

当代中国学术文库

编纂地方志理论与实践

BianZuan DiFangZhi LiLun Yu ShiJian

刘志安◎著

线装书局

编纂地方志理论与实践

BianZuan DiFangZhi LiLun Yu ShiJian

刘志安◎著

线装书局

图书在版编目 (CIP) 数据

编纂地方志理论与实践 / 刘志安著. —北京:线装书局, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5120 - 0637 - 9

I. ①编… II. ①刘… III. ①地方志—编辑工作—中国—文集 IV. ①K290 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 232595 号

编纂地方志理论与实践

著 者: 刘志安

责任编辑: 张媛媛 孙嘉镇

排版设计: 秋水

出版发行: 线装书局

地 址: 北京市西城区鼓楼西大街 41 号 (100009)

电 话: 010 - 64045283 64041012

网 址: www.xzhbc.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京天正元印务有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 16.5

字 数: 297 千字

版 次: 2013 年 1 月北京第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

定 价: 48.00 元

前 言

中国地方志历史源远流长，已有2000多年历史。修志是中华民族的优秀文化传统，长盛不衰。有幸于1984年9月参与了这项文化建设基础工作。一千就30个寒暑。那时兴起的全国第一轮编修地方志，我是从机关部门安排到县地方志办公室，对这项工作从未接触过，不知为什么要编修地方志？志书是记的什么？怎样编纂志书？这些问题一无所知。作为一名共产党员，组织上需要我在这里干，就要好好干。不知不懂的事向老同志请教，向书本请教，向外地兄弟修志单位请教，在实践中学、边学边干。于是我用功读完长寿历史上编纂的现存旧志，有清代康熙五十三年、光绪元年《长寿县志》同治年间的手抄本《长寿县志》；民国时期的有，民国17年、33年《长寿县志》，又读了外地的一些新编志书；阅读了中共中央、国务院、中国地方志指导小组有关修志工作的文件和《规定》；阅读了自1981年后全县编纂的乡镇志、部门志和企事业单位志；又到外地修志部门参观学习。其目的是尽快把自己置身于修志这项事业工作之中。

自己一方面抓好志办行政管理工作，一方面抓紧修志业务工作。全县利用5年左右的时间，基本完成乡镇志（含县辖区沿革）、部门志和省市属企事业单位志的编纂出版工作，积累了数千万字的资料，为县志编纂打下了资料基础。紧接着编纂《长寿县志》，从拟订《纲目》至搜集整理鉴定资料，组织编纂县志各分志（篇）的工作。编纂方法上创造了各分志（篇）编纂承包责任制，既加快了县志初稿编纂进度，又确保了志稿质量。至1991年基本完成了县志送审稿，1992年组织县志稿的初审修改。紧接着上送重庆市地方志办公室复审。至1996年经反复修改，数易其稿，终于在1997年10月新编《长寿县志》出版了。该志1999年荣获重庆市直辖后第一次社会科学优秀成果奖。

2003年9月，全县开展第二轮编修地方志工作，被聘用为《长寿县志》副主编，在编纂工作中吸取第一轮修志经验，采用“一步成志”法，由全区域内各单位直接为《县志》编纂提供资料长编，由区志总编室总纂。至2007

年5月第二部《长寿县志》出版，2007年8月紧接着编纂《长寿区志》，仍采用“一步成志”法。至2010年5月《重庆市长寿区志》出版。至此，全面完成了第二轮编修地方志的任务。《长寿县志》2007年版。2009年荣获重庆市第六次社会科学优秀成果三等奖；《重庆市长寿区志》2010年版，2011年荣获重庆市地方志办公室优秀成果一等奖。

在30年的修志编纂工作中，为自己尽快由“外行”变成“内行”，边学习修志理论，边用于实践。在干中学、学中干。从事30年的地方志编研工作，先后聘为重庆巴蜀史志研究所研究员，中国管理科学研究院人文科学研究所研究员。曾任《重庆年鉴》、《四川年鉴》、《中国专业志要览》特约编辑。主要著作有两部《长寿县志》担任副总编，《重庆市长寿区志》副主编，《长寿县情》主编，编纂《中国市县大辞典》、《中国风光物产大辞典》等《长寿县简介》部分。主要论文有：《对县志〈经济综述〉的粗浅认识》、《改革修志工作刍议》、《长寿县志总纂及审稿》、《我国方志与方志学浅见》等。

