

胡鞍钢 著

Zhongguo Daolu yu
Zhongguo Mengxiang

中国道路与 中国梦想

十八大代表、著名国情研究专家
解读党的十八大

 浙江人民出版社

中国道路与 中国梦



胡鞍钢 著

图书在版编目(CIP)数据

中国道路与中国梦想/胡鞍钢著. —杭州: 浙江人民出版社, 2013. 3

ISBN 978-7-213-05306-1

I. ①中… II. ①胡… III. ①社会主义建设模式—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 004935 号

中国道路与中国梦想

作 者: 胡鞍钢 著

出版发行: 浙江人民出版社(杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话: (0571)85061682 85176516

集团网址: 浙江出版联合集团 <http://www.zjcb.com>

责任编辑: 蔡玲平 王 芸

责任校对: 张志疆

封面设计: 奇文云海

电脑制版: 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷: 浙江新华印刷技术有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16 印 张: 13.5

字 数: 16.8 万 插 页: 3

版 次: 2013 年 3 月第 1 版 印 次: 2013 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-213-05306-1

定 价: 36.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

第一编 大会背景、准备与亲历 / 1

- 一 中国与美国政治选举背景与比较 / 3
- 二 党的十八大准备过程 / 8
- 三 党的十八大会议过程 / 23

第二编 主要精神与主要目标 / 43

- 一 党的十八大总结 10 年发展成就 / 45
- 二 如何认识中国挑战 / 59
- 三 中国道路 / 61
- 四 中国制度 / 73
- 五 中国自信 / 80
- 六 总依据、总布局、总任务 / 83
- 七 2020 中国：全面建成小康社会 / 94
- 八 党的十八大报告主要特点 / 109

第三编 如何实现领导人的新老交替 / 111

- 一 背景：中国道路与新老交替 / 113
- 二 集体交接班机制的历史演变 / 118
- 三 中国政治家集团及其产生机制 / 124

四 新一届中央领导集体介绍与评价 / 131

五 历史总结:承前启后、继往开来 / 139

第四编 生态文明建设与绿色发展 / 143

一 人类文明的演变:农业文明、工业文明、生态文明
/ 146

二 中国共产党对生态文明的不断认识 / 153

三 生态文明建设成为十八大报告最大的创新点之一
/ 165

四 生态文明建设的理念、目标、途径 / 167

五 十八大报告中的生态文明建设任务 / 172

六 生态文明时代:缩小生态赤字,实现生态盈余 / 177

七 中国共产党的生态文明宣言 / 188

第五编 中国梦:世界第一 / 191

一 世界现代化追赶者的历史 / 193

二 中国“赶超美国”的“强国梦” / 196

三 中国加速追赶、局部超越美国的 10 年(2001—2010)
/ 198

四 中国全面赶超、主体超越美国的 10 年(2011—2020)
/ 203

五 “中国第一”:历史意义与国际意义 / 208

后记 / 210



道路与中国梦想



第一编

大会背景、准备与亲历

我们把中国共产党全国代表大会视为一个典型的中国政治过程,即一个政治民主的过程,也是一个政治共识的过程,还是一个政治团结的过程。这是一个非常复杂的民主程序和民主过程,需要有一个从意见分散到意见集中,再逐渐形成整体共识的过程。其政治选举和领导人换届的过程长达一年半的时间,大致可以分为四个阶段:党的十八大准备期;党的十八大会议期;学习党的十八大精神和落实期;党的十八届二中全会和“两会”期。

中国共产党全国代表大会与美国两党(共和党 and 民主党)的全国代表大会相比,中国领导人换届与美国总统选举相比,所花的时间要长得多,民主的形式更加完整,民主选举程序更加完备,民主内容更加丰富,民主实质更加有效,民主成果更加丰硕。

2012 年是世界政治选举之年,联合国五大常任理事国中有四个国家举行选举。世界一些其他的主要国家也进行政治选举,这些国家的 GDP 总和超过了世界总量的一半。最重要的、也是最后的政治选举就是美国和中国的政治选举,两个国家的选举几乎同时举行,而且是 20 年一遇,有历史巧合之处,为世界瞩目,直接关系到未来世界走向。

一 中国与美国政治选举背景与比较

无论是美国的共和党、民主党,还是中国共产党,都是世界上最大的政治政党,皆同时举行全国代表大会,这有助于我们进行国际比较。我们来看一看中国共产党是如何在政治民主方面胜于美国两党,又是如何优于美国两党的。这也有助于我们打破“美国民主”迷信,确立“中国制度”自信。

