

中国湘鄂渝黔边区研究 (4)

主 编 向熙勤
执行主编 谭必友

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国湘鄂渝黔边区研究(4)/向熙勤、谭必友主编. —北京:中国财政经济出版社, 2000. 11

ISBN7—5005—3513—9

I. 中国… II. 向…, 谭… III. 地区经济—研究—中国, 湘鄂渝黔边区, IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(99)第 15501 号

中国湘鄂渝黔边区研究(4)

向熙勤 主编

谭必友 执行主编

中国财政经济出版社 出版

(版权所有 翻印必究)

社址:北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码:100010

北京振兴印刷厂印制 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开 25.5 印张 650 千字

2000 年 11 月第 4 版 2000 年 11 月第 1 次印刷

印数:1—1000 定价:80.00 元

ISBN7—5005—3513—9/F·3250

(图书出现印装问题,本社负责调换)

本书编委

顾问 李 昌

主 编 向熙勤

执行主编 谭必友

副主编 郑英杰 李乾德 高 绪

隆金华 向民贵 黄柏权

编 委 龚德文 王海锋 李满友

邓必海 张其茂 唐启武

吴凤齐 舒象文 黄延安

龙胜章 田洪湖 傅胜必

李传庚 陆 群 熊晓辉

法律顾问 向海棠

内 容 提 要

本书是《中国湘鄂渝黔边区研究》系列文集的第四部。全书由“西部大开发与边区经济发展战略”“边区企业”“边区基层工作”“边区三农问题与社会问题”“边区资源开发”“边区教育与教学”“边区历史文化与邓小平理论”等七个专题研究组成。该集荟聚了 140 余位专家学者的科研成果,是四省边区 20 多位编辑者用 20 多个月的时间共同编辑的结果。本书披露了大量鲜为人知的第一手资料,提出了一大批有创见性的独到见解。是面向国内外研究机构、四省市边区各级政府研究人员和决策人员、及其它专家学者的大型参考书。

目

录

第一篇 西部大开发与边区经济发展战略专题研究

- 00、导 言 李满友(1)
- 01、入围西部大开发 大力发展旅游业 向熙勤(3)
- 02、对民族地区经济结构调整几个问题的认识 武吉海(11)
- 03、试论西部大开发的战略重点 周兴茂(22)
- 04、西部大开发与“科学技术是第一生产力”理论旗帜
..... 李乾德(33)
- 05、黔江在西部大开发中的形势分析和战略选择
..... 高绪 李琼(40)
- 06、加大西部开发力度 促进经济的发展 罗来珍(50)
- 07、西部大开发:效率与公平的双重性 张新平 张永高(54)
- 08、试论武陵山区产业结构优化的方针 邓必海(62)
- 09、走发展城市经济之路 高绪 李琼(73)
- 10、试论湘西州民营经济快速健康发展的鼓励和引导
..... 石正冲(78)
- 11、优化环境是贫困县稳定脱贫的重要举措 邓万明(82)
- 12、湘西山区综合开发刍议 赵玉林(85)
- 13、张家界旅游论 赵玉林(92)
- 14、落后地区转变经济增涨方式的途经 田茂盛(96)
- 15、浅谈黔江民营经济的发展 吴蒂英(99)

16、浅谈积极财政政策与涪陵发展机遇	邱 林(105)
17、湘西民族经济发展心态与民族经济的发展	吴佳俊(112)

第二篇 边区企业专题研究

00、导 言	邓必海(117)
01、做一个合格的企业家	彭对喜(120)
02、国有民营企业思想政治工作大有可为	彭对喜(129)
03、建立和完善公司法人治理 结构是搞好公司制企业的关键	周渤海(137)
04、国有企业资产经营方式的选择和运用	周渤海(143)
05、试论国有工业企业提高市场效益的对策	黎光碧(151)
06、小型国有企业历史包袱刍议	肖湘岚(156)
07、强化国有企业监督研究	王春和(160)
08、对涪陵国有工业企业改革和发展的思考	何福俊(166)
09、银行信贷登记咨询系统之我见	陈 莉(173)
10、浅析山区建行经营策略	杜述鼎(176)
11、着力六个突破 深化商业改革	廖桃生(179)
12、浅论饭店组织设计	粟小艳(183)
13、浅谈二轻企业改革的思考	姜长青(188)
14、浅谈人寿保险在当今和未来的作用	王春艳(192)
15、建设企业思想政治工作适应市场经济之我见	徐 斌(195)
16、抓班子树医风创文明医院	张继德(202)
17、在金融体制改革中进一步加强和改进党的建设	肖继辉(209)
18、试析影响永顺粮食流通体制改革 进程的障碍因素和排障对策	宋 华(212)
19、建好三支队伍搞好企业党建	戴春树(217)