在修志工作中，1995年评为四川省地方志先进工作者，1999年评为重庆市人民政府优秀工作者，其主要业绩载于《中国当代方志学者辞典》、《中华成功人才大辞典》等著之中。

这部《编纂地方志理论与实践》选录了“论文、评论、编纂、服务、后记”等5个部分，计51篇文章，足以说明修志理论与实践紧密结合才能出硕果。

编者

目 录

CONTENTS

论 文	1
地方志工作的保障	/ 3
我国方志与方志学浅见	/ 5
新修《长寿县志》篇目总体设计初探	/ 9
应重视政治志编纂	/ 15
编纂县志政治类尝试	/ 19
编纂《党派群团志》浅议	/ 23
政权志编纂内容及篇目	/ 27
人民政协志编纂管见	/ 31
对县志《经济综述》的粗浅认识	/ 34
《长寿县志·民政篇》编纂管见	/ 40
新修《长寿县志》总纂及审稿	/ 45
影响志书质量的资料问题及对策	/ 48
第二轮编修街镇志部门志专业志指导资料	/ 52
编纂《县年鉴》浅谈	/ 73
评 论	77
读《长寿县人事志》之我见	/ 79
读《开县志(1986~2005)》评审稿街道镇乡、政法、社会生活篇浅议	/ 89

读《璧山县志(1986~2005)》初审稿纲目探讨	/ 94
读《城口县志(1991~2005)》评审稿浅议	/ 101
读《重庆市万州区志》(评议稿)农业、扶贫开发篇涉猎全志篇目浅议	/ 105
读《巫山县志》稿卷三十六、三十七、三十八感言	/ 113
审读《重庆市长寿区志(2002~2006)》稿小结	/ 118
关于《重庆市长寿区志(2002~2006)》编纂工作中的有关问题	/ 121
编纂《重庆市长寿区志(2002~2006)》资料长编业务培训提要	/ 126
编 纂	131
关于《重庆市长寿区志(2002~2006)》人物志(篇)的编纂建议	/ 133
人物志与党外人士	/ 136
精心编纂长寿第一部区志	/ 139
长寿区抓住机遇完成第二轮修志任务	/ 143
长寿建县及设区	/ 147
改革修志工作刍议	/ 150
编纂《长寿县志》分志实行承包责任制	/ 154
1981~1987年长寿县修志工作情况	/ 158
编纂《长寿县志(1986~2001)》情况	/ 163
长寿县修志10年(1981~1991)	/ 167
创新之举结硕果——记长寿修志30年	/ 176
服 务	181
长寿县领导与修志工作	/ 183
修志和县情	/ 187
搜集整理资料为编纂县志打好基础同时也为经济建设服务	
——为参加四川省川东片区会准备资料	/ 208
长寿“八景”古今之说	/ 214
长寿“凤城”之得名	/ 216
长寿报史	/ 217
长寿水力发电站	/ 220
长寿是重庆商品鱼生产基地	/ 223
长垫公路修筑始末	/ 226

长寿之最	/ 228
------	-------

后 记	232
-----------	-----

长寿古近代修志	/ 233
---------	-------

长寿区旧志整理	/ 243
---------	-------

长寿地方志应用	/ 247
---------	-------

长寿区获奖志书	/ 249
---------	-------

长寿区方志管理	/ 252
---------	-------

长寿区方志研究	/ 254
---------	-------

01

| 论 文 |

辑录 16 篇。《地方志工作保障》，阐述地方志编纂工作纳入了法制轨道。从《地方志工作条例》产生、颁布的历史背景，对地方志工作的组织、人员、制度、法律等方面作出了保障。《我国方志与方志学浅见》，是对地方志历史与方志学发展的阐述。《长寿县志》篇目的总体设计至逐步完善是一个较长的探索过程。以后的各篇，政治类、经济类、社会类等各专业篇编纂的阐述。《编纂县志政治类尝试》载《重庆地方志》（1991 年第 4 期），《对县志〈经济综述〉的粗浅认识》载《重庆地方志通讯》（1986 年第 3 期）。另选有对《县志》总纂及审稿，影响志书质量的资料问题及编纂县年鉴等论文。

