

高校党组织建设 新论

张爱淑 等著

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

高校党组织建设新论

张爱淑 等著

中国矿业大学出版社

内 容 提 要

本书按照高校党建工作的内在逻辑,在总论高校党组织建设面临的新形势、地位与作用、理念与原则的基础上,以内涵论、目标论、队伍论、载体论与考评论等五个方面对高校党建工作进行概括和阐释,构建了高校党组织建设的理论框架与工作体系,对深化高校党组织建设的理论研究与实践探索具有借鉴意义。

本书可供高校党务工作者及党建理论研究人员学习、参考。

图书在版编目(CIP)数据

高校党组织建设新论/张爱淑等著. —徐州:中国矿业大学出版社,2009.12

ISBN 978 - 7 - 5646 - 0308 - 3

I. 高… II. 张… III. 中国共产党—高等学校—党的建设—研究 IV. D267.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第230407号

书 名 高校党组织建设新论

著 者 张爱淑等

责任编辑 孙 浩 陈振斌

出版发行 中国矿业大学出版社

(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)

营销热线 (0516)83885307 83884995

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com

排 版 中国矿业大学出版社排版中心

印 刷 徐州中矿大印发科技有限公司

经 销 新华书店

开 本 890×1240 1/32 印张 14.125 字数 367 千字

版次印次 2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷

定 价 32.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

序

高校党建工作是党的建设的重要组成部分。进一步加强和改进新时期高校党建工作,是坚持社会主义办学方向,培养社会主义事业合格建设者与可靠接班人的必然要求,对于促进高校科学发展,实现科教兴国、人才强国战略具有重大意义。多年来,高校党务工作者和党建理论工作者,就如何加强和改进高校党建工作进行了积极探索,张爱淑等同志的《高校党组织建设新论》,正是紧密结合高校党建工作实际,认真总结高校党建工作经验及其基本规律的基础上形成的最新成果。

当前,在经济全球化、网络一体化、高等教育大众化、办学主体多元化的新形势下,高校党建面临着新的机遇与挑战,迫切需要以改革创新精神进一步加强和改进高校党组织的自身建设。党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,对做好新时期高校党建工作提出了许多新要求,如关于建设学习型党组织、关于进一步发扬党内民主、关于深化干部制度改革、关于加强基层党支部建设

等,都作出了具体而明确的规定,有很多重大思路创新和制度创新。把这些新思路、新要求贯彻好、落实好,需要高校党建工作者进一步解放思想、转变观念,积极探索、拓展路径,创新机制,提高高校党组织建设的科学性、针对性、有效性。围绕上述新问题,张爱淑等同志的《高校党组织建设新论》,提出了一系列富有启发性和实践指导意义的创见与思路。通览全书,有以下四点值得充分肯定:

一是把基层党组织建设的一般规律与高校实际紧密结合,具有鲜明的高校特色。高校作为高等教育组织,其组织使命、主体素质、工作方式等有着自身的特殊性,党组织建设必须适应这一特殊性,才能促进高校事业发展。《高校党组织建设新论》没有泛论一般党建工作,而是始终立足高校改革发展实际,着眼于高校的领导体制、组织设置、办学规律等对党组织建设的特殊要求,进行了具有针对性的阐释与论述。

二是把多年的高校党组织建设工作经验总结与贯彻落实党的十七届四中全会精神密切结合,具有很强的时代意义。高校党组织建设工作既要总结和遵循历史经验与基本规律,也要与时俱进,不断适应新形势、新要求。《高校党组织建设新论》在系统总结改革开放以来高校党组织建设工作经验规律的基础上,按照党的十七届四中全会精神的新要求,就当前和今后一段时间高校党组织建设面临的新挑战,进行了新的探索,体现了与时俱进的精神。

三是把高校党组织建设的工作体系与理论构建紧密结合,具有较高的学术价值。《高校党组织建设新论》按照高校党建工作的内在逻辑,在总论高校党组织建设面临的新形势、地位与作用、理念与原则的基础上,以内涵论、目标论、队伍论、载体论与考评论等五个方面对高校党建工作进行概括和阐释,构建了高校党组织建设的理论框架与工作体系,反映出作者对高校党组织建设的独特思考和创新意识,对深化高校党组织建设的理论与实践探索具有借鉴意义。

