



彭真传

第二卷

彭真传

第二卷

(1949—1956)

《彭真传》编写组

中央文献出版社

本卷目录

- 二十一、接管北平 (579)
- 二十二、开好各界人民代表会议 (616)
- 二十三、北京郊区的土地改革 (649)
- 二十四、镇压反革命和清理队伍 (674)
- 二十五、“三反”“五反”运动 (713)
- 二十六、亚洲及太平洋区域和平会议 (739)
- 二十七、北京市的“三大改造”与“一五”计划的
实施 (763)
- 二十八、首都的城市规划与建设 (807)
- 二十九、全国人民代表大会建立初期 (832)
- 三十、建立新中国司法制度的探索 (868)
- 三十一、全国知识分子问题会议前后 (891)

二十一、接管北平

一九四八年冬，人民解放战争进入夺取全国胜利的战略决战阶段。辽沈战役结束不久，东北野战军于十一月二十三日长驱入关，同华北解放军一道，神速完成了对北平、天津、张家口敌军的战略包围和战役分割，北平解放指日可待。此时，淮海战役的胜利也已成定局。“中国人民将要在伟大的解放战争中获得最后胜利”，^① 新中国犹如东方地平线上喷薄欲出的一轮红日即将展示在世人面前。

在历史重大转折的关键时刻，一九四八年十二月十三日六时，毛泽东为中央军委起草了关于准备接收北平、天津、唐山工作的指示，要求“荣臻、彭真、剑英、黄敬应时刻准备率领接收人员及工作干部乘车出发驰赴平津”，并强调：“此次接收平津影响中外，你们务必办到如同沈阳、济南那样的接收及管理成绩，不要落在沈阳、济南之后”。^② 当日十六时，毛泽东又为中央军委起草致林彪、罗荣桓、刘亚楼、程子华、黄志勇并告聂荣臻、薄一波电，做出包围北平的部署，并告：聂荣臻为平津区卫

^① 1949年1月1日《人民日报》。

^② 《建党以来重要文献（1921—1949）》第25册，中央文献出版社2011年6月版，第689页。

戎司令，薄一波为政委，彭真为中共北平市委书记，叶剑英为市委副书记、北平市军事管制委员会主任兼市长，要求彭真、叶剑英均于今明两日率干部由平山乘车向北平附近前进。^①他特别叮嘱：（接管北平）特别要防止出现一些“左”的做法。^②此时的彭真任中共中央政治局委员兼中央组织部部长、政策研究室主任职务，这次又被任命为中共北平市委书记，毛泽东把重担压在了彭真身上。

北平原称北京，是一座具有三千年历史的文化古都。十二世纪中叶以后，自金以来，历经元、明、清几个朝代，北京都是“皇都”，成为国家政治、文化中心。一八四〇年以后，这座古城曾几度遭受帝国主义列强的洗劫，损失惨重。一九一一年辛亥革命创立中华民国不久，北京再逢军阀混战，又成了各个派系军阀互相争夺的战略要地。一九二七年，南京成为蒋介石国民党统治下的首都，次年将北京改为北平，仍是中国北方最大城市。一九四八年春天，面对全国即将解放的新形势，中共中央领导核心多次酝酿新中国首都的选址问题，经多方面权衡，决定将北平定为首都。

彭真受命接管北平的第二天，立即率领一百七十余名干部从石家庄出发，日夜兼程北上。这一年，他四十六岁，正值盛年，肩负重大使命，形势紧迫，他在沿途各地，夜以继日地工作。

十二月十六日夜十二时，彭真率随行干部到达保定。十七日，他在保定主持召开北平市委第一次全体会议。根据中央决定，会议宣布中共北平市委正式成立，由彭真、叶剑英、赵振声（李葆华）、刘仁、徐冰、赵毅敏、谭政文、萧明、王鹤峰、张

