

安阳市**新**农村建设

实践与展望



中共安阳市委农村工作办公室



市委书记张广智调研新农村建设



市委副书记 市长张笑东检查示范村建设



市人大主任李发军视察新农村建设

领
导
关
注



市政协主席赵微指导新农村建设



市委常委 统战部部长 副市长葛爱美调研新农村建设



市人大副主任史东林视察新农村建设



市政协副主席黄平视察新农村建设工作

生产发展

生活宽裕

乡风文明

村容整洁

管理民主



目 录

突出农民增收 强化村庄整治 坚持典型引路 稳步扎实推进社会主义新农村建设	1
--	---

政 策 篇

中共河南省委 河南省人民政府关于开展社会主义新农村示范村建设的意见 豫发〔2009〕28号	11
中共安阳市委 安阳市人民政府关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实 农业农村发展基础的实施意见 安发〔2010〕2号	18
中共安阳市委 安阳市人民政府关于推进社会主义新农村示范村建设的意见 安发〔2010〕3号	26
关于印发《安阳市新型农村住宅社区（中心村）建设规划内容和标准 （暂行）》的通知 安规〔2010〕94号	33
安阳市人民政府办公室关于印发《安阳市大力推进乡村清洁工程实施意 见》的通知 安政办〔2008〕89号	40
市委办公室 市政府办公室关于印发《安阳市社会主义新农村建设六位一 体整体推进示范区实施意见》的通知 安办〔2009〕19号	45
中共林州市委 林州市人民政府关于推进社会主义新农村建设的指导意见 林发〔2010〕1号	50

决 策 篇

市委书记张广智同志在安阳市新农村建设工作推进会上的讲话	59
市委书记张广智同志在市委农村工作会议上的讲话	68
市委副书记 市长张笑东同志在安阳市新农村建设城乡一体化（林州）现场推进会上的讲话	75
市委副书记 在安阳市新农村建设城乡一体化（林州）现场推进会上的讲话	78
市委常委 统战部部长 副市长葛爱美同志在市委农村工作会议上的讲话	80

经 验 篇

六位一体整体推进	
——河南省安阳市新农村示范区建设纪实	93
惠及百万农民的“工程”	
——安阳市开展“乡村清洁工程”建设综述	101
城乡统筹 整体推进努力开创社会主义新农村建设新局面	
——林州市新农村建设简介	106
群策群力 科学规划 努力打造新农村建设示范点	
——安阳县新农村建设简介	109
着力谋划大手笔 实现新农村建设大品位大跨越	
——滑县新农村建设简介	111
抓机遇 高起点 促进新农村建设大跨越	
——内黄县新农村建设简介	115
因地制宜 科学规划 整合资源 稳步推进社会主义新农村示范村建设	
——汤阴县新农村建设简介	117

统筹发展 分步推进 文峰区着力抓好示范中心村建设	
——文峰区新农村建设简介	119
统筹城乡发展 推进新农村建设	
——北关区新农村建设简介	121
擎科学发展旗帜 谱城乡一体乐章	
——殷都区新农村建设简介	123
实施“产业项目带动”战略 积极探索新农村示范村建设新模式	
——龙安区新农村建设简介	127

实 践 篇

林州市龙山街道西街示范村建设情况简介	129
林州市振林街道李庄示范村建设情况简介	131
林州市城郊乡和谐·如意示范村建设情况简介	133
安阳县白璧镇东北务（月湖居）示范村建设情况简介	135
安阳县柏庄镇宜和苑示范村建设情况简介	137
滑县新区锦和苑示范村建设情况简介	139
滑县白道口镇滨河新村示范村建设情况简介	142
内黄县楚旺镇繁阳新村示范村建设情况简介	144
内黄县马上乡新民新村示范村建设情况简介	146
汤阴县韩庄乡庵上新村示范村建设情况简介	148
汤阴县城关镇东关新村示范村建设情况简介	150
文峰区宝莲寺镇小营示范村建设情况简介	152
文峰区永明路街道汪家店示范村建设情况简介	154
北关区彰北街道程方示范村建设情况简介	156
北关区彰东街道苏家村示范村建设情况简介	158
殷都区西郊乡史车村示范村建设情况简介	160
龙安区龙泉镇九堰示范村建设情况简介	163

