

相约太湖 共谋发展

XIANGYUE TAIHU
GONGMOU FAZHAN

长三角（太湖） 发展论坛首届年会 论文汇编

“长三角（太湖）发展论坛”组委会 编

CHANGSANJIAO(TAIHU)

FAZHANLUNTAN SHOUJIE NIANHUI

LUNWEN HUIBIAN



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

相约太湖 共谋发展

长三角(太湖)发展论坛 首届年会论文汇编

“长三角(太湖)发展论坛”组委会 主编

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

长三角(太湖)发展论坛首届年会论文汇编/“长三角(太湖)发展论坛”组委会著. —北京:中国经济出版社, 2004. 5

ISBN 7-5017-6403-4

I. 长… II. 长… III. 长江三角洲—地区经济—经济发展—学术会议—文集 IV. F127.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 026421 号

长三角(太湖)发展论坛首届年会论文汇编

“长三角(太湖)发展论坛”组委会 著

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址:WWW.economyph.com

责任编辑:孟庆龄(电话:68319291)

责任印制:常 毅

封面设计:白长江

经 销:各地新华书店

承 印:北京中科印刷有限公司

开 本:A5 印 张:10.5 字 数:220 千字

版 次:2004 年 4 月第 1 版 印 次:2004 年 4 月第 1 次印刷

印 数:5000 册

书 号:ISBN 7-5017-6403-4/F·5153 定 价:28.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话:68359418 68319282

围绕“两个率先” 实现统筹发展

(代 序)

苏州市市长 杨卫泽

近年来,苏州经济持续快速健康发展,各项社会事业全面进步,人民生活水平逐步提高,生态环境不断改善,物质文明、政治文明、精神文明建设协调推进。2002年,苏州已成为中国大陆第二大制造业城市和第三大外贸出口城市,同时建成国家环境保护模范城市群,获得国际花园城市、全国绿化先进城市称号,通过了国家园林城市、全国生态示范区考核验收,赢得了全国双拥模范城市“三连冠”。在实践中我深切体会到:发展是硬道理,而全面、协调、可持续的发展是科学的发展。在我市加快向“两个率先”迈进的过程中,必须率先贯彻科学的发展观、率先实现统筹发展。

一、统筹富民与强市目标

苏州经济总量已居各城市第五位,但经济发展的质量还不高,群众总体上还不算富裕。贯彻科学的发展观,实现“两个率先”,不仅要保持较快的经济增长速度,而且要更加注重质量、效益和竞争力;不仅要扩大经济规模,而且要更加注重增强地方财力;不仅要增加GDP总量,而且要更加注重富民。要牢固树立正确的政绩观,坚持以人为本、富民优先,大力实施富民工程,使城乡居民收入与经济发展水平相适应,使广大群众普遍得到更多的实惠。重点是发展民营经济,增加群众的经营性收

入;创造就业岗位,增加群众的工资性收入;促进个人资产流动、变现和增值,增加群众的投资性收入和财产性收入。按照初次分配注重效率、二次分配注重公平的原则,调节收入分配,重视解决部分社会成员收入差距过分扩大的问题,努力实现共同富裕。

二、统筹城市与农村发展

解决“三农”问题是“两个率先”的重点,根本途径在于统筹城乡经济社会发展,依靠工业化致富农民、依靠城市化减少农村人口、依靠产业化提高农业综合效益。要整体推进城乡产业结构战略性调整,走城乡经济融合和三次产业联动发展的路子;建立健全城乡统筹的就业制度,实行城乡劳动力同等竞争、同等就业、同工同酬;统一制定城乡规划,实现城乡建设互动并进,改善农村生态环境和生产生活条件。积极实施农村社区股份合作制、土地股份合作制和农村专业合作经济组织“三大合作”改革,扩大农村社会保险覆盖范围,试行被征地农民基本生活保障制度,注意在城市化过程中切实维护好失地农民、失房居民的合法利益。

三、统筹经济与社会发展

坚持把科技作为第一生产力,把人才作为第一资源,把文化作为第一品牌,把健康作为第一财富,高度重视发展科技、教育、文化、卫生等社会事业,促进经济社会和人的全面发展。要围绕建成“国际新兴科技城市”的目标,深入实施科教兴市战略,激励创新创业,推动技术跨越式发展,把苏州建成高科技人才的聚集地和产学研紧密结合的科技创新基地。围绕建成“文化强市”的目标,繁荣文化事业,发展文化产业,在继承中创新,在汲取中升华,促进传统文化与现代文化、本土文化与外来文化的相互融合,丰富文化内涵,张扬文化个性,提高文化品位,增强文化竞争力。围绕建成“学习型社会”的目标,全面推进教育现代化建设,高标准普及高中阶段教育,实现高等教育普及

