

最新省情资料
改革开放轨迹

跨世纪的广东

改革开放20年成就与跨世纪发展战略

中共广东省委政策研究室 编著

广东人民出版社

最新省情资料
改革开放轨迹

跨世纪的广东

改革开放 20 年成就与跨世纪发展战略

中共广东省委政策研究室 编著

广东省海洋与水产厅

广东省邮电管理局

广东省电力工业局

广东省交通厅

协编

广东人民出版社

责任编辑：陈海烈

孙泽军

责任技编：孔洁贞

封面设计：白雪天

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪的广东：改革开放 20 年成就与跨世纪发展战略 / 中共广东省委政策研究室编著。—广州：广东人民出版社，1999·7

ISBN 7-218-03088-2

I . 跨…

II . 中…

III . ①经济建设-概况-广东 ②经济发展-研究-广东

IV . F127.65

跨世纪的广东

改革开放 20 年成就与跨世纪发展战略

中共广东省委政策研究室 编著

广东省海洋与水产厅

广东省邮电管理局 协编

广东省电力工业局

广东省交通厅

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广州市越秀区科普电脑印务部排版

深圳当纳利旭日印刷公司印刷

(厂址：深圳市坂田工业区五和大道)

850×1168 毫米 32 开本 13 印张 330,000 字

1999 年 7 月第 1 版 · 1999 年第 1 次印刷

印数：1—10,000 册

ISBN 7-218-03088-2/F·448

定价：25.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

目 录

李长春同志在广东省纪念党的十一届三中全会二十周年 大会上的讲话（代序）	(1)
一、人文历史	(14)
(一) 历史沿革	(14)
(二) 行政区划	(15)
(三) 人口、民族	(16)
二、自然地理	(18)
(一) 地理特点	(18)
(二) 气候条件	(19)
(三) 自然资源	(20)
(四) 劳动力资源	(23)
三、改革开放	(24)
(一) 经济体制改革	(24)
(二) 对外开放	(56)
四、经济发展	(73)
(一) 农业	(79)
(二) 工业	(84)
(三) 高新技术产业	(95)
(四) 固定资产投资	(100)
(五) 电力工业	(104)
(六) 交通运输	(106)
(七) 邮电通信	(109)
(八) 商贸服务业	(110)

(九) 财政金融	(115)
(十) 旅游业	(119)
(十一) 城市建设	(123)
(十二) 人民生活	(126)
五、文化建设	(131)
(一) 科学技术	(131)
(二) 教育	(136)
(三) 文化	(138)
(四) 卫生	(140)
(五) 体育	(142)
(六) 思想道德建设	(143)
(七) 文明小区建设	(144)
(八) 依法治省	(145)
(九) 社会治安综合治理	(147)
(十) 反腐保廉	(148)
六、增创新优势 更上一层楼	(150)
(一) 面临的机遇与挑战	(150)
(二) 中共广东省第七次代表大会	(163)
(三) 中共广东省第八次代表大会	(168)
(四) 增创广东发展新优势的调研活动	(177)
七、分市概况	(186)
广州市	(186)
深圳市	(197)
珠海市	(208)
汕头市	(217)
韶关市	(224)
河源市	(230)
梅州市	(237)

目 录

惠州市	(243)
汕尾市	(250)
东莞市	(257)
中山市	(263)
江门市	(270)
佛山市	(277)
阳江市	(284)
湛江市	(291)
茂名市	(298)
肇庆市	(305)
清远市	(312)
潮州市	(319)
揭阳市	(326)
云浮市	(334)
八、广东省改革开放二十年大事记	(341)
九、广东省统计局关于 1998 年国民经济和社会发展的统计公报	(392)
后记	(406)

李长春同志在广东省纪念党的十一届三中全会二十周年大会上的讲话

(代序)

(1998年12月17日)

20年前，中国共产党召开了具有划时代伟大意义的十一届三中全会。这次会议拉开了中国改革开放的序幕，翻开了我们党和国家历史崭新的一页。今天，我们隆重纪念这次伟大的历史性盛会，纪念以这次盛会为开端的中国改革开放20周年，就是要更高地举起邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚定不移地坚持十一届三中全会以来形成的党的路线、方针、政策，把改革开放和现代化建设全面推向21世纪。