第三篇 边区基层工作专题研究

00、导 言	吴凤齐(221)
01、认真学习实践“三个代表” 思想努力推进机关作风建设	彭诗来(223)
02、按照“三个代表”要求加强党的建设	童名谦(227)
03、加强乡镇干部队伍建设 促进农村扶贫攻坚	龙颂江(233)
04、新时期机关党建工作的特点和对策	李满友(242)
05、行政机关必须依法行政	李昌云(250)
06、论新形势下的群众工作	蒋志松(256)
07、试论湘西州建整扶贫工作的难点及对策	唐启武 欧道胜(261)
08、民族工作部门如何协助 做好民族干部的培养选拔工作	田玉华(268)
09、论加强人大对司法案件的监督	陈昌洪(272)
10、浅析乡镇机构改革和人员分流	张 希(277)
11、关于我国西部贫困地区建立 城乡社会保障体系的框架构想	张厚旦(285)
12、当前扶贫资金使用管理的问题与对策	何爱国(292)
13、浅析加强个人所得税的征收管理	卓小红(299)
14、浅谈影响个人事业发展的三个因素	张才金(304)
15、特贫乡经济工作的难点与对策	张明华(308)
16、试述新形势下乡镇党委书记的素质	刘安松(313)
17、关于在湘西州建立猛洞河市的意义和设想	王永泉 唐启武(319)
18、浅议乡干部的权威失落及其自我调节	李泽林(324)
19、依法行政与行政复议法	罗华英(328)
20、牢记党的根本宗旨 忠实代表人民利益	彭继春(333)

21、提高乡(局)级领导班子素质势在必行	张伯传(337)
22、“三个代表”是推动贫困地区 经济快速发展的行动指南	孙仲泉(340)
23、关于泸溪县把“精神文明重在建设” 方针落到实处的实践与思考	向民贵(344)
24、领导干部应努力提高科技素质	何爱明(350)
25、树立地方税收意识 为发展地方经济服务	向 荣(355)
26、真情铸造扶贫	向晓玲(358)
27、乡镇机构职能弱化的原因及强化的途径	向晓玲(362)
28、务实为民的老农机	向民贵 符兴明 李仁凯(365)

第四篇 边区三农问题与社会问题专题研究

00、导 言	王海锋(367)
01、全面提升农村反贫困战略	刘 山(370)
02、切实加强村级组织建设	李满友(391)
03、村落组织的社会不适应症与治理	桂克印 谷中原(395)
04、浅谈贫困地区推进农业产业化的障碍及对策	满荣付(400)
05、发展外向型农业是富民兴黔不可忽视的基本战略	王昭明(405)
06、浅谈农业经营的社会化服务与农民增收的关系	陈继华(410)
07、以山为本 科学开发 推动山区经济快速发展	唐世裔(415)
08、浅析农业信息服务对搞活农产品流通的意义作用	王作胜(418)
09、农村家庭承包经营制的局限性及对策	向国锋(423)
10、拓展农村消费市场 拉动国民经济增长	夏 桦(429)
11、如何正确认识农民负担问题	杨传高(434)
12、浅谈乡镇农技推广工作的主要障碍及对策	尹德仁(439)

13、对加快落后山区小城镇建设的思考	田庆文(445)
14、初探林业产业发展的财政政策	张兰军(452)
15、民族贫困地区“五好”基层党组织 建设要正确处理好五个关系	向民贵(458)
16、困境中求发展	田富荣(464)
17、对农村田土承包经营三种 纠纷案件立案问题之探讨	杨兴翠(468)
18、土地延包后农村土地纠纷的起因与对策	田洪潮(474)
19、古丈县农村社会治安状况分析	杨永芳(480)
20、论中国社会转型加速期运行特征	周世明(485)
21、新时期腐败的成因及对策	魏希平(490)
22、清源治本、治腐先治奢	杜经营(496)
23、浅议赌博	李传庚(505)
24、浅谈离婚案件中“第三者”的民事责任	吴泽辉(507)
25、增加农民收入:制约因素及对策建议	卢建华(511)
26、加快推进农业产业化要在四个方面狠下功夫	杜 军(521)
27、关于湘西州农业产业化结构调整的思考	文武斌(524)

