



名师樊政领衔 正灵公考专家团队精心打造

正灵教育

国家公务员考试省、直辖市、自治区联考专用教材

2011年

# 公务员考试 省级联考 真题及预测题详解

● 樊政 编著

湖北、陕西、天津、辽宁、重庆、河北、内蒙古

福建、海南、新疆、云南、江苏、湖南、山东

广西、宁夏、西藏、山西、河南、青海、北京



高等教育出版社  
HIGHER EDUCATION PRESS



名师樊政领衔 正灵公考专家团队精心打造

正灵教育

国家公务员考试省、直辖市、自治区联考专用教材

# 2011年 公务员考试 省级联考 真题及预测题详解

● 樊政 编著  
● 朱雪麟 何维 参编

2011 NIAN GONGWUYUAN KAOSHI  
SHENGJI LIANKAO ZHENTI JI YUCETI XIANGJIE



高等教育出版社·北京

HIGHER EDUCATION PRESS BEIJING

### 图书在版编目(CIP)数据

公务员考试省级联考真题及预测题详解 / 樊政编著.

—北京 : 高等教育出版社 , 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 04 - 023209 - 7

I . ①公… II . ①樊… III . ①公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 解题 IV . ①D630.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 005175 号

策划编辑 杨挺扬 责任编辑 杨挺扬 何新权 王 羽 柳秀丽 孙 杰

封面设计 王凌波 版式设计 马敬茹

责任校对 殷 然 责任印制 毛斯璐

---

出版发行 高等教育出版社

社 址 北京市西城区德外大街 4 号

邮政编码 100120

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司

印 刷 北京中科印刷有限公司

开 本 787 × 1092 1/16

印 张 20.75

字 数 510 000

购书热线 010 - 58581118

咨询电话 400 - 810 - 0598

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

<http://www.hep.com.cn>

网上订购 <http://www.landraco.com>

<http://www.landraco.com.cn>

畅想教育 <http://www.widedu.com>

---

版 次 2011 年 1 月第 1 版

印 次 2011 年 1 月第 1 次印刷

定 价 39.00 元

---

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 23209 - 00

# 目 录

## 上篇 2009—2010 年省级公务员联考试卷

2010 年 9 月 18 日公务员联考	申论 试卷 .....	1
2010 年 9 月 18 日公务员联考	申论 参考答案及思路点拨 .....	6
2010 年 9 月 18 日公务员联考	行政职业能力测验 试卷 .....	10
2010 年 9 月 18 日公务员联考	行政职业能力测验 参考答案及思路点拨 .....	29
2010 年 4 月 25 日公务员联考	申论 试卷 .....	43
2010 年 4 月 25 日公务员联考	申论 参考答案及思路点拨 .....	49
2010 年 4 月 25 日公务员联考	行政职业能力测验 试卷 .....	55
2010 年 4 月 25 日公务员联考	行政职业能力测验 参考答案及思路点拨 .....	77
2009 年 9 月 13 日公务员联考	申论 试卷 .....	91
2009 年 9 月 13 日公务员联考	申论 参考答案及思路点拨 .....	96
2009 年 9 月 13 日公务员联考	行政职业能力测验 试卷 .....	99
2009 年 9 月 13 日公务员联考	行政职业能力测验 参考答案及思路点拨 .....	119
2009 年 4 月 26 日公务员联考	申论 试卷 .....	134
2009 年 4 月 26 日公务员联考	申论 参考答案及思路点拨 .....	139
2009 年 4 月 26 日公务员联考	行政职业能力测验 试卷 .....	142
2009 年 4 月 26 日公务员联考	行政职业能力测验 参考答案及思路点拨 .....	163

## 下篇 省级公务员联考预测试卷

公务员联考	申论 预测试卷(一) .....	177
公务员联考	申论 预测试卷(一)参考答案及思路点拨 .....	183
公务员联考	行政职业能力测验 预测试卷(一) .....	187
公务员联考	行政职业能力测验 预测试卷(一)参考答案及思路点拨 .....	211
公务员联考	申论 预测试卷(二) .....	231
公务员联考	申论 预测试卷(二)参考答案及思路点拨 .....	236
公务员联考	行政职业能力测验 预测试卷(二) .....	239

---

公务员联考 行政职业能力测验 预测试卷(二)参考答案及思路点拨	260
公务员联考 申论 预测试卷(三).....	276
公务员联考 申论 预测试卷(三)参考答案及思路点拨 .....	282
公务员联考 行政职业能力测验 预测试卷(三).....	285
公务员联考 行政职业能力测验 预测试卷(三)参考答案及思路点拨 .....	306

# 上篇 2009—2010 年省级 公务员联考试卷

## 2010 年 9 月 18 日公务员联考 申论 试卷

### 给定资料

1. 山西是我国重要的煤炭工业生产基地，承担着保证国家能源供应，保证矿工安全，保护资源和环境的重任。在长期为国家经济发展作出贡献的同时，由于历史的原因，形成了多、小、散、乱的格局。从煤炭整体开采水平上看，年产 30 万吨以下的煤矿占到 70% 以上，其中 15 万吨以下煤矿占到了 60%。