龙安区田村街道南田新村示范村建设情况简介	165
18个示范村产业布局示意图	167

展 望 篇

林州市龙山街道西街示范村	186
林州市振林街道李庄示范村	190
林州市城郊乡和谐·如意示范村	194
安阳县白璧镇北务(月湖居)示范村	198
安阳县柏庄镇宜和苑示范村	202
滑县新区锦和苑示范村	206
滑县白道口镇滨河新村示范村	210
内黄县楚旺镇繁阳新村示范村	214
内黄县马上乡新民新村示范村	218
汤阴县韩庄乡庵上新村示范村	222
汤阴县城关镇东关新村示范村	226
文峰区宝莲寺镇小营示范村	230
文峰区永明路街道汪家店示范村	234
北关区彰北街道程方示范村	238
北关区彰东街道苏家村示范村	242
殷都区西郊乡史车村示范村	246
龙安区龙泉镇九堰示范村	250
龙安区田村街道南田新村示范村	254

突出农民增收 强化村庄整治 坚持典型引路 稳步扎实推进安阳市社会主义新农村建设

近年来，安阳市按照中央和省委、省政府关于社会主义新农村建设的总体要求，结合实际，确立了“五年打基础、十年大发展、十五年大突破”的整体思路和“重点突破、整体推进、攻坚提升”的三步走战略，以实施“四大增收计划”、促进农民长期增收为主攻方向，以实施“九大设施工程”、促进农民生产生活条件改善为抓手，以巩固提升“乡村清洁工程”成果、促进农村近期变面貌、农民立刻见实效为切入点，以“六位一体”整体推进示范区建设为突破口，促进新农村建设向纵深全面健康发展，健全工作机制，强化政策支持，坚持试点先行，积极稳妥推进，使我市社会主义新农村建设取得了新的突破。我们的具体做法是：

一、突出农民增收，强力实施“四大增收计划”，为新农村建设提供物质保证

近年来，安阳市委、市政府始终坚持把建设现代农业作为新农村建设的首要任务，围绕农民增收这一中心工作，着力培植主导产业，大力发展现代农业，不断繁荣农村经济，使“四大增收计划”不断向纵深推进，农民增收步伐明显加快。

一是以培植农业龙头企业、建设农产品加工基地区、推进十大产业链条开发为重点，强力实施农业产业化经营带动增收计划。2009年，全市新建、扩建农业龙头企业30家，滑县、汤阴县、安阳县三个占地3500亩的农产品加工基地区吸引入驻龙头企业70余家。二是以建设畜禽养殖小区、大中型养殖场为重点，强力实施“552”现代畜牧业发展带动增收计划。以畜禽产业链开发为依托，以发展畜牧专业合作社为抓手，以生态健康养殖为方向，大力推进畜禽养殖密集区和规模养殖场、畜产品加工企业建设，健全动物疫病防控体系，积极引进、推广优良品种，现代畜牧业发展计划成效显著。2009年新增畜禽养殖密集区118个，累计达到417个，新增大中型规模养殖加工企业77个，

累计达到 302 个。三是以建设“百、千、万”示范园区为重点，强力实施百万亩百万亩高效农业开发带动增收计划。为加快高效农业、现代农业发展进程，安阳市于 2004 年提出逐步建设 100 万亩亩收入超 2500 元的优质瓜果菌菜、花卉苗木、中药材基地，并以安阳县为主建立了以乡（镇）为主导的土地流转市场中心，到动了全市 20 多万亩土地有序流转，加快“百亩园、千亩方、万亩区”高效农业示范园区建设，提升档次，强化服务，推动了效益农业向高效农业的转变。2009 年，全市新建高效农业园区 46 个，新增和配套开发温棚瓜果菌菜等高效农业面积 15.3 万亩。省政府刘满仓副省长对我市以土地流转促进高效农业发展增加农民收入的思路 and 模式给予充分肯定，省委《每日汇报（专报）》进行了专题推广。四是以强化农村劳动力培训、培育新型农民为重点，强力实施百万农村劳动力培训转移带动增收计划。加强对农民素质的培训，特别是经常聘请各类专家、技师开展实用技术培训，同时，积极开展农村职业教育，广泛开展创业培训、农业实用科技培训和技能培训，积极培养有文化、讲道德、懂技术、会经营的新型农民，使全市 45 岁以下的农村劳动力人人掌握 1—2 门致富技术，户户有致富增收门路。重点建立健全县有培训中心、乡有实训基地的培训体系，着力抓好订单、定向培训，积极打造劳务品牌，努力做大劳务产业，拓展农民增收渠道。