第五篇 边区资源开发专题研究

00、导 言	张其茂(531)
01、试论武陵山区自然资源的利用方针	邓必海(536)
02、武陵山区人力资源开发研究	谭必友(545)
03、农村人力资源开发是贫困地区经济腾飞的关键	黄廷安(554)
04、花垣县粮食产业发展方略初探	陈培仁(558)
05、两系杂交中稻超高产栽培综合技术研究初探	张其茂(562)
06、种草养畜是推进我州畜牧业产业化建设的重要途径	彭武长(572)

07、试论湘西山区巴草场建设的现状及开发利用设想	彭启洪(578)
08、武陵山区茶业弱弱联合探讨	龙文辉(588)
09、湘西自治州猕猴桃产业化建设之基本思路	卢建华(592)
10、龙山县百合产业化建设构想	田清生 秦平 田有爱(598)
11、浅谈涪陵区果树生产存在问题及对策	罗明淑(603)
12、湘西 柑生产的对策	向晓玲(609)
13、大力发展生态农业 实现永定经济腾飞	廖博儒(611)
14、发展特色产业 振兴民族经济	张明星(619)
15、小溪低海拔常绿阔叶原始次生林保护对策	唐启武(623)
16、论松桃苗族自治县旅游资源开发前景和对策	唐世和(626)
17、对环境问题的思考思考	龙思琼(631)

第六篇 边区教育与教学专题研究

00、导 言	隆金华(637)
01、育三德、抓四有、扬五爱 让尊老爱幼的传统美德代代相传	刘金平(640)
02、浅议素质教育	王 斌(646)
03、校正扭曲心理 落实素质教育	肖建平(649)
04、开展农村实用技术教育 培养农村科技后备人才	胡文毅(652)
05、浅谈校园文化建设与学校管理	梁仁福(656)
06、少数民族地区学校德育管理工作初探	瞿绍君(661)
07、影响电大考风的主客观因素浅析	傅胜必(667)
08、农村中学校长之我见	杨胜质(671)
09、“音节直呼”与早期教育	龙 琼(676)
10、历史教学中的革命传统教育	杨杰东(683)

11、一个不可忽视的教学环节	肖建平(686)
12、轻度弱智少儿随班就读教学过程中的初探	刘 明(690)
13、走出大山	吴岸雄(693)
14、关于加强学校精神文明建设的几点思考	符兴明(696)

第七篇 边区历史文化与邓小平理论专题研究

00、导 言	郑英杰(699)
01、鄂西改土归流的必然性和进步性	田万振(702)
02、土家族茶文化散论	黄柏权(711)
03、涪陵榨菜文化中的枳巴文化因素	曾 超(718)
04、土家族传统婚姻观一精神文明建设	谭志满(724)
05、武陵山区先秦至南北朝的历史变迁与桃花源现象	张天翼(730)
06、试析湘西苗族服饰文化	张卫华(737)
07、沈从文作品中湘西人物原型的自由意志	陆 群(741)
08、浅论贫困地区企业文化现状及对策	邓万明(747)
09、一座高高耸起的丰碑	魏希平(751)
10、崇高美与崭新境界的结合	王昭明(757)
11、对邓小平社会发展理论的社会学思考	王海锋(761)
12、新经济时代的理论旗帜	李乾德(677)
13、邓小平经济理论浅析	张兴兰(772)
14、略论邓小平社会主义发展观	汪永忠(779)
15、延安整风运动的历史回顾	赵代忠(784)
16、浅谈增加新闻信息量的有效途径	廖胜柏(794)
17、新闻中数字“活”用浅探	廖胜柏(797)
18、邓小平的建设理论的突出特点浅析	罗贤君(800)

第一篇 西部大开发与边区 经济发展战略专题研究

专题主编:李满友

导 言

人类已经进入一个新千年。西部大开发——伟大的战略决策,引起了神州大地的空前反响,也引起了国际社会的极大关注。如同当年美国西部开发带来全美的繁荣一样,中国的西部大开发,必将迎来中华民族的伟大复兴。多少有识之士,把目光投入西部。湘鄂渝黔边区的广大理论和实际工作者,为此展开了艰苦的思索。

