



中部蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF CHINA'S CENTRAL REGION

中国中部地区 发展报告 (2012~2013)

中部崛起战略平台建设回顾与展望

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF CHINA'S CENTRAL REGION (2012-2013)

主 编 / 朱有志
执行主编 / 罗波阳 方向新



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

中部蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINA'S CENTRAL REGION



中国中部地区发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF CHINA'S
CENTRAL REGION(2012-2013)

中部崛起战略平台建设回顾与展望

主 编 / 朱有志

执行主编 / 罗波阳 方向新



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国中部地区发展报告. 2012~2013, 中部崛起战略平台建设
回顾与展望/朱有志主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 10
(中部蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-3794-1

I. ①中… II. ①朱… III. ①区域经济发展-研究报告-
中国-2012~2013 ②社会发展-研究报告-中国-2012~2013
IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 223574 号

中部蓝皮书

中国中部地区发展报告 (2012~2013)

——中部崛起战略平台建设回顾与展望

主 编 / 朱有志

执行主编 / 罗波阳 方向新

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 谢 华

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 10 月第 1 版

印 次 / 2012 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3794-1

定 价 / 59.00 元

印 张 / 20

字 数 / 346 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

中部蓝皮书编委会

编委会主任 朱有志

编委会副主任 (以姓氏笔画为序)

方向新 谷建全 汪玉奇 罗波阳 秦尊文
倪学鑫 潘 云

编委会委员 (以姓氏笔画为序)

史永铭 吕连生 孙育平 张 静 张俊义
陈文胜 周文杰 郭小燕 黄红云 童中贤
谭崇恩

主 编 朱有志

执行主编 罗波阳 方向新

主要编撰者简介

朱有志 湖南省社会科学院党组书记、院长，博士生导师，国家社会科学基金项目评审委员会专家，享受国务院政府特殊津贴。长期从事经济哲学与农业经济研究，主持国家重大招标课题、重点课题等3项，省部级重大委托课题、重点课题等10项。在《求是》《人民日报》《光明日报》《经济学动态》《中国农村观察》《中国工业经济》等国家级刊物和省级以上报刊发表学术论文100多篇。其中，被《新华文摘》《中国社会科学文摘》《高等学校文科学报文摘》、中国人民大学书报资料中心转载、摘录、复印50余篇。专著《先秦诸子经济哲学思想研究》《道德层次论》《为行动而思想为思想而行动》等，合著《农业产业空间转移论》《湖南人要充满经济自信》等著作7部，主编《湖南农业现代化研究》《西方经济学基本原理》《马克思主义哲学基本原理》《湖南小康研究报告》《和谐中国》等著作15部。

罗波阳 湖南省社会科学院副院长、研究员，兼任中国系统工程学会常务理事、湖南省系统工程与管理学会理事长、省经济学学会副理事长、长株潭城市群研究会副理事长等职，系湖南省情与决策咨询研究基地首席专家、省长株潭领导协调委员会智力办公室副主任、省“十二五”规划专家委员会委员。主要从事区域经济学、产业经济学和社会经济系统工程研究。主编或参编著作20余部，公开发表论文及研究报告近200篇，主持国家级课题和国际合作项目5项、省社科基金重大项目5项、省级课题20余项。曾获省委省政府嘉奖、省科技进步二等奖、省社科优秀成果三等奖和全国人事科研成果三等奖等。其有关长株潭经济一体化、开放带动战略、“一化三基”战略、战略性新兴产业发展对策等成果为省委、省政府科学决策提供了依据。

方向新 湖南省社会科学院副巡视员、研究员，系中国社会学会常务理事、

湖南省社会学会常务副会长、湖南师范大学社会学系兼职教授。主要从事应用社会学研究，其研究领域包括农村社会学、经济社会学、社会政策和社会问题等。出版各类著作 30 余部，代表作有《安邦之道——正确处理人民内部矛盾新探索》《农村变迁论——当代中国农村变革与发展研究》等。先后在《社会学研究》《中国人口科学》《城市发展研究》等省级以上报刊发表论文 260 余篇。主持了《户籍制度改革后农村城镇化推进中的新问题及其对策》《外来农民工融入城市问题研究》等 2 项国家社科基金项目，11 项省级课题，1 项国际劳工组织课题。享受国务院政府特殊津贴，荣获湖南省优秀中青年专家、湖南省首届宣传文化系统“五个一批”优秀人才等荣誉称号。