(一)

十一届三中全会作为我们党的历史上一次非常重要的会议，其伟大的历史功绩在于：打破“左”倾路线的长期禁锢，拨乱反正，重新确立了解放思想、实事求是的马克思主义思想路线，实现了党和国家工作中心的转移，作出了以经济建设为中心，实行改革开放的伟大决策，从而开辟了建设有中国特色社会主义的新道路。由此，我们党和国家的命运发生了伟大的转折，中国的历史进入了一个新时期。这是一个结束“以阶级斗争为纲”，把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的新时期；是一个破除教条主义和“左”的错误思想束缚，解放思想、实事求是、开拓前进的新时期；是一个从计划经济走向社会主义市场经济，从

封闭走向对外开放，在改革开放中建设有中国特色社会主义的新时期；是一个党和国家的各项事业蓬勃发展，社会主义两个文明建设蒸蒸日上，人民生活水平明显改善，中国的国际地位日益提高、国际影响日益增大的新时期！

在这一伟大的历史进程中，广东人民在邓小平理论的指引下，在党中央的正确领导下，在全国人民的大力支持下，承担起了在前无古人的改革开放伟大实践中“先行一步”的历史重任。从1979年率先创办深圳、珠海、汕头三个经济特区和进一步开放广州、湛江沿海港口城市，到全省21个地级以上市全部实行沿海经济开放区政策，形成全方位对外开放、发展外向型经济的格局；从1980年在全国率先放开部分农副产品价格，率先进行冲破计划经济旧体制的一系列改革，到调整所有制结构、建立现代企业制度、探索农村股份合作制、建立健全社会保障体系以及投资、外贸、财税、金融等一系列以建立社会主义市场经济体制为目标的日益全面深刻的改革；从经济领域的改革到完善人民代表大会制度和政治协商、民主监督制度，转变政府职能，推进依法治省等政治领域的改革，以及科技、教育、文化体制的改革等等，广东在过去的20年中，不管遇到多大的阻力、多大的困难，始终坚持并全面实践邓小平理论，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策不动摇，坚持以经济建设为中心、改革开放不动摇，不断深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定。

回顾20年的历程，广东在改革开放中崛起，在改革开放中发展，在改革开放中焕发出无限的生机和活力。在短短20年中，广东从原来一个经济比较落后的边陲省份，一跃成为全国经济最发达的省份之一：1978年至1997年，国内生产总值从185亿元增加到7315亿元，翻了三番多，平均每年增长14.2%，今年预计达到7937亿元，并可完成比去年增长10%的发展目标；国内生产总值、地方财政收入、实际利用外资、外贸出口、固定资产

投资总额、第三产业增加值、社会商品零售总额等多项重要经济指标均居全国首位，经济总量约占全国的十分之一；在短短 20 年中，随着地方财政收入持续稳定增长，广东对国家的贡献也越来越大，仅 1994 年至 1997 年实行分税制以后，每年上缴中央财政由 198 亿元增至 509 亿元，累计达到 1426 亿元。在短短 20 年中，广东人民的生活水平不断提高：1997 年，城镇居民人均可支配收入比 1978 年增长 20 倍；农村居民人均纯收入增长 18 倍；全省城乡居民储蓄存款余额增长 312 倍；珠江三角洲等经济发达地区已迈进了“小康”，广大山区也有了很大的改善，80 万绝对贫困人口解决了温饱。在短短 20 年中，广东在物质文明建设长足发展的同时，精神文明建设也迈开前进的步伐，教育、科学、文化、新闻、出版、卫生、体育等各项事业蓬勃兴旺，城乡环境明显改善，人们的精神面貌焕然一新。在今年我国长江、松花江、嫩江流域发生特大洪灾期间，广东人民心系灾区，慷慨解囊，捐款、捐物总值达 6.2 亿多元，这就是当代广东人精神风貌和思想情操的一个缩影。我们完全可以自豪地说，一个初步繁荣、富裕、文明的广东正在祖国南方崛起！

