



BAO JIA SHU



(清) 徐棟 輯

張霞雲 校點

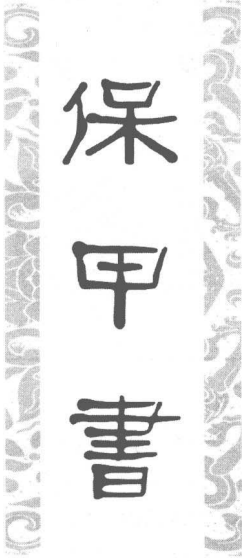
安徽師範大學出版社

全國高校古籍整理研究工作委員會資助項目

安徽師範大學學術著作出版基金資助項目



BAO JIA SHU



保 甲 書

(清) 徐棟 ○ 輯

.....
張霞雲 ○ 校點
.....

安徽師範大學出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

保甲書/張霞雲校點. —蕪湖: 安徽師範大學出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 81141 - 697 - 8

I. ①保… II. ①張… III. ①地方制度—行政管理—中國—古代
IV. ①D691.2

中國版本圖書館 CIP 數據核字 (2011) 第 274480 號

保 甲 書

(清) 徐棟 輯

張霞雲 校點

出 版 人: 張傳開

責任編輯: 孫新文

裝幀設計: 丁奕奕

出版發行: 安徽師範大學出版社

蕪湖市九華南路 189 號安徽師範大學花津校區 郵政編碼: 241002

網 址: <http://www.ahnupress.com/>

發 行 部: 0553 - 3883578 5910327 5910310(傳真) E-mail: asdebsfxb@126.com

經 銷: 全國新華書店

印 刷: 安徽蕪湖新華印務有限責任公司

版 次: 2012 年 5 月第 1 版

印 次: 2012 年 5 月第 1 次印刷

規 格: 889 × 1194 1/32

印 張: 6.75

字 數: 186 千

書 號: ISBN 978 - 7 - 81141 - 697 - 8

定 價: 15.00 元

凡安徽師範大學出版社版圖書有缺漏頁、殘破等品質問題, 本社負責調換

道光戊申秋鐫

保甲書

楚興國李煒校刊

保甲書卷一定例

古遂徐 棟致初輯

戶部則例

民壯附後

一京城內外分別旗民一體編查保甲其王公滿漢文武大臣官員第宅各令自行查察如給使人役內有來歷不明形跡可疑者立即送究

一京城內外編查保甲分別造冊居民鋪戶造立循環簿按年更換客店車行菴觀寺院設立清冊兩月更換一次園觀居樓優伶寓所另立專冊一月更換一次五城御史督率所屬分欸實力稽查

校點說明

保甲制度，是我國封建社會一種重要的基層管理制度，最早出現于宋代，它適應了中國封建社會長期為一家一戶的自然經濟的狀況。保甲制度以戶（家庭）為基本單位，其牌、甲、保之間，一般以十進位的方式進行編制，具有亦兵亦民的性質，既可對生產建設和人口戶籍進行管理，又具有維持地方社會秩序、統制民力、徵發徭役、收取賦稅、教化居民等功能，當時的理學家陸九淵、王守仁等都曾推廣實行。清代以降，保甲成為鄉村的正式管理制度。

《保甲書》四卷，清徐棟輯於道光年間，是目前所能見到的最早的專門論及保甲制度之作。徐棟（1793，一作1792—1865），直隸（今河北）保定人，原名棻，字德如，號志初，後改致初，別號篠簷，一作笑陸，道光二年進士，歷任工部主事、員外郎、郎中、會試考官、陝西西安等府知府；有《牧令書》、《保甲書》、《歸田自課》、《致初自譜》等著作。

《保甲書》輯錄《清會典》及各家文集中有關保甲的條例、章程、奏疏、論說、公牘等而成，凡定例、成規、廣存、原始四類。徐棟云：“卷首定例，尊今也；次成規，備式也；次廣存，充類也；終原始，鑒古也。”“定例”輯戶部則例及刑部條例中有關保甲之條文；“成規”輯各公署所制定條款；“廣存”輯清朝士人論保甲制度利弊功效之文章；“原始”輯陸曾禹之《康濟錄·嚴保甲》；書後附劉淇之《里甲論》，據《周禮》、《管子》及各種史書探究保甲制度之源。可見《保甲書》在內容上，不局限於當時的定例成規，它不僅對晚清的保甲制度記載詳備，而且廣征