① 《毛泽东年谱（1893—1949）》下卷，人民出版社、中央文献出版社1993年12月版，第417页。

② 《叶剑英传》，当代中国出版社1995年3月版，第407页。

秀岩、韩钧等十一人组成，彭真为书记，叶剑英为第一副书记兼市军事管制委员会主任、市长。会议讨论了接管北平的重大问题，主要是：关于军管会的组织机构与人选；关于彻底肃清封建的买办的官僚资本主义统治残余和建立新民主主义城市问题；关于坚持无产阶级的思想作风与实现无产阶级的领导，而不为形形色色非无产阶级的影响所腐蚀所同化的问题；关于国民党国家机构与产业机构的分别对待问题；关于紧紧依靠城市人民群众，主要是依靠工人和学生做骨干，来管理和建设城市问题。^①

北平市委第一次全体会议结束后，彭真一行继续北上，十二月十九日到达涿县。在这里，彭真主持召开市委第二次全体会议，继续讨论十七日会议的议题，并具体讨论了接管政策、纪律及如何处理金融、报刊等问题。会后，彭真又先后两次主持召开准备接管北平的干部会议，传达两次市委全会精神，会后星夜赶路，于二十日早晨到达北平郊区的长辛店，次日移住良乡。

十二月二十一日，彭真签发《中共北平市委关于如何进行接管北平工作的党内通告》，公布了中共中央、华北局决定的中共北平市委、北平市军管会和北平市政府领导人员名单。“通告”宣布，进入北平后，立即实行军事管制，成立中国人民解放军北平市军事管制委员会，作为北平市及市郊工业区在军事时期内统一的军政权力机关，以实行军事期间之革命管制。“通告”还规定了军管会在军事管制初期的任务和党在入城初期实行并需严加遵守的各项政策。

一九四九年一月一日，北平市军管会根据军事管制时期的任务，组建了接管北平市的机构，分别负责接管工作：

^① 《中共北平市委关于入城前所作的准备工作向中共中央及华北局的报告》，1948年12月22日。见《北京市重要文献选编》（1948.12—1949），中国档案出版社2001年5月版，第21、22页。

(一) 警备司令部兼防空司令部：负责肃清一切反革命武装及散兵游勇，执行军纪、军法及戒严、解戒等事项，并有效地组织防空。

(二) 市政府：负责市区内民政、公安、司法、交通、卫生、消防等一切市政建设，管理市区内工农商学各业，管理财政、贸易、金融及有关外国侨民诸事项。

(三) 物资管理委员会：负责接收并处理敌伪产业及公共物资财产；没收官僚资本；直接代管属于国家之企业以待将来移交予全国性的人民民主政府；对其他属于本市之企业，协同本市有关之主管机关进行接收，接收后分别移交各该主管机关管理；负责动员组织一切公私力量，指导对城市粮食、燃料等供应事项，沟通城乡关系；并负责接管不属于本市范围之军事政治机关与设备等各项。

(四) 文化接管委员会：负责接管一切属于国家的公共文化教育机关及一切文物古迹，属于本市者由教育局接管。

接收和管理北平这样的大城市，一个决定的因素是使接管人员熟悉和掌握中共中央和毛泽东提出的各项方针政策。为此，彭真抓紧入城前的机会，花了很大精力做干部的配备和培训工作。在中央统筹和各方协助下，从中央各部门、解放区各地和北平地下党员中抽调了约二千八百名干部，集中到良乡培训。在培训中，彭真亲自对接管工作做了系统讲解，包括接管的形势、任务、方针、政策、方法、步骤，直到干部的思想、作风、纪律以及入城后应注意的各种问题。

一九四九年一月六日，彭真在良乡向准备接管北平的各区区委书记、区长讲话，指出：“进城以后，首要的就是掌握基本方针、基本政策。”“我们总的任务是推翻旧的政权和建立新的政权，彻底摧毁、肃清反动势力的残余。但必须注意把旧的国家机

构和企业机构区别开来。”他提出，入城后应先做三项工作，一是掌握政权，二是建立民主，三是抓工商业。他强调要在群众中做耐心细致的教育工作，向工人说明“共产党所领导的政权即是工人阶级领导的政权，使工人明白国家政权是自己的”，让私营工厂的工人明白“自己是受资本家剥削的”，还应说明“私营工厂在今天还有利于经济的发展，还有利于国计民生。我们是为了发展社会经济而保护工商业，并不是为了资本家的私利而保护工商业”；给大中学生讲“中国往哪里去，世界往哪里去，人民往哪里去，你们往哪里去，历史进化的道路，社会发展的阶段等问题，引导他们确立正确的人生观”；对农民宣传我们的土地改革政策。针对城市贫民的特殊情况，他又提醒干部：北平有大量的贫民，这一阶层情况复杂，包括各种不同职业、不同成份的人，有的接近无产阶级，有的接近剥削阶级，要区别对待，进城后“要先找工人、学生、手工业工人等，然后再做贫民工作”。^①