广东 20 年的发展和成就，凝聚着党中央的关怀，凝聚着全省人民的智慧和力量，凝聚着全国人民以及社会各界人士的关心和支持。我代表全省 7000 万人民，感谢党中央的正确领导，感谢兄弟省市区的关心支持，感谢港澳台同胞和海外侨胞支持广东建设作出的重要贡献。并借此机会，我代表省委、省政府，向改革开放以来披荆斩棘、呕心沥血的我省历任老领导、老同志致以崇高的敬意！向 20 年来战斗在改革和建设第一线的劳动模范，向全省广大工人、农民、知识分子表示衷心的感谢！向保卫国防、维护我省社会安定，为改革发展创造了良好社会环境的驻粤中国人民解放军指战员、武警官兵和公安干警致以亲切的慰问！

(二)

20年的道路是难忘的，20年的成就是巨大的，20年的经验更是宝贵的。我们过去20年创造的物质成果，为今后的发展打下了坚实的基础；我们过去20年积累的精神财富，为继续前进提供了有益的启示和强大的动力。

20年的经验告诉我们，作为十一届三中全会以来党的基本路线、方针、政策的理论基础的邓小平理论，是指导中国改革开放和现代化建设，解决我国社会主义前途和命运问题的唯一正确的理论。江泽民同志指出，“在社会主义现代化建设新时期，有了邓小平理论，这是我们党最大的思想政治优势。”回顾20年的历程，广东改革开放和现代化建设每前进一步，都是靠邓小平理论的指导；所取得的一切成就，都是坚持和实践邓小平理论的结果。小平同志生前对广东的改革发展倾注了极大的关怀，多次亲临广东视察和指导工作。特别是1992年邓小平同志视察南方并发表重要讲话，更是如一股强劲的东风，在南粤大地掀起了解放思想、改革开放和经济发展的新高潮。广东的广大干部和群众从实践中深切感受到邓小平理论的巨大威力，对这一理论怀有深厚的感情，自觉在实践中学习和运用这一理论。“以经济建设为中心”，“发展才是硬道理”，坚持“三个有利于标准”，“两手抓，两手都要硬”……这些邓小平理论的基本思想，成了广大干部群众的基本共识和自觉遵循的行动指南。同时，广东人民以自己的创造性实践，为邓小平理论的形成和发展提供了宝贵的经验材料和实践园地。高举邓小平理论伟大旗帜，建设有中国特色社会主义，无论过去、现在还是将来，都是广东人民坚定不移的政治信念。

20年的经验告诉我们，党的坚强领导，是改革开放和社会主义现代化建设事业顺利发展的根本保证。20年来，尽管在前

进的道路上常常遇到来自“左”的或右的两方面的干扰；尽管世界风云急剧变幻，国际社会主义运动遭受挫折；尽管遇到诸如亚洲金融危机和国内特大自然灾害等严峻的考验，以邓小平同志为核心的第二代党中央领导集体和以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体，始终坚定不移地领导中国人民走改革开放、建设有中国特色社会主义的道路，使我国在新中国成立后30年建设的基础上，只用了短短20年时间就走完了发达资本主义国家曾经用几十年甚至上百年才走完的经济发展道路，以强大的综合国力和崭新的精神风貌屹立于世界民族之林，向全人类展示了有中国特色社会主义的坚强生命力和巨大优越性。党中央对广东的改革和发展始终给予极大的关心和支持。从70年代末支持广东创办经济特区，赋予广东特殊政策、灵活措施，到80年代中期把广东作为全国的综合改革试验区；从90年代初邓小平同志要求广东20年基本实现现代化，到最近江泽民总书记对广东提出“增创新优势，更上一层楼”的殷切希望，广东的改革开放和建设发展每前进一步，都得到中央的大力支持，都是中央正确领导的结果。在党中央的坚强领导下，广东省委和地方各级党组织，在改革开放过程中自觉加强党的建设，不断提高领导现代化建设和反腐防变的能力，发挥了坚强的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用和三百万共产党员的先锋模范作用，为我省的改革开放和社会主义现代化事业提供了重要的组织保证。广东的实践进一步证明，只有在中国共产党的领导下，才能实现中华民族的伟大振兴。

