

周振鹤 主编

中国行政区划通史

唐代卷（上册）

郭声波 著

 复旦大学出版社

国家自然科学基金项目 国家社会科学基金项目 上海市社会科学重大项目
教育部全国高校古籍整理工作委员会资助项目 (唐代地理志研究与新编, 编号04069)
暨南大学人才引进资助项目 (唐代行政区划史, 编号2003-A3)

周振鹤 主编

中国行政区划通史

唐代卷 (上册)

郭声波 著

撰作体例

一、本卷结合历代研究成果,尽可能全面、详细地反映唐代正州县地区的各种等级、各种类型的行政区划发展沿革历史,内容包括各种行政区划的行政等级及上下领属关系(即道级、府镇级、州郡级、县级等领属性层级关系,不含以户口、形势、政务等因素划定的同类政区的上中下等级)、沿革(含始置、复置、改名、移治、省罢、分置、合并等变化)、各级行政区的名称(含名称来源)、数量、治所(含治所的现今位置)等。对羁縻地区的行政区划,则反映大致的发展沿革情况。

二、为避免混乱及表述方便,凡涉及各割据政权政区沿革,一律使用唐纪年,另附唐与各政权纪年对照表。凡遇年中所改纪元,必要时用括号注明。各级政区标题均以括号附注政区沿革年代,以公元纪年表示。若变动时间在当年十一月至十二月,公元纪年在次年1—2月,依惯例仍使用当年的公元纪年。

三、沿革时间以年为单位,截止时间默认为年末。年内有变动者,也尽可能予以反映。但沿革时间不满一月者,因其多未实施,或变动太快,一般不予反映。如武德元年(618)、天授二年(691)之郡制。又如凤翔郡陈仓县,《旧唐书·地理志》载:“至德二载二月十五日,改为凤翔县,其月十八日,改为宝鸡。”则改凤翔仅三日,当未及实施,不录。

四、至德二载(757)改郡为州,下诏在十二月十五日,当时仅距长安近处少数府郡可能实施,但全国绝大部分府郡均实施于乾元元年(758)二月以后。本卷以实际实施时间为准,并为统一起见,将至德二载十二月下旬改州之处,均按乾元元年改州处理。

五、为便于读者了解唐朝前后期全国行政区划的变化概貌,本卷还以贞观十三年(639)和元和十五年(820)、咸通十四年(873)作为三个基准年代,在统县政区以上(含统县政区)沿革正文中均统计该年所领下级政区数目。

六、治所凡直接沿自隋代者,概不录。但凡新建、移徙、重置者,全录。其中,移徙范围在一二里内者,一般不录。

七、本卷论述各级政区沿革,原则上以该级政区治所所在的境域为固定范围,不论该级政区名称如何变化,只要在此境域内先后出现过,均置于同一条目中。这种情况实际上即所谓“同地异名”。若政区有分置,时间有重复,则以治所与天宝十三载(754)政区治所相同或最近者为主目,其余作附目。如京兆府,先后用过雍州、京兆郡等名,武周时期还分置过鸿、稷、鼎、宜等州,本卷以“**雍州(618—690)—京兆郡(690)—雍州(690—713)—京兆府(713—907)**”为主目,鸿、稷、鼎、宜州为附目。括号内是沿革生存期,粗体字表示天宝十三载使用的正式名称。

若治所移出本辖区(以天宝十三载为准),带走原政区名,原辖区设置新政区,则在标题中用新政区名承接移治前的原政区名,沿革生存期也依此原则制定。如河中府的河西县,原本是朝邑县,后上元元年(760)改名河西,大历五年(770)从朝邑城移治府郭,后又移治故安远城,而朝邑城复置朝邑县。府郭和故安远城均在天宝十三载的朝邑县境外,故大历五年的河西县与朝邑县合为一目,用“**朝邑县(618—760)—河西县(760—770)—朝邑县(770—907)**”表示,大历五年以后的河西县另设一目。

若治所移动范围未出本辖区,这样的政区沿革不另分目,虽名称不同,也仅视作前后改名。如上例大历五年后的河西县先后治府郭和故安远城,两城均在天宝十三载河东县境内,故只作“河西县”一目处理。又如唐初管州以荥阳等县分置荥州,荥州后移治汜水县,改名郑州,贞观元年(627),管州废入郑州,七年,郑州又移州治于管城县,天宝时改名荥阳郡。荥阳、汜水、管城均在天宝十三载荥阳郡范围内,故仍用“**荥州(619—621)—郑州(621—742)—荥阳郡(742—758)—郑州(758—907)**”表示一脉相承,而以管州为附目。

