



出国留学六十年

——当代中国的出国留学政策与引导在外留学人员回国政策的形成、变革与发展

◎苗丹国 著

中央文献出版社

出国留学六十年

——当代中国的出国留学政策与引导在外留学
人员回国政策的形成、变革与发展

苗丹国 著

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

出国留学六十年：当代中国的出国留学政策与引导在外留学
人员回国政策的形成、变革与发展/苗丹国著.

—北京：中央文献出版社，2010.8

ISBN 978-7-5073-3073 -1

I. 出… II. 苗… III. 留学生教育—教育政策—中国
IV. G648.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 152252 号

出国留学六十年

——当代中国的出国留学政策与引导在外留学
人员回国政策的形成、变革与发展

著 者/苗丹国

责任编辑/李庆田

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/北京方方照排中心

印 刷/河北新华印刷二厂

787mm × 1092mm 16 开 64 印张 1500 千字

2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

印 数：1—4100 册

ISBN 978-7-5073-3073-1

定价：188.00 元

版权所有 违者必究



◆1957年11月17日，毛泽东主席访问苏联期间在莫斯科大学大礼堂接见数千名中国留学生、实习生，并发表著名演讲：世界是你们的，也是我们的，但是归根结底是你们的，你们青年人朝气蓬勃，正在兴旺时期，好象早晨八、九点钟的太阳，希望寄托在你们身上；其后毛主席看望部分留苏人员并与大家亲切交谈。 供稿/新华社



◆1979年1—2月，邓小平访美期间与美国总统签署中美两国多项合作协议，其中将此前《中美关于互派留学人员的口头谅解》作为正式协议予以确认。 供稿/新华社



◆1993年春节前夕，江泽民等中央领导在人民大会堂出席留学回国人员新春联欢会；本书作者参加此次联欢会。 摄影/王敬德



◆2003年9月30日，胡锦涛等中央领导在人民大会堂接见参加全国留学回国人员先进个人和先进工作单位表彰大会的代表及大会工作人员。图片中第4排左起第9人为本书作者。 供稿/新华社



◆1950年8月29日，邓稼先等100多名留美学者乘坐“威尔逊总统号”海轮，经过24个昼夜，横渡大西洋返回祖国。文/沈俊峰、神州学人杂志社； 图/人教社



◆2000年2月17日，中共中央在人民大会堂举行元宵节联欢晚会，并邀请10名留学回国人员出席；本书作者作为教育部带队工作人员参加了晚会，席间与时任教育部部长陈至立和时任中共中央文献研究室主任逢先知合影。 供稿/苗丹国



◆2008年12月5日，中共中央政治局委员、国务委员刘延东，教育部部长周济为2007年度“长江学者成就奖”获得者、长江学者特聘教授、讲座教授代表颁发证书。 供稿/中国教育报刊社



◆2008年12月24日，教育部在人民大会堂金色大厅召开纪念改革开放暨扩大派遣留学生工作30年座谈会；图片中右下方第一人为本书作者。 摄影/张学军



◆2009年3月31日，教育部在北京翠宫饭店召开纪念中国留学服务中心成立20周年报告会；本书作者出席此次报告会。 供稿/中国广播网



◆2009年10月1日，党中央、国务院邀请的326位海外人才和优秀留学回国人才代表参加新中国成立60周年庆典观礼活动；载有10名留学回国人员代表的“我的中国心”彩车在2323名身着节日盛装的大学生方阵簇拥下通过天安门。 供稿/中国新闻图片社



◆2009年12月7—9日，2009年驻外使领馆教育处组工作会议在北京召开。



◆2009年12月10日，2009年全国教育外事工作会议在北京召开。

序 言

中华人民共和国成立 60 年以及改革开放 30 年来，研究中国出国留学政策的文章或在一些专著中涉及出国留学政策的章节与段落，可谓林林总总、百家争鸣，成果丰硕，大致展现了当代中国留学政策形成和演变的总体过程。但截至本书问世之前，尚没有一部比较详尽地集中介绍和研究 60 年来中国出国留学政策形成与变革的专著。正是由于这种缺失的存在和有关文献的不断公开披露，同时借助一支研究团队的合作与支持，加之著者 20 多年来在出国留学政策研究方面的工作实践和潜心思考，终于完成了《出国留学六十年——当代中国的出国留学政策与引导在外留学人员回国政策的形成、变革与发展》的写作，并于中华人民共和国成立 60 年之后不久奉献给读者。