20年的经验告诉我们，改革开放和发展社会主义市场经济，是一项前无古人的开创性事业，必须始终不渝地坚持解放思想、实事求是的思想路线，一切从实际出发，大胆探索创新，积极开拓进取。回顾广东20年的历程，可以清楚地看到：我们每一项改革开放重大举措的出台和实施，都是以解放思想、实事求是的

思想路线开辟道路的；而每一次大的思想解放、观念更新，都有力地推动了改革开放，带来了经济建设和社会各项事业的大发展。广东人民坚持解放思想、实事求是的思想路线，不是停留在口头上，而是实实在在地体现在改革的探索和实践中，体现在以解放思想、更新观念为先导，从实际出发探索和开辟前进的道路。历届省委坚决贯彻中央的方针政策，把中央要求与广东实际紧密结合起来，创造性地开展工作；各级党组织尊重人民群众的首创精神，支持改革，鼓励探索，对各地的改革试验，不急于下结论，不争论，不刮风，不搞“一刀切”，保护广大干部群众从实际出发进行改革的积极性；始终坚持经济建设这个中心不动摇，求真务实，敢为人先，只要是符合“三个有利于标准”的事情，就大胆地试，大胆地闯，看准了就赶快做，错了就马上改；等等，这些都是解放思想、实事求是的具体表现。正因为自觉坚持解放思想、实事求是，广大干部群众的积极性、主动性、创造性才能充分调动起来，广东的改革发展才能冲破一个又一个难关，取得一步又一步的进展。

20年的经验告诉我们，坚持对外开放，大胆学习、吸收和借鉴人类文明发展的一切优秀成果，是促进改革和社会主义现代化建设的重要条件。改革开放以来，广东发挥地处沿海、毗邻港澳、海外侨胞众多的独特优势，以创办经济特区为突破口，循序渐进扩大开放，实施由经济特区向沿海开放城市，由珠江三角洲向粤东、粤西两翼，再向广大山区腹地梯次推进的对外开放战略，逐步形成了全省多层次、全方位的对外开放格局。通过发挥经济特区的“窗口”作用，以开放推动各项改革，在改革中扩大对外开放，成为广东改革开放的显著特色，也是广东20年来体制改革进展比较快，经济保持持续快速健康发展良好态势的重要原因。在对外开放中，尽管遇到各种各样的实际问题和困难，省委、省政府始终保持清醒的头脑，先后提出了“对外更加开放，

对内更加放宽，对下更加放权”和“有所引进、有所抵制”、“排污不排外”等一系列正确的方针，坚定不移地把扩大对外开放、引进先进技术和管理经验、发展外向型经济，作为发挥优势、扬长避短、推动整体经济上新台阶的重要措施。同时，坚决抵制各种腐朽思想文化和生活方式的侵蚀，保证对外开放事业的健康发展。在对外开放中，各级政府还积极发挥侨乡优势，吸引广大港澳台同胞和海外侨胞投资支持家乡经济建设，捐资兴办教育文化医疗等公益事业，为我省的现代化建设作出了重要的贡献。

20年的经验告诉我们，坚定不移地推进以市场为取向的改革，大力发展战略性新兴产业，是实现社会主义现代化的必由之路。广东在改革开放中先走一步，因而也较早遇到了社会主义能不能搞市场经济的问题，并率先进行了大胆的探索。尽管我们的改革先后遇到过很多困难和阻力，但广东人民在省委的领导下，始终坚持以“三个有利于”为标准，排除各种阻力和干扰，义无反顾地把以市场经济为取向的改革探索坚持下去。经过20年的努力，我省的经济体制发生了重大变化：以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的格局初步形成；以效率优先、兼顾公平，按劳分配与按生产要素分配相结合为主要内容的分配制度日趋成熟；以商品市场为基础、生产要素市场为支柱的市场体系逐步健全；以间接管理为主的地方政府经济管理职能和方式有了明显转变；以社会化服务为主体的多渠道、多层次社会保障体系不断完善……，我省在率先冲破原有高度集中统一、僵化的计划经济旧体制的基础上，正在建立社会主义市场经济体制的基本框架。实践证明，以市场为取向的改革，有效地调动了方方面面的积极性和创造性，优化了资源配置，提高了劳动生产率和经济效益，给我省的经济发展和现代化建设注入了强大的生机和活力。

