

金湖文史资料

第九辑

润物无声

- 政协工作回顾 (1998.1—2005.10)
- 《金湖文史资料》第九辑

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

润物无声/金湖县政协编. —北京: 中国文史出版社, 2005.12

(学林文丛. 第4辑)

ISBN 7-5034-1634-3

I. 润... II. 金... III. 文史资料—金湖县 IV. K295.34
中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第054048号

责任编辑: 刘 剑 姜瑞荣

封面设计: 王明华

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京太平桥大街23号 100811

印 刷: 江苏省农垦机关印刷厂 邮编: 223001

装 订: 江苏省农垦机关印刷厂 邮编: 223001

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 889×1194毫米 1/32

印 张: 10.5 字数: 293千字

印 数: 1000册

版 次: 2005年12月北京第1版

印 次: 2005年12月第1次印刷

总 价: 200.00元 (全套)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

润物无声

丁光训

二〇〇五年十月五日

全国政协副主席丁光训题词

润物无声

中国文史出版社

人民政协为人民

成迎初

中共金湖县委书记成迎初题词

同为发展经济出力
共为和谐社会尽职

刘学东
二〇一〇年十月

淮安市政协原主席刘学东题词

反映社情民意
积极建言献策
赵洪权

金湖县人民政府县长赵洪权题词

编纂委员会

主任：胡进 张厚龙
副主任：袁锡林 王培芳 殷舜文 聂杭军
张小平 陈忠华 冀平
委员：黄松青 李书侠 倪言珠 郑国英
戴鸿宾 张立霞 姜瑞荣 杨厚坤
翟登庸 陈春艳 陈大明

主编：张小平 陈忠华
副主编：冀平 倪言珠 姜瑞荣
责任编辑：姜瑞荣

序 言

看了金湖政协《润物无声》的书稿,我觉得文如其名。几年来,他们紧紧围绕党委、政府的工作中心和广大人民群众普遍关注的热点、难点问题,及时准确向地方党委、政府提出了很多有价值的建议,发挥了重要的参谋助手作用。该书的字里行间透出了恤民之心,无愧于“人民政协”四个字。我为他们不张扬和默默苦干、实干的精神感到高兴。

金湖政协这些年来把握经济社会发展的脉搏,在精心选题的基础上,进行了大量的调查研究,撰写了不少有份量的调查报告,向地方党委和政府提出了若干很有见地的意见、建议,为党委、政府的决策提供了重要依据。近两届的80多篇大会发言,涉及地方政治、经济、文化等社会的方方面面,也充分体现了委员们参政议政的激情和成果,对促进地方经济社会发展产生了广泛的影响。委员们的提案,一事一议,具体实在,对促成一系列重点、难点问题的解决,推进政府和部门工作起到了积极作用。总之,我感到金湖政协的工作有广度、有深度,并形成了自己的特色。

给我印象最深的还是社情民意工作,真正做到了了解民情,反映民意,化解民难,温暖民心。突出的有两件事:一是有关沂淮铁路借资的事。1997年兴建沂淮铁路时,向机关企事业单位职工的借资款超期未还,金湖政协连续3年向上级反映干群的呼声,《沂淮铁路借款哪里去了》的信息被《人民政协报》采用,终使本利得以归还。二是关注渔民疾苦的事。今年9月,金湖政协反映湖区渔民生产生活困难的社情民意,被省政协采用并转报后,省委副书记张连珍、省政府副省长

目 录

序	(1)
---------	-----

同舟共济

建 议 案

一、题录	(1)
二、选编	(2)
关于推进我县工业企业改制健康稳步发展的建议案	(2)
关于加强我县农业科技示范园建设的建议案	(7)
关于大力发展我县私营工业的建议案	(10)
关于进一步加强我县再就业、失业保险和城市最低生活保 障工作的建议案	(14)
关于推进列统企业发展 加速我县工业化进程的建议案	(20)
关于进一步加快我县全面小康社会建设的建议案	(27)

调 研 报 告

一、题录	(35)
二、选编	(36)
应对人世挑战 加快发展开放型经济	(36)
提升服务业水平 促进全县经济发展	(44)
可喜的开端与效应 更多的希望与期待	(53)
关于全县专业技术人才情况的调查	(63)
新型工业化:金湖工业的崛起之路	(71)