地方志工作的保障

持续不断地编纂地方志，是我国延续两千多年的优良文化传统。自隋、唐确立史志官修以来，历代都把修志作为一种官职、官责，并颁布政令对修志编纂工作统一规范。

中华人民共和国成立后，党中央、国务院高度重视地方志工作。1957年，国务院将地方志工作纳入国家12年哲学社会科学规划纲要（草案）。“文化大革命”期间，地方志编纂工作因故中断。1978年，党的十一届三中全会后，地方志编纂工作重新启动，全国第一轮省、市、县三级志书编纂6000多部，是历史上不可比拟的。地方志工作是一项承上启下，继往开来、服务当代、有益后世的文化基础事业，已成为社会主义先进文化建设中的一项不可缺少的系统工程，发挥了“资治、教化、存史”的作用。从目前看，第一轮修志结束，第二轮修志多数已完成。总结两轮修志工作的实践经验，地方志工作呈现以下情况：

一是，地方志工作涉及自然、政治、经济、文化、社会等方方面面，在社会主义市场经济条件下，仍然靠过去的行政命令方式组织编纂地方志书，已难以适应新形势的要求；

二是，在此之前由于没有全国性的修志法律法规可以遵循，修志工作编纂志书各行其是，随意性大、主观性强，各地发展极不平衡；

三是，所编纂地方志的质量没有遵循的标准，包括政治质量、体例篇目、资料要求、编纂规范、审查验收、出版标准等无章可循等情况较突出。

所以，在这种情况下，迫切需要通过立法加以规范。

国务院《地方志工作条件》的制定和颁布，充分体现了党中央、国务院关于加强文化法制建设和重视哲学社会科学领域的立法工作，该《条例》的颁布将为保障地方志事业连续不断的健康的发展，将发挥积极的作用。根据修志工作一、二轮的实践经验，地方志的外延已有扩展，地方志既包括传统

的地方志书，又包涵地方综合年鉴。地方综合年鉴为20年左右新一轮编纂地方志积累资料。地方志工作的内涵也发生了变化，包括地方志编纂工作的规划，地方志资料的搜集、整理、鉴定，编纂原则，规范要求，审查验收，出版标准，开发利用等工作。这些工作都在《地方志工作条例》中作了明确规定。

地方志工作是一项重要的文化建设事业，是各级地方政府管理和发展文化事业的重要职责，地方志是“官修”的信史，不同于任何个人的著作。地方各级政府必须对地方志工作加强领导，《条例》规定，地方志工作所需经费列入本级财政预算，规定要制定本级行政区域编纂地方志规划，并报上级国家地方志工作指导机构备案；按照规划各级地方志工作机构组织编纂。为保证志书质量《条例》作了具体规定：1. 明确志书编纂遵循的指导思想原则；2. 对志书编纂人员提出了具体要求；3. 确立了地方志书审查验收制度，规定了具体审查内容和审查程序；4. 确立地方综合年鉴是地方志的组成部分，亦应审查批准出版。

《条例》特别规定了地方志书著作权问题，志书是职务作品，著作权由法人组织编纂的机构享有，作者享有署名权。这样把编纂工作纳入了法制轨道，要依法修志。从组织、经费、人员、制度、标准、法规等方面对修志工作有了全方位的保障。

我国方志与方志学浅见

我国方志现多数人主张源于两千多年前的周朝《禹贡》。《尚书》中的《禹贡》，是一部用自然分区法记述我国地理状况的人文地理志，内容较简单，全书 1200 余字，是全国性区域志雏形。据《周礼》记载，周代朝廷设有“诵训”官员专为王述说方志所记述的四方之事，“掌管方志，以昭观事”，用以治国^①。

公元前 221 年，秦始皇统一中国后，废除分封制。郡县志书随着郡县制度的建立和发展，也相应得到发展。据《史记》载，秦末刘邦进入咸阳后，“萧何独先入，收秦丞相、御史律令、图书藏之”。刘邦语，“其知天下扼塞、户口多少、强弱处、民所疾苦者，以萧何得秦图书也。”

