



◎ 何來美 · 著

苗栗後派系政治

劉黃 演 義 續集



華夏書坊



行政院客家委員會 贊助出版
Council for Hakka Affairs, the Executive Yuan



◎ 何來美 · 著

苗栗後派系政治

劉黃演義續集



華夏書坊

國家圖書館出版品預行編目資料

苗栗後派系政治--「劉黃演義」續集／何來美著--
客家論壇叢書

桃園市：華夏書坊2005(民94)

312 面：21公分

ISBN：957-30679-5-1

苗栗後派系政治--「劉黃演義」續集

贊助單位：行政院客家委員會

著 作 者：何來美

出版發行：華夏書坊

地 址：桃園市國際路二段111巷106弄22號2樓

電 話：(03)-379-0500

傳 真：(03)-379-0600

郵政劃撥：05512571 劉瑞琴 帳戶

E-mail：lyin@ms27.hinet.net

美術編輯：杜曉珮

設計印刷：彩藝得設計印刷 037-470111

地 址：苗栗縣竹南鎮博愛街173巷9號

平裝定價：550元

出版日期：中華民國九十四年十一月二十五日

I S B N：957-30679-5-1

版權所有・翻印必究

黃序

拜讀完來美兄的文稿，還來不及動筆，這天在台大校園接到他催稿的電話。

11月第一個週日下午，因為參加「客語能力認證考試」來到台大，筆試後要等3個小時才口試。我沿著椰林大道緩緩踱著步履巡禮校園，台大真大，連馬路都是又寬又直，經過一棟棟大樓發現許多系所的名稱都沒聽過。大地一片綠油油椰林婆娑舞輕柔，望著天際捲曲的白雲，有種無可言喻的愜意。草皮上年輕學生在談天說地樂悠悠，一對情侶深深地吻了起來，為青春的校園，添加了幾許的旖旎，凡塵俗事拋腦後！台大呀台大！

來美兄曾以年少未能「讀名校、追美女」為憾，在這活力與熱情的校園，看得天獨厚的台大學生舞動著青春，不禁想著家鄉的聯大。來美兄曾經為催生苗栗大學努力過，92年8月1日，是苗栗56萬縣民難忘的一天。這一天，當聯合大學的牌子從紅綢下露出燦爛一角時，苗栗教育史上從此樹起一個新的里程碑，苗栗終於有了一所屬於自己的綜合大學！然而，第二校區依然隱身在荒煙蔓草中的八甲，何時在聯大看到這幅柔性浪漫的場景呢？聯大呀聯大！

在總圖書館那巴洛克式建築挑高的一樓大廳沙發上打盹時，來美兄的催稿電話把我拉回現實。我跟旁邊同

來應考的內侄聊起家鄉，我問這位東海畢業高考及格甫進入公門的他，了解苗栗政治有多少？他認為劉黃兩派已是日薄崦嵫，但是長期以來的派系惡鬥使得苗栗在高等教育上繳白卷，讓回鄉服務的年輕人痛恨不已。他說誰能真正為苦難成長的苗栗高教提供協助，他就支持誰？苦難的苗栗呀苗栗！

的確，高等教育的貧乏讓苗栗人失去尊嚴，寄望政治人物重視。

86年暑期剛過，台灣書店為來美兄出版「劉黃演義」，10月7日在南苗竹客站前的展書堂，舉行一場新書發表會，那是第一次台灣書店遠離都會來地方舉行新書發表會，引起一陣搶購潮。幾天後，林侑廷先生娶兒媳婦遠在台北圓山飯店宴客，他買了700本饋贈赴宴賓客，苗栗政要不分派系購置該書致贈親友者亦不少。該書是台灣書店當年最暢銷的本版書，為書店創造不錯的營收。

那時正值第13屆縣長選舉期間，「劉黃演義」就在傅、何之爭（最早喊出「傅系」、「何系」的人正是來美兄）白熱化階段問世，即便來美兄保持平實中正的史家筆調，還是有人沒翻閱內文就已經對封面設計拿放大鏡檢驗，探究該書對那一個陣營有利？該書是台灣書店第一本（也是最後一本，因為台灣書店已於92年底結束營業）涉及地方派系的本版書，內文任何一段文字得罪