二月一日，彭真在北平西郊的青龙桥召开干部大会，提出了接管干部入城后的根本任务和紧急任务，讲得既明确又具体。他说，根本任务是三条：第一条，摧毁旧政权，建立新的人民民主的政权；第二条，进行经济建设，这是进城后的长期任务；第三条，按新民主主义的方针改造学校的教育，强调这是培植干部的长期任务。紧急任务是四项：安定社会秩序，接管，肃清特务，解决民生问题。

彭真在讲话中，针对接管干部由四面八方调集而来的状况，突出地强调了团结问题。他说：首先是党的“领导机关要搞好团结。目前，尤其要注意的是外边来的干部和地下干部的团结，两者互有长短。主要干部是老解放区去的，大部分城里的党员是

^① 彭真：《站在革命和建设的最前线》，北京出版社1992年1月版，第11、15—17页。

在被领导地位，如果不注意就会出毛病，主要负团结责任的是解放区派来的。外边进去的容易看不起地下党员，这主要应从老解放区来的同志做起，帮助地下同志学习，他们熟悉政策，但情况不熟悉，比较来说，城里的同志联系群众，但看文件少，应从互相学习互相尊重中把关系搞好，不要把不适合于城市的东西搬进城去。”“北平地下党的工作是有成绩的，现在要和外边进去的干部结合好”。“再有，就是新老干部、党与非党干部团结，老的帮助新的。对民主人士要团结，按党的政策原则来团结。”

干部的作风和纪律事关党的形象。彭真要求接管干部坚持实事求是的、老实朴素的作风，以劳动者生产者的作风来改造北平，严格遵守纪律，进城后“任何发表有代表性的意见，要经过党组织的批准”，“凡是涉及到人权、财权的事，要经过党与军管会批准，并且要经法律手续，不能乱动。在城市里，不能用群众会决定的方法来解决问题，有些事要请示中央的。特别是北平，是全国注目的地方，我们一动人家就会当共产党政策来看。除公安机关外，任何机关不能捕人。外交问题要叶剑英同志签字”。

能否保证大城市的物资供应，特别是保障人民群众粮食和煤的基本需求，是决定接管工作成败的关键问题之一。北平是拥有二百多万人口的消费城市，平津战役期间又是严冬时节，解放军围城近两个月，粮、煤和日常生活用品严重短缺。面对这种状况，彭真指出：“人民生活问题。粮、煤、票子，一进去就会遇到这三个问题，必须解决，解决不好，一切都搞不好。”^①他特别强调，首先要解决好粮食问题。他说：“大家都有了饭吃，无

^① 彭真：《关于进城后的工作与纪律问题的讲话要点》，1949年2月1日。见《北京市重要文献选编》（1948.12—1949），中国档案出版社2001年5月版，第120—125页。

产阶级的天下就好坐了。”^①

人民解放军围城期间，华北局根据中共中央的指示精神，明确提出：“要恢复正常的社会生活秩序与生产秩序，组织一切公私力量，供应城市的粮食、燃料及工业原料，沟通城乡的经济联系。”彭真在良乡向市委政策研究室布置任务，中心是研究粮食配售和粮价稳定问题。他提出：“进北平以后第一件事就是研究煤粮供应问题。煤现在有七万万到八万万斤，用三个月还不成什么问题。主要是粮的问题，如果没有饭吃，无论其他方面如纪律等怎样好，群众也不会满意。”“有人说，北平存粮可以维持三个月或五个月，但囤积者不拿出来怎么办？用什么方法可以使他们拿出来？如果我们运进大批粮食，是否就可以使他们抛出？应该研究：第一，我们有多少粮食，如何运到，如何分发；第二，如何使商人不囤积；第三，如何把粮食送到老百姓手中。这里面有许多政策问题。我们不能像日本统治时那样配售，也不能像苏联那样分配。可以先低价配售给公教人员、学生、工人，每人每天一斤粮食，保证他们的生活。剩余的再出售，以调剂粮价。总之，问题是用哪种方法可以把粮价稳住。配售如何处理？是否可以组织合作社，其余的允许自由买卖？否则就会出乱子。”他要求政策研究室有一个组来研究这些问题，要注意了解分配、贸易等具体情况。“关于煤如何生产，如何运输，储存量如何，过去用什么组织形式，经过何种环节才分配到老百姓的手中，这些问题也应该有人来研究。”^②