汉王朝命令地方官府编修“郡国地志”，以记述郡国地方的山川、物产、贡赋、风俗等情况。东汉初班固撰的《汉书·地理志》，是全国性总志，内容较全面的有《越绝书》^②，有记载古籍的《寿春记》、述地的《郡国地志》、《巴郡图经》、《三辅黄图》、《吴越春秋》等都是著名志书。

魏、晋、南北朝时期，编修了大量的地方志书，当时大多叫“地记”，著名的有《娄地记》、《冀州记》、《会稽记》等，东晋常璩撰的《华阳国志》记巴蜀的事迹，在该志《序》里说，“夫书契有五善，达道义、章法戒、通古今、表功勋、而后旌贤能。”晋挚虞撰的《畿服经》系全国性的区域志。还有南齐陆登撰的《地理书》是一部巨著 149 卷，汇总《山海经》160 家著作而成，南梁时任防将《地理书》增补 84 家，另编成 252 卷的《地记》巨著。不少地区修志。如湖广地区学者编修 30 多种地方志，以图经居多。

① 杜放鸣的《关于方志起源的辩证疏义》。“方志这个名称由来源于《周礼》，是真的，而不是假的。”（摘自《中国地方志》1993 第 2 期）

② 《越绝书》乐祖谋点校（上海古籍出版社 1985 年出版）

隋、唐时期,朝廷诏令天下诸郡“条其风俗、物产、地图”,上报于朝廷尚书省,并规定三年报一次,后规定五年编报一次。《隋书·经籍志》^①载,隋朝修有《诸郡物产土俗记》150卷,《区域图志》129卷,《诸州图经集》^②100卷,这几部志书在体例、内容都较前有很大进步。唐太宗李世民之子李泰撰的《括地志》550卷,李世民说此书“博采方志,得于旧闻;旁求故老,考于传信;内殫九服,外极八方;简而能周,博而尤要;度越前载,垂之不朽。”并规定:“职方氏掌天下之地图,凡地图命郡府三年一造,与版籍偕上省,圣朝因之。”不仅有当朝史官、名臣撰写方志,各地也编写大批地方志。有《州郡风俗志》,李吉甫撰的《元和郡县图志》^③40卷,被《四库全书总目》称为“体例亦为最善”。樊绰的《蛮书》、李璋的《太原事迹记》、杜佑的《通典》、历史学家刘知几的名著《史通》,正史以外分十类,其中郡书、地理书、都邑簿等三类包括地方志,并要求志书求实,以治理国事。

宋代,规定每三年编修一次,各郡大县均编修图经。开宝四年(971年)朝廷命知制诰、卢多逊、扈满(蒙)等重修天下图经。大中祥符年间,李宗谔修的《祥符州县图经》^④1566卷,元丰年间纂成《元丰九域志》。宋徽宗大观元年(1107年)朝廷设置“九域志局”,开创我国设局修志专门机构。全国编修的府、州、县志有600多种,远远超过前代,其中著名的有梁克家撰的《三山志》、罗愿的《新安志》、高似孙的《剡录》等。宋太宗太平兴国年间乐史撰的《太平寰宇记》200卷,较唐代《元和郡县志》增加了人物、艺文等项,体例较前代完备。欧阳忞《舆地广记》38卷,祝穆《方輿胜览》70卷,朱长文《吴郡国经续记》,王象之《舆地纪胜》等用述地记人两相汇合体例。南宋时“图经”之名也改称方志,如《严州图经》改为《新定志》。对方志意义也有探讨,马光祖在《景定建康志序》中说,地方志可“有补于世”。对方志编纂也有总结,周应合撰《景定建康志》在修志始末中写道要“定凡例,分事任;广搜访,详考订”。

