



规划

微研究 I

扈万泰 桑东升 主编

中国建筑工程出版社

规划微研究 I

扈万泰 桑东升 主编



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

规划微研究 I / 扈万泰, 桑东升主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2013. 1

ISBN 978-7-112-14995-7

I. ①规… II. ①扈…②桑… III. ①城市规划-研究 重庆市
IV. ①TU984. 271. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 024049 号

城市规划具有综合性强的特点, 既涉及工程、技术、美学, 又涉及经济、社会、文化、历史等方方面面。本书以重庆市城乡规划实践为着力点, 对城乡统筹、可持续发展、美丽城市、交通、山地特色等热点问题进行深入探讨, 旨在推进重庆城市规划科学化。

本书可供广大城市规划师、城市规划管理者、高等院校城市规划专业师生等学习参考。

责任编辑: 吴宇江

责任设计: 董建平

责任校对: 张颖 刘钰

规划微研究 I

扈万泰 桑东升 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京科地亚盟排版公司制版

北京建筑工业出版社印刷

*

开本 787×960 毫米 1/16 印张 8 字数 155 千字

2013 年 3 月第一版 2013 年 3 月第一次印刷

定价 28.00 元

ISBN 978-7-112-14995-7

(23084)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本书编委会

主 编：扈万泰 桑东升

编 委：张超林 余 颖 许 骏
 易德琴 周杜辉 黄 合
 周晓萃 付 帅 卢 地

编写单位：重庆市规划局

重庆市规划展览馆

重庆市规划研究中心

序

当前，城市建设和发展正从粗放向提高品质转变，规划工作更是从解决基本的从无到有和规范化、制度化问题向提高城市规划水平阶段转变。

城市规划具有综合性强的特点，既涉及工程、技术、美学，又涉及经济、社会、文化、历史等方方面面，亟待我们建立科学的理念认识，勇于创新，追求特色，真正把握城市品质，实现城市规划的科学化。大山大水重庆独具魅力的城市特征，需要我们深刻领会城市规划与设计的基本内涵，积极追求城市风貌整体和谐统一，营造特色鲜明的建筑风格，进而提高城市空间环境品质。

规划不是很绝对的技术工程，需要务实、批判的求证精神。在重庆尤其如此。例如城市道路不宜过宽，立交桥也不是越大越多越好，绿地率不能机械地对待等等，这些都是具体规划工作，也是实实在在的科学问题。

规划要落实到细节，要多考虑人的需求。国外很多城市路边停车都是经过很周密的详细设计，停车的地方就把路加宽出去，不停车的地方人行道就加宽出来，保证机动车道路的线形是连续的，空间形态也做到美观严谨。

如此种种，都需要我们以求真、理性、务实、批判的人文精神，不断与时俱进，使规划更加符合实际并且科学合理。本论文集以重庆城乡规划实践为着力点，对城乡统筹、可持续发展、美丽城市、交通、山地特色等热点问题进行深入探讨，这些研究是无数“微”人物不断求真、求实的火花，将对推进重庆规划科学化，起到开启智慧、汇聚才识的作用。

愿默默奉献在规划工作一线的规划“微”人物们能汇百家精华，不断变革创新，为重庆乃至全国的规划工作开创更加灿烂辉煌的明天。

编辑出版本论文集的初衷正出于此。

扈万泰

2012年11月15日

前言

时下，140 字的微博以其信息传播速度快，传播内容更具冲击力和震撼力而风靡全国，与此同时，“微电影”、“微访谈”、“微小说”、“微论坛”、“微生活”等也成为社会热词，悄然而至的“微时代”，正使信息获取和传播方式发生着巨大的变化。

城市规划是一项系统性、科学性、政策性和区域性很强的工作，因而以往的研究也普遍具有专业性强、行文篇幅长的特点。但步入微时代，对于信息的接受者而言，消化信息的时间非常有限，信息内容与数量却异常丰富，这就要求信息生产者能够提供具有高黏度，冲击力巨大，可以在极短时间内吸引受众并提高受众的阅读兴趣的内容。在这样的背景下，开展规划“微研究”，为规划设计与管理工提供快捷有效的支撑，为读者提供短小精悍的研究成果，吸引他们的关注和兴趣，将对普及规划常识，实现全民了解并参与规划形成巨大的影响力。