化,大力发展职业技术教育,形成人人学习、终身学习的社会氛围。围绕建成“健康城市”的目标,优化卫生资源配置,健全公共卫生和医疗服务体系,使群众享有更高水平的卫生保健,并广泛开展全民健身活动,不断增强人民体质。

四、统筹一二三次产业发展

苏州制造业已有相当的规模,制造业的发展对服务业特别是生产型服务业应该有着巨大的需求,制造业层次的提升也离不开现代服务业的支撑。但从一二三次产业的发展来看,苏州现在突出的一个问题是服务业滞后于制造业。要坚持大旅游的发展思路,完善吃、住、行、游、购、娱六大要素,整合资源,优化环境,增强旅游业的集聚、辐射作用,建设旅游强市。发挥区位、交通、港口等优势,大力发展现代物流业,建成长江三角洲地区重要的物流中心之一。推进金融、保险、电信、技术交易以及各类中介机构的发展,形成现代服务业与新型工业化互动并进格局。要遵循比较优势原则,按照“四沿”框架优化生产力布局,沿长江岸线,加快建设临江国际先进制造业集聚带;沿沪宁交通线,做大做强高新技术产业集聚带;沿上海、浙江周边地区,着力构建现代产业密集区;沿太湖和古城、古镇等山水景观及历史遗存周围,重点发展旅游业及相关服务业。

五、统筹不同所有制经济发展

外向度高是苏州经济发展的一个特色和优势,相比较而言,拥有自主知识产权的规模经济和民营经济是两条“短腿”。要在继续保持开放型经济优势的同时,加快发展拥有自主知识产权的规模经济和民营经济,构筑“三足鼎立”发展格局,促进公有制经济与非公有制经济“比翼齐飞”,各类资本相互融合、共同发展。要充分利用国际国内两个市场、两种资源,实行“引进来”与“走出去”双向开放、双向拓展,大力发展对外经贸交流与合作,主动承接国际资本和产业转移,鼓励和支持企业开展跨国经营,全面提升经济国际化水平。要加大研究与开发经费

的投入,积极培育科技领军人物和创新人才,增强高新技术的消化吸收和研发创新能力;鼓励企业面向市场开展科技攻关,增强自主创新能力、核心竞争能力和规模扩张能力,形成一批拥有自主知识产权和驰名商标的大企业大集团。要进一步放宽市场准入,凡是国家没有明确禁入的行业和领域都向民营资本开放,凡是国家没有明确提出准入条件的都允许民营资本进入,并保证非公有制企业与其它企业享有同等待遇;进一步落实扶持政策,大力营造尊重财富、崇尚创业的致富氛围,健全服务体系,完善权益保障机制,推动民营经济加速腾飞。

六、统筹区域经济发展

在市域范围内,主要是鼓励各地在规划的指导下,按照国家产业政策,发挥优势,加快发展,做大做强苏州中心城市和5个县级市各具特色、相得益彰的“6大经济板块”。苏州与上海地域相邻、人缘相亲、经济相融。苏州的发展每时每刻都和上海有关,上海繁荣,苏州得益。上世纪70、80年代,苏州乡镇企业异军突起,主要得益于上海雄厚的产业基础,得益于上海“星期天工程师”的指导帮助;90年代开放型经济迅猛发展,主要得益于上海浦东开发开放,得益于上海资本、产业、技术等辐射带动。随着经济全球化和区域经济一体化进程的加快,苏州在长三角中如何定位、如何进一步发展,关键是要处理好与上海的关系。要进一步把“学习上海、服务上海、接轨上海、依托上海”作为一个重要的方针,博取上海之长,力创苏州之新,做到融合兼容、分工协作、错位发展、共生共荣。要做好南北挂钩工作,推进苏州产业北上和苏北劳动力跨江南下;加大对西藏拉萨林周县等对口支援地区的工作力度,促进区域繁荣发展、共同进步。

