

马克思主义研究丛书



中国政治民主研究

ZHONGGUO ZHENGZHI MINZHU YANJIU

牛旭光◎著



中国人民大学出版社

马克思主义研究丛书



中国政治民主研究

ZHONGGUO ZHENGZHI MINZHU YANJIU

牛旭光◎著

中国人民大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政治民主研究/牛旭光著. —北京: 中国人民大学出版社, 2012. 9
(马克思主义研究丛书)
ISBN 978-7-300-16336-9

I. ①中… II. ①牛… III. ①社会主义民主-政治制度-研究-中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 215177 号

马克思主义研究丛书
中国政治民主研究
牛旭光 著

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010 - 62511242 (总编室)		010 - 62511398 (质管部)
	010 - 82501766 (邮购部)		010 - 62514148 (门市部)
	010 - 62515195 (发行公司)		010 - 62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttmet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京鑫丰华彩印有限公司		
规 格	160 mm × 235 mm 16 开本	版 次	2012 年 10 月第 1 版
印 张	30.25 插页 2	印 次	2012 年 10 月第 1 次印刷
字 数	453 000	定 价	88.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

自序

严格说来，这是一本论文集，是从我已发表的文章中选出一部分集结而成的。我的著述不多，加之从政后很难再像以前做学者时那样沉下心来专注于一些问题的研究，这本书或许就成了我的学术生涯的一个小结了。

我是 20 世纪 70 年代末期恢复高考后的第一届（1977 级）大学生。先是在山西大学政治系读了两年半，然后又在哲学系读了一年半。大学毕业后即留校当老师，给哲学系的学生讲西方哲学史。我原本对古希腊哲学和德国古典哲学更感兴趣些，但因工作需要或教学分工，还是先讲了 18 世纪的法国唯物主义哲学。哲学教学刚刚起步，一年半之后便又考入中国人民大学马列主义发展史研究所读研究生，专业是马克思主义哲学史。一个历史的机缘，使我在研究生毕业后来到著名理论家、哲学家吴江教授身边工作。他当时任中央社会主义学院副院长，我则主要给他做学术助手。正是在他的引领下，我开始跳出哲学的“象牙塔”，更多地关注和专注于中国政治民主问题的思考和研究，其间也做过一点“西方马克思主义”和“马克思学”的研究，反倒像是业余而为之了。之后，我有几年时间专门从事统一战线理论的教学和研究工作，其重点是多党合作问题、民主党派问题，兼及世界政党问题等。直到 1995 年调入全国政协“从政”，我的学者生涯即告结束，学术生涯则多少还有些延续，尽管那不过是“从政”主旋律中的“插曲”而已。之所以在繁

忙的工作之余还能够坚守一点爱好、一点清静、一点相对独立的思考，或得益于我在从政后（全国政协七年半和中共中央办公厅九年）的较长时间里，仍然以文字工作为主，仍然不舍学者情结，仍然不喜逢迎应酬，仍然保留着一点书卷气吧！

这本书取名为《中国政治民主研究》，其内容当然主要是研究中国的政治民主问题，所收文章也是尽可能按照这个主题来选的。其中有少数篇目，不完全属于政治民主的范围但与政治民主有关，不属于中国民主问题但属于中国政治问题，也一并收入了。研究中国的政治民主不应当脱离世界政治文明和政治民主发展的大背景，因此有几篇讲世界政治文明发展和世界各国政党政治的文章也收进来了。为方便阅读，本书对所收篇目大致作了个分类，一共是十个部分：第一部分，思想路线和基本路线；第二部分，政治文明与民主政治；第三部分，世界各国的政党政治；第四部分，中国特色的多党合作；第五部分，中国的民主党派问题；第六部分，中国的统一战线问题；第七部分，民主架构中的人民政协；第八部分，中国式的协商民主；第九部分，政治民主发展的历史回顾；第十部分，统一战线和人民政协理论。因为毕竟是“论文集”，文章在分类上没有那么严格，难免有就米下锅的味道。