一、题录	(84)
二、摘录	(88)
大力推进农业产业化经营 促进农村经济发展	(88)
克服困难 加大力度 推进县属工业企业改革	(91)
关于切实做好维护农村稳定工作的建议	(92)
师资队伍建设的当前我县教育发展的头等大事	(94)
进一步加强农村文化阵地建设的建议	(97)
积极推行集体协商、签订集体合同制度的建议	(99)
农村村组干部队伍现状与思考	(101)
加强党外代表人物队伍建设 促进大团结大联合	(104)
为祖国明天更美好 为孩子创造良好环境	(106)
加强林业管理 依法保护森林资源	(108)
提高农民素质是振兴农村经济的关键	(110)
必须切实维护职工的合法权益	(112)
办好有线广播 服务农村经济	(114)
无偿献血工作还需进一步加强	(116)
重视商业保险作用 促进社会稳定发展	(118)
预防金融领域经济犯罪的几点建议	(122)
清财化债 任重道远	(125)
规范企业运行 加快民营企业发展	(128)
重视集防问题 维护社会稳定	(130)
积极应对入世挑战 加强审计监督工作	(132)
加强土地资产运营 促进城市建设发展	(135)
加强食品卫生工作的几点建议	(137)
提高开发创新能力 加大技术改造力度	(140)

药品关乎生命 责任重于泰山	(142)
激活民资民智的几点建议	(143)
我县基础设施工程建设中存在的问题和建议	(146)
农村妇女呼唤维权	(147)
重视“三农”问题 促进全面“小康”	(149)
加强城区治安防控体系建设的几点建议	(152)
建设高素质的公务员队伍	(155)
切实加强城区流动人口计划生育管理工作	(157)
建立教育投入保障 力促城乡均衡发展	(158)
农村教师医保问题要及早解决	(162)
全面建设小康社会不能忽视残疾人	(164)

集中民智

一、题录	(168)
二、选编	(170)
实施义务教育 迫切需要解决因贫辍学问题	(170)
农村医疗保障体系需要进一步规范	(171)
规范蔬菜用药 保障人民健康	(173)
建议加强对年轻干部进行反腐败工作教育	(175)
加大“劳动法”宣传与执法力度 切实维护职工合法权益	(176)
城市化进程中农民利益应得到保护	(179)
改进和完善行风监督评比办法	(181)
建议荷花节 2 至 3 年办一次 提高办节的档次和水平	(183)
加强电视广告管理 净化电视屏幕	(184)

一、题录·····	(186)
二、选编·····	(190)
关于选拔科级干部实行公示制的建议·····	(190)
发放小额贷款 支持春耕生产·····	(190)
农民企盼增效增收·····	(191)
入江水道穿堤涵闸亟待修建·····	(192)
改制企业“剥离资产”普遍失管·····	(194)
归还建设沂淮铁路借贷款应该有一个说法·····	(195)
私营个体业主在招商引资工作中的重要作用不容忽视·····	(196)
预防非典勿忘农村·····	(197)
学校随意收钱 家长苦不堪言·····	(198)
淮河入江水道周边村排涝费用负担不堪其重·····	(199)
“精神食粮”数量多 村级负担堪其重·····	(200)
“农民负担”监管力度还需加大·····	(202)
关于实行洪水保险的建议·····	(203)
莫搞村务“功开”·····	(205)
沂淮铁路借款哪里去了·····	(206)
农村基础教育须有投入保障·····	(206)
迅速刹住暑假补课风·····	(208)
关于建立农民培训监督和补偿机制的建议·····	(209)
“新官”也应理好“旧事”·····	(210)
该到清理乡镇“财务”的时候了·····	(212)
“荷花荡”安全隐患应予高度重视·····	(213)
金湖湖区渔民的生产生活面临困难·····	(214)