博引，追本溯源，收集了宋以來與保甲制度相關的法律規條及其他材料，為探討保甲法的起源沿革提供了豐富的史料。此書道光二十八年經李煒校勘，附于徐棟《牧令書》後刊行。後有丁日昌以其過繁，刪其十之四五，撮其主要，仍分定例、成規、廣存、原始四卷，成《保甲書輯要》。《保甲書輯要》在原書的基礎上刪去的章節有：“成規”之王鳳生之《宋州從政錄保甲檄示》、李彥章之《思恩府新編保甲事宜》、劉衡之《庸吏庸言保甲團練章程》、張惠言之《論保甲事例書》等四文，“廣存”之顧炎武《里甲、龔景瀚請設立鄉官鄉鐸議》、沈彤《論保甲》、張望《鄉治》、張伯行《通飭清釐保甲檄》、黃中堅《保甲議》、李兆洛《鳳臺縣志論編查》、于成龍《論惰民》、王鳳生《查邪教》、徐鼎《請稽保甲以便徵輸疏》、黃可潤《直隸保甲》、晏斯盛《社倉保甲相經緯議》等十二文，“原始”之劉淇《里甲論》一文，於同治七年由江蘇書局刻印。

本次點校，以道光二十八年兩儀堂刊、李煒校刊本為底本，參以《續修四庫全書》本，以及同治戊辰年江蘇書局刊、丁日昌輯要本。原書中眉批採用頁底注，冠以“【眉批】”字樣；同時過錄丁日昌注語於頁底、丁日昌評語於段末，分別冠以“【丁注】”、“【丁評】”字樣以別之；點校者註釋亦放置頁底，不加標示。原書內容分四卷：卷一定例，卷二成規（上下），卷三廣存，卷四原始；此次校點為篇幅的合理安排起見，調整為五卷：卷一定例，卷二成規上，卷三成規下，卷四廣存，卷五原始。

《南山保甲書》，清陳僅輯，上下兩卷。此書輯清嘉慶年間陝西興安府南山地區辦理保甲的有關文獻，均為當時辦理者的文牘札件，其內容於保甲設立方面十分詳備。《續修四庫全書總目提要》曰：“所講治法，貴有任人，是書示諭等所言辦法，專為陝省南山而設。如曰管內木箱廂、柴廠、紙廠、漆林、耳荏各机、炭窯煤硐，及回戶、船戶、漢江碼頭、腳夫渡夫、羊頭會之類，

皆其地所恒有（續示塘匠亦其一也）。但觀續示十條，有收嫂等罹罪、骨肉好訟、強割稻穗、寡婦撒薹、結黨強砍柴木等，則其地習慣非良，亦大概可見。是書於保甲事宜，相地因時，頗為詳盡，亦親民者所宜加意也。”此書有道光二十五年（1845）繼雅堂刊本。陳僅（1787—1868年），字余山，號漁珊，清鄞縣人，累官寧陝廳同知。《續修四庫全書總目提要》：“陳僅為陝省當時能吏，故由北山（由延長調紫陽、而安康）而移南山，又移首縣。”著有《捕蝗彙編》。《重刊南山保甲書》一卷，清光緒七年（1881），清布政使、淮陽海兵備道桂香亭據督漕使者黎培敬所抄《南山保甲書》刊刻。因此書為本館所藏，且不易多見，故附錄於徐棟《保甲書》之後，以備參考。

本書選題及整理過程中得到劉道勝博士的熱情幫助，責任編輯孫新文先生細心地審讀文稿，提出了很多中肯的修改意見，在此深表謝意。本書出版得到全國高校古籍整理委員會和安徽師範大學出版基金的經費資助，特致謝忱。

限於學養和識見，點校中紕繆舛誤之處在所不免，深望讀者諸君批評指正。

校點者

二〇一二年五月

於安徽師範大學

道光戊申（二十八年）秋楚興國

李煒校刊本《保甲書》敘

今之為吏者，類稱惠於撫信、於使智、於計敏、於為神、於撻發，而威於彈壓，而或徒善不足以敷其意，孤行不足以舉其政，過峻不足以制其民，則必求一法焉，以輔心思材力之用，以綜委曲繁重之數，以備正變緩急之策，而後可以御秀頑、兼教養，網維庶政優優焉由分而得合。此我致初先生《保甲書》之所由輯也。先生學有統宗，治該本末，其於保甲獨能探《周官》精意，以立千古治之原，而其書則不拘方隅，不設成見，參百家之異同，成一心之經緯，廣其義類，窮其源流，析其條理，聯其脈絡。保甲之大成於是集，吏事之典要於是詳矣。夫世之言保甲者，非涉於迂闊，即蹈於繁冗，而世之行保甲者，非苦於糾紛，即嫌於遏抑，於是以治世良規，視同縛人死法。其尤繆者，且或率其膠柱鼓瑟之見，肆為因噎廢食之論。謂行之而約束太嚴非惠也，期會太數非信也，鉤稽相尋，智近於苛，官民交迫，敏近於蹙。況以耳目之司，賞罰之權，悉舉而畀之二三鄉長，一有所蔽而俱蔽，一有所弛則俱弛，神於何有？威於何有？噫嘻，是皆未得其行之之法耳。煒讀《保甲書》而思其所難，圖其所易，竊謂法之治民者，必無不便於民，法之宜古者，亦無不宜於今。謂保甲不可行而漫議之，是不舟不車而非輪梓，不釜不甑而非陶冶，不知政者也；謂保甲可行而仍疑之，是載於舟車而非輪梓，食於釜甑而非陶冶，不知為政者也。茲書所輯，酌古而準今，集思而廣益，析之為眾保甲可也，並之為一保甲亦可也。蓋保甲可經可權、可大可小，得其一端，即各因其才分之高下、幅員之廣狹、