——进行了宏观领域的研究。本书主编向熙勤同志的力作《入围西部大开发,大力发展旅游业》对湘西进入西部大开发后,确立旅游支柱产业的政策,布局,战略步骤等进行了全面考察,对实际工作有极好地指导价值。湖北民族学院周兴茂副教授《试论西部大开发的战略重点》,从基础设施、生态环境、产业结构、教育科学、对外开放五个方面阐述了西部大开发的战略重点,资料翔实,论证有力。湖南省湘西自治州人民政府州长武吉海《对民族地区经济结构调整几个问题的认识》,有深度,操作性强。中共重庆市涪陵区委党校罗来珍《加大西部开发力度,促进经济的大发展》提出了宏观战略、经济协作、开放开发、政策倾斜等问题,很有新意。

——进行了客观环境的研究。湖北民族学院张新平、张永高在他们的文章中,分析了东西部目前的差距,提出了效率优先,兼顾公平的政策取向;重庆市黔江开发区信息中心高绪、李琼,通过对黔江

开发区优势分析,提出了发展思路和模式选择的思考。

——进行了结构调整的研究。吉首大学政法系邓必海副教授《试论武陵山区产业结构优化的方针》,针对武陵山区现存的产业结构比重失度、关联微弱、各地趋同、技术落后的不合理性,提出了调整原则、战略重点、协作配合和提高技术素质的建议。湖南省花垣县委副书记田茂盛《落后地区转变经济增长方式的途径》,提出了实施可持续发展战略、多元化扩大资金渠道、大力发展科技教育、培育和完善的市场经济体系等途径。这类文章还有湖南西部综合开发研究会咨询部长赵玉林《湘西山区综合开发刍议》等。

——进行了政策环境的研究。贵州省铜仁地委党校邓万明、湖南省湘西自治州工商联石正冲、重庆市涪陵区财政局邱林、重庆市黔江县委党校吴帝英等同志深入研究了民营经济的发展战略以及经济发展的环境和财政政策,非常有见地,具有极大地指导意义。

——进行了文化环境的研究。湖南省凤凰县教育局局长吴家俊《湘西民族经济发展心态与民族经济的发展》,从理论与实际的结合上,分析了经济发展心态,提出考虑民族历史、个性、条件、文化、习俗等因素的观点,十分中肯。赵玉林《张家界旅游论》、李乾德《西部大开发与“科学技术是第一生产力”理论旗帜》属于这类文章的佳作。

历史潮流,浩浩荡荡。伟大的决策,必将产生历史的巨变。当我们回首往事的时候,永远不能忘记理论和实际工作者的重大贡献。这还需要付出极大的努力。

入围西部大开发 大力发展旅游业

——关于湘西州发展旅游支柱产业战略对策思考

向熙勤

西部大开发,湘西大发展,必须找到一个恰到好处的结合点,找到一个新的经济增长点,培育出带动全州经济发展的先导产业。笔者认为,湘西州,在继续巩固提高食品、冶金和畜牧、水果这三个支柱产业基础之外,就应把旅游业作为第四个支柱产业的理想选择。

一、发展旅游支柱产业是符合经济规律的必然选择

能否选择旅游业作为支柱产业、先导产业,既要看资源优势,又要看市场需要,更要看是否符合经济规律。

(一)根据比较优势原则,湘西州应选择具有相对优势的旅游业作为支柱产业。因为湘西州农业产业化程度低,长期处于粗放经营的状态,红火数年的冶炼业也存在着掠夺性的开采问题,对生态环境的负面影响很大。现在看来,传统的农业和冶炼业实际的机会成本是非常高昂的,不具备继续作先导产业的条件,而旅游业则具有投资少、见效快、积累率高、带动面广的特点,应作为支柱产业摆上重要的议事日程,加快实施。

湘西州的旅游资源相当丰富,具有独特的优势。从自然景观来看,目前有森林公园和自然保护区6个,有风景名胜5个;从人文景观来看,有国家和省级重点文物保护单位8处,有州级文物保护单位24处,有历史文化名城和重镇4个。更为突出的是有土家族、苗