四是把基层党组织建设的基本理论政策与开展高校党建工作的具体举措路径相结合,具有很强的指导作用。党建研究,最忌空谈理论,贵在推进工作。《高校党组织建设新论》一书的作者张爱淑等同志,都是多年从事高校党建工作的党务工作者,具有较为扎实的党务工作经验,书中许多新的论点或思路,都是建立在作者自身实践经验基础上的,既有深度的理论思考,又有很强的可操作性,相信对做好高校党建工作具有很好的指导参考价值。

基于以上理由,我非常高兴为本书作序,并愿意将该书推荐给广大高校党务工作者。

罗永进

2009年11月

目 录

序	1
---------	---

第一篇 总 论

第一章 机遇与挑战:高校党组织建设面临的新形势	3
一、高校党组织建设面临的新机遇	4
二、高校党组织面临的新挑战	13
第二章 使命与责任:高校党组织的地位与作用	20
一、国家发展战略与高等学校的使命	21
二、高校党组织的职责与任务	27
第三章 科学化与创新性:高校党组织建设的理念与原则	37
一、高校党组织建设的基本理念	37
二、高校党组织建设的基本原则	47

第二篇 内 涵 论

第四章 保持先进性:高校党组织的思想建设	57
一、高校党组织思想建设的目标要求	57

二、高校党组织思想建设的任务	59
三、高校党组织思想建设存在的问题	65
四、高校党组织加强思想建设的对策	66
 第五章 增强战斗力:高校党组织的组织建设	72
一、高校党组织的设置与结构	72
二、高校党的组织建设的现状及存在问题	81
三、高校党的组织建设的创新	86
 第六章 发扬优良作风:高校党组织的作风建设	94
一、高校加强和改进党的作风建设的意义和内容	94
二、高校党组织作风建设的问题及原因分析	101
三、加强高校党组织作风建设的途径	106
 第七章 建立长效机制:高校党组织的制度建设	111
一、高校党组织加强制度建设的重要意义	111
二、高校党组织制度建设的现状与问题	114
三、新时期高校党组织制度建设的内容和要求	117
四、加强高校党组织制度建设的途径	124
 第八章 保持清正廉洁:高校党组织的反腐倡廉建设	130
一、高校党组织反腐倡廉建设的重大意义	130
二、新时期高等学校反腐倡廉总体形势	133
三、高校党组织反腐倡廉建设的任务和要求	138

第三篇 三级目标论

第九章 领导核心:高校党的委员会建设	149
一、高校的领导体制与领导核心	150
二、高校党的委员会的主要职责与任务	160
三、高校党委领导班子建设的主要目标与内容	168
第十章 政治核心:高校院(系)级单位党组织建设	179
一、高校院(系)级单位领导体制和运行机制	179
二、院(系)级党组织建设的总体要求、目标任务 和主要职责	187
三、院(系)级党组织委员会和党政领导班子建设	200
第十一章 战斗堡垒:高校党支部建设	206
一、高校党支部的地位作用与职责任务	206
二、高校党支部的现状分析	215
三、以改革创新的精神加强高校基层党支部建设	222

第四篇 队伍论

第十二章 专兼结合与德才兼备:高校干部队伍建设	233
一、必须高度重视高校干部队伍建设	233
二、高校干部队伍建设的总体目标与基本要求	238
三、高校干部队伍建设的途径与对策	243

第十三章 先锋模范:高校党员队伍建设	254
一、当前高校党员队伍存在的问题及原因分析	255
二、高校党员队伍建设的基本原则	259
三、高校党员发展、教育、管理和服务工作	263
第十四章 启蒙引导:高校入党积极分子队伍建设	276
一、加强入党积极分子队伍建设是做好发展党员 工作的关键	276
二、入党积极分子队伍建设面临的新问题与新任务	280
三、高校入党积极分子教育引导的新方法与新途径	285
四、高校入党积极分子队伍建设的新机制与新模式	292

