

深入贯彻十八大精神传递正能量的书

党章 亮点与热议

——从十二大到十八大

叶笃初 著

- ◎ 对话一
- ◎ 对话二
- ◎ 对话三
- ◎ 对话四
- ◎ 对话五
- ◎ 对话六
- ◎ 对话七

承先后，继往开来

路是一步一步走过来的

基准，就在这里！

一个历史性的重大决策

中国共产党章程的世纪标记

中国特色社会主义旗帜与党章

与时俱进的硕果 迈上百年的指针

 中共党史出版社

013034947

深入贯彻十八大精神传递正能量的书

D219

30

党章 亮点与热议

——从十二大到十八大

叶笃初 著



中共党史出版社



北航

C1642344

D219
30

740380210

图书在版编目(CIP)数据

党章亮点与热议:从十二大到十八大/叶笃初著. —北京:中共党史出版社, 2013. 4

ISBN 978-7-5098-2043-8

I. ①党… II. ①叶… III. ①中国共产党—党章—学习参考资料
IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 032599 号

责任编辑:张克敏

出版发行:中共党史出版社

社址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮编:100080

网址:www.dscbs.com

经销:新华书店

印刷:北京汇林印务有限公司

开本:170mm×240mm 1/16

字数:234 千字

印张:18.25

印数:1—5000 册

版次:2013 年 4 月第 1 版

印次:2013 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-2043-8

定 价:29.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010-83072533

代 序

——为什么从党的十二大党章说起，
兼答用对话体裁撰文的理由

叶笃初

编撰本书的直接动因是服务于以党的十八大党章修正案颁布为契机，正在全党兴起的学习党章、遵守党章的热潮。

为什么从党的十二大党章说起呢？并以自十二大到十八大来命题，而不是从最初党章或中间某一部、某几部党章说起？这是因为同我们党的历史有所照应，既照顾党章之共同性又体现其相异性。中共党章历史甚长，从党的二大第一部党章诞生起至今已 90 年。在漫长的 90 年中，党的性质、理论、宗旨、最终目标虽无改变，但所处的历史环境、使命、战略及党自身的经验与认识却有很大不同，体现在党章中也是气象万千、斑斓纷呈。从专门研究的角度而言，除个别特例外，党章整体具承续性，但又分阶段性或成单元性。譬如，党的七大党章实现马克思列宁主义同中国革命具体实践紧密结合，从而成为党在革命阶段党章发展的高峰，八大党章又体现了党执政以后的充分自觉，只是后来出现历史意外，未

能接续。党的十二大党章则可以说是开始了我国建设、改革、发展阶段党章的新纪元。

从十二大党章起,先后又历经六次修改成就了十八大党章,这是结成中国特色社会主义丰硕成果的一部党章,是坚持与时俱进,改革创新,实现全面建成小康社会目标的一部党章。我们把七部党章紧相联系、融汇贯通,从一个侧面体现了全党的既有艰辛又富成就的光荣历程。按照马克思主义宗师们的观点,党的历史是对党章的最好说明,反言之,党章发展又是党的进程的真实写照。

邓小平作为当年十二大党章的奠基者、指导者、推行者,第一个郑重提出十二大将创制新党章,并按新的党章规定,建立中央领导机关,完善从中央到地方直至基层的组织制度,还提出了干部制度改革及合格党员标准等等,从此揭开了党章史上的新篇章,此后30年中历次党章都是作为前一部党章修正案朝着更为丰富、更臻完善的道路前行。

习近平总书记莅任之始的首篇署名文章即是以党章为题,并高屋建瓴地阐明了十八大通过的党章修正案的丰富内涵和深刻意义。他还强调指出:认真学习党章、严格遵守党章,是加强党的建设的一项基础性经常性工作,也是全党同志的应尽义务和庄严责任,对强化全党党章意识,增强党的创造力、凝聚力、战斗力具有极为重要的作用。他还要求全党牢固树立党章意识,真正把党章作为加强党性修养的根本标准,作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据,把党章的各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时提醒,对严重违反党章规定的行为要坚决纠正,全党共同来维护党章的权威性和严肃性。

历史证明,党章是具有生命力的存在,一旦化为千百万党员的实际行动,就会成为取之不竭、用之不尽的物质力量,就会创造改天换地的英雄业绩。把党章内化于心、外化于行是一个持续努力不断推进的过程。本书在原有尝试经验的基础上,采用促膝谈心、对话体裁形式,所