① 《隋书·经籍志》清章宗源《隋书经籍志考证》(卷六)(隋煬帝时尚书左丞撰《州郡图经》100卷

② 《隋诸州图经集》100卷郎茂(字蔚之)撰清姚振宗《隋书经籍志考证》卷二十一

③ 《元和郡县图志》唐元和八年(813年)成书,宰相李吉甫撰

④ 《祥符州县图经》翰学李宗谔、知制诰、王曾领其事(张知白、晏殊、李垂、韩羲等6人参其事)两宋《图经》566种,全国历来著录图经600余种,幸存6种,但都有文缺图。陈桥驿《图经在我国方志史中的重要地位》(《中国地方志》1992·2期)

元代,编纂全国性的《大元一统志》1300卷,至元三十一年(1294年)成书,内容浩繁,对古今建置、山川、古迹、人物、风俗、土产之类详细罗列。统治者重视修志,诏令各地纂修志书,于钦的《齐乘》、张铉的《至正金陵新志》,马泽修、袁桷、王厚孙纂的《延佑四明志》,李好文《长安图志》、农学家王桢任旌德县尹时纂修《旌德县志》等为著名。对志书要求发挥其作用,《大元一统志序》中讲,是为“垂之万世,知祖宗创业之艰难,播之臣庶,知生长一统之世”,能“各尽其职,各尽其力,达到上下相维以持一统”的目的。其修志理论也有所进展,重视体例和内容的实际效用。编纂方法,提出选材要精,详略要当,反对虚妄怪诞,厉行朴实顶直。

明代,洪武三年(1370年)令儒士魏俊明、黄箴等编修一统志,各地修志编报朝廷,天下郡县卫所皆修志书,修志上千种,以县志居多。康海撰的《武功县志》、韩邦靖撰的《朝邑县志》为著名,还有谢肇淛的《滇略》、王鏊的《姑苏志》,祝允明的《兴宁志》等。在探讨方志作用上,康海说,“志者记也,记其风土文献之事,与官乎斯土者,可以备极其改革,省见其疾苦,景行其已行,察识其政治,使天下为士大夫者读之足以兴;为郡邑者读之足以劝。”

清代,是方志发展鼎盛时期,康熙十一年(1672年)玄烨下令修一统志,三次兴修《大清一统志》,康熙二十五年(1686年)至乾隆八年(1743年)第一次修成计342卷。乾隆四十九年(1784年)第二次修成凡424卷,道光二十二年(1842年)第三次修成凡560卷,大约每隔五十年兴修一次一统志。同时命令各省修志,朝廷颁发各省府州县志六十年一修的命令,各省府厅州县修志,一些乡镇寺院也修志。各地成立修志局,由学政负责检查方志质量。光绪年间,学部下令各地编修乡土志。现存清代方志近6000种,占现存旧志总数75%。现存的清代《长寿县志》有康熙五十三年(1714年)薛禄天主修,光绪元年(1875年)张永熙主修。全国名志有黄宗羲撰《浙江通志》、顾炎武撰《邹平县志》、谢蕴山撰《广西通志》、莫友芝撰《遵义府志》、董立方撰《长安县志》、陆陇其撰《灵寿县志》、姚鼐撰《六安州志》、章学诚撰《永清县志》、《和州志》、《豪州志》名志^①。乡土志有《南翔镇志》、《乌青镇志》、《杏花村志》等。方志的学术研究大有提高,编纂方法和资料使用具有一定的科学性和准确性。顾炎武在《营平二州史事序》中提出

① 清章学诚 {1738~1801}

修志应具备的条件，修志者要有一定学识，要罗网天下志书以做参考，要多调查得其实，要认真严肃不草率，要文字通俗易懂。方苞任编修《一统志》总裁提出修志原则，体例要统一、叙事要简明、资料要可靠。钱大昕的修志论点，占有充足的资料，通晓前代官制，辨别古今地名异同，注重人物考订，主张秉笔直书，不私其亲。章学诚认为“志属信史”，确认方志的性质和功用，他总结志有“二便”（地近则易赅、时近则迹真）、“三长”（识足以断凡例、明足以决去取、公足以绝请托）、“五难”（清晰天度难、考衷古界难、调剂重议难、广征藏书难、预杜是非难）、“八忌”（忌条理混乱、忌详略失体、忌偏尚文辞、忌收点名胜、忌擅翻旧账、忌浮记功绩、忌泥古不变、忌贪载传奇）、“四体”（皇恩庆典宜作记、官师科甲宜作谱、典籍法制宜作考、名官人物宜作传）、“四要”（要简、要严、要赅、要雅）。涌现了一批专门辑古方志的学者，总结方志编纂经验，创立专门研究方志的方志学，对修志方法概括为方志编纂学。