具体来看，在资源回收率方面，中小煤矿平均只有 15%。据测算，这意味着开采一吨煤要浪费 6 吨的资源，每年破坏资源 20 亿吨，每年因为煤炭开采造成环境总的损失大约有 300 亿元。在矿难方面，过去平均每年 10 人以上的煤矿事故有 13 起，其中乡镇煤矿占到 70%。乡镇煤矿百万吨死亡率相当于国有重点大矿的 17 倍。因为开采秩序混乱，很容易滋生腐败。据煤炭和税务部门估计，前些年，山西煤炭实际产量在 8 亿吨，而每年的报表产量只有 6.5 亿吨。也就是说，每年有 1.5 亿吨左右是逃脱了监管的“黑煤”，每年流失税费百亿元以上。这些问题不仅有损党和政府的形象，有碍国家的能源安全，也使山西省付出了高昂的成本和沉重的资源环境与生命代价。

2008 年 9 月 2 日，山西省人民政府出台《关于加快推进煤矿企业兼并重组的实施意见》，正式启动煤炭企业全面整合重组。省政府提出，到 2010 年底，全省目前的 2 598 座煤矿将压缩到 1 500 座内，兼并重组整合后的煤炭企业规模原则上不低于年产 300 万吨，单井生产规模原则上不低于年产 90 万吨，这也意味着将压减现有煤矿 60% 以上的规模。

2. 葫芦岛市煤炭资源十分丰富，有关方面在兼并重组过程中大胆探索，取得了许多成功经验，被人们赞誉为“葫芦岛途径”。

拥有先进开采技术、管理经验和资金优势的大型煤炭企业集团，是此次山西煤炭资源大整合的主力军，但实力雄厚的民营企业也不示弱。某焦化有限公司董事长贾老板说：“原来我公司 21 个小矿加起来才有 120 万吨的产能，现在整合了 5 个煤矿，产能达到 620 万吨！”某煤业集团是率先拿到证照的民营企业之一。该集团董事长阎老板告诉记者，资源整合为民营企业提供了做大做强的发展机遇。在葫芦岛，既有像平顶山这样的国有大矿，也有像金海洋能源集团这样的大型股份制企业，还有个人承包或者买断的煤矿。葫芦岛坚决打破所有制界限，因地制宜，因矿制宜，顺利完成了资源整合。整合后国有煤矿 36 座，产能 4 460 万吨/年，分别占全市的 53.7% 和 51%；民营煤矿 31 座，产能 4 320 万吨/年，分别占到全市的 46.3% 和 49%。全市形成国有大型骨干企业和

地方民营骨干企业各占半壁河山的煤炭格局。山西省煤炭工业厅负责同志说,我们不以所有制论英雄,更谈不上搞所有制和地区歧视。整合重组只是手段,目的是提高煤炭业生产力水平和可持续发展能力。

朔州以煤电立市,借助煤炭资源整合促进产业升级改造,在煤炭生产领域重点抓淘汰落后产能,提高煤炭回采率。市政府采取强制措施,关闭了产能在90万吨以下的小煤矿,通过一系列综合节能措施,全市煤矿回采率由改造前的30%提高到75%以上,大大提升了资源的利用率。该市要求所有煤矿实行“挖1吨煤种一棵树”的“以煤补林”、“以黑补绿”政策,切实保证矿区生态的绿化和修复。近年来,植树造林一直以每年30多万亩的速度推进。目前全市森林覆盖率达22.88%,高于全国平均水平2.52个百分点。按北方每公顷森林每天吸收1吨二氧化碳、释放0.73吨氧气计算,每年可多吸收二氧化碳1130万吨,多释放氧气820万吨,森林碳汇能力显著增强。

3. 目前,大部分在山西投资煤矿的温州老板已经悄然离开山西,仅留下小部分投资者还在苦苦等待当地政府和国有企业的相关补偿。黄某是一位在山西省宁武县拥有3座小煤矿的温州投资者,他的三座小煤矿的年核定产量都是15万吨,全部属于要被并购的小煤矿。

此次参与宁武县“收编”小煤矿的国有企业主要是汾西煤矿集团。县政府和汾西集团希望与他就并购问题进行面对面谈判,早日结束并购工作。可黄某一直称自己在外地,没有时间。当地资产评估公司对各家小煤矿的资产评估结果显示,年产15万吨的煤矿资产基本上在4800万元左右。黄某说:“我这三个矿都是花大价钱从别人手里买来的。原来的矿主从别人手里买来时花了1亿元,1.8亿转给了我。按照这两年的利润情况,每年我都可以获得将近一个亿的收入,再挖3年,我就可以再获利4.5亿。按照以往的惯例,即使我将矿转让出去,也会加价50%左右出手。现在我却只能拿到1.44亿的补偿款,太亏了!”