事勢之夷險，以期於隨地而奏功，若乃尋其節目，觀其會通，執兩而用其中，充類以至於盡。有前後如一轍者，曰不煩不擾而已；有彼此不相襲者，曰因地因時而已；化以漸推而漸廣，法亦愈行而愈密，曰有序而已；功要於有利無弊，事戒其有名無實，曰立誠而已。然則此法既行，而上下相維，紀綱清肅，不言惠而膏雨自流，不言信而桴鼓自應，不言智而會計自當，不言敏而簿書自理，不言神威而鬼蜮自消、萑苻自靖，此眾美之所以畢臻，而群言之所為一貫歟？煒非能推闡保甲者，第仰窺夫先生之深心，定旨於簡易，取效於便宜，握機於任人，歸本於盡職，其蒐羅所及，不知吐幾糟粕，捐幾筌蹄，而後得成是書，以為功於吏治也！因請於先生而梓之版，既竣，謹拜，手而識諸簡端。

時道光二十有八年，歲在戊申，孟秋上浣，前咸寧令楚興國李煒敬譔。

保甲書原編自序

保甲法甚約而治甚廣，陽明先生謂：“循此而潤色修舉之，則一邑之治可以不勞而致。”諒哉言乎！議者往往專以為弭盜設，蓋亦未之思矣。我國家功令所布，與文獻所遺，犁然燦然，宏纖畢具，奉以敷政，何廢不興？予方有《牧令書》之輯，因先集《保甲》四卷，首“定例”，尊今也；次“成規”，備式也；次“廣存”，充類也；終“原始”，鑒古也。詳求其利弊功效，無欲速，無徇名，無泥古，設誠于內而致行之，是所望於實心為民者。“例言”俟入《牧令書》。

道光十有七年丁酉春二月，古遂州徐棟題於京邸之伴琴鶴軒。

保甲書輯要序

徐致初太守輯《牧令書》未成，先輯《保甲》一書，以為從政權輿。其書篇目有四，分卷有五，極為詳備。然總其大要，則葉聞芷方伯《保甲六條》及李蘭卿都轉《保甲簡易法》，已足敷之實用，他不過備參互而已。今亦重為刪汰，存其十之五六，附刊於《牧令書輯要》之後。

