

四川与

中国西部开发

杨文华 编著



四川人民出版社

四川

与

# 中国西部开发

SICHUAN YU ZHONGGUO XIBU KAIFA

杨文华 编著



四川人民出版社  
2000年·成都



医药学院610 2 01197486

图书在版编目(CIP)数据

四川与中国西部开发/杨文华编著. —成都:四川  
人民出版社, 2000.8

ISBN 7-220-05110-7

I. 四… II. 杨… III. ①西部大开发(中国) — 研  
究②地区经济 — 经济发展 — 研究 — 四川 IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 44794 号

SICHUAN YU ZHONGGUO XIBU KAIFA

四川与中国西部开发

杨文华 编著

责任编辑  
封面设计  
技术设计  
责任校对

叶 勇 邓 燕  
邱云松  
古 蓉  
伍登富

出版发行  
网 址

四川人民出版社(成都盐道街 3 号)

<http://www.bookssss.com>

E-mail: [scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net](mailto:scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net)

防盗版举报电话

(028)6679239

印 刷

成都金龙印务有限责任公司

开 本

850mm×1168mm 1/32

印 张

14.5

插 页

4

字 数

328 千

版 次

2000 年 8 月第 1 版

印 次

2000 年 8 月第 1 次印刷

印 数

1-1000 册

书 号

ISBN 7-220-05110-7/K·678

定 价

25.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换



# 前 言

我国的西部，包括川、渝、云、贵、藏、陕、甘、宁、青、新十个省、市、自治区，面积约占全国的 56%，而人口只占全国的 23%。相对于自中世纪以来人地矛盾即十分突出的东部地区，该地带确实显得“地旷人稀”。再看居民的民族构成，全国共 56 个民族，生活在西部的即有 45 个，其中以汉族为主体。

## (一)

西部地区是我国的一个资源大宝库。据统计，该地区已探明的矿藏计有 136 种，主要矿产资源总值约占全国的一半。其中，保有储量占全国 90% 以上的有 32 种，占 80%~90% 的有 8 种，占 60%~70% 的有 10 种，占 50%~60% 的有 15 种。特别是藏量丰富的煤、铁、石油、天然气及其他黑色和有色金属等，不仅具有相当的开发基础，而且极富开发潜力。西部地区的水力资源也相当丰富，可开发水能资源占全国的 81.4%。

西部是中华文明的发祥地之一。无论是长江上游还是黄河上游，都具有悠久的开发历史和辉煌灿烂的古代文明。有学者指出：唐宋以前，堪称中国的“西部时代”，特别是西北的关中平



原和西南的成都平原，在此前相当长的历史时期内，成为我国南北两个交相辉映的经济文化最发达区域。

早在秦汉之际，以关中郑国渠和川西都江堰为标志的我国古代水利科技与文明成就即举世闻名；分别以西安、成都为起点的西北、西南两条丝绸之路的贯通，使西部地区成为古代中国走向世界的前沿基地。

相对于作为政治、经济、文化中心所在地的关中地区，四川盆地在秦以后的迅速崛起则是一个奇迹。秦灭巴蜀后，曾移民万家入蜀，通过与中原文化的大规模交流与融合，为四川经济文化的发展注入了蓬勃的生机与活力；都江堰水利工程的兴修使川西平原成为“水旱从人不知饥馑”的“天府之国”；从中原输入的先进冶铁技术，与本地资源、劳动力结合，造就了以卓王孙、程郑为代表的一批以冶铁发迹的富商大贾；此时期四川发达的蚕桑之利、精湛的丝织工艺也独步天下；另外，川西地区还开创了世界最早开采使用天然气的历史纪录。