针对一些煤老板关于政府过低评估其煤矿资产和补偿的质疑,有专家解释说,这是因为煤老板们没有核减应缴纳的煤炭资源价款的差额,还把对未来利润预期的收益要求和煤老板之间层层转包的私下交易成本也计算进去。我国宪法规定,矿产资源属于国家所有,国家有权力调整资源配置格局,并获得资源增值收益。采矿权人获得的采矿权是一种益物权,采矿权人对资源没有处分权。

山西省煤炭工业厅负责同志说,对于煤炭资源领域长期存在的违法违规经营、非法交易、“地下”协议和不正当利益,法律和政策都不予保护,当然也得不到相应补偿。对于煤老板们的合法利益,省政府有关文件明确规定:被兼并的煤矿,凡是在2006年2月28日之后缴纳资源价款的,直接转让采矿权,兼并重组企业要退还剩余资源量的价款,并按照原价款标准的50%给予经济补偿;在2006年2月28日之前缴纳资源价款的,在退还企业剩余资源价款的同时,按照原价款的100%给予经济补偿。

4. 山西省主要负责同志表示,2008年以来,山西以壮士断腕的决心,狠抓煤炭资源整合,整合后全省国有、民营、混合所有制煤矿企业的比例为2:3:5。在国际金融危机背景下,山西搞煤炭企业兼并重组是顶着很大压力的。当时社会上普遍担心山西煤炭资源重组后,难以保证全国煤炭供应,会出现“拉郎配”、“国进民退”等问题。事实证明,这些担心都是没有必要的。

目前,全省重组整合煤矿正式协议签订率达到98.5%,兼并重组主体到位率达到96%。2009年全省煤炭产量恢复到历史最高水平。一是煤炭产量逐月逐季增长。一季度月均3667万

吨,二季度月均 4 966 万吨,三季度月均 5 810 万吨,四季度月均 6 000 万吨以上,全年完成近 6.2 亿吨;二是在需求减少的情况下,煤炭行业经济效益保持稳定,对财政的贡献率继续提高;三是煤矿安全生产形势趋稳趋好。煤矿事故起数下降 40%,原煤生产百万吨死亡率下降到 0.328,仅仅相当于全国平均水平的 1/3。

5. 煤炭企业向大型化、集团化发展和实现产业集中高效生产是世界煤炭工业发展的趋势,发达国家的煤炭企业已经形成了规模化开采和强大的企业竞争力。世界几个主要产煤国家市场集中度都比较高。澳大利亚排名前 5 位煤炭公司的煤炭产量占全国总产量的 71%,南非前 4 位煤炭企业的市场集中度为 62%,美国煤炭产量 10 亿多吨,排名前 4 的煤炭企业占了 70% 左右。

根据国家安监总局统计数据,我国最大的 10 家煤炭生产企业 2007 年产量总和约占当年国内煤炭总产量的 25.6%;美国 1 家大型私营煤炭公司的煤炭年产量就在 2 亿吨以上,占美国煤炭总产量的 18% 左右;俄罗斯 1 家大型煤炭企业年产煤 2.5 亿吨,占全国总产量的 95%,由此可见,煤炭资源整合对解决我国煤炭企业集中度过低和无序竞争状况,具有重大意义。

6. 专家 A 认为,无论是从资源产业的发展规律和世界潮流,还是从产业政策、现实需要和生态环境等方面看,煤炭资源整合都是符合发展潮流和发展大局的,他说:“什么是科学发展观?其实并不复杂,尊重经济社会发展的客观规律,就是科学发展。”

专家 B 说,我们很多人都是长期研究煤炭产业发展的,现在实施的这个政策,与我们多年来奔走呼号的目标不谋而合,煤炭资源整合,顺应了生产力发展和发展方式转变的要求,实现了煤炭产业素质、核心竞争力和安全保障水平的巨大飞跃,是功在当代、利在千秋的重大举措。

专家 C 认为,从资源综合利用角度而言,单纯强调单位矿井规模并不科学,对于这种政府主导的资源整合,除了在法律层面需要商榷外,更要在操作中按照经济规律办事,建立起双方认可的准入和退出机制,特别是在补偿方面要做到充分、合理、及时。

专家 D 说,我经过你政府许可,你也给我发了采矿证,各方面的证照都齐全,却被列入到“关”的范围,那么这就跟投资者的合法权益发生了矛盾。而且政府部门是层层有指标,有任务推进的,政府过多、过度干预经济,我认为这种做法值得商榷。

7. 越来越多的人认识到,在今后相当长的时期内,作为山西经济的支柱,煤炭产业应当追求规模、效益和绿色。煤炭资源整合是场大进小退、优进劣退的改革。煤炭资源整合重组以来,许多企业把资金投向了阳光产业,特别是投到了新农村建设上。这不仅为企业赢得了更光明的未来,也在无形之中提升了山西企业和企业家的形象。

“一排排整齐划一的新式农居落成了;一群农民在县城出手就是 30 多万,一口气买走 20 多套高档沙发和 20 多台大尺寸液晶电视;打光棍多年的张二喜终于娶上了媳妇。”郜则掌村村民们把幸福的源泉归根于搬迁。当地某煤炭集团公司决定对郜则掌村实施整体搬迁时,全村 569 口人不是不愿意,是不敢想。

很快,郜则掌村人搬进了新房,新砌的河道比原先漂亮而且实用,两公里长的水泥路由南向北穿村而过,60 多个太阳能热水器组成的阵势让过路人感慨不已。曾经念书难、行路难、看病就医难、接受信息难、青年娶妻难的“五难村”终于过上了幸福的生活,就连村民的思想观念也有了一个质的飞跃。他们说:“煤矿企业兼并重组也像老百姓搬家一样,环境换了,条件变了,也要变出新生活呀!”