民国时期，政局和战乱影响了方志的发展。1917年北洋军阀政府内务部的教育部通令各地编纂志书，1929年国民政府内政部颁发《地方志书纂修办法》，规定省志30年一修，市县志15年一修，但因战乱成书不多。现存的《长寿县志》有，1928年汤化培主修，1944年陈毅夫主修，两部县志共28卷14册。全国著名的有余绍宋修《龙游县志》，黄炎培修《川沙县志》，黄志较晚清志书为之一新，全志有概述、列图、大事年表、舆地、户口、物产实业、工程、交通、财赋、教育、卫生、慈善、司法、警务、兵防、故实、叙录、附录等门类，特点是采材丰富、附录表多、述事简括、详略得当。黎锦熙主修《洛川县志》，总结修志经验，提出重视材料工作，著有《方志今议》，提出志书要明“三术”（补所未备、续所未入、创所未有），立“两标”（地志之历史化、历史之地志化），广“四用”（科学资源、地方年鉴、教学材料、旅行指导）。翟宣颖著有《方志考稿》一书，对近千种省府郡州县志详其得失、辩其体例。寿鹏飞著有《方志通义》等书，主张方志当详略得体，志书要能“正人心、敦风尚、明正谊、垂治规”。朱士嘉著有《中国地方志综录》一书，研究方志体例和编辑方法。在他撰的《怎样编写新式的县志》一文中，主张改革旧志体例，注意经济问题，要讲信史，不要为达官贵人树碑立传。李泰棻的《方志学》、王葆心的《方志学发微》、傅振伦曾参与编修《新河县志》、《北碚志》，著有《中国方志学通论》，强调志书要略古详今，侧重现代；博采详志，注重实用；广辟类目，注意科学。

新修《长寿县志》篇目总体设计初探

1981年10月，为发动全县编修《长寿县志》，我们拟了《长寿县志编纂提纲（初稿）》。这是我县新修《长寿县志》第一个篇目，总体设计按史体排列县志内容，以便搜集史志资料。1985年12月，我们将原篇目进一步修改，拟了《长寿县志编纂纲目（修改稿）》。篇目设计按大类排列，此篇目起到了拟编县志计划、修志人员分工，进一步搜集资料的作用。1986年我们根据搜集资料的情况，逐步进入了县志各篇的编纂。这个按大类排列的结构，由于我们人手少、水平低，难以着手编纂某一大类的内容。我们经认真研讨吸取多方面意见和外地经验，将大类排列改设若干篇。修改成现在的《长寿县志篇目纲要》。经修改的这个篇目设计，我们仍然是进行初探，以图具体指导县志各篇的篇纂，为县志总纂创造条件。现就新编《长寿县志》篇目总体设计所遇到的问题谈谈我们的认识，以求上级修志部门的指导，求教于各位专家学者和方志界同仁。

新修《长寿县志》篇目设计，我们的考虑是：遵循中国地方志指导小组《新编地方志工作暂行规定》，“确定志书的框架和篇目，是关键性的一环”。志书的总体设计至关重要，要使总体篇目起到篇纂县志的宗旨、指导思想、内容范围、谋篇布局和总体设想的作用。能体现志书的科学性和现代性。突出时代特点和地方特色，志书纂成后能达到预期的功能。居于这种想法，我们大胆地修订了新修《长寿县志》篇目，用以指导县志的编纂工作。

《长寿县志》篇目总体设计，全书首为概述，提纲挈领地综述长寿县的大势大略、总摄全书。次为大事记，既有重点，又较全面地反映长寿县建置以来，县境内所发生的大事要事，为全书之经。再后是各类专志（即分志各篇），有建置沿革、自然地理、人口、政府机构、人大、政协、党派群团、司法、军事、民政和劳动、经济综述、农业、林业、农机水利、乡镇企业、工业、交通、邮电、城乡建设、县境内市属以上单位概况、商业、财政税务、