经
验
介
绍理
论
探
讨鉴
注
知
来

努力提高常委会议专题协商的质量·····	(216)
切实有效开展社情民意工作·····	(220)
增强全局意识 提高办理质量·····	(224)
强化新闻宣传意识 扩大政协社会影响·····	(228)
反映社会舆情 做好信息工作·····	(231)
对团结和民主两大主题的认识与思考·····	(236)
尽职尽责不越位·····	(239)
浅议政协的建言立论·····	(241)
注重调查研究 积极建言立论·····	(245)
政协工作“到位”的原则与要求·····	(247)
政协宣传——新闻报道的“富矿”·····	(251)
浅谈县级政协委员产生程序的改革·····	(254)
县级政协工作如何适应人世新形势·····	(257)
树立了解民意理念 如实反映社情民意·····	(260)
适应形势 探索宗教工作新路子·····	(264)
提高组织程度 增强民主监督实效·····	(266)
策应沿江开发战略 发展金湖生态农业·····	(269)
邓颖超对发展人民政协事业的贡献·····	(271)
邓小平对新时期统战理论的新贡献·····	(274)
用科学发展观指导政协工作·····	(278)
周恩来民主执政思想与人民政协理论·····	(280)
程序化建设是县级政协工作的必修课程·····	(285)

委员风采

先进事迹

- 荷叶呵护着莲花 (289)
- 一个普通委员的治“白”之路 (291)
- 心系民意 建言献策 (294)
- 同唱绿色致富歌 (295)
- 商海弄潮显风流 (297)
- 奋力进取 开拓市场 (298)
- 视听界里铸辉煌 (299)
- “何大胆”的创业路 (300)
- “汪洋”中的一条船 (302)
- 乐于奉献的“商侠”——徐文才 (307)
- 好酒不怕巷子深 (309)
- 关注社情民意的热心人 (311)

附录

委员名册

- 中国人民政治协商会议金湖县第六届委员会委员名单 (313)
- 中国人民政治协商会议金湖县第七届委员会委员名单 (316)

好新闻竞赛

- 金湖县第六届政协与统战好新闻竞赛获奖作品 (320)
- 金湖县第七届政协与统战好新闻竞赛获奖作品 (321)
- 金湖县第八届政协与统战好新闻竞赛获奖作品 (321)
- 金湖县第九届政协与统战好新闻竞赛获奖作品 (322)
- 金湖县第十届政协与统战好新闻竞赛获奖作品 (323)
- 金湖县第十一届政协与统战好新闻竞赛获奖作品 (324)
- 金湖县第十二届政协与统战好新闻竞赛获奖作品 (325)

黄莉新均作了批示。在省、市领导的重视和关心下,已拨付部分资金,解决了渔民生产生活的燃眉之急。同时,省委、省政府正在拟定解决金湖湖区渔民走出困境的长效机制。通过这两件事,我们既赞赏金湖政协人情为民系、利为民谋的功德,更领略到了反映社情民意这一参政议政形式的特殊作用。值得一提的是,书中附录的“好新闻”获奖作品篇目,记载了金湖政协理论研究和对外宣传的丰硕成果。金湖政协开展好新闻竞赛活动已有12个春秋,这项工作对于政协系统来说具有独特的创新意味,是宣传政协工作,宣传委员们的风采,提升政协形象的需要,也是政协委员接触和了解社会,提高参政议政能力的重要抓手。他们能够坚持这么多年不容易,值得推广。

鉴往知来,金湖政协编辑《润物无声》一书,实际上是一次大总结,我觉得很有必要。既可以为人提供工作参考,也可以对自己前面的工作进行一次检阅。回头看看走过的路,布满了深深的脚印,在感到宽慰的同时也看到了不足,这也是一种自勉和鞭策。我们是人民的公仆,人民养活了我们,我们没有任何理由不为人民效力,效力了也不值得称道,那是应该的。我相信这本书作为金湖政协人为金湖人民效力的记录,一定会启迪和激励更多的政协人写出更精美的篇章。