美国共和党是世界第三大政治政党,党员总数超过了 3000 万人(为 3070 万人)。这次全国党代会于 2012 年 8 月 27 日至 30 日举行,共有全国代表 2286 人,此外还有 2125 名非正式代表或替补代表。美国民主党是世界第二大政治政党,党员总数达到了 4300 万人。这次全国党代会于 2012 年 9 月 4 日至 6 日举行,共有正式代表和非正式代表将近 6000 人,不过这些代表都不是像中国共产党的党代会代表那样经过严格选举程序和代表资格审查,包括公示,对代表没

有什么专门的规定,不像我们对党代会代表是有明文规定的。美国两党全国党代会只有大会主席一人,既没有大会主席团,也没有常务主席,完全是一个人领导,在那里“说了算”。而中国共产党的十八大是在主席团和常务主席领导下召开的,主席团包括 247 人,常务主席 41 人。这有助于与 38 个代表团直接沟通信息、反映情况,特别是在政治选举环节上,体现了先民主后集中,既民主又集中。

美国两党的全国党代会,虽然开法有所不同,但是基本性质是相同的,大会的主题和任务就是两个字——“竞选”。大会的主要议题就是选举总统候选人和竞选伙伴(副总统候选人),并通过各自政党的竞选纲领,而这一纲领就由总统候选人组织的一个私人性质的专家写作班子起草。民主党党代会的竞选纲领主标题是:“让美国前进”。关键词归纳为四个:第一个是中产阶级,因为中产阶级是主要选民,他们对取胜起到关键性作用,成为选举价值的基本取向;第二个是美国梦;第三个是前进,这是不同于 4 年前奥巴马竞选纲领的“变革”;第四个是公开游戏。共和党党代会的竞选纲领主标题是:“我们相信美国”。关键词也是四个:第一个是伟大机遇;第二个是美国梦;第三个是更小、更智慧的政府,这表明他们不主张大政府,而且认为民主党领导的政府是愚蠢的政府,所以 they 要建立智慧的政府;第四个是恢复宪政,他们认为美国政治体制已经严重退化,需要恢复宪政。在全世界的关注下,两党进行了美国总统候选人的选举,并于 2012 年 11 月 6 日竞选总统,民主党的候选人奥巴马取胜并连任。虽然任何一位美国总统都是经过全国民主选举出来的,但是担任总统之后,他就变成了“总统专制主义者”,或称“帝王般总统”,他个人可以直接任命美国联邦政府系统各机构 3000—5000 名政府官员,这也取决于他们对他当选总统的贡献大小。如果把美国总统从选举竞争到上台执政看成一个完整的过程,就可以晓得是一个“民主选举”加上“个人独裁”的政治过程,因为小布什就可以决定打两场战

争。每4年一次的政治选举是一个十分典型的零和博弈，总会有赢家和输家，虽然没有达到“你死我活”的地步，却是“你上(台)我下(台)”，必然会造成每4年一次的美国政治对立与社会分裂。

20年前(指1992年)，苏联解体、冷战结束，美国成为世界唯一超级大国。此时，中国共产党举行了第十四次全国代表大会，但是西方媒体所关注的一个基本问题就是中国共产党什么时候垮掉。1992年我在美国耶鲁大学做了一个讲座，介绍中国的经济起飞，那时很少有人相信，美国人所关心的问题就是中国共产党什么时候垮台。这是因为苏联共产党垮台了，整个苏联解体了，所有东欧国家的共产党也垮台了，转向了资本主义。当时只剩下中国共产党和越南共产党在坚持走社会主义道路，同时坚持改革开放。因此在20年前，当中国和美国都在政治选举、政府换届的过程之中，西方媒体所讨论的问题是大为不同的。今天他们怎么也没有想到中国共产党不仅没有垮台，它所领导的中国日益强大，成为世界第二大经济体、贸易体，还是世界第二大科技实力、综合国力国家，仅次于美国。

我们可以从政治民主程序方面来做一个中美之间的国际比较。美国共和党与民主党的全国代表大会基本上是通过举手表决的形式，简单地决定总统候选人及副总统候选人，所以这个大会基本上只是选出两个人。然后，他们之间互相竞争，只能有一方取胜，另一方失败，这是一个典型的零和博弈，最重要的是显示了美国政治分裂、社会分裂。^①所以，奥巴马当选之后，就呼吁如何使一个撕裂的美国在两党之间消除对立，力图建立一个团结的美国，这是他取胜之后必