“四大增收计划”的深入推进，加上国家亲农、惠农、支农政策的认真落实，使安阳市农民增收步伐持续加快。2009 年，全市农民人均收入达 5595 元，连续五年实现两位数增长。

二、强化村庄整治，强力实施“乡村清洁工程”，着力改善广大群众的生产生活条件

按照省委、省政府承诺的关于“切实改善农村村容村貌”十件实事之一的指示精神，2009 年，安阳市委、市政府立足安阳实际，提出了以大力推进“乡村清洁工程”建设为抓手，以集中清理农村垃圾、搞好村容村貌整治为突破口，加强农村基础设施建设，搞好村容村貌整治，扎实推进新农村建设，取得了阶段性成效，全市三分之一的村庄面貌发生了明显变化，促进了农村精神文明建设深入开展，得到广大农民的衷心拥护。

（一）理清思路，科学谋划

为扎实开展“乡村清洁工程”建设，安阳市立足实际，突出重点，将农村千百年来最难解决的垃圾围村问题作为突破口，初步建立了农村垃圾清理体制和机制，基本探索出了一条适合安阳实际的改善农村村容村貌的发展之路，解决了部分农村垃圾围村、垃圾搬家这一世界性的难题，使高速公路两侧、主干道沿线、乡（镇）政府所在地及旅游线路、重点整治村的“脏、乱、差”落后面貌发生了明显变化，得到广大农民的衷心拥护。今年年初，《河南日报》专门对安阳市“乡村清洁工程”建设经验进行了宣传报道。

安阳市在实施“乡村清洁工程”建设之初，就充分考虑到广大农民的迫切需求，在确立建设的总体要求、基本原则、目标任务、重点内容等方面都坚持以人为本，把农民实实在在的利益放在首位，以农民的切身利益为基础，不搞“花架子”工程。为此，安阳市“乡村清洁工程”确定的建设目标任务是，从2008年起，力争用3年时间，一是重点完成主干道两侧村庄、乡（镇）政府所在地村庄、重点村周边村庄清洁整治任务，着力扮靓河南的北大门；二是力争达到村村有垃圾收集站（点）、有专职卫生保洁员，实行门前三包，户户有垃圾桶，村内有碍观瞻的残垣断壁得到有效治理，围村垃圾得到全面清理，并建立一套完善的长效保洁机制；三是乡村道路、农村危桥、安全饮水、沼气建设、卫生改厕改厨、围村林等农村基础设施得到较大改善。通过“乡村清洁工程”建设的开展，使广大农村村容村貌明显改观，农村居住环境明显改善，农民精神风貌明显变化，群众生活质量明显提高。

（二）强化措施，狠抓落实

为确保各项目标任务的实现，强化措施，狠抓落实，努力确保“乡村清洁工程”取得实效。一是实行目标管理。市、县、乡、村以及有关单位层层签定了目标管理责任状，实行统一考评。市委书记与各县（市、区）委书记、市长与市相关部门主要负责人都分别签定了“目标管理责任书”，把“乡村清洁工程”建设任务列入了各县（市、区）、市直各成员单位年度工作目标考核，各县（市、区）也纳入了乡（镇）目标考核体系，并把考核结果作为评价各县（市、区）、各部门和乡镇工作政绩及干部选拔任用的重要依据，确保了“乡村