淮安市政协主席

2005年10月

陈心亮

同舟共济

· 建议案

一、题 录

- | | |
|------------------------------|-----------------|
| 关于推进我县工业企业改制健康稳步发展的建议案 | 常委会议 1998.4.28 |
| 关于撤并乡镇的建议案 | 主席会议 1998.6.19 |
| 深化认识 真抓实干 加快个体私营经济的发展——关于进一步 | |
| 发展我县个体私营经济的建议案 | 常委会议 1998.6.29 |
| 关于加强我县农业科技示范园建设的建议案 | |
| | 常委会议 1999.12.17 |
| 关于大力发展我县私营工业的建议案 | 常委会议 2000.6.20 |
| 关于进一步完善我县企业改制工作的建议案 | |
| | 常委会议 2001.4.26 |
| 关于进一步优化我县投资环境的建议案 | 常委会议 2001.8.8 |
| 关于完善农村税费改革工作的建议案 | 常委会议 2001.10.24 |
| 关于加快我县工业经济发展的建议案 | 常委会议 2002.2.3 |
| 关于加快发展我县开放型经济的建议案 | 常委会议 2002.4 |
| 关于进一步加强我县再就业、失业保险和城市最低生活保障工作 | |
| 的建议案 | 常委会议 2003.3.21 |

关于加快发展服务业的建议案

常委会议 2003.7.8

关于我县工业园区建设管理的建议案

常委会议 2003.9.10

关于加强我县人才队伍建设的建议案

常委会议 2004.4.15

关于推进列统企业发展,加速我县工业化进程的建议案

常委会议 2004.11.9

关于进一步加快我县全面小康社会建设的建议案

常委会议 2005.6.8

二、选 编

关于推进我县工业企业改制健康稳步发展的建议案

(1998年4月28日政协金湖县六届二次常委会议通过)

县委、县政府:

三月中旬,我们安排部分政协委员会同政协机关同志组成调查组,就全县工业企业改制情况先后重点调查了陈桥、银集、闵桥、金沟、金南、黎城等乡镇和一些部门,并听取了县改制办、乡镇局、经委、交通局等有关部门的情况通报。

通过调查,我们感到全县工业企业改制总的情况是好的,发展是健康的,成效是明显的,也取得了一定的经验。但由于改制的初始阶段拉动快,准备工作不够充分,并未事先试点,加之企业改制是个系统工程,县属工业企业改制更是面广量大,情况复杂,改制中还有许多不可忽视的问题。目前,乡镇企业改制已进入检查验收阶段,县属工业企业改制正在面上推开。为推进我县工业企业改制健康稳步发展,我们提

同舟共济·建议案

出如下七条建议供参考。

一、县属工业企业改制宣传发动要继续深入。调查发现,在改制过程中一些厂长、经理甚至一些部门负责人还存在“怕改”心理,怕改制触及既得利益,怕清产核资露了家底,怕改制工作矛盾多、难度大,怕改制后政府甩了包袱不干事,不愿动真碰硬搞改制;一些职工也有担心,害怕省吃俭用的钱入股后不保险难受益,怕无钱入股被辞退,怕下岗分流后生活保障问题难解决。事实表明,思想认识不到位,必然给企业改制带来阻力。只有把企业经营者和广大职工改制的积极性充分调动起来,改制的各项目标任务才能真正落到实处。为此,我们建议县属企业改制的宣传发动要继续深入,形成氛围。一是继续组织企业干部职工深入学习市委[1997]39号文件和县委[1997]54号文件精神,进一步统一思想,真正认识到企业改制势在必行;二是必须清醒地认识到,产权制度改革需要在周密细致地进行思想准备、组织准备和政策准备的基础上,由点到面,先易后难,先好后差,逐步推进,不能急于求成,要改一个成一个,注重提高改制质量。对于那些严重资不抵债、产品无市场,经营难以为继的烂摊子可往后放一放,以便集中精力确保改制工作顺利进行;三是企业改制要打好总体战,各有关部门要给予改制企业工作更多的配合和支持,努力创造一个良好的改制环境。

二、资产的处置、管理要严格规范。调查中发现有的乡镇企业在资产处置上,没有完全按照规定程序办理,忽视评估机构的作用,用会办形式确定公有资产的增减,而评估机构对这个增减又不予以复查确认,这就容易造成将来法律责任难分清隐患。有一个仪表企业净资产不到20万元,但被核销的资产达100多万元。在改制过程中全县将有相当数量的资产被核销,这批被核销的资产仍有一定的回收价值。对此,我们建议对改制企业的资产处置一定要按照清产核资、审计复查、评估确定这个程序进行;对资产的增减确定,应以评估部门为准,其他任何部门,都不应干涉。过去会办确定的资产,要请评估机构回头看一看,予以重新确认,防止少数人钻评估不严的空子。