第五篇 载 体 论

第十五章 实施先进性建设系统工程:	
建立高校党组织保持先进性的长效机制	297
一、高校实施党的先进性建设系统工程的必要性	298
二、高校党组织先进性建设的基本内涵和目标任务	300
三、高校保持党的先进性长效机制建设的现状	304
四、建立高校保持党的先进性长效机制的路径选择	310
第十六章 完善目标管理:创新高校党组织的管理模式	317
一、目标管理的基本内涵和主要特点	317
二、目标管理引入高校党建工作的必要性分析	320
三、高校实施党建目标管理的现状	322
四、高校实施党建目标管理的原则和基本步骤	324

五、加强和改进高校党建目标管理的对策措施	329
第十七章 建立网络平台:打造高校党组织建设的新载体	334
一、高校党组织建设网络的功能设定	334
二、高校党组织建设网络的建立与使用	338
三、高校党组织建设网络的管理	345
第十八章 拓展党校教育领域:	
高校党员教育与干部教育的主阵地	349
一、高校党校教育的新定位	349
二、高校党校建设的新拓展	353
三、高校党校教育方式的新探索	358
第十九章 忠实践行根本宗旨:	
搭建党员联系和服务群众工作平台	365
一、高校党员联系和服务群众工作的基本要求	365
二、高校党员联系和服务群众工作的主要方式	370
三、高校党员联系和服务群众工作的组织实施	372
四、典型案例:大学生党员工作站的实践与思考	377

第六篇 考 评 论

第二十章 科学与创新:	
制定高校党组织建设工作考核评价体系	387
一、高校党组织建设工作考核评价的内容	387

二、高校党组织建设工作考核与评价的原则、 方法与要求	391
三、高校党组织建设工作考核与评价指标 体系的建立	395

第二十一章 务实与公正：

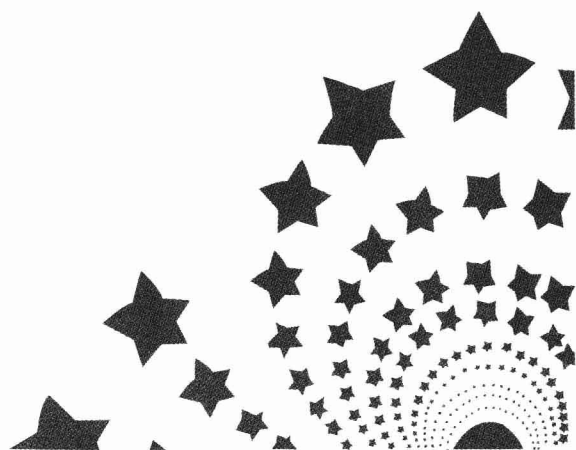
实施高校党组织建设考核评价工作	417
一、高校党组织建设考核评价工作的布置落实	417
二、明确高校党组织建设考核评价应建立的 工作台账	422
三、高校党组织建设年度考核评价工作的开展	426
四、充分运用高校党组织建设考核评价结果	432

参考文献	435
------------	-----

后记	439
----------	-----

第一篇

总 论



第一章

机遇与挑战： 高校党组织建设面临的新形势

新中国成立以来,我国高等学校党的基层组织坚持社会主义办学方向,团结和带领高校师生员工团结奋斗,取得了显著成绩。特别是改革开放 30 多年来,高校党组织坚持高举中国特色社会主义旗帜,自觉服从服务于国家现代化建设大局,坚持用科学理论武装师生员工,不断加强党的自身建设,努力提高党组织的凝聚力、战斗力和创造力,发挥党员先锋模范作用,团结和带领全体师生员工努力提高人才培养、科技创新和社会服务的水平,为实现高等教育大众化的历史性跨越作出了重要贡献。伴随着现代化的历史进程,经过 30 多年的发展,无论是世情、国情,还是党情,都发生了重大而深刻的变化,科学技术的日新月异,社会经济文化思潮的涌动,高等教育改革的深化,师生员工思想观念的变化,这些既为做好新时期高校党组织建设提供了难得的历史机遇、工作平台和创新空间,但同时也使高校党组织建设面临着一系列新的问题、矛盾,对高校党组织的组织设置、工作内容、活动方式等提出了新的挑战。紧紧抓住机遇,积极应对挑战,以改革创新精神推进高校党组织建设,不断提高高校党建工作的科学化水平,就成为当前高校