八、由于上述原因,在相邻政区中,往往会出现先后同名而异地的政区。如交州都督府在武德五年割爱州移风、九臯、建正、真宁四县置真州,治移风县,贞观元年州废,以废南陵州日南、废真州移风、废胥州胥浦、废都州军安四县另置真州,治日南县。两个真州的治所不是在同一州内移动,无法置于同一目中,《新唐书·地理志》分别使用“前真州”、“后真州”来称呼。本书将此种方法推而广之,凡相邻地区(一般是在同一政区内)出现同级同名异地政区,则分别冠以“前”、“后”二字以示区别。

九、同级政区的排列顺序,一般以上一级政区治所所在地为中心大致依顺时针方向螺旋排列。但排列附目时,则首先依设置时间排列。

十、各割据政权的政区沿革，一般仅在统县政区以上(含统县政区)政区正文中反映，县级正文不予反映，以减少繁琐。鉴于各割据政权多有取同名国号者，故加帝王姓氏以示区别，而在正文中，一般用简称，如下表所示：

政权名称	简称	政权名称	简称	政权名称	简称	政权名称	简称
梁师都梁国	梁梁	李密魏国	李魏	王世充大郑国	王郑	林士弘大楚国	林楚
黄巢大齐国	黄齐	宇文化及大许国	宇许	安氏大燕国	安燕	萧铣大梁国	萧梁
刘武周定杨国	刘杨	魏刀儿大魏国	魏魏	李子通大吴国	李吴	朱粲楚国	朱楚
杨政道隋国	杨隋	窦建德大夏国	窦夏	沈法兴梁国	沈梁	薛氏大秦国	薛秦
高昙晟大乘国	高乘	刘黑闥汉东国	刘汉	辅公柘大宋国	辅宋	李轨大凉国	李凉
高开道燕国	高燕	史氏大燕国	史燕	汪华吴国	汪吴		

十一、准高层行政区划沿革根据绪言所论，天宝十五载以前以总管府、都督府列目，天宝十五载以后以方镇列目，以避免都督府与节度使双重统治纠缠不清的情况。

十二、统县政区在以郡名列目的同时，以括号附见旧州名，这样做还有一点理由：在实行郡制的时代，一般仍有继续使用旧州名的习惯。

十三、凡天宝十三载前后曾置政区，而天宝十三载时不存在者，均作附目处理，曾置政区作“附旧府”、“附旧区”、“附旧州”、“附旧县”之类；新置政区作“附新府”、“附新镇”、“附新州”、“附新县”之类。

十四、唐朝遥领的州郡，若由割据政权控制，在州郡正文中依割据政权所用名称叙述其沿革变化，在割据政权附文中叙述其归属变化，以免重复。若由未建立政权的割据势力控制(如藩镇)，名义上仍属于唐朝，则仍用唐朝使用的名称及建置。

十五、贞观四年以前，尚无正州与羁縻州之别，故凡始置于贞观四年以前诸州，皆作正州列目。若遇羁縻州升为正州郡，或正州郡降为羁縻州，当天宝十三载时为正郡者，列为主目，否则以附目处理，标题沿革生存期及正文只反映作为正州郡时的沿革，作为羁縻州时的沿革，另见下编羁縻州部分。

十六、县治名称不详者，以其县名加通名“城”字作“某某城”，作为权宜称呼；移治后，称为“新某某城”。幽州固安县治《太平寰宇记》作“章信堡”，而《旧唐书·地理志》则作“章信城”，可见此种权宜称呼有一定根据。县治为府、州、

郡治者,可称“府城”、“郡城”、“州城”。县治的今地,凡沿自隋朝者,一般不予反映;若系新置或移徙县治,则一律于括号内标注今地;今市、县、乡镇名称,大致以2010年为准。

十七、凡系推测或不确定之年代、地名,或以文字说明,或用“?”表示。凡确定有该州、县建置而名称失载者,用“□□州”、“□□县”表示。

十八、本书资料来源以唐宋地理文献《通典·州郡典》、《元和郡县图志》、《旧唐书·地理志》、《太平寰宇记》、《新唐书·地理志》为主,方镇部分主要参考《新唐书·方镇表》、赖青寿《唐后期方镇建置沿革研究》。凡以上各书所记无歧异者,径录,不注;有歧异者,加注进行考证,或说明取舍根据;有错漏衍倒者,加注进行改正;有沿革脱节或史事阙载者,亦酌加考补。