摘 要

为加快实施促进中部地区崛起战略，国家在中部地区设立了包括国家级综合配套改革试验区、不同类型的经济区和承接产业转移示范区等一系列战略平台。实践证明，这些战略平台的建设对加快中部地区发展，形成东中西相互促进、优势互补、共同发展的新格局起到了重要支撑作用。《中国中部地区发展报告(2012~2013)》的主题为中部崛起战略平台建设回顾与展望。皮书分总报告、分报告、专题报告三部分。

总报告：回顾了中部地区战略平台的设立背景和建设历程；对中部地区战略平台建设的主要做法、建设成效进行了系统总结；在分析现状成因和把握未来发展形势的基础上，对战略平台建设取向和发展趋势进行了展望；就如何建设功能完善、特色鲜明、辐射力强的战略平台，带动区域经济社会发展，提升中部地区竞争力进行了探讨，提出了促进中部地区战略平台建设的对策建议。

分报告：主要对以湘鄂赣为核心的长江中游城市群、武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区、长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验区、鄱阳湖生态经济区、皖江城市带承接产业转移示范区、山西资源型经济综合配套改革试验区、中原经济区等战略平台建设进行了研究。对战略平台的设立背景、作用及战略意义、主要举措、建设成效进行了分析总结，对未来建设的愿景进行了展望。

专题报告：针对各省域内具有区域或行业代表性的战略平台建设及相关问题进行了研究。主要对合芜蚌自主创新综合改革试验区、武汉东湖国家自主创新示范区、资源型城市转型示范区、鄱阳湖流域开发战略创新、新乡市国家农村改革试验区、湖北武陵山少数民族试验区、株洲清水塘循环经济工业区、衡阳市国家服务业综合改革试点等进行专题研究。

Abstract

In order to accelerate the implementation of strategy for advancing Central China's rise, our country has established a series of strategic platforms in Central Region, including national comprehensive and complete reform experimental area, different types of economic zone and demonstration area for industry transfer. It has been proved by practice that the construction of these strategic platforms plays a supporting role for speeding up the development of Central Region, and for developing a new pattern of mutual promotion with all the regions exploiting their own particular advantages for mutual benefit and development between the East, the Center and the West. *ANNUAL REPORT ON CHINA'S CENTRAL REGION (2012 – 2013)* focuses on review and prospect on construction of strategic platform for the rise of Central Region. This Blue Book falls into three sections: general report, sectional report and monographic report.

General reports gives a review on the constructional background and process of the strategic platform in Central Region, it also makes a systematic analysis on its main practice and effectiveness, and then it performs a prospect on constructional direction and developing trend with an analysis as the base on contributing factors for current situation and grasping future development trend. It makes efforts on exploration and discussion on how to construct strategic platforms with full function, distinctive characteristics and powerful radiometric force to spur regional social and economic development and to promote Central Region's competitiveness. At last, it presents countermeasures for advancing the construction of strategic platform in Central Region.

Sectional reports make studies on construction of strategic platforms, including city clusters in mid-Yangtze River with the core area of Xiang-E-Gan, Wuhan megalopolis “two-oriented society” Comprehensive and Complete Reform Experimental Area, Chang-zhu-tan “two-oriented society” Comprehensive and Complete Reform Experimental Area, Poyang Lake Ecological Economy Zone, Wanjiang City Strip Demonstration Area for Industry Transfer, Shanxi Resource-depending Economy Transition Comprehensive and Complete Reform Experimental Area, Central Plain Economic Region. It makes analyses and summaries on the establishment background,



effects, strategic significance, main measures and constructional effectiveness of these strategic platforms, and it also gives an outlook on their future rosy prospect.