^① 2012年11月4日，美国《波士顿环球报》网站发表《大选的胜者将面临一个更加分裂的国家》文章称，我们仍然深受分裂的影响，2012年的选战似乎加剧了美国社会的分裂。无论是奥巴马还是罗姆尼，胜者将掌管这个在政治、经济、世代、种族和社会方面严重分裂的国家。下一届总统还可能会面临分裂的国会。我们必定面对更加深层的问题：在数十年的社会进步之后，美国的两极分化为何仍如此严重？皮尤研究中心主任安德鲁·科胡特说：“华盛顿出现对立的原因之一是整个美国出现了对立。”

须面对且必须解决的基本问题。因此,美国和中国确实不一样,不同的政治制度,不同的政治文化背景,不同的政治选举结果,当然就会有不同的政绩,我对此还会作出专业化的评估。

从中国的角度来看,中国共产党党代会、领导人新老交替远比美国两党党代会、总统选举政治民主形式要更加多样,民主程序更加复杂,也更加优越,更加高效。这次中美政治选举、政府换届直接给我们提供了一个可资比较的实例。

首先,中国共产党的十八大代表选举中央委员会成员。这需要分为两个步骤:先是预选,有一定差额比例,差额数为19人,后是大会正式选举,是等额选举。这包括中央委员205人和候补中央委员171人,合计376人,我们可以称之为“中国政治家集团”。其次是党代会选举中共中央纪律检查委员会成员,也是有差额选举,差额数为11人,正式选举出130人。在之后的十八届一中全会正式选举中共中央领导机构负责人,其中中共中央政治局委员25人,中共中央政治局常务委员会委员7人,中共中央委员会总书记1人,中共中央书记处书记7人,中共中央军事委员会主席、副主席及委员11人,中共中央纪律检查委员会书记、副书记及常务委员会委员19人。如果扣掉重复计算的人员,共计为53人。这时完成了中国共产党中央领导集体的政治选举。但整个的政治选举过程还没有结束,因为到2013年2月还要召开中国共产党第十八届二中全会,将以中共中央的名义向第十二届全国人大一次会议推荐国家主要领导机构的领导人员人选建议名单,包括全国人大及其常务委员会成员,国家主席、副主席,国务院总理及其组成人员,中华人民共和国中央军事委员会主席、副主席及委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,还要向全国政协第十二届一次会议推荐全国政协领导人员人选建议名单。实际上中国进行的政治选举,不是一次全国代表大会,而是两次全国代表大会;不是一次选举,而是两次选举;不是选一个人,也不是

选两个人,而是选一个领导集体,先是中国共产党中央领导集体,后是国家领导集体。

邓小平有一个核心观点,“把一个国家的前途命运系在一两个人身上是危险的”。现在看来,不仅适用于中国,对美国也同样适用。比如小布什在大选时提出要创造就业、推动高技术产业发展,但“9·11”事件之后他马上就转变了施政重点,转而打击国际恐怖主义,以反恐为由打了两场战争,同时还向全世界输出了一场空前的国际金融危机。这实际上是他对美国犯下的一个颠覆性的错误,其制度根源就是个人专制、个人决策、个人独裁。

1992年,中国共产党中央领导集体换届与美国总统大选“相遇”,那时美国是超级强国,不可一世,还带头制裁中国。20年过去了,今年的再次“相遇”比起20年前的那次“相遇”,又有什么不同?我认为最大的不同在于现在的中国在世界上的地位已经发生了根本性的变化。现在的中国是世界第二大经济体,是世界第二大贸易体,是世界第二大科技实力国家、世界第二大综合国力国家。这是经江泽民、胡锦涛两代中央领导集体共同努力的结果。

我们看到今天中国和美国的选举会引起全世界的关注,就是因为中国和美国的政治选举不仅影响了两国的国内事务和长远未来,也影响了世界的事务及长远未来。这一背景与20年前的党的十四大、10年前的党的十六大召开时的情况都不一样。

再过20年(指2032年),中国和美国政治选举再次“相遇”时,我们在《2030中国:迈向共同富裕》一书的研究表明,无论是按汇率法还是按购买力法计算,中国的GDP都是美国的两倍。到那时不知世界特别是西方媒体又会怎样看待中国,怎样看待中国共产党?