任何一方，都可能會為我添麻煩，身為省營事業機構負責人，那時我是有點耽心。

「劉黃演義」出版後的這幾年，多變的政局中，這位幹勁十足的年輕特派員領著活力充沛的記者團隊馳騁苗栗傳媒界。他熱愛鄉土，他忠於專業，他嫉惡如仇，他柔情似水…，他有時會為一則被編輯割捨的新聞炮打中央，他有時又會為無法見容於地方政要的消息見報而備受責難，他常用「蠟燭兩頭燒」形容處境，我們幾位摯友則認為他「會呻吟還不會死」！

90年出版「風霜、歲月、人情」後，他北上台北縣擔任第一大縣特派員，遠離他最熟悉的環境，他開始漂泊的歲月。情感纖細又熱愛土地的他，在那全然陌生的地方快速融入，他說只要多給些日子他要寫「台北風雲」，我相信他做得到，因為他是劍及履及的人（客家話「打卵見黃」形容他這個人很貼切）。

不旋踵他調總社擔任地方中心副主任兼晚報主任，他住在緊鄰報社的出租套房，不算寬敞的樓板，上面除了一張床外沒有其他多餘的傢俱。上班地點近在咫尺，他的工作單純些，生活就規律多了，筆耕這條辛苦的路在那裡卻十分適合。他的「台北風雲」未再提起，心繫家園的他休假返鄉必然在苗栗郊山運動，偶而與老友們喝杯老酒，分析地方政情發展，高談闊論時他默默進行著「劉黃演義」續集的寫作。

傅、何一役之後，傅學鵬縣長順利主政八年，任期僅存最後幾十天的此刻，第15屆縣長選舉則在空前清冷的氣氛中進行著，鹿死誰手迄今仍舊混沌，「劉黃演義」續集這時候出版了。

初獲文稿我由瀏覽而略讀而精讀，這本續集除延續「劉黃演義」的脈絡之外，系統而忠實記錄了傅、何相爭後的苗栗政情及相關的人事物。這是一本經過精心選擇、分類清楚、涵蓋面廣、繁簡適當的政治史。來美兄文筆流暢，敘事完整，描寫人物栩栩如生，議論事務邏輯嚴謹具說服力。若說「劉黃演義」的出版是劉黃兩派式微的時候，續集的出版似乎宣告揮別「後派系政治時期」。一如往昔，歷史由政治掌控，由政治家決定人民該知道什麼歷史。永不屈服的來美兄以一個媒體人縱橫天下的經歷，不斷從更多層面切入，讓混沌的苗栗政治變遷與發展躍進眼前，他將政客的影響遠遠甩到腦後。

希望這本續集之後還有三集、四集獻給鄉親，因為來美兄從來就是不甘寂寞的人，我們也由不得他寂寞。

黃新發

94.11.9

於教育部台灣省中等學校教師研習會（豐原市）

自序

民國八十年代，國民黨中央主流與非主流派鬥爭熾烈，民進黨「地方包圍中央」邁向執政之路，也步步進逼國民黨中央政權。

此時的苗栗縣，傳統劉、黃兩派對峙的政治生態也生變，先是民國82年底，何智輝與劉派結合組「黃劉聯軍」擊敗國民黨提名爭取連任的張秋華，當選第12屆苗栗縣長，使得「黃、劉輪政」的慣例被打破。

接著，民國86年底的13屆縣長選舉，傅學鵬退出國民黨參選縣長，擊敗重返國民黨並獲提名爭取連任的何智輝，使得苗栗縣的派系政治，進入合縱、連橫的「後派系時代」。隨著派系的解構、重組，地方派系也形成「何系」與「傅系」，而何智輝、傅學鵬即是此時期苗栗縣政壇的靈魂人物。