十九、本卷对每一层级的政区建置沿革,除在该主目部分对其建置沿革、治所位置、得名原因、隶属关系、辖领关系等有完全的、详细的叙述而外,同时分别在其上级政区的辖领关系和下级政区的隶属关系中,复述了与该政区的关系变化,虽然使建置沿革更加清楚,漏洞环节和分歧大为减少,各个层级之间的衔接关系得到清楚表述,但又使得文字显得冗长、繁复。这种表述方法是否合适,或者能否有更好的方法兼顾条理清楚与文字简洁,尚待读者提出批评和建议。

目 录

撰作体例·····	1
-----------	---

上编 正州县地区

绪 言·····	3
一、跨高层政区及准跨高层政区的演变·····	9
二、准高层政区的演变·····	20
三、统县政区的演变·····	27
四、县级政区的演变·····	30
第一章 京畿·····	32
京畿直属地区·····	35
第二章 关内道·····	67
第一节 关内道直属地区·····	71
第二节 延安郡(延州)都督府·····	75
第三节 安化郡(庆州)都督府·····	90
第四节 平凉郡(原州)都督府·····	97
第五节 灵武郡(灵州)都督府·····	107
第六节 朔方郡(夏州)都督府·····	113
第七节 榆林郡(胜州)都督府·····	120
第八节 安北都护府·····	123
第九节 单于都护府·····	129

第三章 河东道	134
第一节 河东道直属地区	137
第二节 上党郡(潞州)都督府	172
第三节 雁门郡(代州)都督府	180
第四章 河北道	191
第一节 范阳郡(幽州)都督府	197
第二节 河北道直属地区	215
第三节 柳城郡(营州)都督府	276
第四节 安东都护府	283
第五章 都畿	292
都畿直属地区	295
第六章 河南道	328
第一节 河南道直属地区	331
第二节 鲁郡(兖州)都督府	407
第七章 淮南道	416
第一节 广陵郡(扬州)都督府	417
第二节 淮南道直属地区	424
第三节 安陆郡(安州)都督府	447
第八章 江南东道	458
第一节 江南东道直属地区	461
第二节 会稽郡(越州)都督府	487
第三节 长乐郡(福州)都督府	506
第九章 江南西道	519
第一节 豫章郡(洪州)都督府	522
第二节 长沙郡(潭州)都督府	536

第三节 江南西道直属地区·····	551
第十章 岭南道·····	571
第一节 南海郡(广州)都督府·····	576
第二节 普宁郡(容州)都督府·····	619
第三节 安南都护府·····	650
第四节 朗宁郡(邕州)都督府·····	688
第五节 始安郡(桂州)都督府·····	713
第十一章 黔中道·····	749
第一节 黔中郡(黔州)都督府·····	749
第二节 黔中道直属地区·····	784
第十二章 山南东道·····	793
第一节 山南东道直属地区·····	796
第二节 江陵郡都督府·····	822
第十三章 山南西道·····	837
第一节 汉中郡(梁州)都督府·····	839
第二节 山南西道直属地区·····	850
第十四章 剑南道·····	876
第一节 蜀郡(益州)都督府·····	877
第二节 剑南道直属地区·····	902
第三节 泸川郡(泸州)都督府·····	920
第四节 南溪郡(戎州)都督府·····	930
第五节 越嶲郡(嶲州)都督府·····	951
第六节 汉源郡(黎州)都督府·····	954
第七节 卢山郡(雅州)都督府·····	957
第八节 通化郡(茂州)都督府·····	960
第九节 交川郡(松州)都督府·····	973
第十节 保宁都护府·····	987

第十五章 陇右道	989
第一节 西平郡(鄯州)都督府	991
第二节 天水郡(秦州)都督府	1000
第三节 临洮郡(洮州)都督府	1007
第十六章 河西道	1018
第一节 武威郡(凉州)都督府	1018
第二节 晋昌郡(瓜州)都督府	1028
第三节 交河郡(西州)都督府	1032
第四节 安西都护府	1036
第五节 北庭都护府	1041

下编 羁縻地区

绪 言	1049
一、唐朝羁縻地区的类型与层级	1049
二、唐朝羁縻政区的设置与管理	1053
第一章 关内道羁縻地区	1065
第一节 延安郡(延州)都督府所领	1066
第二节 安化郡(庆州)都督府所领	1068
第三节 平凉郡(原州)都督府所领	1073
第四节 灵武郡(灵州)都督府所领	1075
第五节 朔方郡(夏州)都督府所领	1087
附一 丰州都督府曾领	1104
附二 胜州都督府曾领	1105
附三 怀德郡都督府曾领	1106
附四 安北都护府曾领	1106
附五 单于都护府曾领	1119