在全球化的背景下,200多个国家和地区之间进行着国家竞争。国家竞争本质上就是实力竞争。从国内来看,发展是硬道理,科学发展是硬道理。**从全球的视角来看,实力是硬道理,包括硬实力和软实**

力。国家实力竞争的背后是国家制度竞争。

为什么中国会快速追赶美国？为什么中国还会超过美国？最关键的因素是什么？我的回答就是中国共产党。中国共产党是世界最大的政党，党员总数达到 8300 万人，这比美国共和党和民主党党员的总和还要多。俗话说“人多力量大”，但是仅有这一条还是不够的，最关键的是中国共产党更具独特的政治优势和组织优势，既更加民主又更加集中，既更加自由又更加有纪律性，既更加富有活力又更加有组织性，这就比美国两党更加强大、更加高效。

中国共产党全国代表大会是最重要的政治决策制度，是党的最高领导机关。根据党章的规定，它有 6 项职权。我们把中国共产党全国代表大会视为一个典型的中国政治过程，即是一个政治民主的过程，也是一个政治共识的过程，还是一个政治团结的过程。在一个十几亿人口的国家，56 个民族，31 个地区（指大陆省级行政单位——整理者注，下同），有 300 多个地级市，2800 多个县级区级行政单位，面对这样的一个大国，怎样才能形成政治共识，通过什么样的政治民主形式才能实现政治共识？这是一个非常复杂的民主程序和民主过程，需要有一个从意见分散到意见集中，再逐渐形成整体共识的政治过程。这远比美国两党全国代表大会要复杂得多、严密得多。其执政报告、政治选举和领导人换届的过程长达一年半的时间，大致可以分为四个阶段：党的十八大准备期；党的十八大会议期；学习党的十八大精神和落实期；党的十八届二中全会和“两会”期。

二 党的十八大准备过程

党的十八大准备期，从 2011 年 10 月党的十七届六中全会到

2012年11月党的十七届七中全会。

——党的十七届六中全会通过了《关于召开党的第十八次全国代表大会的决议》。

——成立十八大报告起草小组。党的全国代表大会报告是中国共产党作为执政党的执政报告,也可以认为是执政纲领,是最重要的政治决策,这需要一个较长的时间、较为充分的准备和起草过程,更需要一个先民主、后集中,再民主、再集中的反复过程。2012年1月,根据中央政治局常委会和中央政治局的决定,党的十八大报告起草工作正式启动,中央成立由习近平同志任组长,李克强、刘云山同志任副组长,包括党中央、国务院有关部门和部分省区负责同志在内的文件起草组。明确要在中央政治局和中央政治局常委会领导下,集中全党全国人民智慧,全面分析把握世情、国情、党情,以高度的历史使命感和政治责任感做好起草工作。

1月5日,胡锦涛同志在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话,对报告起草工作作出全面部署,确定了“四个必须”的指导原则^①。胡锦涛同志提出,为完成好党的十八大报告,组织各方面力量,努力回答对我国国民经济和社会发展带有全局性、重大性和战略性的问题,要能够拿出有深度、有分量、有说服力的理论成果。因此,这和美国共和党、民主党的全国代表大会完全不同,他们是竞选纲领,而我们是执政报告,必须做出专业化的研究。他们是在总统候选人个人领导下的起草班子起草,我们是在中央政治局和中央政治局常委会集体领导下的起草组起草。

^① 胡锦涛同志指出,必须坚持以科学发展观为指导,必须认真总结党领导人民推进改革开放和社会主义现代化建设的生动实践和新鲜经验,必须从战略全局上对我国改革发展作出部署,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,努力把党的十八大报告写成坚持以马克思主义为指导、适应党和国家事业发展要求、符合全党全国人民意愿、富有改革创新精神的文件。

——**征求各方意见过程。**2012年1月6日,中央下发了《关于对党的十八大报告议题征求意见的通知》,决定对党的十八大报告议题在党内一定范围组织讨论,广泛征求意见,同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

1月初我们在收到有关方面的邀请之后,成立“十八大”专题写作小组,于1月18日提交了《党的十八大报告:科学发展主题与2020目标》一文,讨论了党的十八大报告主标题和关键词,即中国之路和2020全面建设小康社会核心目标;阐述了科学发展观的重要组成部分,即五大支柱:创新发展、绿色发展、协调发展、共享发展和共赢发展;构想了2020年全面建设小康社会的总目标,及五大建设分目标:经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。同日,呈送中央领导同志。

1月18日,我参加国务院研究室召开的“加快转变经济发展方式”座谈会,作了发言并提交文稿《绿色发展是转变发展方式“牛鼻子”》。

1月19日,清华大学国情研究院应邀向中央财经领导小组办公室提供《2030中国:迈向共同富裕》一书(中国人民大学出版社2011年10月版)缩写稿,约1万字。

2月1日,清华大学国情研究院应邀向中央办公厅寄送《中国2030:迈向共同富裕》。

2月6日,我参加由国务院发展研究中心举办的关于未来10年我国经济社会发展目标和主要任务的课题研讨会,作了发言并提交《中国发展目标:三步走(2000—2050)》一文。