值得注意的是，造就这个微时代的，正是生活在这个时代里那些做着微小的工作，发出微小声音的“微”人物，他们集结着各自的行动和力量，正不断产生着推动整个时代前进的强大动力。因此，选用这些在规划前线奋斗的“微”人物的研究，从他们微小但又贴近实际的视角来审视我们的规划工作，将更能彰显“微时代”的特点，更能解决实际问题，突出规划研究的实践价值，更有利于规划知识传播与规划研究应用，可谓意义重大。

桑东升

2012 年 11 月 1 日

目 录

科学规划	1
新形势下城市新区规划编制与管理的经验借鉴	1
重庆市城乡总体规划修改编制成果探索	5
城乡总体规划实施评估的核心内容和手段	8
控制性详细规划与城市设计结合的若干问题	12
试论城乡一体化与新农村建设路径选择	16
重庆市农村建设土地使用权流转与空间集中利用规划对策思考	20
城郊非建设用地规划的功能支撑体系探析	24
文化差异下的“精明增长”阐释	28
重庆市轨道站点周边用地价值分析及规划利用研究	30
美丽城市	34
重庆市主城区城市森林公园规划研究	34
城市设计视角下的重庆市街道绿化规划设计研究	37
重庆城市空间环境细节完善初探	41
山地环境中的建筑设计思考	46
重庆立交桥景观环境整治思考	49
重庆主城区游憩空间规划探析	52
以宜居城市为目标的生态工业园发展之路	56
电影“阿凡达”与生态城市的环境哲学理念	59
哈特福德市康涅狄格河滨河区规划设计经验借鉴	62
特色风貌	65
新旧之间——对重钢工业遗产再生模式的思考	65
“文化导向型”重庆既有街区更新规划研究	68

强化城市文化空间构建策略	72
塑造重庆鸿恩寺地段传统风貌区经验总结	75
重庆解放东路历史街区保护规划实践与启示	78
大与小——记日本城市性格	82
云南省“城镇上山”对山坡地规划利用的启示	85
重庆宜居城市建设中容积率指标体系探讨	88
民生规划	91
重庆市主城区公租房规划思路探讨	91
重庆主城区危旧房改造意义及经验	95
改进车行道宽度，创造人性化街道	98
重庆主城区社区级体育设施发展概况调研	101
重庆打造国家级养老示范基地的思考和建设	104
重庆主城区洗车场现状分析和规划对策研究	107
国外公共汽车站点优化措施经验借鉴	111
主城两江四岸滨江步道规划研究	115

科学规划

2002年江泽民总书记视察北京市规划工作时，对城市建设工作明确提出“科学规划、科学建设、科学管理”的原则，从政治管理的角度强调了城市规划科学化问题的重要性。2007年3月8日，胡锦涛总书记在全国人大代表团分组讨论会指导重庆工作时，就提高城市规划建设和管理水平问题提出具体要求：“要努力实现城市规划的科学化，科学地确定城市的定位、发展目标和总体框架，正确处理需要和可能、局部和整体、当前和长远、城市和农村、发展和保护的关系，把保持城市原有的特色和展示城市发展前景有机地结合起来，真正使城市规划经得起实践和历史的检验。”城市规划科学化成为新规划时代的旋律，成为城市规划工作者面临的全新挑战。

新形势下城市新区规划编制与管理的经验借鉴

摘要：城市新区是城市发展的重要拓展区，是承载城市定位，提升城市功能，助推跨越发展的战略空间。近年来，上海浦东新区、天津滨海新区都进行了系列新区规划编制和管理的实践，取得了重要成果。本文重点对天津滨海新区与上海浦东新区规划编制的工作情况进行了梳理，总结出城市新区规划编制的特点，并提出了重庆新区规划编制的目标和理念。