20年的经验告诉我们，只有坚定不移地以经济建设为中心，抓住机遇发展自己，才能加快现代化建设的步伐，赢得发展的先

机。党的十一届三中全会提出把全党全国工作中心转移到经济建设上来，我们党形成了“一个中心，两个基本点”的基本路线。实践证明，这条基本路线顺乎潮流，合乎国情，深得民心。20年来，广东的改革和建设发展迅速，关键一条就是坚信发展才是硬道理，锲而不舍地抓住经济建设这个中心。面对国内外形势的各种变化，省委始终保持清醒头脑，把发展经济当作最大的政治来抓，正确处理经济建设与其他各项工作的关系，使各项工作都紧紧围绕经济建设这个中心，服从和服务于这个中心。我省各级党组织和广大干部群众，以经济建设为中心，越是形势严峻，越是注意抢抓机遇，发展自己。20年来，我们以改革开放为动力，通过认真抓好农业、能源和交通、教育和科技三大战略重点，通过实施以广州、深圳、珠江三角洲为“龙头”、粤东粤西为两翼、带动广大山区腹地的区域经济发展战略，通过鼓励和允许一部分地区、一部分人先富起来，同时采取先富帮后富、不断加大扶贫力度等措施，不失时机地加快发展，使我省经济落后的面貌得到了根本的改变，社会生产力快速发展，综合经济实力显著增强，为今后的发展打下了良好的物质基础。

20年的经验告诉我们，越是改革开放、越是发展社会主义市场经济，就越要加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，这样才是有中国特色的社会主义。广东在改革开放中先走一步，因而较早遇到了在改革开放、发展市场经济的新条件下，如何有效地加强社会主义精神文明建设，抵制外来腐朽思想影响和市场经济的负面作用的问题，也较早进行了这方面的实践探索。面对广东精神文明建设任务艰巨复杂的现实情况，历届省委始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针不动摇，积极探索在新的历史条件下加强宣传思想工作、精神文明建设和民主法制建设的新路子：努力倡导建设有中国特色社会主义的共同理想、价值观念和道德风尚；坚持正确的舆论导向，促进哲学社会科学和文学艺术

的全面繁荣；广泛开展群众性创建精神文明活动；认真加强党风建设和廉政建设；坚持和完善人民代表大会这个根本政治制度，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，最广泛地调动各个方面的积极性；不断加大依法治省和社会治安综合治理的力度，坚持不懈地打击各种违法犯罪活动，扫除各种社会丑恶现象，为改革开放和现代化建设的健康发展创造良好的环境。尽管某些社会丑恶现象、某些消极腐败的东西还屡禁不止，有些还比较严重和突出，但我们态度坚决、常抓不懈，不断加大工作力度，不断解决前进中出现的新情况、新问题。

20年的经验归结到一点，就是高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线不动摇，坚持改革开放、建设有中国特色的社会主义不动摇。这是党的十一届三中全会留给我们的最宝贵的财富，是20年巨变的根本缘由，也是我们迈向新世纪、迎接新挑战、增创新优势、开创新局面的立足点和出发点！

回顾20年的历程，我们也深切体会到，社会主义改革是一项探索性、开创性的事业，是一场波及社会各个领域、各个方面伟大的社会变革，因此，它不可能是一帆风顺的，难免会遇到这样那样的困难和问题，有时甚至要付出一定代价。广东过去20年在取得巨大成就和宝贵经验的同时，在前进的道路上也遇到了一些困难和问题。当前存在的问题主要是：经济总体素质和效益仍然不高，结构调整和由粗放经营向实现经济工作的两个根本转变任务还很艰巨；国有企业改革进展缓慢，下岗职工增加、部分职工生活出现困难；一些地方一度出现开发区、房地产过热和金融秩序混乱的影响尚须逐步化解；经济快速发展和人口、资源环境的矛盾日益突出，可持续发展的任务繁重；封建迷信活动在一些地方仍然猖獗；“黄赌毒”等社会丑恶现象和走私贩私、逃税骗汇等违法犯罪活动屡禁不止；一些地方社会治安秩序问题还较严重；少数党员干部脱离群众，有的甚至以权谋私，腐化堕落，