同治八年春二月，豐順丁日昌。

保甲書姓名爵里考

陸世儀，字道威，號桴亭，江蘇太倉人，有《桴亭文集》、《思辨錄》等書。

彭鵬，字九峰，號無山，福建莆田人，順治庚子舉人，官至廣東巡撫。有《古愚》、《心言》等集。

凌如煥，字榆山，江蘇上海人，康熙癸巳進士，官編修。有《古柏軒》集。

陳宏謀，字汝咨，號榕門，廣西臨桂人，雍正癸卯進士，官至東閣大學士，諡文恭。有《培遠堂稿五種》、《遺規》等書。

任啟運，字翼聖，號釣臺，江蘇荊谿人，雍正癸丑進士，官至宗人府府丞。有《清芬樓稿》。

藍鼎元，字玉霖，號鹿洲，福建漳浦人，官至廣東廣州府知府。有《鹿洲初稿》、《鹿洲公案》、《平臺紀略》等書。

陸曾禹，字□□^①，浙江錢塘監生。有《救饑譜》，乾隆己未吏科給事中倪國璉進呈，賜名《康濟錄》。

戈濤，字芥舟，號蘧園，直隸獻縣人，乾隆辛未進士，官至刑科給事中。有《坳堂集》、《詩經貫》等書。舉經學。

葉佩蓀，字丹穎，號聞芷，浙江歸安人，乾隆甲戌進士，官至湖南布政使。有《保甲事宜稿》，嘉慶十八年奉旨遵飭通行。

陸耀，字青來，號朗夫，江蘇吳江人，乾隆壬申舉人，官至湖南巡撫。有《切問齋文集》、《切問齋文鈔》等書。

葉世倬，字子雲，號健菴，江蘇上元人，乾隆甲午舉人，官

① 原缺。

至福建巡撫。有《清查保甲說》、《律例須知》等書。

汪輝祖，字煥曾，浙江蕭山人，乾隆乙未進士，官至湖南道州知州。有《佐治藥言》、《學治臆說》等書。

李光型，字義卿，福建安溪人，官河南彰德府同知，舉乾隆丙辰博學鴻詞。

嚴如煜，號樂園，湖南溆浦人，嘉慶丙辰舉孝廉方正，授知縣，官至陝西按察使。有《苗防備覽》、《洋防輯要》、《三省邊防備覽》等書。

栗毓美，字樸園，山西渾源州人，嘉慶辛酉拔貢，官至河南、山東河道總督，諡恭勤。有《實政遺編》。

李彥章，字蘭卿，福建侯官人，嘉慶辛未進士，官至山東鹽運使。有《潤經堂自治官書》。

王鳳生，字振軒，號竹嶼，安徽婺源人，由通判官至兩淮鹽運使。有《越中從政錄》、《宋州從政錄》、《學治體行錄》等書。

劉衡，字簾舫，江西南豐人，嘉慶庚申副榜，官至河南開歸陳許道。有《庸吏庸言》、《蜀僚問答》、《讀律心得》等書。

張惠言，字皋文，江蘇武進人，嘉慶己未進士，官編修。有《茗柯文集》。

顧炎武，字寧人，號亭林，江蘇崑山人，有《天下郡國利病書》、《菰中隨筆》、《日知錄》、《亭林文集》等書。

龔景瀚，字惟廣，一字海峰，福建閩縣人，乾隆辛卯進士，官至甘肅蘭州府知府。有《澹靜齋文鈔》并《外篇》。

沈彤，字冠云，號果堂，江蘇吳江人，預修《一統志議敘》，九品官。有《果堂集》。

張望，字櫟壇，號閩榻，江西武寧人，有《閩榻先生集》。

張伯行，字孝先，號恕齋，河南儀封人，康熙乙丑進士，官至禮部尚書，諡清恪。有《正誼堂文集》。

黃中堅，字震生，江蘇吳縣人，有《蓄齋初集》、《蓄齋

二集》。

李兆洛，字申耆，江蘇武進人，嘉慶乙丑進士，官安徽鳳臺縣知縣。有《鳳臺縣志》及《文集》。

徐鼎，河南遂平人，康熙癸巳進士，雍正五年官杭嘉湖道。

黃可潤，字澤夫，號壺溪，福建龍溪人，乾隆己未進士，官至直隸河間府知府。有《畿輔見聞錄》。

晏斯盛，字一齋，江西新喻人，康熙辛丑進士，官至湖北巡撫。有《楚蒙山房集》。

劉淇，字武仲，號南田，山東濟寧人，有《衛園集》。

何士祁，字仲京，號竹籜，浙江山陰人，道光壬午進士，官江蘇川沙廳同知。有《學治補說》、《川沙廳志》等書。

目 錄

校點說明	1
道光戊申（二十八年）秋楚興國李煒校刊本《保甲書》敘	1
保甲書原編自序	3
保甲書輯要序	4
保甲書姓名爵里考	1
卷一 定 例	1
戶部則例	1
刑部條例	6
卷二 成規上	10
飭行保甲	10
為編審保甲示	16
保甲事宜	21
卷三 成規下	48
劄各州縣查辦保甲檄	48
再劄各州縣查辦保甲檄	49
查辦保甲告示	52
公舉約正條規	53
約正勸懲條規	54
保甲勸戒條約告示	54
弭盜條約告示	58
思恩府新編保甲事宜序	63
稟行保甲十家牌簡易法	65
示諭各州縣地方遵行保甲簡易法	72

各州縣編查保甲十家牌式	76
示諭十二土司目民遵行保甲簡易法	77
稟呈編聯保甲章程兼行團練由	78
巴縣編聯保甲式	80
廣東所行團練壯丁章程附	83
論保甲事例書	86
擬撫軍札飭事例	88
卷四 廣 存	91
論治邑	91
里 甲	91
棉陽學准一則	92
獻縣志保甲序	92
請設立鄉官鄉鐸議	93
論保甲	96
鄉 治	97
慎選鄉約諭	98
保甲示	100
答章觀察問保甲	101
飭取州縣輿圖檄	101
通飭留心圖冊檄	106
保甲說	107
通飭清釐保甲檄	108
能行保甲之益	109
保甲不煩	110
保甲實在可行	110
保甲議	110
與胡邑侯書	112
三省邊防備覽策略一則	116