Monographic reports have monographic studies on construction of strategic platforms with representiveness either in a region or in a industry, as well as related problems. It mainly includes Hefei-Wuhu-Bengbu Independent Innovation Comprehensive Reform Experimental Area, Wuhan East Lake National Independent Innovation Demonstration Area, demonstration area for resource-depending city transition, strategy innovation on development of Poyang Lake valley, Xinxiang National Rural Reform Experimental Area, Hubei Wuling Mountain Minority Experimental Area, Zhuzhou Qingshuitang Circular Economy Industrial Park, Hengyang National Service Industry Comprehensive Reform Area.

目 录



B I 总报告

B.1 中部崛起进程中的战略平台建设报告

.....	湖南省社会科学院课题组 / 001
一 中部崛起战略平台设立概况	/ 002
二 中部崛起战略平台建设行动	/ 007
三 中部崛起战略平台建设成效分析	/ 011
四 中部崛起战略平台建设的愿景展望	/ 021
五 中部崛起战略平台建设的对策建议	/ 024

B II 分报告

B.2 长江中游城市群构建研究	秦尊文 张 静 / 033
B.3 武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区建设 回顾与展望	李春洋 / 059
B.4 长株潭城市群“两型”综合配套改革试验区发展 进程与走向	湖南省社会科学院区域系统所课题组 / 075
B.5 鄱阳湖生态经济区建设进展与走向	江西省社会科学院课题组 / 097
B.6 皖江城市带承接产业转移示范区建设成就、问题及 对策建议	吕连生 / 111



- B.7 山西资源型经济综合配套改革试验区建设回顾与展望**
 山西省社会科学院课题组 / 123
- B.8 中原经济区建设回顾与展望** 郭小燕 / 151
- B.9 湖南省湘南承接产业转移示范区建设回顾与前瞻**
 湖南省社会科学院课题组 / 168

B III 专题报告

- B.10 合芜蚌自主创新综合实验区发展回顾与展望** 邢 军 秦 柳 / 187
- B.11 东湖国家自主创新示范区建设回顾与展望** 王 军 / 198
- B.12 山西资源型城市转型发展的回顾与展望** 潘 云 曹海霞 / 217
- B.13 从产业集聚到创新集群转型：合肥市高新技术开发区
 家电业研究** 林 斐 / 231
- B.14 可持续：鄱阳湖流域开发的战略创新**
 江西省社会科学院课题组 / 241
- B.15 新乡市国家农村改革试验区建设回顾与展望** 柏程豫 / 255
- B.16 湖北武陵山少数民族试验区经济社会发展研究** 刘秀清 / 264
- B.17 株洲清水塘循环经济工业区建设回顾与展望**
 龙志华 周文杰 / 284
- B.18 衡阳市国家服务业综合改革试点建设成效、问题及对策**
 谭崇恩 刘萌芽 / 293

CONTENTS



B I General Report

- B. 1** Report on Construction of Strategic Platforms for the Rise
of Central Region *Research Group of Hunan Academy of Social Sciences* / 001
1. *An Establishment Survey of Strategic Platforms for the Rise of Central Region* / 002
2. *Construction action of Strategic Platforms for the Rise of Central Region* / 007
3. *Analysis on Construction effectiveness of Strategic Platforms for the Rise
of Central Region* / 011
4. *A Rosy Prospect on Construction of Strategic Platforms for the Rise
of Central Region* / 021
5. *Countermeasures and Suggestions on Construction of Strategic Platforms for the
Rise of Central Region* / 024

B II Sectional Report

- B. 2** A Study on Construction of City Cluster in Mid-Yangtze River
Qin Zunwen, Zhang Jing / 033
- B. 3** Review and Prospect on Construction of Wuhan Megalopolis
“Two-oriented Society” Comprehensive and Complete
Reform Experimental Area *Li Chunyang* / 059