民國89年的總統大選，因國民黨的分裂，民進黨籍的陳水扁、呂秀蓮漁翁得利，當選總統、副總統，使得民進黨首次取得中央政權。4年後，分裂的國民黨雖然重組，連戰、宋楚瑜共組「國親聯盟」參選總統、副總統，一度選情也看好，但是選前一天的槍擊案，也讓選情丕變，「陳呂」再度蟬聯。

八年前，筆者「劉黃演義」出版時，中央仍是國民黨執政，何智輝與傅學鵬為角逐縣長，地方形成「擁何」

與「反何」之爭。八年來，何、傅二人從政壇仇敵，已於去年底の立委選舉握手言和，兩人「一笑泯恩仇」；而曾是親密戰友の徐成焜、傅學鵬卻反而交惡，證明政治是現實利益の結合，沒有永久的朋友，也沒有永久の敵人。

更令政壇跌破眼鏡の是，去年初還是苗栗縣泛藍共主の傅學鵬，今年7月竟與民進黨達成「傳綠」合作，民進黨中央緊接著也徵召邱炳坤參選縣長，形成傅學鵬帶著傅系人馬「帶槍投靠」，雖然傅系反彈強烈，但也使年底の縣長選舉，從過去の「派系聯軍」對抗，極可能進入藍、綠政黨對決の局面。

吊詭の是，不僅傅學鵬の投綠，「眼珠子掉滿地」；當年の黃派大檔頭林俊廷，為支持兒子林久翔角逐副縣長，今年竟與劉派の劉政鴻合作；黃派三檔頭何智輝，一向與黃派傅系不合，這次也跳出來支持傅系要角徐耀昌；致政壇出現了從未有過の「藍不藍、綠不綠」、「黨不黨，派不派」の紛亂局面。

筆者調台北四年多來，仍時時關心地方政情發展，自92年初接下苗栗縣志「自治志」の撰寫工作後，我在台北更過著近乎「苦行僧」の生活。兩、三年多來，除了休假返鄉，幾在上班、寫作或上圖書館蒐集資料中度過，除完成了卅餘萬字の「自治志」外，也將這十餘年來の政情變化，寫成「苗栗後派系政治：『劉黃演義』」

續集」，忠實記錄了這段期間苗栗縣政治的變遷與發展。

一人在台北，沒有妻子兒女陪伴，雖孤獨，卻有利於寫作，享受的是那份「孤獨的美感」。常常忙到晚上10時以後才去吃晚餐，深夜返回蝸居途中，也常到國父紀念館廣場發呆，觀看101大樓美麗的燈火，以洗滌一天的疲憊，而雨後的101大樓，在雲霧的瀰漫下，也感覺特別柔美。

筆耕是條辛苦的道路，尤其是地方文史工作，因市場有限，要順利出版更難。此書能在年底「三合一選舉」前付梓，特別感謝行政院客家委員會的贊助發行。八年前拙著「劉黃演義」出版，教育部台灣省中等學校教師研習中心主任黃新發兄、政大教授江明修兄，是主要的催生者，近年來對筆者也鼓勵有加，新發兄並再度為本書寫序，亦致上深深謝意。

此書後期的照片，很多是苗栗老同事黃瑞典兄所提供，使本書生色不少，也要感謝他；瑞典兄是聯合報的模範記者，常有獨家及深度報導，他的優異表現，新聞界都有目共睹。此書是「劉黃演義」的續集，為讓讀者易讀，部分內容亦有重疊。本書若有錯誤、遺漏之處，也盼各界不吝指正。

（民國94年10月4日）

前言

拙作「劉黃演義」出版已8年，8年來國內政經環境出現巨大變化，民進黨贏得兩次總統大選，執政已邁入第6年。在縣內，從何智輝到傅學鵬，共主政12年，雖然兩人的政治色彩偏向泛藍，但兩人當縣長時，都是以無黨籍身份主政。

何智輝、傅學鵬兩人因民國86年底的縣長選戰拚戰激烈，縣內派系也進行合縱、連橫，不僅傳統劉、黃兩派對峙的政治生態不再，縣內派系生態也一度分裂成「何系」與「傅系」人馬，對峙多年，直到民國93年底的立委選舉，兩人才進行政治和解。