这本书既称“研究”，显然更注重其学术意义。唐代李山甫的《古石砚》诗曰：“凭君更研究，何啻直千金。”我未敢奢求自己的研究能有多少价值，因为自知功夫不足、笔力不逮，有些问题或许仅触其皮毛，但作为一个认真的研究者，每每为文，总还是力求有所思考有所见解，不屑人云亦云和应景之作，有时亦不避锋芒和敏感问题。比如，早在20世纪80年代末，我和吴江同志合写《民主与政党》一书时就曾撰文指出：从世界政治文明的漫长过程来看，资本主义政治民主是民主发展过程中的一个重要阶段。在这个阶段，资产阶级创造了议会民主制，建立了分权和权力制衡制度，开创了政党政治，树立了法制权威，发明了舆论监督，这是资产阶级在近代政治文明中的“五大贡献”。之所以这么认为，是因为撇开其阶级实质，我们可以从其民主形式中发现一些反映人类共同政治文明的进步的东西。（参见本书《政党在民主政治中的地位和作用》一文）比如，1989年制定、1990年颁布的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》首次把我国的民主党派确定为“参政党”，这是我国政党制度问题在理论和

政策上的重大突破。而在此前的研究探讨中，我于1988年发表了题为《民主党派是参政党》的文章，十分鲜明地提出和阐发了这个论断。比如，共产党与党外人士在政权机构中合作共事，是共产党领导的多党合作的重要内容，其中党外人士任职比例下降曾是我国政治体制改革和民主政治建设中的一个敏感问题。我较早地关注和较深入地考察了这一问题，在《我国政权机构中党外人士任职比例下降原因的考察》一文中，有理有据地分析了这些原因，厘清了当时在这个问题上的一些困惑。比如，民主党派自身建设问题，无论在实践上还是理论上长期以来都是很薄弱的。我主持的“八五”国家课题“中国参政党建设研究”首次从学科建设的角度对此开展了系统研究，填补了这一空白。《发展多党合作，建构参政党建设理论》、《参政党建设与执政党建设的同一性和差异性》、《社会主义市场经济条件下参政党建设的新课题》、《关于参政党思想建设的一点思考》等，均体现了这一研究成果。由于工作上的联系，我较早并用较长时间关注人民政协问题的研究。从1987年开始在《人民政协报》撰文与人商榷政协的职能问题起，我先后发表了20多篇有关政协的文章，其中《人民政协与发扬社会主义民主》、《邓小平与新时期人民政协》、《对人民政协建言立论工作的一点认识》、《协商民主与人民政协》、《人民政协理论研究历程中的七个标志性进展》等，侧重阐发了加强协商式民主、发挥人民政协在我国民主政治建设中的作用问题，梳理了人民政协理论研究的脉络。在政协工作期间，我还协助我的老师和领导卞晋平同志组织实施了国家“九五”哲学社会科学研究基金重点项目“人民政协的理论与实践”，与他合写的《走向21世纪的人民政协》就属于该项目的阶段性成果的一部分。如此等等。这些研究虽多是微言薄论，也许仅像一粒小石子投向理论研究的浩渺大海中一样至多偶尔激起一点浪花而不足道，但毕竟是独立思考了的东西。因略抒己见，可聊以自慰。

收入本书的文章都是以前发表过的，都是旧作，既是旧作，就是历史的东西，而历史的东西是不能变的，变动了就不客观了，因此也就没有权利再作修改。遵循这个理念，我完全保留旧作的原貌，不对其内容作任何修改，除更正极少量的印刷错误之外。另有几篇文章在刊物发表时或因篇幅所限等原因对少许文字和注释作了删节处理，这次依照原稿予以恢复。还有一篇文章因原来的标题不够鲜明准确，故作改动。而这