唐宋时期是西部古典社会经济发展的顶峰。从世界上最早的雕版印刷工艺，到世界上最早出现的纸币等多项世界纪录的诞生，让西部再度彪炳于世界文明的史册；在唐代，经过大规模整治后的川陕栈道，使西部两个中心城市——西安与成都乃至西北与西南地区的政治、经济、文化联系得到进一步加强。以成都为起点，直达长江中下游地区的水道交通，使西部地区与东部地区的经济联系也空前紧密。作为政治中心的西安（时称长安），是当时全国最大的城市，作为陪都和西部经济中心的成都，在中国历史舞台上扮演着愈来愈重要的角色。“门泊东吴万里船”的盛况及所取得的“扬一益二”的经济开发成就，足以让西部特别是成都人民引以自豪。



但西部的发达地区只是局部，西部地区之间的发展极不平衡既是历史也是现实。促使西部社会经济发展的一些重要因素及传统优势在唐宋之后逐渐丧失。随着政治中心的东移和南移，随着以江南为中心的东部地区的开发，西部逐渐从中国社会经济发展舞台上的主角沦为配角。东西部在社会经济舞台上的这一角色换位过程从南宋开始，经过明末清初长时期的战乱后定局。

## (二)

清初，刚刚完成改朝换代之际，处于上升时期的统治者，面对兵燹之余满目疮痍的西部，及各种社会矛盾在积聚中化为躁动的现实，自然不会无动于衷。他们从明朝灭亡的教训中充分认识到西部的稳定与发展对于实现天下长治久安的战略意义；也试图通过西部的开发与振兴来实现自己的抱负、施展自己的作为。

面对广袤的西部，开发当从何处着手，的确令当政者颇费思量，经过审慎权衡，他们选择了以“移民填川”作为突破口和开发重点。从清初开始，到清中叶嘉庆年间，持续长达百余年之久，前后向川内移民达百万之众。历史证明，清初统治者的这一战略决策很现实，同时也颇富远见。大量入川的移民，不仅仅是单纯的劳动力资源，而且还是省外先进的农业、手工业技术及多种经济信息的负荷者。这些因素与四川特别是盆地得天独厚的农业条件和丰富的自然资源相结合，便迅速转化为现实的生产力，促进四川社会经济的快速恢复与发展。到乾隆时期，重建天府已取得巨大成功。本土一地方官员于川西道途所见曾作如是颇具诗情画意的描述：“过犀浦，一望平畴，沟畔夹道，流水潺潺，澄澈可鉴；或砌堰灌溉，或竹竿接引，或侵淫界道。岸上杨柳排列无际，垂绿千条”，“经崇宁道上，水土清华，风光如昨，时维暮



春，菜甲豆肥，莽繁麦穗，烂如云锦。”

当然，“移民填川”的经济开发成效，以农业最为显著，其他如采矿、制糖、茶业及丝绸等传统手工业也获得了长足发展；大量移民入川对于四川发展的影响远不止于经济开发方面，也不仅仅局限于有清一代。通过人口的大换血，本土文化与移民文化的大融合，无论是对四川人口素质的改善与提高，还是对川人心理、人格、观念乃至巴蜀文化的发展定型诸方面，直接和间接的影响都致为深远。

从更广的角度来说，移民填川的历史影响也不仅仅局限于四川。对于四川周边省份及民族地区经济发展的带动、示范等方面，效应也较为明显。本书中罗列了一些典型的事例，此不赘述。

### (三)

清末民初的西部开发，与清初情形大有不同。清初统治者们拓疆扩土的雄心与积极进取的锐气，经过岁月的消磨，到清末统治者身上已荡然无存。恰在此时，中国又遭逢“千古未有之大变局”：两次鸦片战争失利之后，海禁大开；洪秀全自金田起义，并转瞬燃为燎原之势，风暴席卷大半个中国。“内忧”、“外患”同时构成对统治者“江山社稷”的严重威胁。此时清廷中一些开明派政治家举起了“自强”、“求富”的洋务旗帜，并积极兴办近代军事工业。从此，中国的近代化即在这样特殊的历史背景下迈开了蹒跚的步伐。

