中国共产党的领导,如何更好地发挥民主党派的作用等等,也是时代给民主党派提出的新要求。

在这种情况下,民主党派要坚持正确的政治方向,完成历史赋予的使命,就必须从思想上、政治上和组织上加强自身建设。这不仅是进一步巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的需要,也是民主党派最大限度地发挥参政党作用的需要。

《在中国致公党组织工作会议上的讲话》(1998年11月6日)

十一届三中全会为民主党派的发展与进步创造了良好条件,为民主党派发挥参政议政、民主监督职能提供了广阔的舞台。在纪念十一届三中全会二十周年的时候,我们更加深刻地认识到这次会议对我们国家、对中华民族的全面复兴具有的重大而深远的历史意义,进一步增强了我们坚持和发展中国共产党领导的多党

合作和政治协商制度的自觉性,坚定我们在邓小平理论指引下把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪的信念。中国致公党将进一步树立政治意识和大局意识,增强使命感和责任感,更好地发挥参政党作用。

《旗正帆扬 成就辉煌——纪念中共十一届三中全会召开二十周年》(1998年12月)

在新民主主义革命时期,致公党响应中国共产党的号召,积极参与了人民民主革命,并自觉接受中国共产党的领导,参加了新中国革命政权的建立。建国后,致公党积极参加民主改革、社会主义改造、社会主义建设和争取祖国和平统一的斗争。《意见》颁布后,致公党将这一纲领性文件的基本精神和主要内容载入自己的党章,作为行动的准则。致公党作为参政党,积极履行参政议政、民主监督的基本职能,积极参与国家大政方针的协商,参加国家的内外事务活动。

《多党合作发展史上新的里程碑——纪念中共中央(1989)14号文件颁布10周年》(1999年)

坚持中国共产党的领导,是我国多党合作的政治前提,是我们做好一切工作的根本保证。致公党在长期的革命实践中切身感受到,正是在共产党的帮助、领导下,本党发展成为致力于社会主义事业的参政党。离开了中国共产党的领导,我们就会迷失前进的方向。

《多党合作发展史上新的里程碑——纪念中共中央(1989)14号文件颁布10周年》(1999年)

《意见》颁布以来的10年,是我们在邓小平理论指引下,在有中国

特色社会主义道路上阔步前进的10年,也是共产党领导的多党合作事业不断发展的10年。致公党作为参政党在多党合作的政治格局中,生机和活力得到充分发挥,是致公党历史上最好的时期。这充分证明了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度具有巨大的优越性和强大的生命力。

《多党合作发展史上新的里程碑——纪念中共中央(1989)14号文件颁布10周年》(1999年)

我国的多党合作事业正朝着全方位、多层次、宽领域的方向发展,显示了日益强大的生命力,呈现了前所未有的广阔前景。作为一项全新的基本政治制度,还需要在实践中不断完善和发展。

《多党合作发展史上新的里程碑——纪念中共中央(1989)14号文件颁布10周年》(1999年)

爱祖国,爱故乡,是海外炎黄子孙的光荣传统。近代史上,许多爱国华侨以民族兴亡为己任,为拯救祖国危难以命相许,共赴国难,写下了可歌可泣的悲壮篇章。在改革开放的历史新时期,几千万海外侨胞是我国大发展的独特机遇,在我国打破与世隔绝的状态、实行对外开放的转折中,海外侨胞率先响应,是最积极热情的支持者;在实施科教兴国的战略中,海外学子以不同形式报效祖国,是宝贵的人才群体;在促进祖国和平统一大业中,海外侨胞是一支不可替代的力量。新的世纪即将来临,中华民族面临新的机遇和挑战,我们真诚希望海外侨胞为爱国主义的光荣历史谱写新的篇章。

热爱故土,心系桑梓,是海外赤子永不泯灭的缱绻情结。中国致公党作为一个参政党,长期以来同中国共产党真诚合作,联系和团结广大归侨侨眷和海外侨胞,为国家的独立、民族的解放进行过

不懈的努力,为改革开放和现代化建设做出了积极的贡献。

《赤子眷恋故土 祖国在我心中》(1999年2月)