清洁工程”建设各项任务的落实。二是实施联席会议制度。为加强部门间的协调配合，协力做好推进“乡村清洁工程”建设工作，市政府专门建立了联席会议制度，由市长任召集人，主管副市长为常务副召集人，市委新农办、市发改委、市建委、市财政局等单位主管领导为成员，建立了会议制度，定期召开例会，每个季度召开一次，听取各成员单位主要工作进展情况，研究解决在工作中遇到的矛盾和问题，确保了推进“乡村清洁工程”建设各项措施落到实处。三是严格督导考评。加大督导考评力度，每两周进行一次巡回检查，每月进行一次影像汇报，每两个月开展一次评比奖补，每季度召开一次全市现场观摩与推进会，每半年进行一次综合排名，每年进行一次全年排名、表彰和奖励。对各县（市、区）、市直有关单位推进“乡村清洁工程”建设工作进展情况定期进行督导检查，并进行排名通报。各新闻媒体对实施“乡村清洁工程”建设中出现的正反两方面的典型事例进行宣传和曝光，实行奖优罚劣，确保了推进“乡村清洁工程”建设取得实实在在的效果。四是加大资金投入。在加大各项支农资金正常投入的基础上，市财政每年列支不少于 700 万元的新农村建设专项资金，重点用于对“乡村清洁工程”的奖补，并要求各县（市、区）按照推进“乡村清洁工程”建设的要求，将建设经费纳入财政预算，逐年加大资金投入力度。

（三）突出重点，成效明显

在“乡村清洁工程”建设中，我市以搞好农村垃圾处理为突破口，以加强农村基础设施建设为重点，以改善村容村貌、提高农民生活质量为目的，取得了初步成效。

1、搞好农村垃圾处理，解决农村垃圾围村难题

（1）分类施治，探索垃圾处理模式。我市以公路主干道沿线和 760 多个重点村庄为重点，因地制宜，初步探索了适合不同类型乡村垃圾处理的模式。一是城市近郊模式。在县（市）建立大型垃圾处理（填埋）场，将距城区较近的乡（镇）的村庄纳入城市环卫体系，实行“村收集、乡转运、县处理”的模式，运转费用由县、乡级财政负担，突出解决垃圾围城现象。二是镇区模式。在较大乡（镇）建立中型垃圾处理（填埋）场，以乡（镇）政府所在地为

中心，覆盖镇区周边村庄，实行“村收集、乡转运、乡处理”的模式，由乡（镇）政府购置垃圾清运设备，负责对周边村庄的垃圾进行运转和清理。三是农村模式。距县（市、区）、乡（镇）区较远、又在旅游线路上的农村，按照“垃圾处理不出村”的要求，实行“户收集、组转运、村处理”的模式，一个村或几个村共同建设村级简易垃圾填埋场点，经过分拣处理后，就地填埋垃圾，减少中间环节，缩短处理链条，降低处理成本，防止二次污染。目前，这几种垃圾处理模式在我市运转顺利，效果较好。

（2）把握关键，改善垃圾处理基础设施。重点围绕垃圾运输、中转、处理（填埋）等三个关键环节，形成垃圾处理一体化工作机制。一是围绕垃圾运输，重点抓好车辆配置建设。2009年，全市共建成村级简易垃圾填埋场516个，村级垃圾中转站点792个，购置村用小型封闭式垃圾清运车3388辆。共有1316个行政村组建了保洁队伍，围绕垃圾处理，重点抓好垃圾处理（填埋）场建设。积极探索村级简易垃圾处理（填埋）场建设新路子，采取分拣、回收、填埋、绿化等方式处理农村垃圾，解决了垃圾处理终端环节难以衔接的问题。

（3）健全队伍，建立完善农村长效持续保洁的体制和机制。按照每个行政村500人1名保洁员的比例设立专职卫生保洁员，专门负责本村垃圾的分类、清运和处理。2009年，“乡村清洁工程”涉及到的1267个行政村配备专职卫生保洁员9199名。村级保洁员工资的支付主要采取以下几种形式：一是有一定集体经济收入的村，在村集体经济收入中列支；二是没有集体收入的村，采取“一事一议”的办法适当收取卫生费；三是采取县、乡、村三级共同承担的方式支付，县、乡两级对贫困村给予重点倾斜和适当补助。