谓“促膝之狭坐，交杯觞于咫尺”。我们认为对话乃作近距离的交谈，易于展开思辨、诘难和反复论证的特点，有利于深化和活跃党章的学习讨论。诗人讲求比、兴二法：比者，以彼物比此物也；兴者，先言他物以引起所咏之词也。我们虽不是作诗，但对话中未必不能容纳比、兴？此外，对话本身就包含有平等和开放的气氛，这里几乎排出了任何好为人师、指手画脚、大摆架子的一套，学问、学问，有学有问，谁讲得有道理，我们就尊敬谁。

但愿这一本对话系列，读者喜欢！

二〇一二年十二月

目 录

代 序

1

第一次对话：

1

承先启后 继往开来

——学习党的十二大修改、通过的《中国共产党章程》

党章领域的拨乱反正 / 2

睿智的奠基者、指导者 / 5

马克思主义基础上的总纲 / 9

对党员、干部的严格要求 / 13

组织原则、制度的新发展 / 17

照耀共产党人的火炬 / 21

第二次对话：

26

路是一步一步走过来的

——学习党的十三大部分条文修改、通过的《中国共产党章程》

从“治大国若烹小鲜”说起 / 27

适应与不适应的矛盾 / 29

先有经验 后有定规 / 34

中国共产党的优良党章传统 / 39

第三次对话:

43

基准,就在这里!

——学习党的十四大部分修改、通过的《中国共产党章程》

听雄鸡一唱遍寰中 / 44

我们是实事求是派 / 46

历史是对党章的最好说明 / 51

领导改革与改革领导 / 56

养吾浩然之气 / 58

腐败不除,党无宁日 / 64

全部工作和战斗力的基础 / 67

向大会基准看齐 / 71

第四次对话:

77

一个历史性的重大决策

——学习党的十五大部分修改、通过的《中国共产党章程》

难以忘怀的 1997 年 / 78

用建设有中国特色社会主义理论武装全党 / 79

党章首次载明邓小平理论是行动指南 / 82

从经验、信念、原则到法规 / 85

法的力量是不可替代的力量 / 88

全党共信共守党章 / 91

第五次对话:

92

中国共产党章程的世纪标记

——学习党的十六大部分修改、通过的《中国共产党章程》

回顾党的指导思想三次立法 / 93

把“三个代表”重要思想写入党章 / 98

目标既可期,扬帆起航时 / 101

发展民主政治,依法治国和以德治国相结合 / 104

对建设什么样的党和怎样建设党作出规范 / 108

用“扁鹊治病”来说事 / 110

基层组织建设的任务 / 113

党徽、党旗 / 116

第六次对话:

120

中国特色社会主义旗帜与党章

——学习党的十七大部分修改、通过的《中国共产党章程》

话从党的全国代表大会制度说起 / 121

为十七大做好重要理论准备 / 128

周期性修改党章是历史发展规律 / 135

历史发展新起点和党自身的需要 / 138

一面旗帜顺应亿万人心 / 142

科学发展观是一个“总解决” / 146

中国特色社会主义从理论形态到法规形态 / 151

党的建设创新 宣布四项制度 / 153

对党员、干部提出更严格的要求 / 155

第七次对话:

160

与时俱进的硕果 迈步百年的指针

——学习党的十八大部分修改、通过的《中国共产党章程》

为了实现全面建成小康社会的目标 / 161

新党章观的关键词是与时俱进 / 165

亮点①:把科学发展观定位为指导思想 / 171

亮点②:建设美丽中国 实现永续发展 / 174

亮点③:增加纯洁性的要求 同先进性建设并列 / 178

亮点④:党员主体地位及对党员权利的保障 / 181

以道路、理论、制度及其他点睛之笔显现自信 / 185

干部讲党性、重品行、作表率 / 187

高举双手 迎接党内法规制度建设热潮 / 191

尾 声 / 194

附录一 中国共产党章程(修改对照稿) / 196

附录二 源远流长话党章 / 222

附录三 党章记忆是可以跨代传递的 / 256

附录四 党的十四大修改党章亲历记 / 267

作者附记

279

.....

.....

.....