一、城市新区规划的特征

（一）城市新区规划的定位

城市新区开发是指随着城市经济与社会发展，为满足城市建设需要，按照城市总体规划部署，在城市现有建成区以外的地段进行集中成片、综合配套的开发建设活动。城市新区是城市发展重要的拓展区，是提升城市功能，优化空间布局的重要载体。城市新区开发需要处理好近期建设与长远发展的关系、发展与保护的关系，坚持保障人民群众基本利益优先，特别是关注中低收入人群并体现社会公平，强化市政设施和公共服务设施的承载能力，充分考虑保护城市的传统特色。

（二）城市新区规划的特征

新区相较旧城规划具有三个典型特征。

1. 规划期望较高城市新区一般要担负城市发展提档升级的重任，更是布局重要功能的首选区域，是一个城市或区域政治、文化、生活、风貌集中体现地，承载政府、民众、社会对城市发展的厚望，可快速进入实施推进阶段并能够短时期内呈现建设成效。因此对城市新区规划起点、理念、水平都有较高要求，既要引导发展，又要蕴含未来发展多种可能性，规划中需要突出规划的前瞻性、适应性和弹性，规划成果质量要经得起实践和发展检验。

2. 规划范围较广城市新区规划一般不是小区域“自说自唱”，而是要站在全局的高度，认识区域、城市的发展定位和方向，从整体性角度，逐层深入地辨识规划区发展路径和定位，逐级落实到具体地块的详细规划设计。

3. 规划类型较多。城市新区规划涉及多种规划类型，如对已有规划的评估和提升，对无控规区域的规划覆盖，对局部地区的规划修改等，特别是对重要区域需要进行概念规划、总体规划、详细规划的反复论证、比选方可达成共识，这些工作往往是在短时间、快节奏、高效率状态下完成，对规划编制的统筹管理力度、规划编制单位的水平、规划之间的协调均有较高要求。

二、上海浦东新区、天津滨海新区规划的重要实践

（一）上海浦东新区规划编制和管理实践

上海浦东新区面积 1210km²，城乡建设用地规模约 800km²。结合浦东新区实际，规划工作突出在更高层次上实现快速发展，统筹配置空间资源，全面提升城市功能。

1. 加强新区宏观层面规划编制

完成新区外环线以外区域 270km² 总体规划，确定新区城镇体系，新区外环以外区域城乡空间结构和发展规模，明确重大基础设施和项目的选址。2009 年 7 月浦东新区人民政府与上海市规划和国土资源局联合开展浦东新区总体规划修编，同时开展新区土地利用总体规划编制。

2. 推进中观层面规划编制和审批

推进新市镇控制性详细规划编制和审批、新郊区试点规划、楔形绿地结构规划等重要规划的编制和研究，发挥联系宏观总体规划与微观控详规划在协调社会总体发展目标与社会经济分项发展目标关系的重要作用。

3. 推进重点区域规划精深化

推进陆家嘴中心区金融城拓展规划编制等规划，推进浦东新区从开发区逐步向成熟的城市社区转型，不断提升城市综合服务功能。

4. 关注热点、难点，开展重大规划问题前期研究

针对当时浦东新区开发开放过程中遇到的一系列规划方面的热点、难点问题，

对人口规模与分布、楔形绿地实施机制和控制性结构规划、建设敏感区开发、外环绿带规划调整、土地使用结构优化、现代国际社区规划等进行深入分析和研究，落实城市发展总体战略和目标。