随着沿海沿江城市的先后开埠，作为中国纵深地带的西部地区便成了列强进一步窥伺和争夺的目标。这里同时面临列强自东而西经济侵略的锋芒和自西部边境而来的军事侵略的枪炮。严峻形势使西部开发刻不容缓。巩固西部边防，捍卫西部利权，便成



为此次开发的双重主题。

纵观 19 世纪末 20 世纪初的西部开发，无论是在与列强的“兵战”领域，还是“商战”领域，皆有不少值得浓墨重彩的典型事迹：自鸦片战争以降，直至 20 世纪初的中国历次对外民族战争大都以失败结局，仅有的两次军事胜利皆是在西部取得的：一次是左宗棠西征收复新疆；一次是西南边境冯子材、刘永福抗击法国侵略。四川是中国西部与列强展开商战的主战场。特别是在甲午战后日益深重的民族危机刺激下，在清末“新政”的浪潮中，四川掀起了一股兴办实业以“捍主权、争利权”的热潮。从川江航运与洋商的鏖战，到川汉铁路的收回自办，从近代大清邮政的发轫到传统民间运输企业的扩张，从稚嫩但又充满生机的新兴工业的创办到传统产业的全面复兴，民族资本初步显示了与生俱来的活力与生气。当然，在与外洋的商战中不完全是刀光剑影、剑拔弩张，其中也有相互的妥协，有彼此的协作，也有互不相扰的分流。只是在当时的大环境下，这不是商战的主流。

西部开发离不开“引进”。从技术、人才到资金，这些无一不是西部最短缺的资源。但在中外不平等条约背景下，捍卫主权、保护利权与引进外资、外员、外国先进技术成了一对剪不断理还乱的矛盾。西南近代军事工业龙头——四川机器局引进了外国的先进技术，却未引进一名洋员；西部民族纺织业毅然引进了洋纱以取代传统的土纱；西部一些新兴的民族企业为了逃避国内企业苛重的负担，与同行在竞争中处于有利地位，甚至引进“洋招牌”为庇护；西部的矿冶业在清末发疯般地以自己的资源优势作筹码来引进洋资。平心而论，当时引进的项目并不多，但引进的方式却五花八门，引进主体的动机与心态也极为复杂。其中成败得失、经验教训实在值得认真吸取。



## (四)

抗战时期，西部成为战略大后方，举世瞩目的中国政治、经济、军事、文化中心所在地。处于战争环境下的西部开发，自有不同于以往开发的特色。

作为此次开发策动者与组织者的国民政府，初期也做了一些有益的工作：开发规划的厘定，虽形成仓猝，但相对于过去则有胜于无；东部大工业西迁这一庞大而复杂的工程，能在当时恶劣的战争环境下短时期内完成，与资源委员会（当时主要负责西迁工程）和西部各地方当局所做的大量组织协调和安置工作不无关系；为适应战时需要，国民政府对于西部地区的基础设施如交通通讯、能源、城市建设以及工业建设方面进行了大量投入，也取得了前所未有的成绩；为鼓励促进西部经济的发展以为战时服务，当局也出台了系列扶持与奖励民营企业发展的政策和措施。

此次西部开发，初期以东部西迁的民营企业唱主角。它们或从沿海西迁到内地迅速恢复生产；或与本土企业嫁接重组后以新面貌投入运行；或继续经营自己的老本行；或面向战时需求临时调整转舵。他们占据了国有企业因大规模基建期间留出的空档，成为了大后方恢复生产支援前线的主力。1942年后，以“钢迁会”为代表的一批国有大中型企业投产，凭着资金、技术和规模优势、完善的配套能力和国民政府的扶持，很快取代了民营企业的主角地位。