党章领域的拨乱反正

韦实：得到这样一个机会，和你讨论党章问题，我真是感到十二分的——不是十分——高兴。我觉得现在许多人把党章问题看得过于简单，满不在乎，一开口就说：我知道，不就是那么几条吗？还有的人多少带有某些怨气，认为：一边是定规矩、讲规矩；一边又有许多人不懂规矩，或者不按规矩办事。对于这种“反差”现象颇为恼火。我自己脑子里也有一堆党章问题：历史的，现实的，理论的，实践的……我想，讨论、讨论，或许可以明白一些。当然，我的水平有限。我把自己好有一比：

流萤

一闪一闪的。

虽然只是微光

也未始不是摸索暗中的一助。^①

哟！一开始，我就滔滔不绝。

裘真：我很喜欢你的滔滔不绝。苏东坡有一首《琴诗》：

若言琴上有琴声，

放在匣中何不鸣？

若言声在指头上，

何不在于君指上听？^②

可见，优美悦耳的音乐是弹拨出来的，科学真理的点点火花是经过思想碰撞才产生的。

① 刘大白：《流萤之群》之一。

② 刘大白：《流萤之群》之一。

我提议我们讨论党章问题，就从十二大的党章开始吧！

韦实：这是一个好的主意。你能够先作些说明吗？

裘真：好的。选择从十二大党章谈起，一是出于科学上的原因，二是出于感情上的原因。

从科学上说，十二大党章代表着我们党的党章发展的新时代。它根本摒弃了自九大以来蒙在党章上的“左”的阴影，形成了具有我国社会主义现代化建设新时期特征的党章，从而开启了嗣后党章发展的历史坦途。直到现在，十七大通过的党章修正案，其发源不正是十二大党章吗？

从感情上说，它把我们引导到满怀信心建设社会主义的新境地和新前景上。我们避开了诸如“文化大革命”和林彪、江青之类的不愉快话题，真有“炮竹一声辞旧岁”，“一元复始，万象更新”的感觉，使这次党章的对话平添了许多激情。

韦实：你说得很有趣。在感情上我同你是完全共鸣，然而在科学上我还有些不甚了了。我想，这实际上涉及对十二大党章的历史评价以及背景分析这些较深层的问题，我希望你不吝赐教！

裘真：我是恭敬不如从命。

将进酒，杯莫停。

与君歌一曲，

请君为我倾耳听。^①

我想分几层意思来说明：

第一点是十二大党章的产生。想你所了解，1977年8月党的十一大后，相对而言党的状况虽然有了变化，但是，由于党在指导思想上的重大是非没有得到应有澄清，造成实际工作处于徘徊状态。事实表明，单有粉碎江青反革命集团斗争的胜利还不能保证我们党的事业的

^① 李白：《将进酒》。

继续前进，必须全面地认真地纠正“文化大革命”及其以前的“左”倾错误影响，重新确立党的正确路线，才能使我们党和国家各方面工作出现新的局面。

1978年11月至12月，党中央先是召开了中央工作会议，接着举行了十一届三中全会，重新确立马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，开始了从指导思想到实际工作进行拨乱反正的艰巨任务。这次会议确定了解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看的指导方针；作出了把工作着重点转移到社会主义现代化建设上的战略决策。同时，还提出了健全民主集中制，健全党规党法，严肃党纪的任务。当时，邓小平、陈云和党中央的其他领导同志都认为党章是最根本的党规党法，十一大党章存在较多的缺点，不能满足现实生活需要，从而把修改党章问题提到了全党面前。显然，这是全党上下一致的愿望，也是党的历史发展的必然要求。试想，我们党在经历了“文化大革命”的十年动乱之后，面临着前所未有的拨乱反正、正本清源任务，邓小平等老一辈革命家首先提出端正思想路线问题，为各条战线实际工作的拨乱反正扫清了道路。但是，在马列主义、毛泽东思想原则基础上形成的统一，还要靠组织上的物质统一来巩固，党章正是以党内最高法规形式来保证党的统一及执行纪律的锐利武器。所以，抓好党章领域里的拨乱反正，制定新的党章以取代原来的党章，理所当然地成为我们党的新的一次全国代表大会——十二大——的主要议题。从1979年冬天起，起草新党章准备工作就开始了，直到1982年9月提交大会正式通过，长达三年始告完成。

韦实：看来，十二大党章的产生过程，的确是比较长的。除了征求意见、拟出草稿这样一些直接准备工作之外，我想还有更广泛意义上的党章准备工作，那就是党在思想、理论、经验、法规上的总结、凝炼和积累，这或许是一种更重要的也是更深刻的党章准备。从这个意义上，何尝不可以说是一个时代的准备呢？记得十二大前夕，叶剑英有一首七