——**调查研究过程。**2012年3月10日,按照中央部署的15项重点课题要求,46个承担单位先后派出101个调研组,遍及29个省、区、市,召开座谈会1073场,深入1433个单位实地调研,形成57份调研成果。

3月12日,完成《中国特色的“集体总统制”》专文;次日呈送中央领导同志。

3月23日,清华大学国情研究院向中央办公厅报送笔者撰写的《谈中国共产党四大历史使命》一文。

在此之前,2011年7月,我们(胡鞍钢、王绍光、周建明、韩毓海)正式出版了《人间正道》一书(中国人民大学出版社2011年7月版)。该书揭示了中国共产党的中国道路的先进性。全书旨在打破100年来国人对西方文明和体制的迷信,树立起对中国道路、中国体制、中国文化的自觉和自信。我们还对重建“人民社会”等重要内容作了深入探讨。2011年9月,我们(胡鞍钢、鄢一龙、魏星)正式出版《2030中国:迈向共同富裕社会》一书(中国人民大学出版社2011年10月版)。因为中国所面对最大的挑战就是社会急剧分化,怎样朝着共同富裕的方向努力,是一个根本性的问题。因此,该书分析中国与世界的五大发展、大变动、大趋势,张扬社会主义共同富裕理念,表达全人类追求共同繁荣的理想,向世界公开表明中国学者的中国观、世界观、未来观。2012年4月,我又出版了《中国:创新绿色发展》一书(中国人民大学出版社2012年4月版)。该书讨论了如何从工业文明时代进入到生态文明时代,如何从一般意义上的持续发展进入到绿色发展的课题。该书旨在呼唤绿色文明,创新绿色发展,引领绿色工业革命,设计了中国绿色现代化的目标和蓝图。4月6日,我完成了《2020中国:全面建成小康社会》一书(清华大学出版社2012年9月版),我们将2020年全面建成小康社会的内涵,以及主要的指标,做了专业化的定量分析。同时对全国31个省、自治区、直辖市,包括西藏,到2020年能否达到小康社会做了分析。如果可以达到,是什么样的指标、用什么样的方式来实现。这些研究结果都及时地提交给有关方面,供其参考。我们积极建言献策,力图做出有深度、有分量、有说服力的理论成果。我们提供的研究成果只是众多大学、党

校、社会科学研究机构及智库所做的研究成果之一。这的确不像美国众多的智库,有的为民主党出谋划策,有的向共和党献计献策,许多是在美国总统上任决策之后,而不是之前,更谈不上开门咨询。反过来讲,从十八大报告中可以看到我们所建议的思想观点和政策。

4月13日至20日,在中南海怀仁堂,胡锦涛同志用5个半天,听取32家单位的38个课题组11个重点课题的调研成果汇报。这一阶段一个非常重要的任务是开展深入的调查研究。我认为,前期调查研究就已经开始了一个政治民主过程,就是征求各方面意见,而且很多意见是不同的。这本身就是一个集中全民智慧的调查研究过程,符合没有调查研究就没有发言权、决策权的原则。

——**报告起草过程。**在充分调查研究的基础上,开始了报告的起草工作。根据报告大纲的十二个部分,由起草组分工撰写,这本身就是集体创作。起草的过程再集中各方面意见,逐步形成报告初稿。

——**中央审议过程。**5月24日,中央政治局常委会会议对十八大报告稿进行第一次审议。

6月12日,中央政治局常委会会议第二次审议十八大报告送审稿,中央政治局常委同志对修改报告稿提出了重要意见。

6月25日,中央政治局会议第一次审议十八大报告送审稿。

7月3日,人民网理论版刊登我的署名文章:《谈中国共产党四大历史使命》。我在文章结尾时指出,历史、现实和未来都表明,中国共产党的历史使命,就是国家的使命,对中国负责,实现社会主义现代化强国;中国共产党的历史使命,就是中国人民的历史使命,对全体中国人民负责,实现社会主义的共同富裕;中国共产党的历史使命,就是中华民族的历史使命,对中华民族负责,实现中华民族的伟大复兴;中国共产党的历史使命,就是人类的使命,对人类负责,为世界和平、人类发展作出巨大贡献。这就是中国共产党的“四大责任”、“四大使命”、“四大贡献”。