8. 2010 年 1 月 2 日晚 23 时 19 分,郑煤集团整合后的三元东煤矿发生煤与瓦斯突出事故,

造成9人遇难，7人被困井下。三元东煤矿位于河南登封市白坪乡境内，年设计生产能力30万吨，属煤与瓦斯突出矿井。这起事故是河南省不到5个月内发生的第五起重大煤矿事故，也是2010年第一起省属煤炭企业发生的重大煤矿事故。

2009年5月16日，同煤集团麻家梁矿井发生了死亡11人的重大安全事故。按照规定，该矿应该停产整顿，不得再施工建设，但近日在同煤集团麻家梁1200万吨矿井建设施工点，记者看到的却是异常热闹的建设场面，传送带上大量煤炭正从井下运往煤场。有关部门抽查发现，随着煤炭资源整合、煤企重组的深入，过去以中小个体煤矿为主存在重大安全隐患的煤矿主体，已经转为以国有重点煤矿为主，其比例占到了75%以上。如何对国有大煤矿进行有效监察，已成为各级安全监察部门的当务之急。

9. 2010年1月5日，国家能源局某负责人在“山西煤矿企业兼并重组整合工作新闻通气会”上表示，山西煤矿企业兼并重组符合煤炭工业的发展方向，同时也是提高煤炭产业集中度的重大举措，不但要在山西推广，更要在全国范围内推进。

河南省煤炭资源整合方案提出，计划新建矿井规模不得低于45万吨/年；大力支持大型煤炭生产企业兼并重组中小煤矿，生产规模100万吨/年以上的骨干煤炭企业在不影响大型煤炭生产企业兼并重组前提下，可作为兼并重组主体，兼并重组相邻中小煤矿。

内蒙古自治区煤炭资源整合也已经展开。内蒙古提出，凡是新建的煤炭资源开发项目，单井的煤炭生产能力不得低于每年120万吨。新建的露天煤矿开发项目，每年开采能力不得低于300万吨。

山东省国资委提出，要积极稳妥地推进煤炭企业兼并、重组、整合，力争打造10家左右具有较强竞争力和较高知名度的大型煤炭企业集团。目前，山东省属煤炭企业共有7家，合计产能7500万吨。

10. 这是发生在山西某市一桩令人费解的事。一家被视为拥有巨额市场价值的煤炭企业“东梁煤矿”，以“1万元”的价格被私人竞买者买下。而更让人匪夷所思的是，在该企业挂牌出售的前一个半月，转让结果的文件已经出笼，且文件所述内容与最终的转让情况几乎完全一致。

据悉，该市某区经贸局将“东梁煤矿”的产权以1万元的价格转让给徐某个人。区政府对“1万元”的价格作了如下的解释：经评估，“东梁煤矿”总资产约3210万元，总负债约3209万元。净资产约1万元。对于这一转让价格，当地不少人认为“简直低得离谱”。区煤炭工业局某负责人在接受记者采访时也坦承：“根据当时煤炭市场价格，1万元确实太低了。”他表示，在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。

那么“东梁煤矿”到底值多少钱呢？记者为此专门采访了相关专业评估人士。他们认为，煤矿价值主要取决于煤炭储量。而记者在采访中却发现，“东梁煤矿”的煤炭储量有两个大相径庭的版本：来自山西省煤炭资源管理委员会等多个部门1988年的数份文件显示，“东梁煤矿”年生产能力21万吨，煤储量为1511万吨，而“东梁煤矿”2007年底作出的改制方案中称，煤矿年生产能力21万吨，储量229万吨。一些业内人士质疑，在煤矿开采的20年里，即便是每年按照21万吨足额生产，也就开采了420万吨，在煤矿转让时煤炭的剩余储量起码也还要有1000万吨，为何在改制方案中只剩下了229万吨储量？按照专业评估人士的算法，如果以储量1000万吨估算，按照当时煤炭保守利润每吨50元计，1000万吨大约价值5亿元，剩余60%的回采率，价值约3亿元，再加上“东梁煤矿”以“国有”身份上交1500万元的资源价款必须纳入转让价格，因

此“东梁煤矿”的保守价值应为 3.15 亿元。

法律界人士和有关专家在接受记者采访时均表示，煤矿转让主要包括实物资产与无形资产两部分。实物资产主要是指地上地下的建筑、设备等，无形资产主要是指采矿权。事实上，在煤矿的财产结构中，采矿权是重中之重，通常占总转让价格的百分之八九十。因此煤矿的转让实际上主要是采矿权的转让。就“东梁煤矿”而言，如果此次转让包括了采矿权，那转让价格就严重背离了煤矿价值，涉嫌造成国有资产重大流失；而如果没有涉及采矿权的转让，那么，这次交易就违反了国家相关政策，属无效交易。

11. 煤炭工业发展研究中心某负责同志日前在公开场合透露了煤矿工业“十二五”规划的框架，他表示，“十二五”期间将优先建设大型现代化露天煤矿。到 2015 年，5 000 万吨以上的特大型煤矿产量要占全国总产量的 65% 以上。

在煤炭产业结构调整方面，一是布局结构，空间布局将进一步转向西部；二是产业结构，继续向多元化方向发展，但重点是发展煤电；三是组织结构，继续向大型煤炭企业集团方向发展；四是技术结构，大力发展战略化开采。

### 作答要求

1. 认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。（15 分）

要求：简洁，准确，200 字以内。

2. “给定资料 7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优进劣退的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。（20 分）