（4）加大投入，确保工作顺利开展。我市采取群众集、社会捐、政府补、财政奖等方式，广筹社会资金，极大地促进了此项工作的顺利开展。各县（市、区）各有特点，不尽相同。比如林州市采取“市奖、乡助、村筹、民办”的方式，确保既不增加农民负担，又能有效推动工作开展。对购买大中型垃圾清运车辆的，该市财政给予三分之一价格补贴；对建设地埋式垃圾箱的，每箱奖补5000元；对建设垃圾掩埋场的，每处奖补3000-5000元；安阳县财政先

后拿出专项引导资金，采取“以奖代补”方式对乡村清洁工程“建设进行竞争性奖补。

2、强化“九大设施工程”建设，农村基础设施进一步加强。去年以来，根据相关部门职责和分工，重点抓好水、电、路、气、讯等农村基础设施建设，使“九大推进工程”得以顺利实施。2009年，全市新建、改建县乡公路1040公里，解决了26.1万人的农村安全饮水问题，新增沼气用户4.8万户，新建大中型沼气工程96处，居全省第一。新建和改造农村连锁超市700个，新建15家乡（镇）卫生院，使农村基础设施进一步完善，村容村貌有了较大改观。

三、坚持典型引路，强力推进“六位一体”整体推进示范区和试点村建设，着力探索适合安阳实际的新农村建设之路

（一）培育“六位一体”整体推进示范区，推进新农村建设向纵深发展

为推进新农村建设向纵深发展，结合实际，从2009年开始，在全市选择了一批条件较好的重点乡（镇）、重点村，培育一批新农村建设“六位一体”整体推进示范区，带动整个新农村深入推进。为此，做到了“三个明确”：

1、明确新农村建设“六位一体”整体推进示范区的内涵。所谓“六位一体”整体推进示范区就是指以工业发展集聚化、农业生产现代化、公共服务社区化、乡村卫生清洁化、组织文明规范化、城乡建设一体化等“六化”为目标的，相邻的若干个村庄为单位的，工业集聚发展、现代农业建设、科学规划布局、基础设施完善、公益服务延伸、组织文明规范等“六位一体”整体推进的新农村建设典型示范区域。其中，工业集聚发展、现代农业建设是核心，科学规划布局是前提，基础设施完善、公益服务延伸是关键，组织文明规范是保证，“六位一体”协调发展是目的。

2、明确新农村建设“六位一体”整体推进示范区的建设内容。主要包括六个方面：一是加快农村二、三产业发展，整体推进工业发展集聚化。要以工业集聚区建设为重点，逐步形成有一定规模特色的工业、商业集群，为示范区建设提供产业支撑，为农村劳动力就地转移就业搭建平台，千方百计增加农民收入。二是着力加快现代农业建设，整体推进农业生产现代化。要强力实施