些改动部分均在书中一一注明了。坦率地说，有些东西是十几年二十几年前写的，现在回过头去看，有个别观点显得不那么成熟，有个别表述亦可斟酌以臻于完善，但我还是不想改了。现在社会上虚假的东西够多了，包括学术上的造假，对此我等无力改变，那就在自己的历史轨迹里留点本真吧！更何况我书中的所论所述，自认为能够自圆其说，其基本观点和内容还没有发现站不住脚的。至于个别论点曾受到质疑，当属见仁见智，更是我所乐见的。

牛旭光

2011 年 12 月

目 录

第一部分 思想路线和基本路线

实事求是的思想路线与建设有中国特色的社会主义	3
关于端正领导干部思想路线的一点思考	11
毛泽东关于理论和实践相统一的思想及其形成和发展	18
“和”的思想与马克思主义的一致性	
——戍议李瑞环同志关于“和”的思想的理论贡献	27
全面贯彻党的基本路线	36

第二部分 政治文明与民主政治

关于“政治文明”的思考	43
政治文明与多党合作	53
政党在民主政治中的地位和作用	60
正确认识两种不同类型的民主	75
关键在于适合国情	94
“以人为本”的思想渊源和内涵特征	98
一位资深理论家对马克思主义和社会主义的深刻反思	
——读吴江同志的新作《中国的新路》	105



第三部分 世界各国的政党政治

重新界定“政党政治”	113
当代世界政党概况	115
世界多党制浪潮浅析	123
世界各国政党立法概况及对我国政党立法问题的思考	129
西方国家政党经费来源琐议	137
我国政党制度与西方政党制度比较研究	140

第四部分 中国特色的多党合作

完善多党合作是政治体制改革的重要内容	153
要加深理解我国多党合作的特色和优势	157
论社会主义初级阶段多党合作的政治基础	160
论共产党的领导是我国多党合作的政治前提	166
共产党为什么能领导好多党合作	173
中国政党制度的几个疑难问题初探	175
我国政权机构中党外人士任职比例下降原因的考察	184

第五部分 中国的民主党派问题

论社会主义初级阶段民主党派的性质	201
民主党派是参政党	208
社会主义市场经济条件下参政党建设的新课题	212
参政党建设与执政党建设的同一性和差异性	217
发展多党合作，建构参政党建设理论	223

第六部分 中国的统一战线问题

社会主义现代化建设仍有“三大法宝”	235
社会主义初级阶段统一战线的若干问题探讨	239
新时期统一战线新在哪里	249
重新界定统一战线的内部构成	252
统战工作必须为经济建设这个中心服务	256
毛泽东对知识分子问题的理论贡献	264

社会主义初级阶段与“一国两制”	271
新时期港澳台工作的基本经验和未来取向	274

第七部分 民主架构中的人民政协

人民政协与发扬社会主义民主	
——学习邓小平同志的有关理论思想	283
邓小平与新时期人民政协	287
牢牢把握团结和民主两大主题	296
对人民政协建言立论工作的一点认识	299
关于政协常委会几个问题的思考	303
浅议政协机关工作的特点	311
走向 21 世纪的人民政协	317

第八部分 中国式的协商民主

“政治协商”与“社会协商”	331
政治协商的类型和形式初探	334
协商民主与人民政协	340
协商对话与协调矛盾	352
重视协调作用	355

第九部分 政治民主发展的历史回顾

对辛亥革命两个基本问题的再认识	359
孙中山与中国早期政党发展	
——纪念辛亥革命 80 周年	362
抗战时期的三三制政权与当代中国的多党合作	372
试论我国多党合作制度的发展	385
风雨同舟	
——人民政协走过 50 年光辉历程	396

第十部分 统一战线和人民政协理论

关于建构统一战线科学的几个问题	409
新时期人民政协理论的建构与发展	417



统一战线和人民政协理论的几个问题	429
传统文化与统一战线	438
人民政协理论研究历程中的七个标志性进展	443
人民政协理论建设任重道远	462
附录 牛旭光著述目录	468