要求：观点明确，条理清晰，具有针对性，300 字以内。

3. 结合“给定资料 10 东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？（25 分）

要求：概括准确，条理清楚，具有针对性，300 字以内。

4. 围绕“给定资料 2”提到的“朔州途径”，写一篇议论文。（40 分）

要求：（1）参考给定资料内容，自选角度，自拟标题；

（2）观点鲜明，分析深刻，逻辑严谨，表达流畅；

（3）总字数 1 000 ~ 1 200 字。

# 2010 年 9 月 18 日公务员联考 申论 参考答案及思路点拨

1. 认真阅读给定资料,简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。(15分)

要求:简洁,准确,200字以内。

## 【参考答案】

(1) 关于对被整合方补偿额度的争议,如何建立起兼顾各方权益的科学、充分、合理、及时的补偿制度。

(2) 关于整合机制合理性的争议,如何遵循经济规律建立起各方都认可的准入和退出机制。

(3) 关于整合后的国有大煤矿安全隐患的争议,对转移了大量安全隐患的国有大煤矿进行有效监察成为相关部门的当务之急。

(4) 关于整合过程中如何防止国有资产流失现象的争议。

(5) 关于是否会出现“拉郎配、国进民退”等现象的争议。

## 【思路点拨】

此题是标准的概括题,作答概括题要做到准确、全面、快速、高效。应该先阅读后面的作答要求,然后带着问题进行阅读。

答案中(1)、(2)两点在材料3、6中有明确阐释,可直接概括得出。

答案中(3)、(4)两点分别在材料8、10中有所体现。材料8主要举了两个国有大煤矿发生的安全事故实例,用实例呈现出了整合后的国有大煤矿安全监察方面的隐患。材料10中主要以“山西东梁煤矿1万元转让”事件,指出了资源整合过程中出现的国有资产流失现象。材料8、10都是给出了具体实例,要求我们进行归纳,从实例中总结要点,全面作答。

答案中第5点的依据是材料4。材料4第一段中只用一句话提到了“拉郎配”、“国进民退”等问题。虽然所用篇幅较小,但问题的指出已经比较明确。既然这些问题都是“当时社会上普遍担心的”,也就是会引起争议的话题。故“拉郎配”、“国进民退”等问题也一定是山西省煤炭资源整合过程中的争议点之一,不能遗漏。

樊政老师在这里特别建议大家:作答概括题要注意叙述上宜简勿繁,概括上宜全勿漏,作答时间上宜快勿慢。

2.“给定资料7”提到,山西煤炭资源整合是场大进小退、优进劣退的改革,请结合资料内容,谈谈这一观点得出的主要依据。(20分)

要求:观点明确,条理清晰,具有针对性,300字以内。

## 【参考答案】

从理论依据看,依据的是科学发展观。通过科学整合、规划、统筹和科学开采、调配,统筹了“人与自然和谐发展”与“当前利益和长远利益”。

从现实状况看,依据的是煤矿企业多、小、散、乱的现状。改变此现状必须采用这种大进小退、优进劣退的模式,进行资源整合,实现规模化,淘汰落后产能。

从发达国家的经验看,世界主要产煤国家市场集中度均较高。煤炭资源整合顺应了国际煤炭业的改革潮流,可有效解决我国煤炭企业集中度过低、无序竞争的状况。

从实际效果看,煤炭业整合后,首先提高了产能和产业效率,减少了对资源、环境的破坏。同时促进了阳光产业,特别是新农村建设的长足发展,提高了当地居民的生活水平。

#### 【思路点拨】

作答此题,首先要审好题目,题目要求分析“观点得出的主要依据”,很多考生盲目地分析观点,忽略了对依据的分析,出现答非所问的现象。

作答分析题,还应注意升华观点,即将问题升华到理论政策的高度,“科学发展观”是当前工作的重要指导思想,特别对于“山西煤炭资源整合”工作,更有根源性的依据作用,故此题切忌漏答“科学发展观”给予的理论依据。

“从××的角度看”或者说从不同的角度进行分析,这既是作答分析题的重要思路,也是作答分析题的一种常见格式。这样作答可以比较容易地做到思路清晰、论述条理性强,希望大家参考借鉴。

3. 结合“给定资料10‘东梁煤矿被低价转让’”这一事例,指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训?(25分)

要求:概括准确,条理清楚,具有针对性,300字以内。

#### 【参考答案】

- (1) 对于国有资产评估要做到全面、科学、客观,评估过程中既要计算有形资产又要计算无形资产,使估价体系更加完备。
- (2) 国有资产管理相关部门要加强监管力度,层层把关,建立有效的监管机制。
- (3) 在国有资产流转、转让过程中,要做到透明、阳光、公平、科学。对必要的国有资产流转、转让信息予以公示,采用公开招、投标的方式,保证国有资产流转、转让的公平性。
- (4) 加强社会监督,畅通社会监督、举报渠道。保障社会各界的知情权、监督权、参与权。
- (5) 加强反腐倡廉教育,使相关政府工作人员提高警惕性。对利用国有资产转让过程中出现的权利寻租等贪腐现象一查到底,绝不姑息,震慑利欲熏心者。

#### 【思路点拨】

此题可以看做是一道对策论述题,解答此类题有一个技巧:一般作答要求中有“具有针对性”之类的要求,基本上就可以判定这是一道对策题了。如果题目要求以分析为主,一般不会要求“具有针对性”,否则就成了就事论事,不能称之为“分析”了。

作答这道题可以运用以下几个技巧:

- (1) 针对材料出现的问题,逐一思考对策。
- (2) 从事件的各个环节入手思考对策。
- (3) 从常见的工作方法中寻找对策。例如:评估要科学全面、要加强监管、要“让权力在阳光下运行”、要畅通举报渠道、要加强反腐倡廉教育等。

国有资产的转让主要有评估、转让两步骤,应针对两个步骤提出对策。保证评估科学、合理,保证交易阳光、透明、公平,即参考答案中的(1)、(3)两条。

从监督的角度思考,一是加强相关部门的监管力度,二是加强社会各界的监督力度,即参考答案中的(2)、(4)两条对策。

最后还要考虑到对已经发生的、产生恶劣影响的事件进行查处,即参考答案中相应的第5条对策,只有这样才能保证答案要点全面,不漏答。

#### 4. 围绕“给定资料2”提到的“朔州途径”,写一篇议论文。(40分)

要求:(1) 参考给定资料内容,自选角度,自拟标题;

(2) 观点鲜明,分析深刻,逻辑严谨,表达流畅;

(3) 总字数1 000~1 200字。

#### 【参考范文】

### 科学整合 优进劣退

#### ——取经朔州 探寻发展通途

煤炭是重要的矿产能源,被人们誉为黑色的金子、工业的食粮。我国拥有十分丰富的煤炭资源,然而长期形成的多、小、散、乱的煤矿格局使得我国煤炭开采水平低下。严重的资源浪费、频发的安全事故往往令人触目惊心。很多以煤矿开采业为支柱产业的城市和地区在享受煤矿带来财富的同时,也付出了巨大的资源环境成本,甚至是昂贵的生命代价。

朔州市作为传统的高碳能源城市,在向低碳经济转型期间摸索出的整合资源、优进劣退的“朔州途径”,是全面落实科学发展观的生动体现,也为我国类似地区的经济转型提供了有益的启示。

以煤炭能源产业为代表的高耗能、高污染产业,要打破多、小、散、乱的固有格局,首先要做好的是资源整合工作。只有走资源整合之路才能提高生产力水平和可持续发展能力。只有将资源聚集,统一规划、统一统筹、统一调度、统一利用,才能实现生产力水平最大化,经济产值最大化。从而将相对多的资金投入到环境保护、节能减排中,统筹人与自然和谐发展,统筹当前利益和长远利益,最终实现可持续发展。

“朔州途径”中有一点特别值得我们注意,在资源整合过程中不以所有制论英雄,不搞所有制和地区歧视,因地制宜,打破所有制界限,为民营企业发展提供了做大做强的发展机遇。资源整合后的朔州市,形成了国有大型骨干企业和地方民营骨干企业各占半壁江山的煤炭格局。民营企业在朔州市煤炭经济发展中起到了举足轻重的地位。

这不禁让我们想起小平同志的那句名言:“黑猫白猫,能抓到耗子就是好猫。”“公平、公正、公开”的原则是我们做好包括资源整合在内的很多工作的重要原则,只有这样才能充分调动和发挥各方的优势,有声有色地搞好经济、科学发展。也只有这样才能真正地做到“优进劣退”、“科学整合”,而不是所谓的“拉郎配”、“国进民退”式的“计划包办”。“朔州途径”成功的最关键之处就是真正做到了客观地以产能和实力为依据,杜绝了对所有制和区域的歧视,杜绝了腐败的滋生。

“朔州途径”中“以煤补林”、“以黑补绿”的政策,体现了当地政府发展绿色经济的决心。一方面,朔州市借资源整合促产业升级,淘汰落后产能,坚决发展绿色经济,大大提高了资源利用率,以低成本换取高效益。另一方面,“以煤补林”、“以黑补绿”的政策切实保证了当地生态环境的绿化和修复,以低污染换取高效益。

“朔州途径”是一条开放的绿色之路,“科学整合”、“优进劣退”是朔州市经济转型的金钥

匙。取经朔州，因地制宜发展绿色经济，必会使经济效益、环境效益、社会效益和谐发展，从而创造出各地发展的条条通途。

### 【思路点拨】

此题要求考生“围绕‘给定资料2’提到的‘朔州途径’，写一篇议论文”。因此考生在作答此题时既不能抛开“朔州途径”，也不能只谈“朔州途径”。而要从“朔州途径”引申到类似城市的发展，要从“煤炭业”引申到其他需要“资源整合”的行业，面面俱到地分析。

此题并非常见的策论文章，并没有要求考生就解决某一问题提出相关对策，从此题的答题要求可见一斑：“观点鲜明，分析深刻。”这就表明，考生在答题时应花费更多的笔墨在对相关材料中“朔州途径”的分析和借鉴上。因此，考生在作答申论文章题时，一定要读清题目要求。

另外，我们借此机会向大家推荐樊政老师总结的《申论文章写作的“六项原则”和“八项注意”》以供大家参考。

### 申论文章写作的“六项原则八项注意”

#### “六项原则”

- 一、好文章不一定是好申论文章，而好申论文章一定是一篇好文章。
- 二、好的开头等于成功的一半，开头要力争“语不惊人死不休”。
- 三、申论文章很多时候要重点论述如何解决问题，而不能通篇仅是发人深省。
- 四、分析问题要深入、准确，往往要上升到科学发展观、人民群众的根本利益或社会的稳定、和谐等思想高度。
- 五、源于材料，高于材料；准确提炼，深入补充。
- 六、申论文章写作尤其要注意遣词造句的概念准确。