科学技术在此时期被提升到了前所未有的地位。虽然此时期的科学技术与研究并没有值得特别骄傲的发明和成果，但因其直接面向战时经济发展需求，与经济第一线的联系空前紧密。哪怕是一些小发明、小创造，甚至是对现存外国科学成果的简单移植



与翻版，都能迅速转化为现实生产力，对满足当时军需民用所产生的影响都非常直接而巨大。

一些新型企业组织和运作模式的出现，是此次开发中值得关注的经济现象。其中有产研一体化的试验工厂；有集垄断产、供、销于一体的庞大“托拉斯”；更有像贵州企业公司那样集政府行为与资本优势于一身的专业化资本营运公司。这些企业组织和营运模式虽来源于西方，但本土化痕迹特别明显。这种“本土化”，究竟是属于适合国情改造的成功标志，还是属于扭曲走形移植的败笔，皆值得进一步研究。

战时西部开发有几点深刻教训是值得认真吸取、总结的：一是在开发中如何对待民营企业。国民政府在抗战初期出于对民营企业的利用而进行了一定支持；但在抗战后期，随着国有企业（习称官僚资本企业）的投产，民营企业不仅遭遇冷落，更遭遇强大国有资本的排挤兼并与控制，从而导致资本的内耗及经济发展生机与后劲的削弱；二是如何正确运用、发挥财政杠杆在西部开发中的作用。抗战期间，国民政府实行通货膨胀政策，以弥补巨额财政赤字，刺激生产。初期也收到一定效果，但无限度的通胀终致局面的失控，从而给后方工业生产以致命打击；三是在西部开发中如何充分发挥金融中心的作用。抗战时期，成都作为西部金融中心雏形已现。但动荡的经济环境与紊乱的金融秩序使这一金融中心没有在发展经济上发挥应有的作用，而是在投机市场上大显身手。特别是在抗战后期，金融不稳与无序反过来又加剧了经济形势的动荡与恶化。

### （五）

新中国成立后，所进行的第一次大规模西部开发即是“三线



建设”。此次开发也具有鲜明的二重性：即后方战略基地建设；生产力布局、经济结构调整。

凡经历过三线建设时期的人们对于当时的国际国内环境皆有切身感受。在国际上，有西方资本主义国家对华的经济封锁，同时美、苏一南一北形成了对中国边境的军事合围；在国内，新生的共和国刚刚走出“三年困难时期”，此时国家计划经济的日程安排正指向“第二个五年计划”末期。对于行将制定和启动的第三个五年计划，“备战”便成了最高原则。将一些东部主要工业企业向西部分散转移；同时通过财政倾斜加大对西部基础设施和经济建设的投入；建立国防军工及与之配套的科技支撑体系，成了“三五”、“四五”国民经济计划的重点。

60年代中期，中国出现了第二次东部大工业西迁的壮观场面。此次大工业内迁较抗战时期更具有时代特色和丰富内涵，特别是通过“三老带三新”（即老基地带新基地、老厂矿带新厂矿、老工人带新工人）使得内迁企业的优势和带动效应得到更充分的发挥和体现；内迁的工业不仅带动了本地工业的发展，同时，也带动了所在地域农业的发展。

通过部分东部大工业的西迁和国家投资项目的上马新建，大大改变了西部地区工业落后的面貌，壮大了西部地区的工业实力，从而使得过去东西悬殊的生产布局得到较大改善。直至今今天，西部三线建设时期奠定的工业基础和科技优势仍是一笔有待进一步开发的财富。

“大会战”是三线建设时期西部开发最富时代特色的方式。特别是西南铁路（川黔、贵昆和成昆）大会战、攀枝花钢铁大会战和西北的石油天然气大会战，其声势、规模之庞大以及组织协调工作之严密细致又不拘一格，也许亦仅为那个时代所独具。三