第二章 河东道羁縻地区	1126
附一 代州都督府曾领	1126
附二 河东节度使曾领	1132
第三章 河北道羁縻地区	1133
第一节 范阳郡(幽州)都督府所领	1134
附 后营州都督府曾领	1139
第二节 柳城郡(营州)都督府所领	1140
第三节 安东都护府所领	1145
附一 扶余都护府曾领	1158
附二 藩属新罗国	1166
第四节 押奚契丹两蕃渤海黑水等四府经略处置使所领	1166
第四章 河南道羁縻地区	1181
附一 兖州都督府曾领	1181
附二 押新罗渤海两蕃等使曾领	1183
附三 羁縻安东都护府曾领	1183
第五章 岭南道羁縻地区	1185
第一节 始安郡(桂州)都督府所领	1186
第二节 朗宁郡(邕州)都督府所领	1192
第三节 安南都护府所领	1201
附一 驩州都督府曾领	1217
附二 峰州都督府曾领	1218
附三 容州管内观察经略等使曾领	1219
第六章 黔中道羁縻地区	1220
黔中郡(黔州)都督府所领	1220
附 兖州都督府曾领	1234
第七章 剑南道羁縻地区	1235
第一节 泸川郡(泸州)都督府所领	1236

第二节	南溪郡(戎州)都督府所领	1240
第三节	越巂郡(巂州)都督府所领	1254
第四节	汉源郡(黎州)都督府所领	1257
第五节	卢山郡(雅州)都督府所领	1265
第六节	汶山郡(茂州)都督府所领	1276
第七节	交川郡(松州)都督府所领	1281
第八节	保宁都护府所领	1286
附	云南郡(姚州)都督府曾领	1300
第八章	山南西道羁縻地区	1311
附	山南西道节度使曾领	1311
第九章	陇右道羁縻地区	1314
第一节	天水郡(秦州)都督府所领	1315
第二节	西平郡(鄯州)都督府所领	1316
附一	洮州都督府曾领	1319
附二	临州都督府曾领	1323
附三	藩属吐谷浑国	1323
第十章	河西道羁縻地区	1324
第一节	武威郡(凉州)都督府所领	1324
附	瓜州都督府曾领	1329
第二节	北庭都护府所领	1331
第三节	安西都护府所领	1336
第四节	藩属吐火罗诸国	1353
第五节	藩属昭武九姓诸国	1381
第六节	藩属突骑施国	1390
附	羁縻昆陵都护府曾领	1399
第七节	藩属葛逻禄国	1406
附 录		1411
一、唐代行政区划图		1413
1. 贞观十三年(639)唐朝行政与统治区划图		1413

2. 长安四年(704)武周行政与统治区划图	1414
3. 天宝十三载(754)唐朝行政与统治区划图	1415
4. 元和十五年(820)唐朝行政与统治区划图	1416
5. 咸通十四年(873)唐朝行政与统治区划图	1417
二、唐代政区沿革表	1418
1. 唐天宝十三载正州县地区行政区划总表	1418
2. 唐天宝十三载羁縻地区总表	1427
3. 关内道、京畿府州沿革表	1430
4. 河东道府州沿革表	1438
5. 河北道府州沿革表	1441
6. 河南道、都畿府州沿革表	1447
7. 淮南道府州沿革表	1454
8. 江南道—江南东(江东)道府州沿革表	1456
9. 江南道—江南西(江西)道府州沿革表	1459
10. 岭南道东部府州沿革表	1462
11. 岭南道西部府州沿革表	1467
12. 江南道—黔中道府州沿革表	1472
13. 山南道—山南东(山东)道府州沿革表	1474
14. 山南道—山南西(山西)道府州沿革表	1478
15. 剑南道府州沿革表	1481
16. 陇右道—河西道府州沿革表	1487
主要参考文献	1494
后 记	1513

上编 正州县地区

绪 言

唐朝历时近三百年,是中国历史上最为重要的朝代之一,盛唐文化历来被公认为是中华文化辉煌时期的代表。对于唐代历史文化的研究一直是中国史学界的重点所在。

尽管隋朝结束了汉末以来长达四百多年的战乱与分裂,重新走向大一统,但自身却非常短暂。唐朝踵继其后,建立了一个长期统一而稳定的强盛帝国,是秦汉创立的封建州(郡)县地方行政制度进一步完善的时期,也是以山川道路划分跨高层监理区的发端时期,以及准高层行政区实际运用的特殊时期,研究有唐一代的行政区划变迁史,其重要性不言而喻。