七、统筹人口、资源、环境工作

苏州人口自然增长率已连续多年保持零增长状态,但由于人口基数大、人口密度高,加上每年都要新增大量的外来人口,

使人口对经济发展和资源、环境的压力不断加大。要全面推进人口与计划生育综合改革,继续控制人口数量,努力提高人口素质,并积极探索对外来流动人口管理的新路子,使人口增长与社会生产力发展相适应,与资源、环境的承载能力相适应。要坚持资源开发与节约利用并举,切实保护和合理使用土地资源、水资源、山体资源,推行生产生活的循环经济模式,建设“资源节约型社会”,确保自然资源永续利用。围绕建成“绿色苏州”、“生态城市”目标,高度重视环境保护问题,特别是加大太湖、阳澄湖等水资源的综合治理,深入持久开展城乡绿化、植树造林,积极创建全国生态示范区,加大生态城市建设力度,推动社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,努力把苏州建设成为“最适宜人居和创业的城市”。

八、统筹三个文明建设

在坚持以经济建设为中心的同时,大力加强社会主义政治文明和精神文明建设,加快“法治苏州”和“文明城市”建设步伐。要按照社会主义市场经济体制和世贸规则的要求,以贯彻实施《行政许可法》为契机,创新行政管理体制,加快转变政府职能,提高机关工作效能,加大廉政建设和反腐败力度,努力把苏州各级政府建成法治化、负责任、守信用、公开透明、高效运作、为民亲商的服务型政府,建成清廉政府和人民满意政府。要认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,深入开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,强化社会公德、职业道德、家庭美德教育,形成健康向上的社会风尚;深化以文明城市为龙头的精神文明创建活动,积极培育和弘扬“苏州城市精神”,建设“诚信苏州”,提高城乡文明程度。

在“长三角(太湖)发展论坛”首届年会 开幕式上的致辞

(2003 年 12 月 4 日)

苏州市常务副市长 汪国兴

尊敬的各位领导、各位专家、各位来宾，同志们：

准备已久的“长三角(太湖)发展论坛”首届年会，今天在古城苏州隆重开幕了。我们非常荣幸地邀请到了全国政协、国家有关部委、上海、江苏、浙江以及长江三角洲地区其他兄弟城市的领导莅临指导。我们迎来了 50 多位国内知名专家和 200 多位长三角兄弟城市的专家学者和各个行业的代表。可以讲是群贤荟萃，高朋满座。大家共聚一堂，共同探讨长三角区域经济一体化和环太湖城市圈这一重要课题。在此，我代表苏州市委、市政府和苏州 580 万人民向各位领导、各位专家、各位代表表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

长三角的发展举世瞩目，倍受关注，已经成为当前中国经济发展水平最高、综合经济实力最强、最具发展活力和潜力的地区之一。以上海为龙头、苏南浙北为主体的长江三角洲地区，被誉为世界第六大城市圈和拉动中国新一轮发展的三大经济航母之一。太湖流域是长三角的重要组成部分。太湖是中国著名五大内陆湖泊之一，是孕育了灿烂的农耕文明和吴文化的母亲湖。放眼环太湖，乃至整个太湖流域的所有城市，无不是由太湖孕育而成。如果说长江是长三角新陈代谢、吐故纳新、贯通内外的大动脉的话，那么太湖则是为长三角永葆发展活力提供

强大动力的心脏。我们不能离开环太湖去奢谈长三角,我们也不能离开环太湖去奢谈一体化。我们只有立足环太湖,面向长三角,才能谋求共赢共利的双赢局面。在苏州举行的“长三角(太湖)发展论坛”首届年会,把主题确定为“相约太湖,共谋发展”,顺应了长三角区域经济一体化的现实要求和发展态势。大家欢聚一堂,总结经验,探讨问题,建言献策,共谋发展。这对于加快环太湖经济腹地的崛起,推进长三角区域经济一体化发展,无疑会起到极大的推动作用。