出国留学政策之于留学活动、留学当事人，乃至国家与社会、政治与经济，联系密切、息息相关。专门研究该项政策的这本书经长年积累、策划、筹备和写作，得以在新中国成立 60 年之际完成并交付出版，可以说是填补了这一研究领域的一个空白。本书比较详细地全面回顾了 1949 年到 2009 年期间我国出国留学政策形成与延续的总体过程，并详实记录了中国政府和国家领导人基于国际政治背景和留学实践活动，审时度势做出的一系列战略性决策。同时，本书首次在比较宽泛的框架内，对长达 60 余年时间段内出国留学政策发展的积累过程和几乎所有问题，进行集中讨论并研究。本书还

首次提出了“出国留学政策是广大留学人员通过自身的活动与实践、并经众多政府部门反复提炼升华后创立的产物”这样一个观点。

正是基于上述几个特点，本书可以使读者比较清晰地了解到出国留学政策变迁的基本脉络和变革要点，并准确地掌握和领会中国政府和中国共产党领导人的战略决策与意图；此外，作为出国留学政策研究的基础之一，本书也可使读者大致了解众多专家学者和研究人员的主要观点与研究成果。本书还汇集了当代出国留学政策发展过程中的诸多事件和多样性的数据统计并简繁不等地进行了概述；同时，本书首次集中地阐述了著者通过广大留学人员的实践活动，逐步总结和归纳出来的几个主要观点：在中国的出国留学活动已进入一个相对稳定的繁荣发展期、但留学人才安全仍然面临威胁的情形下，必须坚持“党管留学人才”的原则，必须为所有留学人员开辟货真价实的“绿色通道”；此外，本书还对出国留学政策执行过程中的一些负面问题与现象进行了适当的研究与讨论。

从严格意义上讲，本书并不是我个人的著作，而是广大留学人员、党和国家有关留学政策的决定者、众多留学事务管理者以及留学政策研究人员共同创作的作品；作为著作者，本人不过是根据上述四类群体在出国留学政策演变过程中的不同作用，进行了一些尽可能详尽并客观地记录罢了。另外需要强调的是，本书是以公开的史料为基础，以可以检索到的文献为依据，以众多研究者的研究成果为参考，材料较为丰富和系统；全书在文字表达上力求简洁、精练，并致力于客观、公正地加以描述，力戒华而不实、夸张和极端的字词句段，拒绝套话、大话、官话、废话和虚假不着边际的表达与铺陈。倘若本书能够成为后继研究者的铺路石和政策执行者的参考书，作者则深感足矣。

换一个角度思考和审视，本书的特点并不能掩饰它的缺陷：诸如因第一手文献与资料缺乏，对影响留学政策的留学活动背景介绍不够全面；受个人研究能力和理论功底的限制，对著者自己提出的上述几个观点论证不足；过分顾虑于“潜规则”的约束，对一个时期以来仍然存在的某些政策执行方面的问题剖析不够、分析不深；受研究时间和个人精力所限，本书尚存在提升空间和完善余地；在资料和文献的选择与使用上亦肯定会有一些疏漏等等。正因为上述诸多原因，作者期待着今后能将相关的研究与讨论不断深入下去，同时期待着读者不吝赐教与批评指正。