#### “八项注意”

- 一、申论文章题要注意语气、文风要积极、健康、阳光。
- 二、写作申论文章要注意学会联系实际。提倡用举例的方法联系实际，说明问题。
- 三、申论文章要注意最常用的修辞方法就是引用“时代最强音”。
- 四、申论文章要注意结构完整、条理清晰，要具有较强的层次性、逻辑性。
- 五、申论文章注意不要过多的“标语口号”、“漫谈”式的空话套话，也不要使用一些空洞的所谓“模板”。
- 六、注意不要过分多地、原封不动地引用给定材料中的语句。
- 七、作答申论文章题，尤其要注意审题。
- 八、作答申论文章题时，要注意字迹工整，切忌龙飞凤舞的连笔书写，以免使阅卷老师难辨字迹。

# 2010 年 9 月 18 日公务员联考 行政职业能力测验 试卷

## 第一部分 言语理解与表达

本部分包括表达与理解两方面的内容。请根据题目要求，在四个选项中选出一个最恰当的答案。

1. 中国的一年四季，季季都令人神往。春日\_\_\_\_\_，夏天绿荫满枝，秋时\_\_\_\_\_，冬日银装素裹。  
 A. 姹紫嫣红 硕果累累      B. 风光旖旎 充实丰盈  
 C. 生机勃勃 琳琅满目      D. 婀娜多姿 五谷丰登
2. 电子书是利用计算机技术将一定的文字、图片、声音、影像等信息通过数码方式\_\_\_\_\_在以光电磁为介质的设备中，再借助\_\_\_\_\_设备来读取、复制和传输。  
 A. 存储 进先  B. 记录 特定      C. 保存 固有  D. 记忆 专门
3. 民间文化同以官方为代表的正统文化和以知识分子为代表的精英文化并非\_\_\_\_\_的。举例来说，它像无垠无际的沃土\_\_\_\_\_着正统文化和精英文化，而衰落了的正统文化和精英文化又如枯枝败叶一样，流落于民间，丰厚了它的土层。  
 A. 相依相伴 培育  B. 全然隔绝 滋养  
 C. 此消彼长 维系      D. 泾渭分明 培养
4. 随着商品流通、贸易往来、人际交流的越来越\_\_\_\_\_，远古时代那种依靠步行的交通方式以及手提、肩扛、头顶的运输方式已很难适应社会发展的需要，于是交通运输设施的兴建与运输工具的制造便\_\_\_\_\_。  
 A. 突出 迫在眉睫      B. 重要 备受瞩目  
 C. 明显 日新月异      D. 频繁 应运而生
5. 如果把一些中国象征只是当做“元素”，就有点儿像把文化和传统当作装饰性的小挂件，看上去\_\_\_\_\_，但“如七宝楼台，炫人眼目，碎拆下来，不成片段。”  
 A. 五彩缤纷      B. 富丽堂皇  C. 林林总总  D. 包罗万象
6. 中国的县城确实太复杂，塞北尚在千里冰封，万里雪飘，江南已经百花吐艳，草木争春了。2 000 多个县星罗棋布，地理位置、资源禀赋、文化传统和老百姓的生活方式都\_\_\_\_\_。  
 A. 各有千秋  B. 千姿百态      C. 气象万千  D. 千变万化
7. 这些在今天看起来新奇、鲜活的历史，在当时却是\_\_\_\_\_的事情，并不被社会重视，大多是以轶闻而散见于外地\_\_\_\_\_人士的私人笔记或清末以来出现的报章之中。资料的极端\_\_\_\_\_，成为社会史研究者和爱好者进入这个领域的重重难关。  
 A. 街谈巷议 晦涩  B. 耳熟能详 隐秘  C. 司空见惯 分散  D. 妇孺皆知 匮乏
8. 敦煌壁画共有 5 万多平方米，若按高为一米来排列，有 50 多公里长，即使\_\_\_\_\_，也要夜以继日。作为人类文明奇迹和世界文化艺术瑰宝，敦煌壁画的重大价值不光是数量之巨，而且

更在于其内涵的\_\_\_\_\_。

- A. 浮光掠影 异彩纷呈 X  
 C. 一目十行 源远流长  
 D. 走马观花 博大精深

9. 越来越多的人表示愿意购买医疗保险产品,但医疗保险产品的销售情况并没有与需求保持\_\_\_\_\_,因为消费者并不单是从开支管理角度来考虑,更多的是受到情感的\_\_\_\_\_,他们真正寻求的是一种心理安定,这往往是销售者所\_\_\_\_\_的。

- A. 一致 左右 关注  
 C. 同步 驱动 忽视  
 B. 协调 干扰 利用  
 D. 统一 暗示 追求

10. 根据智利的法律,所有新房屋的建造都必须按照严格的建筑程序和监督流程进行,建筑物在开建之前\_\_\_\_\_地必须由专业机构负责设计。因为对房屋防震的要求极高,所以智利在建筑的每一个环节上都\_\_\_\_\_,不敢有丝毫的\_\_\_\_\_。