处置好资产,充分发挥评估机构的作用十分重要。县会计、审计两个事务所担任 400 万元以上资产的乡镇企业和县属所有中小企业的资产审计、评估、界定等重要工作,所有改制企业资产流失与否,与他们的工作好坏有直接关系。建议要加强对评估人员的思想政治教育,坚持公正廉洁的原则,对已评估的企业资产,再核一核;对尚未评估的企业资产,要严格按操作程序进行,严防发生见帐不见物、报值差异过大等不良现象,做到所核销、核减的资产合理、规范。

从全县实际看,这次企业改制对公有资产的回收和管理是认真的,既明确了管理机构,也下发了有关管理政策。但还不够规范、不够实在、不够到位。主要是管理机构有牌无人,有的乡镇企业回收的公有资产明入库,暗花销,更为严重的是核销报资产尚未完全专户处理、专库存放,甚至帐帐、帐物不符。建议县、乡政府对公有资产管理机构要做到有牌子,有人员,实实在在地进行工作。对核销资产要明确专人负责、专员管理,同时组织一定的力量进行逐笔逐项清理、回收与变卖,尽量减少损失。特别要注意的是对公有资产管理与经营要彻底分开,既不能以管理机构代替经营机构,更不能以经营代替管理,否则将会造成新的所有权和经营权合一,影响公有资产的运行效益和经济发展。

三、股权设置要坚持经营层控股。调查中发现有少数组建股份份、股份合作制企业搞人均股,强迫职工入股,有的还硬行规定职工入股额,并威胁职工不入股就下岗,不入股不予劳动保险。这就违背了县委 54 号文件精神。因此,组建股份份、股份合作制在股权设置上要因地制宜,具体情况具体分析,要做过细的思想政治工作,提倡职工自愿入股,鼓励多入股,但经营层必须控股、经营者持大股东,以增强经营者的责任感、风险意识和经营压力,促进法人治理结构的形成,真正实现改体制、转机制、活经营、增效益。

四、资本经营要及早启动。分析改制企业情况发现,目前,全县改制企业售卖的公有资产一般处理方法有两种:一种是专户存入政府财

政部门;另一种是由政府贷给原企业继续使用,这样的处置在当前是必要的,有利企业改制和公有资产管理。但是从长远来看是不可取的,主要因为售卖资产零星分散,显不出实力,既难以发挥资金优势、支持优势企业、行业的发展,又容易造成新的资产流失。建议尽快组建公有资本经营机构。这个机构要一体化、分层化、集约化。一体化就是县乡一体,县级资本经营机构是乡级的业务指导、核算监督、关系协调单位,在特殊情况下有权借调下级机构的资金,以保证全县的重点建设;分层化主要是县乡资本运作机构,实行独立核算、自负盈亏,一般情况下自主经营;集约化主要是利用资本经营引导优势行业、优势企业的发展,获取最佳经营效益。实行“三化”是一个渐进的过程,对目前留用在一般企业的资本要逐步收回,转向优势行业、优势企业;同时应根据市场需求发展新的项目,新的行业。经营机构要加强自身建设,明确经营目标,严格考核,确保公有资产的保值增值。

五、下岗职工要妥善安置。企业改制将遇到一个绕不开又十分棘手的问题,即人的问题。全县企业改制将有相当一批职工下岗分流,处置不好将直接影响到社会稳定,企业也就谈不上改革与发展。这方面县、乡政府除了严格执行指挥部下发的《关于全县改制企业劳动管理实施细则》文件精神外,还要处理好几个方面的问题:一是政府及有关部门要努力实施再就业工程,大力发展第三产业和个体私营经济,研究制定相应的优惠政策,加强对下岗职工业务培训,广开再就业渠道;二是企业自身要在内部千方百计地分流职工,进行转岗、开辟新的产业,以保障这些职工最低的生活需求,尽量不把职工推向社会;三是要帮助下岗职工认清形势,破除吃“大锅饭”的思想,转变择业观念,尽快地适应市场经济要求。另外,对资不抵债企业职工按规定剥离的人头费(含职工宿舍)可否从土地资产中列支,对这块土地资产除按有关规定交纳征用手续费外,政府部门要允许免收出让金,其价格按规定的基准地价计算;对老职工可否允许提前 2-3 年办理退休手续,这部分提前退休人员要将其按内退标准提取的费用一次或分期转交