李兆洛《历代地理志韵编今释》、杨守敬等《历代舆地沿革图·唐地理志图》对部分唐代州县地名的比定,是清代学者对唐代行政地理的重要研究成果。近现代关于唐代政区的学术著作、图籍,仅有检索州县名称的《唐代的行政地理》(平冈武夫,1955年),反映开元末年行政区划面貌的《中国历史地图集》第五册(谭其骧,1982年),反映唐代都督府演变的《唐代都督府研究》(艾冲,2005年),关于唐后期方镇建置沿革的《唐方镇年表》(吴廷燮,1980年)、《唐后期方镇建置沿革研究》(以下简称《方镇研究》,赖青寿,1999年),关于唐代政区与户口关系的《唐初政区与人口》、《唐朝鼎盛时期政区与人口》、《唐后期政区与人口》(翁俊雄,1990—1999年),以及概论性的《唐代的州和道》(程志等,1987年)、《唐代州郡制度研究》(陈志坚,2005年)等,它们或向读者提供了唐朝的某个时代断面,或阐述了某种政区类型的基本格局。特别是《中国历史地图集》,集中了当时全国历史政区研究精英学者的研究成果,堪称历史地理学界权威之作,贡献至巨,但限于篇幅或体例,其第五册部分仍不能向读者提供唐代行政区划全面详细的、连续不断的变迁情况。本卷的撰著,正是试图弥补这一不足,以展示唐代政区的变迁全过程以及变迁的细节为己任。

笔者在研究过程中中发现,《通典·州郡典》(以下简称《州郡典》)以天宝初年的行政区划为基准,《旧唐书·地理志》(以下简称《旧唐志》)以乾元初年的行政区划为基准(也补充了一些乾元以后的零星资料),《新唐书·地理志》

(以下简称《新唐志》)以唐朝末年的行政区划为基准^①,均只列出了州、县二级,不仅缺失了州上面的准高层军政区(如都督府、方镇),并且将一部分前后废置的政区与基准年代的政区并行列目,作为沿革地理著作在体例上不够严格,在内容上脱漏较多,在文字叙述上也缺乏精细的考订,衍夺讹倒之处在所有之,这就给本卷留下了相当的研讨、补充和修订空间。

本卷采用的年代基准是唐朝社会繁荣、疆域稳定的最后截止期——天宝十三载(754)。其理由是:

第一,帝制时代王朝版图的标志性年代,只有初始、鼎盛、终末年代具有较大意义。在中国正史地理志中,多采用鼎盛年代的版图作为行政区划基准。本书准备依此惯例,既便于前后各代的比较,也有利于避免因始、末年代版图较小造成的政区正目少、附目多的不正常情况。

第二,社会繁荣状况是帝制时代王朝鼎盛期的重要指标。唐朝社会繁荣的最后截止期是天宝十三载。天宝十四载,发生安史之乱,唐朝社会从此结束繁荣和鼎盛,走向衰落,这是史学界一致公认的事实。

第三,户口总数是帝制时代王朝鼎盛期的又一重要指标。研究表明,唐盛时著籍户口的峰值不在开、天之际,也不在唐末,而在天宝十三载^②,《资治通鉴》天宝十三载胡注也认为:“有唐户口之盛,极于此。”

第四,版图面积也是帝制时代王朝鼎盛期的重要指标。唐朝版图面积最大的年代在高宗乾封、咸亨年间,但当时是包括羁縻政区和藩属国(如吐谷浑等)在内。天宝十三载,因有开元、天宝年间新增的保宁都护府,羁縻安静、黑水、室韦、柛塞州都督府及东北、西域的藩属国,基本上可以抵消武则天时漠北、中宗时西域羁縻州丧失造成的版图损失,即使以狭义的“版图”——户部职方司掌管的唐朝本部正州县论,仍以天宝十三载面积最大,因为在这一年,虽罢弃云南一郡,而新辟洮河、洮阳、鄯城三郡。

第五,《资治通鉴》载有天宝年间两组户部统计数字,一是天宝元年(742)的天下县、乡数和户口数,一是天宝十三载的天下郡、县、乡数和户口数,显然以后者资料最全,这组数据,可作为复原天宝十三载唐朝本部正州县政区面貌的基本参考。

固然,以天宝十三载为年代基准也有不足之处,最主要的就是天宝改州为

① 刘昫《旧唐志》序云:“今举天宝十一载地理。”然志中所言州县沿革,涉及安史之乱时期者甚多,平冈武夫《唐代的行政地理》认为是“自违其例”,笔者则认为所谓“天宝十一载地理”,仅限于序中所言唐土的四至,至于正文中的资料,基本上是以乾元元年为准,但也随意补充了一些乾元以后的零星资料。

② 冻国栋:《中国人口史》第二卷《隋唐五代时期》,复旦大学出版社,2002年,第178页。