- A. 理所当然 精益求精 松懈  
 C. 一视同仁 精雕细刻 马虎  
 B. 无一例外 按部就班 懈怠  
 D. 毫无疑问 循规蹈矩 大意

11. 清末民初,一批西方人跑到中国西南山区进行科学考察或偷猎活动,他们中有人在山区发现了一种体形较小的有尾熊,由于当地人称其为“山地熊”或“猫熊”,他们在文章中也就称其为“猫熊”。“猫熊”后来为什么叫成“熊猫”了呢?民国以后,有些传统的书刊由竖排改为横排,有人由于左右行文的不同,把“猫熊”读成了“熊猫”。不过,其根本原因还是因为动物学界没有对它进行明确的分类。

这段文字主要是:

- A. 论述熊猫如何进入研究视野  
 C. 表明应对熊猫科学分类  
 B. 介绍“熊猫”一词的由来?  
 D. 说明对“熊猫”的误称由来已久

12. 我国是世界上生物种类最丰富的国家之一,高等植物和野生动物物种均占世界10%左右。然而,环境污染和生态破坏导致了动植物生存环境的破坏,物种数量急剧减少,有的物种已经灭绝。据统计,近50年约有200种高等植物灭绝,平均每年灭绝4种;野生动物中约有400种处于濒危或受威胁的状态。

这段文字意在说明:

- A. 动植物灭绝速度逐年加快  
 C. 我国动植物物种比较丰富  
 B. 环境恶化导致动植物灭绝或濒危  
 D. 高等植物比野生动物更需要保护 X

13. 动物骨头都含有钙的成分,钙很难溶解于水。有人曾做过实验,用5公斤猪骨头加上5公斤水,在高压锅里熬10个小时,结果一碗骨头汤中的钙含量不过10毫克,不及一袋牛奶钙含量的1/20。骨头汤里还溶解有大量骨内脂肪,经常食用会引发其他健康问题。因此,喝骨头汤未必是治疗骨质疏松的最佳食疗方法,重要的是注重饮食多样化,多摄入富含钙的食物,如牛奶、豆腐、虾皮、紫菜等。

这段文字意在说明:

- A. 喝骨头汤有利有弊  
 C. 如何科学有效补钙  
 B. 预防骨质疏松补钙是关键  
 D. 日常生活中多样化饮食最科学

14. 罗斯福在就任总统之前,曾在海军担任要职。有一次,他的一位好朋友向他打听海军在一个小岛上建立潜艇基地的计划。罗斯福神秘地向四周看了看,压低声音问道:“你能保密吗?”

“当然能！”朋友十分肯定。“那么，”罗斯福微笑着说，“我也能。”

这段文字告诉我们：

- A. 迂回同样能够达到目的
- B.  幽默可以巧妙地化解难题
- C. 坚持原则与灵活变通并不矛盾
- D. 己所不欲，勿施于人

15. 北京城最早的基础是唐代的幽州城，在此后的一千年中，北京曾经有过四次大规模的发展，或扩建或新修，分别为金代的中都、元代的大都、明代早期所修的内城及中叶以后所建的外城，北京的凸字形城墙就是这样完成的。清代继承了明朝的北京，对城市的整体布局系统未加改动，一直到了现代。

根据这段文字，下面表述正确的是：

- A. 北京城首次大规模发展是在元代
- B.  北京城在明代早期扩建了外城
- C.  北京城的凸字形城墙形成于明代
- D. 北京城的整体布局在历史上没有大的改动

16. ①连残荷也消逝的无影无踪

- ②池塘里的荷叶虽然仍然是绿油油一片
- ③好像是一下子从夏天转入秋天
- ④但是看来变成残荷之日也不会太远了
- ⑤再过一两个月，池水一结冰
- ⑥连日来，天气突然变寒

对上述语句排序正确的一项是：

- A. ⑤①②⑥③④
- B.  ⑥③②④⑤①
- C. ②⑥③④⑤①
- D. ⑥⑤①③②④

17. 如果没有闪电，人类将失去一位勤劳的“清洁工”。闪电交加时，大气中的部分氧气被激发成臭氧，稀薄的臭氧不但不臭，而且能吸收大部分宇宙射线，使地球表面的生物免遭紫外线过量照射的危害。闪电过程中产生的高温，又可杀死大气中 90% 以上的细菌和微生物，从而使空气变得更加纯净且清新宜人。

这段文字主要介绍：

- A. 闪电形成的机制
- B. 宇宙射线对人类的危害
- C. 臭氧对人类的贡献
- D. 闪电对地球的保护作用

18. 维特根斯坦是剑桥大学著名哲学家穆尔的学生。有一天，哲学家罗素问穆尔：“你最好的学生是谁？”穆尔毫不犹豫地说：“维特根斯坦。”“为什么？”“因为在所有学生中，只有他听课时总露出一副茫然的神色，而且总有问不完的问题。”后来，维特根斯坦的名气超过了罗素。有人问：“罗素为什么会落伍？”维特根斯坦说：“他没有问题了。”

这段文字意在说明：

- A. 怀疑和提问总是成功的秘诀
- B. 好奇心是研究的内在动力
- C. 得到赏识是成才的重要因素
- D. 发现问题是不断进步的前提

19. 我国当代快速城市化的一个明显问题是地方文化特色逐渐丧失。城市的文化特色是城市竞争力的根本所在，各城市在千百年的发展中形成了丰富的地方文化和各具特色的城市风貌，这些历史文化特色是城市的文化竞争力和经济竞争力的主要来源，也是人类文明的重要组