苏州是我国著名的历史文化名城和重要的风景旅游城市,是长江三角洲重要的中心城市之一。苏州位于江苏省东南部,东临上海,西抱太湖,南接浙江,北依长江。全市面积 8488 平方公里,人口 583 万,下辖五市七区。苏州古城始建于公元前 514 年,距今已有 2500 多年历史,目前仍坐落在春秋时代的原址上,基本保持着“水陆并行、河街相临”的双棋盘格局,“三纵三横一环”河道水系和“小桥流水、粉墙黛瓦、史迹名园”的独特风貌。苏州古迹众多,特色纷呈。全市现有市级以上文物保护单位 492 处,其中国家级 12 处、省级 89 处,是文物古迹密度最大、最具代表性的古城之一。虎丘、盘门、石湖、灵岩、天平、虞山都是著名风景名胜。太湖绝大部分景点、景区都分布在苏州境内。苏州古典园林星罗棋布、艺术精湛,保存完好的古典园林 60 余处,其中拙政园、留园、网师园、环秀山庄、沧浪亭、狮子林、艺圃、藕园、退思园等 9 座园林已被列入世界文化遗产名录。苏州是著名的江南水乡,处处充满着水乡风情,昆山周庄、吴江同里、吴中角直等千年古镇,闻名遐尔,名扬中外。富饶的土壤,养育了许多杰出人物。在古代,这里产生了以孙武、范仲淹、沈括、唐寅、顾炎武等为代表的政治家、思想家、军事家、科学家、艺术家;当代,各个领域涌现了一大批杰出人物,拥有苏州籍两院院士 89 名。悠久的历史,孕育了灿烂的吴文化。苏州的绘画、书法、篆刻流派纷呈,各有千秋;戏曲、医学、建筑自成

流派,独树一帜。苏州的刺绣、桃花坞木刻年画等工艺品闻名中外。苏州还是我国民族工商业萌芽最早的地区和乡镇企业发源地之一。

改革开放以来,苏州人民高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”重要思想,坚持以发展为第一要务,紧紧围绕经济建设这一中心,大力实施科教兴市、经济国际化、可持续发展和城市化战略,积极推进体制和科技创新,使这座千年古城焕发出新的生机,呈现出崭新的发展态势。在城市构架上,坚持保护古城与推进城市化的有机统一,逐步形成了“东园西区、古城居中、一体两翼、带状发展”的新格局,呈现出雄鹰展翅腾飞的姿态。在经济结构上,坚持引进国外资本与发展民营经济的有机统一,正在形成外资、民资、具有自主知识产权“三足鼎立”的新格局,呈现出综合竞争能力不断提升、经济结构日趋合理、区域发展活力不断增强的势头。在产业结构上,坚持三个产业的协调发展,抓住上世纪80年代乡镇企业的崛起、90年代外向型经济的发展和新世纪国际资本转移的历史性机遇,不断推动产业的升级换代,大大提高了全市经济国际化程度,使苏州由“丝绸之府”转变成成为“高科技前哨”。在富民政策上,坚持经济水平与富裕程度相协调,把优先富民作为苏州发展的总坐标,通过大力发展民营经济、建立与经济发展相适应的收入机制和统筹城乡发展,大幅度提高人民群众的收入水平。2002年,全市完成国内生产总值2080亿元,按可比价计算,比上年增长14.5%,在中国大陆城市中名列第五位;人均国内生产总值超过35700元,按现行汇率折算超过4300美元;财政收入达到290.8亿元,位居江苏省第一位。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到10617元和6134元;城乡居民储蓄存款1164亿元,人均储蓄存款2万元。

党的十六大召开,尤其是十六届三中全会的召开,为我市经济的发展注入了强劲动力。根据中央的要求和省委、省政府

的整体部署,苏州市委、市政府提出了争当全省“两个率先”先行军的战略目标,规划到 2005 年,人均国内生产总值超过 6000 美元,城镇居民人均可支配收入达到 2000 美元,农民人均纯收入达到 1000 美元,率先全面建成高水平小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。到 2010 年,人均国内生产总值超过 12000 美元,城镇居民人均可支配收入达到 3000 美元,农民人均纯收入达到 1600 美元,率先基本实现现代化,实现经济繁荣、法制健全、科教发达、社会文明、环境优美和生活富裕,把苏州建设成为长三角重要的经济强市、社会主义法制城市、国际新兴科技城市、社会主义文化强市、学习型城市、最适宜人居和创业的城市、国家园林城市、健康城市。今年以来,我们努力克服国际局势动荡和“非典”带来的不利影响,全市上下聚精会神搞建设,一心一意谋发展,推动经济建设继续保持高开高走、高位运行的良好态势。今年 1—10 月份,全市完成规模以上工业总产值 3933.1 亿元,同比增长 36.7%;实现财政收入 327.86 亿元,增长 32.6%。完成全社会固定资产投资 1149.87 亿元,增长 71.1%。合同利用外资 100.52 亿美元,实际利用外资 57.12 亿美元,分别增长 19.9% 和 52.2%。完成外贸进出口 507.99 亿美元,增长 78.4%。