苗丹国

2010年春节

于教育部办公北楼208工作室

目 录

第一章 导言：出国留学政策概论	(1)
一、出国留学人员及其所从事的留学活动是出国留学政策形成、变革与发展的基本动力(2)	
二、中国出国留学活动的大致规模(5)	
三、出国留学政策的战略性决策与战略性调整(11)	
四、出国留学政策形成与变革的若干阶段与分期划分(13)	
五、对若干有争议史实和值得商榷说法的初步讨论与研究(15)	
六、出国留学活动进入繁荣发展期(23)	
七、出国留学政策中的留学人才安全问题研究(24)	
八、出国留学与留学回国政策体系和制度的不断改革、创新、完善与调整(28)	
第二章 1949—1956年：中华人民共和国建立初期出国留学政策的形成与确立	(31)
第一节 崭新的国际政治格局与新中国的对外关系	(31)
一、中苏结盟改变世界政治格局(33)	
二、中美关系处于严重对峙状态(34)	
三、向苏联“一边倒”外交政策的形成与确立(36)	
四、中苏关系面临转折(39)	
五、新中国进入快速发展的“繁荣期”(42)	
第二节 新中国领导人群体为新型出国留学政策决策与奠基	(43)
一、1949年10月前后的出国留学选派活动(43)	
二、新中国领导人为出国留学政策决策的主要史实(43)	
第三节 制定吸引在外中国留学生和学者回国的政策	(46)
一、海外中国留学生和学者的分布状况与返回祖国的活动(46)	
二、中国政府确定鼓励性政策原则并形成感召在外留学人员回国工作的基本制度(55)	
三、海外中国学生、学者1949年后第一次“回国潮”的变化及成因分析(59)	
第四节 制定并实行向苏联和东欧新民主主义国家派遣留学生的政策	(65)
一、向苏联大量派遣出国留学学生的历史背景(65)	
二、先行少量派出以形成制定出国留学政策的基本经验(66)	
三、陆续签定政府间协议并以此固定留学政策的基本内容(67)	
四、最终确立“向苏联大量派遣留学生”的政策原则(67)	
五、向苏联大量派遣留学人员的政策对中国教育发展的作用与影响(72)	
六、逐步确认	

向其他国家派遣留学生的政策(73)	
第五节 制定和不断调整选拔与派出留学生条件的政策性标准	(76)
第六节 制定针对在外留学生的管理政策并组建留学生事务管理机构	(80)
一、留学生日常管理与教育政策的建立与完善(81)	
二、设立并不断完善管理留学生事务的专门职能机构(85)	
三、出国留学学生的日常管理与政治思想教育政策发展的主要特点(87)	
第七节 本时期出国留学政策形成与变化的基本特征	(88)
一、出国留学政策形成与变化的八个基本特征(88)	
二、对本阶段出国留学政策存在问题的讨论与研究(89)	

第三章 1957—1966年:改革探索时期出国留学政策的变革与演进

	(91)
第一节 国际关系与中国国内形势的基本特征	(91)
一、中苏“同盟关系”从逆转到破裂并走上剑拔弩张的不归之路(91)	
二、美国继续坚持敌视并孤立、包围和遏制中国的基本政策(93)	
三、中国与苏、美以外的国家关系出现较好局面(94)	
四、中国国内政策出现根本性变化(95)	
第二节 毛泽东主席发表演讲肯定出国留学政策的基本	(96)
第三节 适时调整“向苏联大量派遣留学生”的政策,重申向外派遣留学	
人员总方针不变	(100)
第四节 研究出国留学政策的四次“留学生工作会议”	(101)
一、高教部召开研究出国留学政策的“国外留学生管理工作会议”(102)	
二、三部委召开研究出国留学政策的“留学生工作会议”(102)	
三、三部委召开研究出国留学政策的“第二次留学生工作会议”(103)	
四、高教部召开研究出国留学政策的“出国留学管理工作会议”(105)	
第五节 调整选派出国留学学生的政策原则	(106)
一、适当加大向资本主义国家派遣留学生的政策力度(106)	
二、实行“减派、后又有针对性地适当增派高中生出国留学”的调整性政策(108)	
三、关于“争取多派留学研究生”的政策内容(110)	
四、确定“较大量派遣进修生和实习生”的政策(113)	
五、制订“增派语言类留学生”的政策(114)	
第六节 修订和完善在外留学生的管理政策	(116)
一、废止针对单一国别的《留学生管理办法》,制订统一的《留学生管理规定》(116)	
二、规范驻外大使馆留学生管理机构的业务(116)	
三、首次在境外召开“留学生管理工作会议”(117)	
四、不断强化对留学人员的管理并制订和颁布新的管理规定(118)	
第七节 留学生回国休假与安置政策	(119)
第八节 出国留学政策对国内建设与发展的主要影响	(120)
一、为中国造就了高级专业人才(126)	
二、培养了中国第三代领导群体(126)	