第一部分

思想路线和基本路线



实事求是的思想路线与建设 有中国特色的社会主义

实事求是，一切从实际出发，是我们党一贯倡导的马克思主义的思想路线，是做好一切工作的根本思想保证。历史上，我们党曾经依靠这条正确的思想路线，成功地摸索出一条适合中国特点的革命道路，取得了革命的胜利；今天我们要建设有中国特色的社会主义，在无成规可循的情况下探寻中华民族腾飞之路，毫无疑问，同样必须依靠这条思想路线。十一届三中全会以来邓小平同志开创的改革开放事业，以及党确立的“一个中心、两个基本点”的基本路线，本身就是实事求是思想路线的产物。我们要全面贯彻党的基本路线，进一步解放思想，加快改革开放的步伐，就一刻也不能背离这条体现马克思主义真髓的思想路线。为了加深对这一问题的理解，本文拟从历史和现实的结合上作一粗浅的分析和探讨。

一、历史的回顾：没有正确的思想路线， 就没有民主革命的胜利

马列主义、毛泽东思想，作为我国革命和建设的指导思想，是历史地形成的。我们党所坚持的实事求是的思想路线，也是在长期的革命实践中确立起来的。



众所周知，中国近代的历史是一部帝国主义和封建主义相结合把中国变成半殖民地半封建社会的历史，也是中国人民浴血奋战反抗帝国主义及其走狗的历史。从 1840 年的鸦片战争起，到马列主义传入中国的近 80 年间，为了挽救国家和民族的危亡，为了改变中国长期贫穷落后的状况，中国人民同帝国主义和封建主义进行了不屈不挠的斗争。经过几十年的努力，才找到了马列主义这个唯一能为中国革命指明方向的思想武器。

但是，马列主义并没有给中国革命送来现成的革命方案。马列主义只是给我们指出了社会发展的一般规律，为我们认识世界和改造世界提供了科学的思想武器。中国革命究竟走什么样的道路，中国民主革命应该具有哪些特殊内容，这还要“靠中国同志了解中国情况”^①。这就是说，必须把马列主义的普遍真理同中国革命的具体实践结合起来，在实践中检验真理和发展真理。我们能否按照这样一条思想路线去思考、去行动，直接影响着我们能否制定出正确的方针和政策，从而决定着革命的成功与失败。

然而，对于思想路线的认识，我党在幼年时期并不是一开始就十分清醒的。1927 年大革命为什么失败？一个重要原因就是脱离中国实际，放弃了无产阶级的领导权，忽视了武装斗争和农民问题。革命失败后，党开始懂得在中国必须用武装的革命反对武装的反革命。但是，怎样进行武装斗争？应当走什么样的武装斗争道路？这个问题仍然没有解决。一些同志沉溺于书本教条和国外经验，在一个时期内照搬俄国十月革命以城市工人武装起义为中心的经验，结果，仍不能免于失败。

为什么武装斗争的“城市中心论”在中国行不通？原因就在于它不符合中国的国情。与之相反，毛泽东的伟大之处，恰恰在于他紧紧地从中国革命的实际出发，创立了一条崭新的适合中国革命特点的以农村包围城市、最后夺取城市的武装斗争道路，并且提出了一整套新民主主义的理论与政策。

我们从这里很容易发现这样一种逻辑联系：中国革命在马列主义指导下，其成功与失败直接取决于革命道路、途径或手段的选择；而革命道路选择上的正确与否又取决于是否能够从中国的实际出发和用什么样

^① 《毛泽东著作选读》上册，54 页，北京，人民出版社，1986。

的态度对待马列主义。由此可见，在选择什么样革命道路的问题背后，隐藏着两条不同的思想路线的斗争。尽管在大革命失败前后，我们党还没有自觉地从科学世界观的高度去认识这个问题，但是在实际工作中这个问题却已明显地提出来了。