党建工作者应当认真研究思考的重大理论与实践课题。

一、高校党组织建设面临的新机遇

我们党一向高度重视高校党的建设,改革开放以来,中央、教育行政主管部门以及各高校党组织先后采取一系列措施,不断加强和改进高校党的建设,为高校党建工作积累了丰富的新经验。与此同时,高等教育大众化进程以及高等教育管理体制改革的深化,为高校党建工作拓展了新的空间。而尤为重要的是,中国特色社会主义建设事业取得了举世瞩目的伟大成就,中国的综合国力与国际地位不断提升,人民生活水平显著改善,这些都进一步增强了全体人民对走中国特色社会主义道路的信心和决心,这为高校党建工作提供了坚实有力的理论依据和实践依据。这些都是当前做好高校党组织建设的时代大背景和难得的历史机遇。在这一大的历史背景下,高校党组织建设还面临着一些重要机遇。

1. 加强党的先进性建设为高校党组织建设确立了重要指导原则和努力方向

中国共产党是一个与时俱进的马克思主义政党,具有不断解放思想、开拓创新的优良传统,具有理论上和实践上的先进性。就理论层面而言,毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观,不仅与马克思列宁主义一脉相承,而且正确、深刻地回答了在中国这样一个特殊国情下建设一个什么样的党、怎样建设党等一系列重大问题,实现了马克思主义中国化的伟大飞跃,形成了中国特色社会主义的理论体系,使党的指导思想始终走在时代前列,始终充满生机活力,成为领导中国革命、建设和现代化事业不断从胜利走向胜利的伟大旗帜。不仅如此,党始终高度重视自身建设,毛泽东就把党的建设作为中国革命取得胜利的三大法宝之一,并把加强党的建设称作一项伟大工程。改革开放以来,

我们党不断加强和改进自身建设,采取了一系列新举措。进入新世纪以后,鲜明提出了“三个代表”重要思想,即要始终成为中国先进社会生产力的代表、始终成为中国先进文化前进方向的代表、始终成为最广大人民根本利益的代表。党的十六大报告中进一步明确强调,贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民。为此,必须坚持用时代发展的要求审视自己,以改革的精神加强和完善自己,这是使党始终保持马克思主义政党本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证。就实践层面而言,我们党始终是中国革命和建设、改革与开放的时代先锋,无论是基层党组织还是广大共产党员,秉承全心全意为人民服务的宗旨,吃苦在前,享乐在后,表现出了崇高的思想境界和奉献精神,如长征精神、延安精神、红旗渠精神、雷锋精神、孔繁森精神等,都是党的先进性的生动而真实的写照。2005年1月14日,胡锦涛在新时期保持共产党员先进性专题报告会上,第一次明确提出了党的先进性建设的重大命题。党的先进性建设是关系马克思主义政党生存发展的根本问题,是马克思主义政党自身建设的根本任务,也是一项事关我国改革开放和现代化建设全局的根本建设。随后,在全党开展了保持共产党员先进性的主题教育活动。党的十七届四中全会进一步明确指出,要坚持以执政能力建设和先进性建设为主线,保证党始终走在时代前列。

加强党的先进性建设,为新时期党的建设指明了方向、内涵与主要任务,是对全党各级党组织的统一要求,也为高校党组织建设提出了努力方向、基本原则和评价标准。高校党的先进性的具体内涵是丰富的,实现形式是多样的,在不同的社会领域可以有不同的实现形式。换言之,一所高校党组织先进性的具体体现与标准要求同一个企业或村镇党组织的先进性具体体现与标准要求是不完全一样的。高校是一个知识、技术与人才最为密集的社会组织,无论其师生员工的文化观念、思维能力,还是其对社会经济发展的