给劳动部门,以安定其生活。

六、内部改革要深化配套。当前对企业改制有三种模糊认识,一是认为企业改制“一改就灵”,一改就有效益;二是认为不改一个样,改了也无用;三是认为改制是上级叫的,领导要的,跟下面人无关,改对改错都不是自己事。这些错误认识的根源是对产权制度改革的内涵未搞清楚,有的甚至把企业产权制度改革与企业的经营责任制混为一谈,出现以产权制度改革代替经营责任制。企业不论选择哪一种改制形式,都要按“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,建立一个好的机制。要防止改制后的企业“穿新鞋,走老路”。产权制度改革是以企业的权益制度、组织制度、管理制度为主要内容的制度创新。这个创新需要内外结合。以外促内,以内为主。因而产权制度改革必须与企业内部改革相配套,以企业内部改革作保证。企业内部改革的内容主要体现在人事、用工、分配制度上。企业内部改革也是企业制度的创新过程,改制后的企业不管是什么性质的,都要建立一套能适应市场要求的管理制度,诸如领导的议事规则、财务管理制度、经营责任制度、销售买卖制度等。把法制建设引入到企业内部,以法治企,按章办事,充分发挥企业的内部功能。

七、政府职能要转变,跟踪服务要强化。企业无论是在改制中还是在改制后都会面临诸多问题,有些问题自身难以解决,需要政府的帮助与支持。今后政府部门要转变职能,强化服务,不能用计划经济的眼光、方法来对待改制后的企业。建议对企业在指标考核上要简化,就一个地区而言可主要考核税收入库率、财政收入增长率。政府对企业管理的主要精力应放在法规制定、政策执行、结构优化、行业配比、资源处置、服务监督等方面,真正做到变直接管理为间接管理,放手让企业在市场竞争中摔打锻炼、发展壮大。不能认为企业改制的方案批准了,挂牌营运了,就认为改制成功了、结束了。企业改制的方案批准只是改制工作的一个段落,还有大量的工作要做,诸如企业内部的配套改革与建章立制,政府的政策法规如何适应改制后企业的要求等。因此,在

企业改制后,政府还要组织一定的力量进行跟踪服务,服务的主要内容:一是帮助企业完善内部机制,组织干部职工定期学习政策、法规,进行业务培训,帮助他们提高政治、思想、业务素质,尤其要帮助新厂长、新经理转变观念、熟悉企业、尽快上市,抓机遇,求发展;二是制定完善推进企业发展的外部政策,促使改制企业真正转换经营机制,成为市场主体,添活力、增效益;三是对改制企业验收后还要回头看一看,本作缺什么补什么的精神,进一步提高改制质量;四是尽快组建会计管理机构,实行企业会计委派制,防止企业财务弄虚作假,造成新一轮资产流失;五是加强党组织建设。实行股份制、股份合作制的企业和私营企业,凡具备建立党组织条件的,党委一定要帮助建设好基层组织,以发挥党组织的核心作用和党员的先锋模范作用,引导改制后的企业搞好两个文明建设,保证企业守法经营,健康发展。

政协金湖县委员会

一九九八年四月二十九日

关于加强我县农业科技示范园建设的建议案

(1999年12月17日县政协六届十次常委会议通过)

县委、县政府:

自1997年以来,我县兴办了一批种植业、养殖业科技示范园区,在诸方面取得了显著成效,但还存在一些突出的问题。为使我县农业科技示范园建设求得新的更快发展,真正成为提高农业科技含量与经济效益的实验基地和示范典型,全县农业生产结构调整的龙头和样板,加快全县农业专业化、产业化的步伐。为此,我们对示范园建设提出以下几点建议:

1、深化机制改革。针对部分农业科技示范园区存在产权不明,投

资主体不清,经营责任制不到位的情况,建议进一步深化农业园区机制改革。按照谁投资、谁管理、谁受益原则,建立自我投资,自我经营,风险自担,盈亏自负的投资经营责任制,明晰产权,责、权、利相统一,防止大呼隆,集体投入,个人得益,财政背包袱,促进园区按照市场规则,经济规律有序运行。

2、努力加大投入。加大投入,对示范园区建设来说,主要是领导精力和资金两个方面的投入。领导精力投入,即带头转变思想观念,清除计划经济和小农思想的束缚,把示范园区建设作为农业产业结构调整的重头戏,摆上议事日程。今后,一些农业现场会议,可以示范园区建设为主要内容,从多方面努力,积极动员和组织群众,消除怕担风险和等待、观望心理,按照社会主义市场经济规律,主动安排生产,不断引进新技术、新品种和新模式,推进农业产业结构调整。资金投入,主要是拓宽投资渠道,千方百计保证示范园建设所需资金。这方面可抓好六件事:一是动员“大户”入园投资搞承包;二是利用世界银行对黄淮海地区实行第二次开发的机会,争取项目和资金;三是以示范园为项目积极招商引资;四是动员有实力的县直部门到示范园挂钩扶持;五是动员群众入园投资搞建设;六是将科研三项经费的30%以上集中用于示范园建设,把示范园的投入真正落到实处。

3、进行政策扶持。对示范园建设,建议政府制定相应的保护政策。例如,引进人才政策,本着鼓励科技人员入园工作的精神,示范园挂科技人员的名字,同时明确所获收益与科技人员收入挂钩,促使科技人员扎根示范园,一心一意搞服务;有关税收政策,对示范园可按招商引资的税收优惠政策来执行,鼓励人们进园作贡献;凡对示范园生产的农副产品进行粗加工和深度加工的个人和单位,在所缴得税返还、土地征用等方面予以照顾,千方百计吸引科技人员和“大户”进园办企业,帮助搞好储藏保鲜和深度加工,积极提高农副产品档次。在政策制定上,因地制宜,不搞一刀切,保证政策的有效性和可操作性。

4、优化投资环境。投资环境不宽松,直接影响示范园建设。对此,需着力抓好三方面工作:一是加大宣传力度。全县上下都可利用宣传媒体和阵地,大力宣传加强示范园建设的目的、意义和成功的典型,消除人们存在的小生产观念、单纯计划经济观念,树立适应社会主义市场经济要求,建立现代农业的新思想、新观念,真心实意地欢迎、帮助投资者搞好示范园建设。二是加强基础设施建设。对道路、水利配套工程,纳入县、乡冬春水利建设统一规划,分步实施;通水通电工程,纳入农村电网改造和农村改水,予以通盘考虑,尽力优惠;从多方面努力,使基础设施配套,方便投资者生产经营。三是加强社会服务,农业部门加强技术信息服务。工商、城建、土地、公安等部门应加大力度,服务示范园。在搞好为种植、养殖户服务的基础上,对借故危害示范园建设的人和事,应严肃查处,触犯法律的应绳之以法,对外地投资者,还可挂牌保护,给示范园建设创造一个宽松的环境,保证示范园的投资者专心致志地搞生产。

5、提高科技含量。示范园贵在以科技为先导,不断引进新技术、新品种、新模式。为此,对示范园建设除继续巩固和加强现有的领导小组和技术指导小组外,县、乡还需进一步加强与省、市科研院所,大专院校的联合,请专家、教授作指导,力争请一名专家,攻一到两个新品,兴建一个园。对松散型的示范园,可组织专业合作社、专业技术协会、经纪人队伍等。重视本地专业技术人员的积极作用,切实帮助他们解决实际困难,发挥专业特长,并创造条件,组建相关的研究机构,不断提高示范园的科技水平,更好地适应市场经济的要求。

6、不断壮大规模。所谓规模,主要是指形象、品种、辐射和加工四个方面的规模。形象规模就是示范园自身的占地、设施和加入的农户三个方面。目前,多数示范园形象规模较小,起不到“龙头”带动作用,建议因地制宜,逐步扩大。品种规模包含品种的数量和科技含量等。例如,目前的荷藕园,面积虽大,但品种单一,应积极引进或培育新品种,以适应消费者多方面需求;野菜园品种不多,有的品种种植的户数少,