- B. 4** Developing Process and Trend of Chang-Zhu-Tan “Two-oriented Society” Comprehensive and Complete Reform Experimental Area
Research Group of Institute on Regional Social & Economic Systems Engineering in Hunan Academy of Social Sciences / 075
- B. 5** Progress and Trend on Construction of Poyang Lake Ecological Economy Zone
Research Group of Jiangxi Academy of Social Sciences / 097
- B. 6** Achievements, Problems & Countermeasures to Construction of Wanjiang City Strip Demonstration Area for Industry Transfer
Lyu Liansheng / 111
- B. 7** Review and Prospect on Construction of Shanxi Resource-depending Economy Transition Comprehensive and Complete Reform Experimental Area
Research Group of Shanxi Academy of Social Sciences / 123
- B. 8** Review and prospect on Construction of Central Plain Economic Region
Guo Xiaoyan / 151
- B. 9** Review and Prospect on Construction of Xiangnan Demonstration Area for Industry Transfer
Research Group of Hunan Academy of Social Sciences / 168

B III Monographic Report

- B. 10** Review and Prospect on Development of Hefei-Wuhu-Bengbu Independent Innovation Comprehensive Reform Experimental Area
Xing Jun, Qin Liu / 187
- B. 11** Review and Prospect on Construction of East Lake National Independent Innovation Comprehensive Reform Experimental Area
Wang Jun / 198
- B. 12** Review and Prospect on Transition & Development of Shanxi Resource-depending Cities
Pan Yun, Cao Baixia / 217



- B. 13** From Industry Agglomeration to Innovation Cluster Transition:
A Study on Household Electrical Appliances Industry in Hefei
New & High-tech Development Zone *Lin Fei / 231*
- B. 14** Sustainable: Strategy Innovation on Development of Poyang
Lake Valley *Research Group of Jiangxi Academy of Social Sciences / 241*
- B. 15** Review and Prospect on Construction of Xinxiang National Rural
Reform Experimental Area *Bo Chengyu / 255*
- B. 16** A Study on Economic & Social Development of Hubei Wuling
Mountain Minority Experimental Area *Liu Xinqing / 264*
- B. 17** Review and Prospect on Construction of Zhuzhou Qingshuitang
Circular Economy Industrial Park *Long Zhibua, Zhou Wenjie / 284*
- B. 18** Achievements, Problems & Countermeasures to Construction
of Hengyang National Service Industry Comprehensive
Reform Area *Tan Chongen, Liu Mengya / 293*

总 报 告

General Report



B.1

中部崛起进程中的 战略平台建设报告

湖南省社会科学院课题组*

为加快实施促进中部地区崛起战略，国家在中部地区设立了包括国家级综合配套改革试验区、不同类型的经济区和承接产业转移示范区等一系列战略平台^①。实践证明，这些战略平台的建设对加快中部地区发展，形成东中西相互促进、优势互补、共同发展新格局起到了重要支撑作用。但是，由于中部地区战略

* 课题指导：罗波阳、方向新；课题负责人：童中贤；成员：周海燕、胡守勇、曾群华、刘晓。罗波阳，湖南省社会科学院党组成员、副院长、研究员；方向新，湖南省社会科学院副厅级巡视员、研究员。童中贤，湖南省社会科学院城市发展研究所所长、社会学法学所所长、研究员；周海燕，湖南省社会科学院城市发展研究所，副研究员；胡守勇，湖南省社会科学院社会学法学所，博士；曾群华，湖南省社会科学院城市发展研究所，博士；刘晓，湖南省社会科学院城市发展研究所，博士。

① 平台本来是一个工程学的概念，引申到经济学中，意指一种经济活动空间或载体。战略平台是在经济社会发展中为土地、资本、技术、人力、信息等要素有效聚集和扩散而规划设立的一种空间区域，它通过相应的政策、制度和机制使各种生产要素更好地作用于经济社会活动，具有集聚、辐射、创新和示范等功能。



平台设立的时间有先后，再加上战略平台的新生性，尽管中部各省对战略平台的建设进行了积极的探索，这些战略平台功能完善程度仍然不一，作用时效也有差别。因此，如何建设功能完善、特色鲜明、辐射力强的战略平台，带动区域经济社会发展，提升中部地区竞争力，就成为摆在中部地区各省面前迫切需要解决的一个十分重要的课题。