各位领导、各位专家、各位来宾,苏州之所以能够取得今天这样的成绩,主要得益于全市上下的共同努力,得益于上海的强力辐射,得益于长三角的区域合作和共同发展。苏州发展的历程,是苏沪合作不断推进的历程,更是长三角区域联动发展的历程。苏州要争当全省“两个率先”的先行军,在高平台上实现新跨越,必须进一步提高参与长三角合作与交流的层次与水平。合则双赢,离则俱损。长三角的合作犹如“水涨船高”,只有长三角城市群整体“水”涨了,包括苏州在内的各城市的“船”才会升高。在经济一体化、竞争全球化的宏观背景下,在区域合作

不断增强、地缘经济高度融合的今天，我们只有携起手来，把“合作、发展、共赢”作为一种集体意识去精心培育，长三角的旗帜才会高高飘扬。

各位领导、各位专家、各位朋友，人民政协地位超脱、人才济济，决策咨询机构专家云集、网络畅通，由人民政协和决策咨询机构联合举办论坛，有利于把政协的“参政议政、建言献策”的政治优势与咨询机构的智力优势有机结合起来，与党委、政府举办的论坛起到异曲同工、相得益彰的功效。人民政协举办论坛，开辟了参政议政的新渠道，开创了论坛的新形式，必将有力地促进经济发展和社会进步。

我们相信，有各位领导的亲切关怀，各位专家学者的大力支持，各有关部门的积极配合，我们这个论坛一定能够取得圆满成功，一定会为长三角区域经济一体化和环太湖城市圈的崛起提供丰富的思想和成果。

“人逢喜事精神爽，国逢盛世佳话多。”各位领导、各位专家、各位来宾、各位同志，苏州是一个好客的城市，政协是个广交朋友的组织。我们热忱欢迎各位的到来，由衷地感谢各位的支持，并衷心地祝愿大家健康快乐，祝愿大家对苏州留下美好的印象，祝愿论坛获得圆满成功。

谢谢大家！

相约太湖 共谋发展

——“长三角(太湖)发展论坛”首届年会观点综述

徐伟荣 整理

2003年12月4日—5日,由苏州市政协、国家发改委投资研究所和北京决策咨询中心联合发起举办的“长三角(太湖)发展论坛”首届年会在苏州举行。年会以学习贯彻党的十六大和十六届三中全会为主旨,以“相约太湖,共谋发展”为主题,来自北京、上海、江苏、浙江的专家学者和政协领导50余人到会并发表演讲,长三角各城市近500人出席了会议。现将年会所形成的主要观点综述如下。

一、关于城市化

1、从严格意义上讲,我国的城市化比西方迟了200多年。西方的许多经验教训值得我们借鉴,但绝对不能照搬照套。首先,中国的国情与西方有很大的不同;其次,西方的城市化也在不断地自我完善,昨天的成功经验很可能就成为今天发展的制约;更重要的是,我们今天已经进入信息化时代,城市的性质、功能、形态以及城市化的理念、模式和实现途径等等都与蒸汽机时代发生了非常大的变化。这就要求我们与时俱进,开拓创新,一切从中国的实际出发,从时代的要求出发,来认真规划和推进城市化。

2、城市化是工业化的必然产物。我国自改革开放以来,随

着工业化进程的加快,事实上已经开始进入城市化进程。“九五”期末,中央提出加快城镇化进程,是针对全国情况而言;而在这之前,长三角以及东南沿海发达地区的许多城市已经提出了城市化战略,则是从当地的实际出发。因为早在上个世纪80、90年代,这些地区就已经或基本完成了农村工业化和城镇化进程,并且及时转入了以中心城市扩容增量为特征的城市化新阶段。如果说,城市化将是我国本世纪头20年“全面建设小康社会”的主旋律,那么,长三角的城市化已经走在了全国的前列,在此过程中已经或将要遇到的问题,就必然引起专家学者的关注。

3、如果说,城市的功能集中表现在其能量的集聚与辐射上,那么,城市化的过程则主要表现为空间的集聚,亦即是人的集聚和要素的集聚。而人和要素的集聚又必然以产业的集聚为载体。产业的集聚说到底是一个经济的过程,是市场运作的过程,而政府的规划、引导和推动作用,在西方国家尚且逾益重视,在我国现有的行政框架下就更有必要。问题在于政府的行为必须遵循经济的发展规律,符合各地的客观实际,尤其是人的集聚,倘若脱离了产业集聚的现实去空喊“农民变居民”,则结果很可能会适得其反。这也是十六届三中全会提出的“五个统筹”的真谛所在。