“四大兴农计划”，大力发展现代农业，着力提高农业的综合效益。一要紧紧围绕粮食生产、高效农业、现代畜牧业、林果业等十大主导产业，因地制宜，选准主导产业。二要搞好土地流转，积极推进规模化经营，集中连片进行开发。三要按照企业和市场需求，积极组织标准化生产，建设稳定的优质专用农产品生产基地。四要加快水利化、机械化、农业信息化步伐，加大十大增效技术的推广力度，着力提高农业生产的科技含量。五要以培植农业龙头企业和建设农产品加工基地区为重点，深入推进十大农业产业链开发，逐步形成产加销一条龙、贸工牧一体化的产业化经营格局。三是科学编制示范区建设规划，整体推进城乡建设一体化。要认真编制示范区整体建设规划，示范区内所有村庄必须编制、完善建设详规。要坚持因地制宜、分类指导的原则，城市四区要积极推进新型农村社区建设；各县（市）城区、乡（镇）政府所在地及工业发达的村庄要积极推进小城镇建设；山区、偏远的自然村和平原区分散、较小的自然村要积极推进向中心村、小城镇集中迁并，从而不断加快城乡一体化进程。四是加强农村基础设施建设，整体推进乡村卫生清洁化。要以水、电、路、气等基础设施建设为重点，努力做到“四通五化”。“四通”即：户户通自来水、通清洁能源、通无线数字或有线电视、通电话宽带。“五化”即：净化、绿化、硬化、亮化、美化。五是积极推进农村社区建设，整体推进公共服务社区化。要以建立完善教育、卫生、文化、体育、商务等公共服务为重点，积极建设新型农村社区，力争通过三年的努力，示范区内的所有村庄都要建设一所“农村社区服务中心”、一个标准化卫生室（所）、一个科技文化大院；一个“农家书屋”、一个多功能教室、一个健身场所、一个便民连锁超市，努力打造两公里服务圈，切实改善农村农民的生产生活条件。六是加强基层组织和文明村建设，整体推进组织文明规范化。

3、明确“六位一体”整体推进示范区建设的原则。在“六位一体”整体推进示范区建设中，总的原则是：市指导，县、乡主导，村主体，局委倾斜，单位帮扶。在“六位一体”整体推进示范区建设中，市里对示范区内的所有村庄都要实行排名淘汰制，半年一排名，全年一排队，按照“多干多补、少干少补、不干不补”的原则，对工作扎实、进展顺利、效果明显的村，给予多奖重

奖，对工作推诿、进展缓慢、没有起色的村，不仅不给予奖补，而且工作还必须推进。对多次排名都靠后的村要进行淘汰，不仅不再作为示范区内村，而且也不再作为试点村。目前，“六位一体”整体推进示范区正在扎实开展中。

（二）加强试点村建设，积极探索新农村建设发展经验和路子

一是科学选定试点。2006年9月，针对我市农村情况千差万别的实际，市委、市政府首批确定了130个行政村作为试点，又从中选择了10个村作为标兵村，兼顾到平原地区、丘陵山区以及城市郊区各个方位，做到了每个乡镇、涉农办事处均有一个试点村，每个县（市、区）均有一个标兵村，为整体推进我市新农村建设提供了不同类型的经验借鉴。2009年7月，按照新农村发展规划，我市又启动了第二批157个试点村建设，并且实行驻村帮扶，但这次驻村帮扶与以往不同的是实行驻村帮扶单位对口包村，是局委包而不是驻村工作队包，单位一把手是第一责任人，帮扶单位负总责，三年不变，年底将对帮扶单位进行考核，以确保试点村真正起到典型示范带动作用。二是启动驻村帮扶。建立了市级领导联县包村、县级领导联乡包村、乡级领导联村包片、党政机关和企事业单位驻村蹲点制度。市、县、乡三级共抽调共390名干部组成新农村驻村工作队，进驻130个试点村进行驻村帮扶。同时，动员100家民营企业帮扶100个试点村，实行“百企包百村”。三是坚持规划先行。各试点村按照科学性、前瞻性、适用性的原则，因地制宜、突出特色，在征求全体村民意见的基础上科学制定，并认真实施。全市130个市级试点村全部编制或修编了村庄建设规划，部分县已完成了全部行政村的规划修编，为科学发展奠定了基础。四是实行动态管理。对试点村实行动态管理，采取优胜劣汰的方式，每年淘汰10%以上，取消其试点村资格，不再享受市里优惠政策，驻村工作队撤离。对领导班子团结、工作思路清、进展效果好、群众满意度高的村递补为试点村，极大调动了基层广大群众建设新农村的积极性，出现了争当试点村的可喜局面。五是加大资金奖补。重点用于试点村产业发展、社会公益事业等重点项目建设，采取竞争性补助政策，坚持“早干早补、多干多补、不干不补、奖完为止”，促进项目早日建成，采取企业赞助、大户捐助、群众自筹等方式，调动社会各方投入，起到了“四两拨千斤”的作用，调动了社会各方参与支持