回顾五十年来致公党与共产党风雨同舟亲密合作的历史,就不能不谈到致公党的第三次代表大会。1947年,当解放战争进入了最关键的时期,在国民党公然撕毁停战协议,叫嚣与共产党彻底决战,并在占领延安后的一个多月之时,致公党在香港召开了第三次代表大会。这次会议通过了致公党的《政纲》和《党章》,发表了《三大宣言》及《告海外同胞书》,会议一致决议加入共产党领导的统一战线,积极投入新民主主义革命,为打倒三大敌人,实现民族解放,建立真正民主国家而奋斗。这次会议是致公党由一个旧民主主义政党转变为接受共产党领导的新民主主义政党的标志,是致公党历史上具有重要意义的转折点。从此,致公党开启了与共产党风雨同舟、和衷共济、真诚合作共事的历史航程。

《风雨同舟五十载 多党合作谱新篇》(1999年8月)

致公党之所以能够走上新民主主义革命道路并在此后的五十年中,逐步成为共产党领导的多党合作总格局中的一个参政党,并为祖国的现代化建设和统一大业作出贡献的民主党派,完全是由于中国共产党为民族解放浴血奋战的光辉业绩和为建立新中国而确定的广泛统一战线政策的巨大影响力,是由于共产党领导的统一战线,使当时中国各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派、各地华侨和其他爱国分子都认识到,只有团结在共产党的周围,组成民族统一战线,才能打倒蒋介石的独裁统治,才能有中国人民的光明前途。致公党正是在共产党统一战线政策的感召下,作出了正确的选择,走上了与共产党真诚合作的道路。致公党之所以能够在



“三大”作出加入中国共产党领导的统一战线的抉择,也是因为致公党的前辈们从长期的革命斗争中,接受了革命的思想,自愿与共产党患难与共,并与共产党结下了亲密的友谊。致公党元老司徒美堂先生及陈其尤、黄鼎臣等同志在与共产党的长期接触中,认识到“兹幸中共领导人民革命”,“才能使中国得到真正的民主和平”,才能使“祖国和平统一、独立富强”。正是由于致公党前辈们的远见卓识,才使他们能够团结本党同志在“三大”上作出正确的决定。

《风雨同舟五十载 多党合作谱新篇》(1999年8月)

五十年来的历史证明,致公党“三大”选择的是一条正确的道路。正因为“三大”接受了共产党的领导,致公党才能成为共产党领导的统一战线和人民政协的组成部分;正因为“三大”以来所形成的优良传统,致公党才能和其他民主党派一样,经受各种考验终于成为建设中国特色社会主义的参政党。

《风雨同舟五十载 多党合作谱新篇》(1999年8月)

共产党同各民主党派在政治上存在领导和被领导的关系,同时又是平等的友党关系。共产党对民主党派的政治领导,主要是经过中共的宣传工作和政治协商,使民主党派自觉接受中国共产党的政治主张,从而确定自己的政治行动。共产党强调,要尊重民主党派在宪法范围内的政治自由、组织独立和法律平等地位,让民主党派独立地处理自己内部事务和开展活动。共产党根据形势的发展,适当地调整和发展同民主党派工作关系的方针,并将各民主党派的历史地位和政治作用提高到一个新的高度,“长期共存、互

相监督”方针的确定,对于发展和扩大人民民主,巩固和加强人民民主专政的政治制度,进一步扩大人民民主统一战线内部的政治民主和政治团结具有重要意义。共产党同民主党派领导人和其内部的各方面代表人物保持经常性联系,同他们建立了诚挚的友谊、互相合作的关系。尽管由于“左”的干扰,共产党领导的多党合作事业在反右党派斗争尤其是“文革”期间遭到严重损害,但是在严峻的考验中,共产党和民主党派都经受了锻炼。共产党更加深刻地认识到与民主党派的合作,是中国革命和建设必不可少的,而民主党派接受共产党的领导、走社会主义道路的信念,为社会主义服务的决心没有动摇和改变,共产党与民主党派之间更加信任,患难与共的关系更加紧密。致公党的同志也始终没有动摇对中国共产党的信赖,没有改变对社会主义祖国的热爱。

《风雨同舟五十载 多党合作谱新篇》(1999年8月)

中国共产党的领导地位是在实践中形成和巩固起来的,也是致公党在长期的实践中的自觉选择。只有坚持共产党的领导,我国的多党合作事业才发展,致公党才进步;离开共产党的领导,就会迷失方向。致公党十一大顺利地实现了领导班子的新老交替,我们的首要任务就是要把致公党在长期革命实践中形成的与共产党亲密合作共同建设有中国特色社会主义伟大事业的优良传统继承下来并发扬光大,保证共产党领导的多党合作和政治协商制度坚持和发展。

《风雨同舟五十载 多党合作谱新篇》(1999年8月)

这五十年,是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度由