律诗，诗云：

宏观代谢依新陈，
接力华年一代兴。
万里长江流可断，
神州九亿是资源。
作风制度陆续改，
传统优良好继承。
团结全民齐建国，
欢呼大地又回春。^①

这里，深刻地揭示了一个承先启后，继往开来的时代转变的背景。我认为党章并不是孤立的现象，而是同党的整个状况相联系的。不妨说得直白一些，党的思想、组织发展到什么样，党章就会是什么样。离开了时代的条件，尤其是离开了时代的思想条件和组织条件，就不可能真正认识党章。

睿智的奠基者、指导者

裘真：我想接着说第二点，邓小平同志的指导作用。当然，我这里是就十二大党章而言。小平同志作为我们党的第二代领导核心，中国特色社会主义道路的开创者，他是十二大党章的主要奠基人、指导者和推行者。他的及时正确指导，不但为党章的产生作了最重要的准备，而且也使党章的成功施行有了坚实的基础。

早在党中央决定着手修改党章时，邓小平同志对于新党章要解决什么问题以及党章内容、文字等等，就提出了一系列指导性意见。他

^① 见《人民日报》1983年5月3日第5版。

说：“修改党章是要进一步明确党在四个现代化建设中的地位和作用。”^①这实际上是提出了一个总要求。围绕这个总的要求，除了正确阐明党的纲领及现阶段政治路线之外，他还认为：新党章要解决三个问题；执政党应该是一个什么样的党？执政党的党员应该怎样才合格？党怎样才叫善于领导？依照以上三点，在后来起草新党章中就形成了这样一个指导思想，就是“适应社会主义现代化建设新时期的特点和需要，针对党的现状，提出对党员和党的干部的更严格的要求，提高党组织的战斗力，坚持和改善党的领导，把党建设成为领导社会主义建设的坚强核心”。^②

韦实：经你这样指点，我感到思想上更清晰了。回忆当年小平同志最初宣布“中央正在考虑修改党章”，是在人民大会堂内一次干部会议上。他批评说：“九大、十大搞的党章，实际上不大像党章，党员有些什么权利和义务，究竟怎么才算个共产党员，不合条件怎么办，都没有规定好。”^③还说：“对党员的要求一定要严格。我们需要通过讨论党章草案，对全党进行教育，然后在十二大正式通过党章。”^④当时，我正坐在台下面听，和许多同志一样，感到格外鼓舞、“提神”。

随后，小平同志又提出修改党章的总要求和应解决的三个问题，那是在十一届五中全会第三次会议上。附带说一下，十二大党章经过两次中央全会（十一届五中全会和十一届七中全会）讨论，此外还有多次书记处、政治局会议和党内高级干部反复讨论，这样做在党的历史上是没有过的，可见何等郑重其事。

裘真：航向前途正，
舆情备战诚。

① 《邓小平文选》第2卷，第276页。

② 《中国共产党第十二次全国代表大会文件选编》，第240页。

③ 《中国共产党第十二次全国代表大会文件选编》，第240页。

④ 同①，第269页。

知来原不易，

鉴往略能明。^①

这是从《董必武诗选》中摘取的诗句。如果撇开其具体环境和含义不论，用来描述十二大党章倒是相当贴切的，只要把“舆情备战诚”句的“战”字，泛化为争取经济发展和社会进步的斗争就可以了。事实上，不是有许多人把我们正在进行的社会主义现代化建设比喻是又一次新的长征吗？

在我看来，十二大党章可喜又可歌，正是因为它较好地体现了全党鉴往识今、规划将来的认识成果。体现了我们党在新时期正确思想的代表邓小平同志的指导方针……

韦实：我打断你。你是不是要说，可喜者三，可歌者三？我来击缶，你和歌吧！

裘真：哎哟！我太缺少音乐才能。我不能歌，但可以说。

一者，体现了邓小平同志关于党应是领导建设社会主义的党的思想。执政党应该是一个什么样的党？十年动乱把这个问题根本搞乱了。小平同志在谈到这个问题时，提出了两个相联系的观点，即一心一意地搞四个现代化建设；一心一意地维护和发展安定团结、生动活泼的政治局面。前一句话是对我们党在现阶段政治路线的概括；后一句话则是为了实现党的政治路线的必不可少的重要保证。所以，我们的党首先应当是领导社会主义现代化建设的党。抓好了物质文明和精神文明的建设，我国社会主义制度就能巩固和发展，我们党和国家就会更加兴旺发达。同时，我们的党还应该是有健全民主集中制的党，是有全心全意为人民的精神及实事求是、联系群众、自我批评等优良作风的党。

韦实：那么，其二、其三呢？

^① 董必武：《八五初度前夕漫题》，载《董必武诗选》，第248页。