（二）天津滨海新区规划编制和管理实践

滨海新区面积 2270km²，重点规划建设面积 350km²；2009 年底城市建成区约 285km²。为加强规划引导发展能力，2010 年滨海新区开展了规划提升专项工作，重点对滨海新区 6 个层面 58 项规划进行统筹。一是坚持统一规划，统筹发展，逐步落实总体发展战略。在新区城市总规的指导下，滨海新区同步组织编制分区规划，使总体规划提出的功能定位、发展规模得到落实。二是建立新区统筹、协调的规划体系，完成新区控规全覆盖。以相互统筹协调的总体规划、分区规划、专项规划为依据，按照统一标准，统一组织新区控规编制，滨海新区实现控规全覆盖。通过上下联动、左右互动、相互验证、多轮反复的规划编制过程，初步建立统筹协调，“横向到底、纵向到边”的规划编制与管理体系，为科学发展提供规划保障。三是采用了“工作营”的办法，既有利于加快规划设计进度，又能确保规划建设整体风格创新模式，多“兵种”协同作战，兼收并蓄提升规划整体水平。四是在规划方法上提出以远景规划确定新区整体空间骨架、发展愿景和发展秩序，预测不同阶段的城市规模和规划布局。逐年滚动编制近期建设规划，引导和控制近期发展，动态适应发展中的不确定性。

三、重庆主城发展及扩城地区规划编制目标定位

（一）重庆主城发展态势

2010 年，重庆主城约有 670 万城市人口，625km² 城市建成区。进入改革发展的新时期，国家要求重庆发挥更加重要的示范和带动作用。2009 年 1 月，国务院出台《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》（国发〔2009〕3 号），要求把重庆建设成为西部地区的重要增长极，长江上游地区的经济中心和城乡统筹发展的直辖市，在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标；2010 年 2 月，国务院批准设立西永综合保税区，要求其推动重庆加快发展开放型经济；2010 年 5 月，国务院批准设立重庆两江新区，要求其在带动重庆发展，推进西部大开发，促进区域协调发展发挥更大的作用。西永综合保税区、两江新区的相继设立极大地提高了重庆经济社会发展能力和对中西部地区的辐射水平。两江新区、西永综合保税区、重庆经济技术开发区、重庆高新技术产业开发区等承载国家战略的重要功能区，大多位于内环快速路以外未开发建设的建设用地内。重庆一直高水平、快速推进扩城地区的规划编制及管理，力争构筑城市长远发展框架。

（二）扩城地区规划编制的目标及理念

胡锦涛总书记 2007 年为重庆发展“导航定向”时，提出提高城市管理水平的任务，强调“重庆是中西部地区唯一的直辖市，一定要规划好、建设好、管理好，真正使重庆城区的综合服务功能和辐射带动作用得到充分的发挥。要努力实现城市规划的科学化，科学地确定城市的定位、发展目标和总体框架，正确处理需要和可能、局部和整体、当前和长远、城市和农村、发展和保护的关系，把保持城市原有的特色和展示城市发展前景有机地结合起来，真正使城市规划经得起实践和历史的检验”。这一部署也是重庆新区规划编制管理努力实现和达成的目标。扩城地区占主城区建设用地的 1/3，对主城区城市总体空间规划布局具有结构性、全局性、战略性影响。在城市化进程加快推进的历史阶段，扩城地区发展将引起主城区城市空间结构、产业结构、人口结构、经济结构的演进、调整和重构，与之相适应，城乡规划的基础性、前瞻性、综合性作用要充分彰显并切实发挥实效。新区规划编制和管理需要统筹用地、人口、产业的要素集聚，尽快优化城市空间布局，完善城市功能，提高综合承载能力，建构起经济社会发展基础平台。须审慎、严谨、超前地理解、认识、落实重庆承担国家战略的规划表达，特别是在两江新区、西永综合保税区的空间布局及规划发展中，实现新区助推提升中心城市功能的重要作用。规划管理是规划专业技术和规划行政决策的综合，要高水平、高效率地实现对新区发展的规划引导，并推进多部门、专业、领域协同，在现有技术规范和管理要求基础上，探索更加面向动态实施和提高行政效能的规划编制方法及规划编制成果，提高规划管理效率和科学化水平。