4、其实,到目前为止,长三角的产业集聚主要还是国际制造业的梯度转移规律在发生作用。大而言之,城市化固然与工业化相伴相行,但不同时段不同地区的城市化又对工业化提出不同的要求。更重要的是,梯度转移规律还将继续发挥作用。这就带出了产业结构的调整和升级问题。长三角地区一方面固然要进一步强固制造业基地,但决不能继续沿袭铺摊子、上项目低水平重复的老路,而要致力于区域内的产业合理分工和创新体系的建设,大力发展产业集群,加强产业链的配套建设,引导制造业向高端发展;另一方面,要及时腾出手来大力发展现代

服务业,尤其是上海、南京、杭州以及苏、锡、常等区域内重要的中心城市,一定要坚持按照三、二、一的比例关系,把现代服务业搞上去。尤其是旅游业和现代物流业,这是城市之间联系强度最大的两个产业,也应该是新一轮城市化的核心动力所在。

5、目前,长三角的城市化正处于加速推进期。问题是,在这样一个人口密集、城镇密集、城市密集的城市连绵区,资源开发已经过度,农村腹地已经很少,其城市化进程就必然并且已经强烈地表现出区别于面上的两大基本特征:一是区域内要素的集聚主要不是表现为农村向城市转移,而是城市与城市间的争夺;二是长三角城市群未来发展的农村腹地将主要不在区内而在区外。由此决定了,长三角地区包括上海在内的所有城市,已经不可能孤立地甚至是关起门来搞城市化,而务必把主要精力放到加大区域经济一体化的力度,积极整合城市关系,优化资源配置,借此形成和强化整体合力,逐步向区外腹地集聚辐射,为拉动中国未来发展发挥更大作用。

二、关于区域经济一体化

1、长三角区域经济历来发达,自改革开放以来又创造了经济快速发展的奇迹,以占全国不到1%的面积、7%的人口,创造了20%以上的经济总量,目前已跻身世界六大城市群,并被专家学者们一致誉为引领中国未来发展的三大“航母”之一。但是,我国普遍存在的区域经济被行政区界所分割的现象,在长三角表现尤为突出。江、浙、沪三条省界,还有十五条市界和纵横交错的县界、镇界,把区域内的市场分割得鸡零狗碎,并由此形成了严重的决策分散化和低水平竞争现象。这在农村工业化和城镇化阶段可能还有其积极的一面,但到了目前,就成了完善市场体制发展区域经济的严重制约。

2、改变长三角区域内行政区界严重分割的状况,以上海为代表的各城市政府都有强烈的内在冲动。从上世纪80年代规

划“上海经济区”、90年代倡导“区域联动”到目前提出区域经济一体化,思路和目标已经逐步明朗化。从长三角的实际出发,所谓一体化大致涉及五个方面:

- 基础设施和环境保护的一体化;
- 区域市场的一体化,重点在构建统一的要素市场;
- 产业结构与布局的一体化,实现产业分工由垂直向水平模式转变,产业布局由雁阵向多核模式转变,经济关系由竞争为主向合作为主模式转变;
- 经济运行与管理的一体化;
- 法制保障的一体化。

归根到底,初衷不变,目的还在于打造长三角联动发展的一体化战略群,否则,整合城市关系,优化资源配置还将是一句空话。

3、尽管长三角区域经济一体化已成共识并呼声日高,但当务之急仍在于寻求实现的途径和追求现实的效果。一个占主导地位的看法是,长三角区域经济一体化发展的最大障碍是行政区划的束缚,并由此推导出大幅度调整行政区划的结论。也有专家认为,经济一体化一般是针对国与国之间的贸易壁垒而言,在一国内的区域之间则无所谓一体化。其实,区域经济一体化的最本质的含义在于完善市场经济体制,构筑区域共同市场,其根本的障碍并不在行政区划本身,而是在依附于行政区划背后并且目前还在大行其道的行政壁垒、地方保护主义和以GDP为主导的干部考核制度。这就是十六届三中全会指出的所谓体制性障碍。但行政区划毕竟是国家机器赖以正常运转的基本框架,必要的调整当然有助于一体化的推进,但若看不到这根本的障碍而盲目调整,则非但无济于事,还有可能引发新的行政壁垒。

4、必须看到的是,认识的统一并非意味着行动的开始。事实上,近年来长三角区域内的行政壁垒非但未能得到淡化,反