苗栗縣的政治生態，早期因國民黨一黨獨大，從民國40年第一屆縣長選舉以來，國民黨中央就在地方扶持黃、劉兩派，並以「恩賜」心態施以地方政客一些政經利益，來換取他們對中央的「效忠」。國民黨為了控制地方，也實施「雙派系主義」，即黃、劉兩派輪政。

但隨著民進黨的成立，國民黨力量的式微，在民國82年的縣長選舉時，因何智輝的違紀參選，當選縣長，並被國民黨開除黨籍後，「派系輪政」已被打破，接著傅學鵬連任兩屆縣長，也都以無黨籍身份當選。

12年來，不僅民進黨日漸茁壯，國民黨在縣內也分裂出新黨、親民黨、台聯，早期依附在國民黨政權的



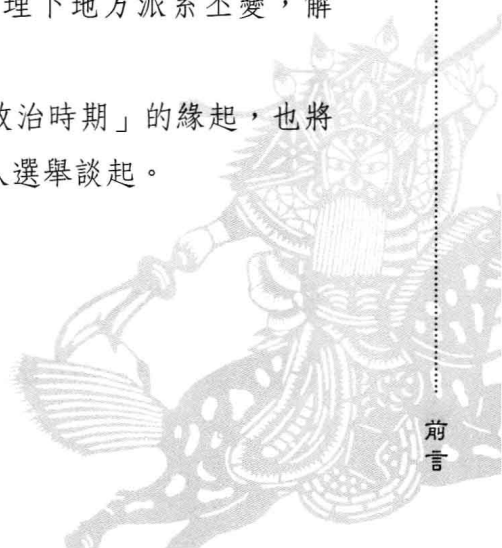
劉、黃兩派，也進行解構、重組，在政黨與派系間，形成黨中有派，派中有黨的複雜政治局面。

尤其在民國94年7月以後，民進黨為贏得苗栗縣政權，黨中央積極介入地方派系，在與傅學鵬達成「傳綠」合作，徵召邱炳坤競選下屆縣長後，更有借著這次選舉，要地方派系主腦「帶槍投靠」，壯大民進黨基層實力的意味。

從民國82年至今，這段由傳統地方派系對峙，派系輪政，經解構、重組、收編，到形成政黨對抗的演變時期，姑且稱它為「苗栗後派系政治時期」。

「苗栗後派系政治時期」雖形成於何智輝的「黃劉聯軍」，打破傳統派系「劉黃輪政」的慣例，在縣內形成「擁何」與「反何」勢力，但其實從民國78年的三項公職人員選舉結束後，黃派「鐵三角」（林份廷、張秋華、何智輝）即生嫌隙；劉派要角謝金汀、劉碧良、劉國昭也漸淡出地方政壇，早已埋下地方派系丕變，解構、重組的種子。

因此，所謂「苗栗後派系政治時期」的緣起，也將追溯從民國78年底的三項公職人選舉談起。



目錄

第一章	解嚴、黨禁開放後的政局	1
第一節	台灣威權政治時代結束	1
第二節	苗栗縣邁向政黨政治	5
第三節	政黨開放後的首次基層選舉	9
第四節	國會全面改選後的苗栗政局	13
第五節	政壇風雲、恩怨與滄桑	16
一、	兩派掌門人晚年政治大和解	16
二、	埋下派系再分裂的種籽	21
三、	解嚴前後的在野勢力	26
四、	劉碧良讓賢少主劉國昭	32
第二章	何智輝主政時代	35
第一節	派系輪政慣例被打破	35
第二節	「擁何」與「反何」勢力的形成	44
第三節	省長與末代省議員選舉	49
第四節	第三屆立法委員選舉	54