（作者：王法成，男，重庆市规划局规划处，主任科员）

重庆市城乡总体规划修改编制成果探索

摘要：2011年10月15日，国务院以国函2011〔123〕号文正式批复同意修订后的《重庆市城乡总体规划（2007—2020年）》（以下简称“重庆总规修改”），这是继2007年《重庆市城乡总体规划（2007—2020年）》（以下简称“07版重庆总规”）成为获国务院批复的第一个城乡总体规划之后，再次成为第一个获国务院批复的总体规划修改，在工作思路、成果编制形式、审批程序等方面均作了开创性的探索与尝试。

一、工作背景

2008年1月1日，《中华人民共和国城乡规划法》正式实施。值得关注的是，与同步废止的《中华人民共和国城市规划法》相比，新的《城乡规划法》专门增加了第四章“城乡规划的修改”，该章节对城市总体规划修改的前提、修改方式、审批程序等内容均作了具体而严格的规定，这也意味着城市总体规划修改工作不仅已法律化，而且将规范化。新法实施以来，重庆作为经国务院同意，在全国首批开展总体规划修改的城市，积极主动地开展工作。但面临的突出问题是，总体规划修改作为一个全新的工作领域，在工作思路、成果编制形式、审批程序等方面均无前例可循，因此此次工作带有一定的创新性和探索性，而规划成果编制形式又是其中的重难点问题之一。针对这一难题，工作组先后赴天津、南京等同步开展类似工作的城市考察学习，相互交流，取长补短，同时，工作组内部也就规划成果的编制框架及编制原则多次召开专题研究会，并在随后的工作中与住房和城乡建设部保持了紧密的沟通与交流，最终形成了国务院批复的编制成果。

二、成果编制原则的确定

通过深入研究与讨论，工作组确定了权威性、针对性、科学性三个方面的编制原则，为规划成果的顺利编制提供了行动指南。

（一）权威性

城市总体规划修改有别于城市总体规划修编，总体规划修编是对原有总规进行全面的、综合的、系统的修改与完善，而总体规划修改则只是对原总规进行有限的、局部的改动，原规划中具有战略性、全局性的内容保持不变，仍然具有法律效力，从而维护原总规的权威性。重庆总体规划修改保持了07版重庆总规中城市性质、发展目标、“一圈两翼”区域发展战略、“多中心组团式”的主城空间结构等核心内容不变，有效维护了07版总规的权威性。

（二）针对性

总体规划修改必须具有很强的针对性，即针对原总规中无法适应当前或未来一段时间社会经济发展的重要内容进行修改，而原规划中合理有效的内容能不改的则尽量不改，体现在成果编制形式上则是“在精而不在多”。重庆总规修改后的总规文本共 178 条，与 07 版总规文本条数保持一致，其中，因补充城市职能、修改城市规模造成的直接修改仅 3 条，占文本总条数的 1.7%；由于直接修改涉及的城市空间结构、综合交通体系、市政基础设施、公共服务设施等间接修改 26 条，占文本总数的 14.6%。

（三）科学性

城市总体规划是指导一个城市发展的纲领性文件，规划内容在原编制过程中已经是经过充分论证的，因此，总体规划修改的内容是科学的、严谨的。重庆总体规划修改严格遵循《城乡规划法》等相关法律法规，成果编制突出了“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的特点。在项目启动之前，已开展大量前期准备工作，为项目的科学编制奠定了坚实的基础，工作期间，规划编制成果还得到了 15 个国家部委的具体指导，200 多名专业人士、50 多名国内外知名专家直接参与，除组织召开法定的程序性会议外，还先后召开了百余次研讨和协调会，从而保证了编制成果的科学性。

三、规划成果的编制

目前，总体规划修改成果的编制尚未形成标准范式，重庆总规修改根据前期制定的权威性、针对性、科学性原则，建立了符合重庆自身的一套编制框架，并通过不断修改与完善，最终的规划成果包括五个部分，分别是规划文本、规划图集、文本修改说明书、专题论证报告以及基础资料汇编。本文重点对此次工作中带有创新性与探索性的规划文本、文本修改说明书、专题论证报告的编制形式进行研究分析。