一 中部崛起战略平台设立概况

中部崛起战略出台后，为了加快其战略的实施，中央和地方政府遵循经济发展规律，积极调动政府和市场两方面的积极作用，充分发挥中部地区的区域特色和比较优势，因地制宜，顺势而为，积极设立和建设了一批诸如国家级综合配套改革试验区、不同类型的经济区和承接产业转移示范区等战略平台。

（一）国家级综合配套改革试验区

我国改革开放的历程经历了由经济体制改革转入政治、经济、社会全面配套改革，从经济特区到综合配套改革试验区的发展战略变迁。在以经济改革为主轴的探索时期，经济特区所探索的各项改革效应逐步释放，极大地推动了国家的整体建设。但当改革逐步迈进“深水区”时，各种矛盾相互交织，改革越向深层推进，各方面、各领域的联动性就越强，改革的综合效应也就越低，以经济改革为主轴的传统单兵推进策略，已无法应对来自行政与社会领域所产生的复杂问题。随着改革难度的增加，对经济体制改革的系统性和配套性提出了更高的要求，各方面改革能否协同配套推进，不仅制约着改革的进程，而且决定着改革的成效。

国家综合配套改革试验区正是在这种特定的历史背景下应运而生的。设立国家综合配套改革试验区，可探索建设和谐社会、创新区域发展模式、提升区域乃至国家竞争力。通过选择一批有特点和有代表性的区域进行综合配套改革，以期为全国的经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革和社会各方面的改革提供新的经验和思路。综合配套改革试验区设立的核心在于“综合配套”，其宗旨是要改变多年形成的单纯强调经济增长的发展观，从经济发展、社会发展、



城乡关系、土地开发和环境保护等多个领域推进改革，形成相互配套的管理体制和运行机制。截至2011年12月，国务院已经批准9个国家级综合配套改革试验区。

中部地区设立的国家综合配套改革试验区主要有两种。一是“两型社会”建设综合配套改革实验区。2007年12月，国家发展和改革委员会发布《国家发展改革委关于批准武汉城市圈和长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区的通知》，要求两地“根据资源节约和环境友好型社会建设的要求，全面推进各个领域的改革，在重点领域和关键环节率先突破，大胆创新，尽快形成有利于能源资源节约和生态环境保护的体制机制，加快转变经济发展方式，推进经济又好又快发展，促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调，切实走出一条有别于传统模式的工业化、城市化发展新路”。武汉城市圈和长株潭城市群两个实验区主要围绕“两型社会”展开探索，着力解决资源、环境与经济发展的矛盾，避免走“先发展、后治理”的老路，形成人与自然之间良性互动、和谐发展的局面，为全国的“两型社会”建设探索路子。二是国家资源型经济转型综合配套改革试验区。2010年12月，国家发展和改革委员会正式批复设立“山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区”，这是我国第一个全省域、全方位、系统性的国家级综合配套改革试验区。主要任务就是要通过深化改革，加快产业结构的优化升级和经济结构的战略性调整，加快科技进步和创新的步伐，建设资源节约型和环境友好型社会，统筹城乡发展，保障和改善民生。山西作为全国重要的能源和原材料供应基地，资源型经济发展的深层次矛盾和问题日益突出。资源型经济转型发展配套改革要求从产业结构的优化升级、经济结构的进一步调整、资源环境的进一步完善，到地区的协调发展，还有国家的资源能源安全，最后还要为全国其他地方提供示范、积累经验。

表1 中部地区国家综合配套改革试验区

试验区名称	获批时间	主要任务
武汉城市圈全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区	2007年12月	围绕“两型社会”，推进经济又好又快发展，促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调，在解决资源、环境与经济发展的矛盾问题上有所探索，避免走“先发展、后治理”的老路，切实走出一条有别于传统模式的工业化、城市化发展新路，为推动全国体制改革、实现科学发展与社会和谐发挥示范和带动作用