线建设者们的顾全大局、无私奉献、艰苦创业的精神仍是一笔值得当代西部开发珍视的宝贵精神财富。

三线建设过程中也有一些失误，将国防原则绝对化，不顾实际片面强调“小而分”、“山、散、洞”，对于企业布局产生了不小的消极影响，制约了企业规模的发展及企业与企业、企业与原料、产品市场之间的联系与配套协作，甚至影响到一些企业职工的生活，从而导致一些企业生产效益低下，企业的科技优势、人才优势和设备优势得不到应有的发挥。

国家执行向西部的财政倾斜政策无疑正确，但也存在一定偏差，即忽略了对东部基础较好的老基础地、老工业的扶持和改造，这样一方面削弱了向西部投资的后劲，另一方面忽视了东西部经济的联动协调发展。

## (六)

当代的西部开发，既是一项空前艰巨的历史任务，也是一项全新的巨大的系统工程。

尽管从清初“湖广填四川”到新中国建立后的三线建设，西部开发的广度和深度在不断拓展，所取得的成效也随着历史的累积而不断有所突破。特别是在新中国的三线建设时期，西部经济的增长速度还一度超过了东部地区。但由于基础薄弱，这种同步发展不但没有缩小反而进一步拉开了东西之间的差距。

西部的贫穷落后，在历史上多次成为影响西部政治社会稳定和民族团结的根源。若照此发展下去，亦难免不成为影响当今安定团结局面的隐患。处在全球经济越来越一体化的时代，两极悬殊缺乏协调发展的国民经济格局不仅会大大削弱综合国力的积累，而且会大大削弱在国际市场上的竞争能力。因此加快开发西



部地区，不仅是西部，而且是全国人民 21 世纪共同面临的一个战略性课题。

当代加快西部地区开发，是一全新的概念，江泽民同志指出：“加快西部地区的开发应该是全面的，要把水资源的开发和有效利用放在突出位置。生态建设、普及科学教育、推广实用技术、发展特色旅游、交通通信设施建设等方面都要统筹规划”，同时提出了加快开发西部地区的总体原则：“要把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来，把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来”，要“有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展”。

西部开发所面临的困难和问题不少，诸如人才问题、资金问题、技术问题、对内对外开放问题、可持续发展与环境生态保护问题等，但最根本的则是人们的观念问题。最近，国内特别是西部舆论界、理论界对此也特别关注。应该看到，自改革开放以来，人们的思想观念已经发生了很大的变化。但也要看到，观念更新不靠“顿悟”，不是脑筋急转弯。西部地区风气闭塞，人们的思想观念滞后于沿海地区，其中既有地理因素，也有历史原因。进一步的更新或者解放观念在今后仍是一项相当艰巨的任务。目前全国人民特别是西部人民对于西部大开发表现出敏锐的机遇意识，与积极进取的精神面貌，这是一个良好的开端。

在历次西部开发浪潮中一直扮演主要角色的四川，最近又提出了《关于抓住西部大开发机遇，加快发展的意见》。<sup>①</sup> 内中明确提出：“21 世纪前十年，四川加快发展的总体目标是：建成西

<sup>①</sup> 载《四川日报》2000 年 5 月 31 日。



部经济强省和长江上游生态屏障，经济社会协调发展，努力实现新的跨越”。1997年方从四川划出直辖的重庆，而今双方又再度聚首酝酿携手共建成渝经济走廊大计。在当代西部大开发浪潮滚滚而来的今天，长江中、上游仍然是国内外最受瞩目的区域。