第五節	首屆總統民選與第三屆國大代表選舉	56
第六節	政壇風雲、恩怨與滄桑	58
一、	民進黨總統初選引發語言、族群論戰	58
二、	何智輝回歸國民黨陣營	62
三、	傅文政晚景淒涼	67
四、	林侑廷衣鉢傳給林久翔	72
五、	林火順避官司遠走海外	75
六、	謝金汀與銓敘部長擦身而過	78
七、	劉國昭、徐成焜的選舉包袱	81
第三章	傅學鵬主政時代	87
第一節	傅學鵬當選苗栗縣長	87
第二節	傅系與何系對峙的基層選舉	93
第三節	第四屆立法委員選舉	98
第四節	第二屆總統、副總統民選	100
第五節	政黨輪替後的台灣政局	105
第六節	政黨輪替後的首次地方大選	108
第七節	政黨輪替後的首次基層選舉	112
第八節	一場藍綠對決的總統大選	116

第九節	第六屆立法委員選舉	126
第十節	政壇風雲、恩怨與滄桑	131
一、	民進黨「策略投票」：縣長傅、何之戰	131
二、	徐成焜與傅學鵬的心結	135
三、	傅學鵬的草根性與鄉土情	139
四、	古鎮清護主心切 兩次大選含淚演出	143
五、	邱炳坤腹背受敵 過關斬將	153
六、	傅學鵬濃郁的客家情與鄉土情	157
七、	陳文輝返璞歸真	162
八、	惜情重義：傅學鵬兩度力挺宋楚瑜	167
九、	綠營多方拉攏傅學鵬	172
十、	親民黨欠徐成焜一個公道	175
十一、	徐享崑一再錯估形勢	180
十二、	葉菊蘭輔選陳水扁有功	187
十三、	陳明朝兩度與議長絕緣	194
十四、	何智輝感謝陳水扁「輔選」	197
十五、	一笑泯恩仇：傅學鵬、何智輝握手言合	201
十六、	藍色的憂鬱	205
十七、	杜文卿從群眾運動崛起	210
十八、	李喬出任國策顧問 寒夜公視播出	214
十九、	陳超明立委選舉兩度高票落敗	219

第四章	下屆縣長選舉觀察與建言	223
第一節	揮別「後派系政治時期」	223
第二節	藍綠陣營縣長人選的產生	227
第三節	一場政黨、派系亂象糾結的選舉	233
第四節	苗栗縣藍天與綠地的拔河	238
第五節	鄉鎮市長選舉政黨對決淡	243
第六節	苗栗縣政壇的回顧與期許	247
第七節	政壇風雲、恩怨與滄桑	253
一、	「傳綠」合作後的傳、徐關係	253
二、	傅學鵬面臨歷史評價	257
三、	劉政鴻努力突破客家主政生態	262
四、	邱炳坤由藍投綠的縣長之路	266
五、	徐耀昌爭取第三勢力空間	272
六、	陳秀龍角逐縣長鍥而不捨	277
七、	葉菊蘭栽培子弟兵楊長鎮	280
八、	韓鴻恩千山獨行	285
九、	古鎮清修書邱炳坤	290

第一章

解嚴、黨禁開放後的政局

第一節 台灣威權政治時代結束

民國75年9月28日，台灣第一個本土性政黨「民主進步黨」在台北市圓山大飯店成立，江鵬堅當選為第一屆黨主席。當時黨禁、報禁雖未開放，但是政黨政治氣候已經形成，蔣經國在晚年不僅對政治活動大幅開放，也本著人道立場開放大陸探親，對甫成立的民進黨，並未取締干涉。

■ 解嚴、報禁、黨禁開放

民國76年7月15日，台灣解除戒嚴。7月26日，蔣經國宴請黃運金等多位台灣耆老，做了「我在台灣已住了40年，我也是台灣人了」的發言。7月28日解除赴香港、澳門旅遊限制。11月1日宣布開放大陸探親，12月25日強調「憲法才是我們的法統，經國的家人沒有人會競選下任總統，不能也不會」。

民國77年1月1日解除報禁，1月13日蔣經國去世，享年77歲，李登輝繼任總統。隨著蔣經國的去世，台灣威權時代的強人政治也跟著結束。