三、促进了中国教育事业发展(128)	四、培养了中国的教育理论专家(128)
五、传播了苏联的文化艺术理念(129)	
第九节 1949—1966年期间中国赴苏留学政策的基本特征以及对若干问题的讨论·····	(129)
一、1949—1966年期间中国出国留学政策的综合性特点(130)	二、留学生派遣政策的基本特征——以向苏联派遣留学生事务为例(132)
三、留学生选拔政策上的基本特征(132)	四、留学生生活政策方面的若干基本特征(136)
五、对中国出国留学政策中若干问题的讨论(138)	
第四章 1966—1977年：“文化大革命”时期出国留学政策的状态	
·····	(141)
第一节 中国对外关系的变化与发展·····	(141)
一、极左思潮导致中国对外关系普遍恶化(141)	二、中苏关系走向极端(142)
三、中国领导人着手调整对外政策(143)	四、中美关系出现缓和与改善的迹象(143)
五、毛泽东主席提出“三个世界理论”，中外关系全面恢复并快速发展(145)	
第二节 特殊历史时期的中国教育政策·····	(146)
一、“文化大革命”对此前17年的中国教育予以全面否定(146)	二、“文化大革命”期间的留学生事务管理体制(147)
第三节 “文化大革命”运动造成派遣出国留学政策全面停止执行·····	(148)
第四节 选派出国留学政策逐步恢复并获得初步进展·····	(149)
一、“文革”中期开始逐步恢复派遣留学生政策(149)	二、周恩来总理于“文革”期间对留学生事务的指示(152)
三、“文革”期间选派留学生的政策标准(153)	四、“文革”期间对在外留学生的管理政策(154)
第五节 20世纪50年代初至80年代初期中国台湾省赴美留学概况·····	(156)
第五章 1978—1982年：改革开放初期出国留学政策的形成与调整	
·····	(159)
第一节 国内形势与国际关系的基本特征·····	(159)
一、中国共产党平反冤假错案(159)	二、中国恢复高等教育考试招生制度(160)
三、中国共产党确定“改革开放”总方针(162)	四、国际政治格局继续向着有利于中国的方向变化(162)
第二节 中国政府再度确定并实施大量派遣公费留学人员的政策·····	(165)
一、邓小平副主席提出要成千成万地派遣留学生的政策性意见(165)	二、对邓小平副主席“要成千成万地派遣留学生”讲话的评价(168)
三、中国政府制定扩大派遣公费留学人员政策(171)	四、寻求派遣出国留学人员的多种渠道与方式(177)
第三节 公派留学人员选派政策的完善与调整·····	(187)
一、国务院批准《关于改进出国留学人员工作的请示报告》(187)	二、教育部和科

技干部局召开“全国出国留学人员工作会议”(187) 三、教育部等六部委联合召开“出国留学人员管理工作会议”,国务院批转《关于出国留学人员管理工作会议情况的报告的通知》(188) 四、科技干部局上报《关于一九八一年选拔留学人员计划的请示报告》(189) 五、国务院批准科技干部局提出的《关于一九八二年选拔出国留学人员计划的请示报告》(190) 六、教育部印发《关于使用世界银行贷款选派教师出国进修学习的通知》(190) 七、教育部印发《关于1982年试行选拔出国攻读博士学位研究生的通知》(190) 八、公派与自费出国留学的统计数据(191)

第四节 出国留学人员培训政策的恢复与强化…………… (193)

一、教育部印发《关于设立出国留学学生预备部和基本建设投资安排意见的通知》(194) 二、教育部印发《关于增设出国留学学生预备部并加快建设的意见》(194) 三、教育部召开“出国留学预备人员培训工作会议”,并印发《关于加强出国留学预备人员培训工作的意见》(194) 四、教育部关于《出国留学预备人员训部管理教育工作的暂行规定》的意义和主要内容(195)

第五节 出国留学人员管理政策的制定与调整…………… (195)

一、国务院批准三部委制订的《出国留学人员管理教育工作的暂行规定(试行)》和《出国留学人员守则(试行)》(195) 二、六部门召开“出国留学人员工作会议”(197) 三、国务院批转六部委制定的《出国留学人员管理教育条例》(197)

第六节 公派出国留学人员的经费管理政策…………… (198)