# 目 录

|                    |        |
|--------------------|--------|
| 前 言                | ( 1 )  |
| 第一章 清初“湖广填四川”      | ( 1 )  |
| 第一节 开发背景           | ( 3 )  |
| 一、西部地区的贫困与稳定问题     | ( 3 )  |
| 二、东部经济的发展与“扩张”需求   | ( 5 )  |
| 三、百废待兴的四川          | ( 5 )  |
| 第二节 开发前期准备         | ( 9 )  |
| 一、理顺管理、畅通政令        | ( 9 )  |
| 二、《垦荒令》——西部开发总动员   | ( 11 ) |
| 第三节 大移民与四川经济的恢复与发展 | ( 13 ) |
| 一、川人大换血            | ( 13 ) |
| 二、农业开发             | ( 14 ) |
| 三、矿业开发             | ( 15 ) |
| 四、工业开发             | ( 18 ) |
| 五、交通               | ( 26 ) |
| 六、成都的重建与重庆的崛起      | ( 30 ) |



|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 第四节 西部其他地区的开发              | ( 34 ) |
| 一、新疆的经济开发                  | ( 34 ) |
| 二、云南、贵州的经济开发               | ( 35 ) |
| 第五节 “湖广填四川”对当代西部开发的启示      | ( 44 ) |
| 一、移民政策措施的针对性、连续性与配套性       | ( 44 ) |
| 二、内陆地区开放环境对开发的促进作用         | ( 47 ) |
| 三、四川对西部开发的带动效应             | ( 49 ) |
| 第二章 洋务运动、“新政”时期的西部开发       | ( 54 ) |
| 第一节 开发背景                   | ( 56 ) |
| 一、边塞告警,唤起洋务派图强意识           | ( 56 ) |
| 二、民族危机,激发民族资本求富欲望          | ( 57 ) |
| 三、边疆开发研究成果的传播              | ( 58 ) |
| 第二节 四川机器局——洋务运动在内地发展的一个典型  | ( 60 ) |
| 一、西部近代军事工业的诞生              | ( 60 ) |
| 二、丁宝楨与四川机器局的创办             | ( 61 ) |
| 三、机器局后期运作之得失               | ( 63 ) |
| 四、“军工民用”——西部军事工业向民用转轨的最早尝试 | ( 64 ) |
| 第三节 矿产资源开发                 | ( 66 ) |
| 一、开发基础                     | ( 66 ) |
| 二、挽回利权的开发行动                | ( 67 ) |
| 第四节 交通运输                   | ( 72 ) |
| 一、主权危机                     | ( 72 ) |
| 二、鏖战川江航运                   | ( 75 ) |



|                                   |         |
|-----------------------------------|---------|
| 三、自办川汉铁路·····                     | ( 79 )  |
| 四、近代邮政电讯的创办·····                  | ( 81 )  |
| 五、民间运输巨擘“麻乡约”的崛起·····             | ( 84 )  |
| 第五节 工 业·····                      | ( 91 )  |
| 一、传统产业·····                       | ( 91 )  |
| 二、新兴产业·····                       | ( 103 ) |
| 第六节 西部边疆国防巩固与开发·····              | ( 114 ) |
| 一、新疆·····                         | ( 114 ) |
| 二、云南、贵州、广西·····                   | ( 122 ) |
| 三、西藏·····                         | ( 124 ) |
| 第七节 值得当代西部开发借鉴的经验教训·····          | ( 130 ) |
| 一、缺乏战略与规划的盲目开发·····               | ( 130 ) |
| 二、对外开放主动权丧失的复杂后果：引资与“引狼”<br>····· | ( 131 ) |
| 三、政府行为施予近代企业的双重影响：既保护又摧<br>残····· | ( 137 ) |
| 第三章 抗日战争时期的西部开发·····              | ( 139 ) |
| 第一节 国民政府的西部开发准备·····              | ( 141 ) |
| 一、调整机构，改变政出多门局面·····              | ( 141 ) |
| 二、西部开发计划的厘定·····                  | ( 143 ) |
| 第二节 开发序幕——东部大工业西迁运动·····          | ( 151 ) |
| 一、国民政府对内迁厂与新建厂的扶持·····            | ( 151 ) |
| 二、四川当局的招商引资措施·····                | ( 152 ) |
| 三、四川——内迁企业的大本营·····               | ( 154 ) |
| 四、恢复生产支援前线·····                   | ( 155 ) |