违法乱纪，等等。这些问题，有的是在改革开放过程中难以避免的付出；有的是传统体制深层次矛盾的暴露；有的是在过去20年的经济高速发展积累下来的；有的是由于我们理论准备不足、经验欠缺、法规和管理跟不上带来的；也有的是我们贯彻邓小平理论和中央的路线方针政策落实得还不够，一些干部素质还跟不上迅猛发展的伟大事业的需要等原因造成的。有些也是全国在前进过程中遇到的共性问题。在这样伟大的社会变革中，一点问题不出是不可能的。面对这些问题，我们既要防止分不清主流和支流因而信心不足的偏向，也要防止看不到存在问题的严重性、因而不重视加以解决的倾向。而要实事求是，客观冷静，把握主流，充分认识20年改革开放所取得的伟大成就，认识改革的长期性、艰巨性、复杂性，认识当前碰到问题是前进中的问题，发展中的问题，只有通过进一步深化改革，扩大开放，加快发展，才能从根本上解决这些问题。绝不能因为暂时存在这样那样的困难和问题，就对邓小平理论在广东的成功实践产生怀疑，对党的基本路线产生怀疑，对20年广东广大干部群众改革发展的伟大成就产生怀疑。同时，对前进道路上遇到的问题，要高度重视、花大力气、下大功夫去加以解决。不埋怨、不争论、不刮风，有什么问题就解决什么问题。广东在改革开放中先走一步，在解决前进道路上的困难和问题上也应该先走一步。如果我们能够率先妥善解决这些问题，不仅对我省的改革和现代化建设是一个有力的推动，而且对全国的大局也是一个新的贡献。

(三)

同志们，朋友们！

当前，我们正处在世纪之交，千年之交！回首千年，广东曾以海上丝绸之路的发源地之一而闻名于世；回首百年，广东又以

产生了中国本世纪第一位站在时代前列的伟大人物孙中山、并作为中国近代民族革命的策源地之一而载入史册；回首 20 年，广东更是以在中国伟大的改革开放中先行一步而举世瞩目。我们要承前启后，继往开来，把改革开放和现代化建设的伟大事业全面推向 21 世纪，在总结 20 年的基础上，超越 20 年，开创新局面！

江泽民同志最近强调：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。”只有不断地解放思想，才有不断的实践创新；只有不断地超越自我，才能不断地创造辉煌。广东过去的 20 年，是以解放思想推动改革开放的 20 年，是大胆开拓、勇于创新的 20 年。认真总结和发挥我们在 20 年积累的好经验、好做法，是今后进一步发展的重要基础。但同时也要清醒地认识到，我国的改革和发展已经进入了一个新的历史阶段。随着形势的发展，面对全面建立和完善社会主义市场经济体制的深层次改革，面对新的情况、新的问题，我们原有的一些观念和经验已经不能完全适应了，迫切需要在新的起点，新的水平上，推动新一轮的思想解放和实践创新。因此，我们今天总结 20 年，不能满足于过去的成就，不能停留在过去的思想认识和经验水平上，更不能骄傲自满，固步自封，而是要在充分肯定 20 年伟大成就、继承 20 年宝贵经验的基础上，超越 20 年，开创新局面。我们要增创改革发展的新优势，首先要进一步解放思想、更新观念。只有这样，我们完成跨世纪改革和发展的历史重任才有强大的思想基础和精神动力，才能把 20 年的辉煌带到下一个世纪，在新世纪改革和发展中继续走在前面。

世纪之交的广东，面临着严峻的挑战，也面对着许多有利条件和机遇。我们必须清醒地认识到：国际竞争日趋激烈，贸易保护主义抬头、亚洲金融危机影响加深、世界经济增长放缓，我省的外向型经济面临的压力将会越来越大；随着全国改革开放的整体推进和水平提高，一些兄弟省市在改革发展的一些方面已经走