面积小,难以形成批量,不利于搏击大市场。辐射规模主要是示范园的带动作用。目前这方面的功能多数未发挥出来,造成示范园就是示范园,所生产的品种数量上不去,在本地形不成市场,直接影响产品销售,影响经济效益。因而,办好示范园,就要在产品辐射上动脑筋,花力气,做文章,迅速形成批量、大批量生产,为在本地建立销售市场打好物质基础。加工规模主要是产品的粗加工和深度加工两个方面。可以示范园为基础,逐步兴办加工业,鼓励科技人员和“大户”联合办,也可与县、乡工业企业联合,实现加工增值,占领市场。

7. 尽力拓宽市场。示范园从事的是完全的商品生产,要把产品转变为商品,实现其价值,就要有市场,就要搞营销。对此,政府尽力予以服务。根据生产规模,建立本地市场,直接向外销售;可以营销大户牵头,组建营销企业,营销联合体,壮大营销队伍,天南地北搞销售;到大、中城市,大的消费区去设窗口,建立营销基地,扩大销售;与大的客商、大的企业联合进行推销,创造绿色品牌,实施名牌战略。凡是有特色的农副产品,都要注册,都应有自己的商标。在抓好国内市场的同时,还要瞄准国际市场,发展创汇农业。总之,采用多种方法,多条渠道,不断扩大市场,提高市场占有率,把产品销出去,增加群众收入。

政协金湖县委员会

一九九九年十二月二十二日

关于大力发展我县私营工业的建议案

(2000年6月20日县政协六届十三次常委会议通过)

县委、县政府:

在党的十五大精神指引下,随着国有、集体企业改革的深化,我县私营工业,由于县、乡党委、政府及有关部门的重视和支持,已呈现良好的发展势头。但也存在着规模较小、重复建设、资金缺乏、科技含量

不高、管理水平低下等不可忽视的问题。为了使我县私营工业迅速走出“初级阶段”,蓬勃发展,我们提出以下几点建议:

一、加强领导,把发展私营工业摆上重要位置

目前,县乡领导虽然已经意识到发展私营工业的重要性,但重视程度、措施力度、工作深度尚需不断增强。我们认为,从领导角度来讲,建议做好以下几方面的工作:

摆上位置。在进一步认识私营工业在地方经济中的地位与作用的基础上,把发展私营工业作为地方经济发展的主攻方向和新的增长点,作为党政中心工作的重要方面,列入重要议事日程,常抓不懈。县乡领导干部的主要精力要转移到发展私营工业上,要像过去抓国营、集体工业那样的劲头狠抓私营工业。

加强领导。把私营工业纳入工业轨道管理,建议由分管工业的领导负责,由乡镇企业局作为主管部门。同时要广泛推广闵桥等乡镇的做法,除了主要领导亲自挂帅以外,多数干部共同抓工业,与重点私营企业挂钩,实行年首签状,年底考核,同工资奖金挂钩兑现奖惩。

制定规划。县、乡都应有发展私营工业的目标规划,既要明确年度目标规划,又要制定五年以上中长期目标规划,实现三个“不断提高”:不断提高私营工业在经济发展总量中的比重;不断提高私营工业发展的增长幅度;不断提高私营工业在县乡财政中的贡献份额。

二、完善和落实好激励政策

优惠政策问题,我们建议,扎扎实实地抓好三个方面。一是检查对照。对发展个体私营经济,市、县都出台过一些激励政策,但执行得如何,落实得怎样,县里应从有关部门组织力量,对以前优惠政策的执行情况进行一次检查,哪些执行,哪些没有执行?哪些可行,哪些不可行?了解情况,分析原因。二是修改完善。根据以前优惠政策的执行情况及其可行性,结合我县实际,认真研究修改完善激励私营工业发展的相关政策,所制定的政策,要具有一定可行性。三是宣传落实。出台的优惠政策,就必须广泛宣传,坚决落实。任何单位和个人都无权拒不执