族古朴优秀的传统文化和丰富多彩的民俗风情。这些品位高、种类全、特点浓的旅游资源,为发展旅游支柱产业奠定了坚实的基础。

(二)旅游业具有其他行业不可比拟的特殊优势。具体表现为:第一,作为旅游业发展的原材料即旅游资源,只要正确引导和管理,在合理保护前提下,对生态环境破坏有限,可永续利用,而其他产业的原材料是越用越少,消除污染的费用越来越大;第二,旅游产品是游客花钱买不走的,买到的只是享受,而其他产业的产品,一经卖出,就被消费掉了,因而,开发高品位的旅游产品,并经过包装加工,防其“老化”,则可以永远发挥效益;第三,旅游业的关联带动能力强,对刺激消费、启动市场、发展相关产业具有强劲的拉动作用。据世界旅游组织测算,旅游部门每增加1元收入,就能带动相关行业增加4.3元收入,产出的综合效益为5—7元。第四,发展旅游业,有利于进一步扩大开放,招商引资。游客在旅游观光的同时,加深了对湘西的了解,只要我们注意营造好的经济环境,就会吸引海内外朋友到湘西投资办实业。正因为如此,国内外许多地方都把旅游业作为优先发展的支柱产业。

(三)旅游业本身能吸纳大量的劳动力,有利于城镇和农村青年就业,有利于脱贫致富。随着改革的不断深入和产业结构调整,第一、二产业中将有相当多的劳动力要转移到第三产业中来,若旅游业发展得快,将会吸纳一大部分劳力。于是,民族地区的自然资源、人文资源和劳动力资源,将会找到一个恰当的结合点和精彩的销售点,从而使“三种资源”得到合理的配置。国外旅游业提供的经验证明,旅游业每增加1个直接就业人员全社会就可以增加5个人的就业机会。像贫困面广,贫困人口相对集中的湘西州,抓住西部大开发的机遇,大力发展旅游业,可以为贫困地区农民提供一条脱贫致富之路,容易摆脱以往贫困地区因贫穷而破坏生态,越破坏越贫穷的恶性循环,促进社会、经济的良性发展。如吉首德夯村,1987年以前是一个非常贫困的苗族小山村;未通电,未通公路,几乎与外界隔绝,人平纯

收入不到 180 元,全村共有 30 多个光棍汉找不到老婆。旅游开发十二年来,这个村发生了天翻地覆的变化,现在修通了柏油路,开通了程控电话,家家安了电灯,户户有了电视,喝上了自来水,村里还办了企业,集体有了收入,已摘掉了贫困落后的帽子。全村 500 人,人平纯收入 1400 多元,家有存款的农户占 90% 以上,30 多户建了新房,过去的光棍汉都高高兴兴地成了家,人民安居乐业,文明富裕,被评为省、市文明村。

二、发展旅游支柱产业,必抓拳头产品

湘西州大力发展旅游业,必须根据旅游市场需要,客观地分析本地旅游资源优势,突出重点,开发拳头产品——民族文化旅游和生态旅游紧密结合的生态型的民族文化旅游。

(一)深度开发民族文化旅游产品。在湘西州 255 万总人口中,土家族和苗族占总人口的三分之二,这两个古老的主体民族历史悠久,在秦汉之前,就在这偏僻而秀美的土地上和睦相处,繁衍生息,几千年来,他们在与自然界和统治者斗争中,创造了生活,创造了历史,也创造了古朴优秀的传统艺术,形成了丰富多彩的民俗风情,还留下了许多见证历史的文物古迹。在历史长河中形成积淀深厚的土家族、苗族传统文化,有理由使湘西州成为湖南乃至全国的民族文化大州,更有条件成为湘西州旅游业的独特优势。

1、古朴粗旷的土家传统文化。土家族的梯玛神歌、茅古斯、摆手歌舞、打溜子、咚咚喹、哭嫁歌、山歌、土家织锦、曲艺及转角楼建筑艺术等显现出古朴粗旷、热情奔放的土家族风格。尤其是土家的饮食文化、信仰禁忌、婚嫁丧葬、男女服饰等民俗风情,古朴而神秘,格外引人入胜。永顺县和平乡的双凤溪村就是保留土家文化最典型的山寨。它座落在海拔 700 多公尺的九龙山顶的小山湾中,山村周围有古树、翠竹环绕,一条小溪从村中潺潺流过,村旁的两条小山脉,像两