在党的历史上，思想路线问题最早是在毛泽东 1930 年写的《反对本本主义》一文中明确提出来的。可以说，从那时起，以毛泽东为主要代表的一些中国共产党人已经开始从理论与实际相结合的指导思想上来解决中国革命问题。红军长征到达陕北以后，毛泽东花费了很大精力从事理论研究工作，把中国革命的经验教训提到世界观的认识高度来总结。《中国革命战争的战略问题》，以及《矛盾论》、《实践论》等，就是这一总结工作的结晶。尤其《实践论》，大家知道，它是从辩证唯物主义认识论的高度对中国革命的经验作了深刻的哲学总结，对主观主义特别是教条主义等错误倾向作了深刻的理论剖析，因而为全党解决思想路线问题奠定了理论基础。接着就是 1942 年的整风运动。这次整风使实事求是的思想路线在全党范围内确立起来，从而保证了政治路线的正确制定和正确执行，保证了抗日战争和整个民主革命的胜利。为什么遵义会议以后革命能够比较顺利地发展？我们说，根本原因就在于此，就在于从遵义会议开始，经过延安整风，马克思主义的思想路线在全党确立起来了。这同时也标志着党的成熟。所以，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》把马列主义同中国革命具体实践相结合总结为中国革命胜利的一条基本经验，是完全有根据的。

二、曲折的历程：在实践中探索 建设社会主义的道路

中国必须走社会主义的道路，这是历史作出的选择。资本主义道路在中国走不通。中国工人阶级及其政党——中国共产党，就是在中国资产阶级革命陷于绝境、帝国主义列强的侵略使在中国建立资产阶级共和国的迷梦彻底破产的情况下登上政治舞台的。中国的社会历史条件和国际条件决定了中国只能通过彻底的反帝反封建的新民主主义革命，建立人民民主专政的共和国，进而走向社会主义。这是中国共产党领导的新



民主主义革命与旧的资产阶级民主革命在政治纲领上的根本区别点。但是，选择了社会主义道路之后，如何根据中国国情具体走这条道路，我们又经过了艰苦的探索，付出了不少代价。

建国初期，我们党坚持了延安整风和七大以来的优良传统和作风，根据中国的客观实际创造性地提出了从新民主主义社会向社会主义社会过渡的理论、路线和政策，使我国在较短的时间里比较顺利地完成了社会主义改造的任务。1956年党的八大总结了建国头七年社会主义建设和社会主义改造的经验，并依据已经变化了的情况明确提出国内的主要矛盾已经不再是工人阶级与资产阶级的矛盾，而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化发展不能满足人民需要的状况之间的矛盾。因此，全党和全国人民今后的主要任务，就是要集中力量发展社会生产力，把我国尽快从落后的农业国变为先进的工业国，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要。可以说，八大的指导思想是实事求是的，八大的政治路线是符合我国的社会实际的。然而，八大的政治路线并没有认真贯彻执行。特别是从1957年开始，先是由于错误估计了阶级斗争的形势，造成了反右派斗争的扩大化；继则由于忽视了客观经济规律，在经济上急于求成，使“左”的错误严重地泛滥开来。这种错误从根本上说来，就是由于违反了党的马克思主义的思想路线。

从20世纪50年代末到60年代初的几年时间里，我们党陆续采取了一些措施纠正“左”的偏向。然而，后来却依然发生了“文化大革命”这样更为严重的错误。究其原因，主要还得从指导思想上找根源。我们认真考察一下就会发现：从1957年到1966年的10年间，我们党在建设社会主义的指导思想上有一个重要特点，就是正确的思想和“左”的思想一直纠缠在一起，而以“左”的思想为主；我们党虽然在工作中不止一次地在一定程度上纠正过“左”的偏向，但指导思想上“左”倾错误却始终没有得到彻底的纠正。1959年的庐山会议，前期还是要纠“左”，后期却来了个突然反右；1961年刚刚重新强调实事求是，1962年八届十中全会便又把社会主义社会一定范围内存在的阶级斗争扩大化和绝对化；1963年到1965年，一面在经济上继续实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，一面却又强调“以阶级斗争为纲”，未能坚持把经济建设放到工作的首位。由于没有认真总结指导思想上的经验教训，对错误没有从思想根源上加以彻底清算，以致“左”的错误