（一）规划文本的修改

文本是总体规划的核心内容，总体规划修改工作中对于文本的修改频率也是最高的，重庆总规修改文本前后修改多达 30 余稿，经历了从对照式修改转为标注式修改两大阶段。工作开展前期，规划文本采用对照修改的方式，即针对每个文本条文采用“修改前”、“修改后”逐一对照的形式，但随着工作的不断深入，此种方式显露出一些问题，比如因修改的条文不多，很多“修改后”的内容中只能填“无”，从而增加了文本的篇幅及厚度，显得不够简练。阅读者在阅读过程中需要逐一核对修改前后的内容，在使用上也不够方便，因此，在工作的后期，工作组经过研究，提出了标注式的修改方式，即以原规划文本为基础，直接在原条文上进行修改，通过不同的标注方式表达修改内容，如用黑体字表示规划新增内容，用下划线文字代表

修改后的内容，此种方式让修改内容变得清晰明了、简单易读，也减少了文本的篇幅，因此，标注式修改也成为规划文本的最终编制形式。

（二）文本修改说明书的编制

文本修改说明书的编制是此次重庆总体规划修改工作的创新点之一。项目开展之初，文本修改说明书并没有单独编制，工作组试图通过一系列的专题论证报告作为文本修改的说明性内容，但专题论证报告的论证效果比较泛化，针对性不强。经过多次研究探讨，工作组决定将文本修改说明书作为一个独立单元纳入规划成果中，并作为法定性文件的组成部分。文本修改说明书的框架结构分为三大部分：第一部分是对直接修改的条文进行说明，第二部分是对间接修改的条文进行说明，第三部分是对强化更新的条文进行说明。文本说明书采用逐条对应的写作方式，即原文内容→修改内容→修改说明。如在“用地规模”一条中，首先罗列了原总规文本内容，然后对应表达修改后的条文内容，在修改说明中分别从主城区土地利用基本情况，落实国务院设立两江新区带来的用地增长需求，落实设立西永综合保税区等带来的用地增长需求，优化主城区的用地构成等几个方面对主城区用地规模的调整进行了论证。对照式的说明方式不仅直观明了，而且具有很强的针对性。在全国专家审查会以及部际联席会上，文本修改说明书的编制方式也获得了评审专家及国家各部委的认可。

（三）专题论证报告的编制

专题论证报告的编制经历了从繁入简的过程，工作开展之初，项目组分别从资源环境承载力、人口规模、城镇建设用地规模、主城区综合交通规划、主城区市政基础设施规划、两江新区对重庆城市发展影响、西永综合保税区对重庆城市发展影响等方面编制了七个专题论证报告，每个报告相对独立、单独成册，但此种成果形式冗长，使用和携带不够方便，因此，为了保持成果形式的简洁性、使用的便捷性，工作组将七个报告浓缩为一个专题论证报告，将原来的报告内容纳入相应的篇章，并以此为基础，增加了总体规划实施情况、完善城市职能的论证、优化城市空间布局论证、环境影响评价说明、论证结论等内容，使专题论证报告成为一个整体，逻辑性更加严密。

四、结语

重庆总规修改以既有规划为基础，遵循权威性、针对性、科学性原则，对成果编制形式进行了有益的探索与尝试。但总规修改的成果编制形式尚无固定模式，相信在《城乡规划法》及相关法律法规的指导下，对于总规修改成果编制形式的探索将更加成熟与完善。

（作者：方波，男，重庆市规划研究中心研究二部，副部长）

城乡总体规划实施评估的核心内容和手段

摘要：本文在总结借鉴国内外规划评估的相关理论研究及实践经验的基础上，依据住房城乡建设部出台的《城市总体规划实施评估办法（试行）》，结合总规及外围环境发展变化，拟提出构建城乡总规实施评估体系的核心内容和手段。