一、教育部和财政部对留学人员的国内经费开支做出规定(199) 二、4部委印发《出国留学人员经费开支规定(国外经费部分)》(199) 三、国务院批转《出国留学人员管理教育条例》,修改原有的政策规定(199) 四、国务院印发《关于修改出国留学人员、访问学者所获得的奖学金和资助费实施办法的通知》(200) 五、教育部提出“留学人员勤工俭学所得报酬的处理办法”(201)

第七节 自费出国留学政策从宽松到收紧间的频繁调整…………… (202)

一、国务院批准并颁布新中国成立以后第一部《关于自费出国留学的暂行规定》(203) 二、教育部印发《关于在校研究生自费出国留学问题的通知》(204) 三、中共中央印发《关于自费出国留学若干问题的决定》,收紧自费出国留学政策,限制“高干家属”自费出国留学,并严格教学管理和政审制度(205) 四、中共中央组织部印发《关于自费出国留学人员登记工作的通知》(206) 五、四部委修订并印发《自费出国留学的规定》(207) 六、对本阶段自费留学政策演变过程的简要回顾(207)

第八节 严格规范公派留学人员学成后回国工作的既定政策…………… (208)

第六章 1982—1992年:调整、发展时期出国留学政策的演变(上)

…………… (210)

第一节 国内形势与国际关系的主要特点…………… (210)

一、国内的基本情形与状况(210) 二、中国与美国等西方国家关系的变化与调整

(211) 三、中苏关系实现正常化不久,苏联解体导致国际政治与国际关系格局发生历史性变化(212)	
(211) 四、中国在其他地区的对外关系不断推进与发展(214)	
第二节 出国留学政策变革的基本线索·····	(214)
一、出国留学政策发展变化的四个阶段(216)	
二、涉及本时期留学人员统计数据的多种版本(217)	
三、国家教委留学生司编辑并交付出版首部《出国留学文件汇编(1978—1991)》(219)	
四、国家教委留学生司编印《出国留学工作大事记(1988.12—1993.7)》(220)	
第三节 改革和完善公派出国留学的政策体系·····	(221)
一、国务院召开“全国出国留学人员工作会议”(221)	
二、改革开放初期公派留学效益的基本估计(221)	
三、中央政府确定“按需派遣,保证质量,学用一致”的出国留学政策(222)	
四、国家教委召开第十三次全体委员扩大会议,研究进一步改进出国留学工作的有关事项(227)	
五、国家教委印发《关于选拔1989年国家公费出国留学人员的通知》(228)	
六、改革选派国家公派出国进修人员的政策(228)	
七、改革国家公派留学研究生选派政策(231)	
八、国家教委印发《关于做好一九九〇年国家公费出国留学人员选拔工作的通知》(234)	
九、中共国家教委党组向中央办公厅报送《关于出国留学工作若干方针政策问题的请示》(234)	
十、国家教委印发《关于做好一九九一年国家公费出国访问学者选拔工作的通知》(235)	
十一、国家教委印发《关于改进国家公费出国留学人员选派工作的意见》(236)	
十二、中共国家教委党组向中共中央和国务院上报《关于当前出国留学若干问题的请示》(237)	
第四节 调整“单位公派”出国留学人员的管理政策·····	(238)
一、单位公派留学政策的形成(238)	
二、单位公派留学人员的审批与管理(239)	
三、对单位公派留学政策的调整(240)	
第五节 制定并实行《出国留学协议书》政策(242)	
一、《出国留学协议书》政策的出台背景(242)	
二、《出国留学协议书》的政策依据(244)	
三、《出国留学协议书》政策的主要内容(245)	
四、实行《出国留学协议书》政策的效果分析(245)	
第六节 对自费出国留学政策的渐进性调整·····	(246)
一、自费出国留学政策体系的基本结构(246)	
二、自费出国留学政策的调整与演变(248)	
三、逐步形成和不断完善对自费留学中介机构的管理政策(260)	
四、对20世纪80年代初期至90年代初期自费出国留学政策调整与变化的综合评估与讨论(262)	
第七章 1983—1992年:调整、发展时期出国留学政策的演变(下)	
·····	(264)
第一节 国务院批准转发并公布国家教委制订的《关于出国留学人员工作的若干暂行规定》·····	(264)
第二节 调整向美国派遣留学人员的政策·····	(267)
一、中美“互派留学生和学者口头谅解”的签订与中国赴美留学的大致规模(268)	