一、背景

《城乡规划法》第四十六条明确提出了应对省域城镇体系规划、城市总体规划、镇总体规划的实施情况进行定期评估，规划评估机制作为新增条款首次被写入我国城乡规划主干法。2009年，正值07版城乡总体规划实施两年，重庆市规划局依据住房和城乡建设部制定出台的《城市总体规划实施评估办法（试行）》相关要求，结合研究课题“重庆市城乡总体规划评估与动态完善机制研究”，组织开展了《重庆市城乡总体规划（2007—2020）》的第一轮评估工作。

二、评估的基本原则

从目前我国规划体系发展态势不难看出：城乡规划正从以规划编制为核心的框架体系转移到对规划实施的关注，逐步确立城乡规划是一个“完整的过程”的理念。一旦规划过程的体系框架建立后，规划将真正融入到社会实践的基本范畴之中。因此，在对城乡规划实施进行分析评价时，应首先符合国家相关政策法规关于规划评估内容的基本规定；其次，应注意从侧重单一的“结果评判”向关注多元的“过程检测”的理性转变；最后，还应考虑到评估结论与后期规划编制和机制建立等方面工作的有效衔接。

三、评估的核心内容

（一）总体目标落实

依据建设部《关于贯彻落实城市总体规划指标体系的指导意见》提出的“城市总体规划指标体系应包括经济、社会人文、资源、环境等四大类，分为控制型和引导型”，规划总体目标落实情况的评估由以上四大类指标组成。具体指标体系的建立应针对城市性质、建设规模、发展特色及当前实施所遇到的突出问题等拟定具有代表性的指标大类和中类，特殊情况下可补充指标小类。通过对城乡经济社会发展的基本判断以及城市职能定位实现情况的评价，达到全面、综合地掌握城乡总体发展

状况和规划目标总体实现率的目的。

（二）规划实施动态

规划实施是个动态连续的过程，要分析判断总规对城乡建设发展所起的作用，准确预测规划指导下城乡的发展趋势就必须对其过程进行跟踪评估，以判断城乡物质空间整体发展的合理性，揭示城市用地拓展规律、布局模式及其存在的问题，审视总规作为法定规划的执行力度及其指导作用的发挥情况等。根据城乡规划主管部门的行事范围和住房城乡建设部出台的实施评估办法，考虑规划行业内部能准确掌握和解析的数据资料及评估工作的可操作性，确定规划实施动态的评估子系统由空间结构与方向、用地规模与布局、强制性内容、规划编制与研究、规划决策机制五大部分组成。其中，空间结构的评估包括城镇等级体系、城乡空间层次、城乡空间形态及其布局结构、空间资源分布情况等；发展方向的评估包括城乡空间发展方向的合理性、空间拓展模式以及未来发展方向的可能性等；用地规模与布局的评估包括已实施建设用地、已批未建设用地和可建设用地等；强制性内容的评估包括控制开发区域、城市建设用地、城市基础设施和公共服务设施、历史文化名城保护、城市防灾工程、近期建设规划等；规划编制与研究的评估包括法定规划、专项规划、其他专题规划的编制以及规划研究课题等；规划决策机制的评估包括规委会制度的建立、规划决策机构的设置、具体的决策工作机制以及开展规划公开与公众参与的情况等。

（三）规划实施满意度

充分利用规划展览系统，借助听证会、研讨会、民意调查以及网上咨询等多种手段，对规划范围内的城乡居民及相关专家领导对城乡总体规划实施情况的满意度进行调查、分析、统计。其调查内容包括三个方面：对本地城乡规划的了解度；对城乡建设的满意度；对所居住社区环境的满意度等。

四、评估的手段

对城乡总体规划实施的评估宜采用定量为主，定性为辅的方式，以提高规划评估的科学性，评估后期制定相关政策措施的合理性和动态完善的可操作性。具体来说，重庆市城乡总体规划的评估主要依托以下两大手段：规划管理信息的数字化和信息反馈渠道的多样化。

（一）评估的主要手段——规划管理信息的数字化

1. 建立信息收集平台

规划管理信息数字化的第一步是建立常态化的信息收集平台。以城乡总规空间层次为依据，分别设立三大子平台：整合全市城乡规划、建设、管理和基础地理空