入城前，物资供应的各种预案逐步形成。北平市委、市政府组织力量，从解放区调运了大批粮食、食油、盐、煤，一俟北平

^① 彭真：《掌握党的基本政策做好入城后的工作》，1949年1月6日。见《北京市重要文献选编》（1948.12—1949），中国档案出版社2001年5月版，第71页。

^② 彭真：《站在革命和建设的最前线》，北京出版社1992年1月版，第8、9页。

解放，即可解运入城。

北平的解放和接管，中共中央曾经做过两种准备：一是在人民解放军强大的攻势下，敦促国民党华北“剿匪”总司令傅作义接受我方提出的和平解决北平问题的条件，采取和平方式接管；二是军事占领后进行军事接管。

一九四八年十二月中旬，人民解放军包围了北平城区。在大军压境的形势下，傅作义接受了以和平方式解放北平的条件，签订了《关于北平和平解决问题的协议书》。“协议书”规定：城内国民党军队撤出城外听候改编。双方派员成立联合办事机构，定名为“北平联合办事处”，处理有关过渡期间的军政接交事宜。联合办事处由七人组成，解放军方面四人，华北总部（傅作义）方面三人；解放军方面为主任，华北总部方面为副主任；解放军方面参加者为叶剑英、陶铸、戎子和、徐冰，叶剑英为主任，华北总部方面人员由傅作义指定。“协议书”明确联合办事机构系临时性质，接交完毕后一切归军事管制委员会管理。^①

“协议书”的签订标志着北平采取和平方式接管，这与武装夺取城市不同，但仍是革命的性质。彭真强调要正确认识这个问题，他在北平市干部会上讲话说：“北平和平解决了，我们进北平，打进去和和平进去，性质是一样的，都是革命，都是把反动统治推翻，建立人民的政权。”

一九四九年一月三十一日，北平城内国民党军队按照“协议书”的规定，陆续撤出城外听候改编，中国人民解放军入城接管防务。

入城前夕，彭真与叶剑英、赵振声致电中共中央并华北局：

^① 《关于北平和平解决问题的协议书》，见《北平和平解放前后》，北京出版社1988年12月版，第68—71、104页。

入城后争取立即出版报纸，广播电台与新华社也开始工作。据此，解放军入城当天，由范长江、李庄率新华社北平分社工作人员立即接管了国民党中央通讯社北平分社、北平广播电台及国民党中央宣传部机关报《华北日报》，军管会责令其编辑、记者一律停止工作，等待甄别后再予以安排处理。当晚八时许，遵照军管会的命令，国民党北平广播电台播出通知：从今天起，北平宣告解放。本台奉人民解放军北平市军事管制委员会命令，立即停止广播，等待接管。^① 二月二日，北平新华广播电台开始播音，同日《人民日报》（北平版）创刊问世。彭真和叶剑英、赵振声指示：《人民日报》（北平版）要以北平的工人及学生为主要读者对象，并根据北平是新解放城市，文化发达与长期被帝国主义、封建官僚统治的特点，提出新的编辑方针，要点是：彻底揭露反动派在政治上、经济上、思想上、社会上的罪恶，宣传解释我党我军对北平的特殊主张、方针、政策等。

二月二日，彭真率北平市委机关人员从市郊青龙桥进城，市委机关设在东交民巷四十号原德国驻华大使馆院内。北平市军管会、市政府同时入城办公。

二月三日，人民解放军举行盛大的人城仪式。上午十时，人民解放军从永定门入城的部队以军乐队为先导，接着是装甲车队、炮兵车队、坦克部队、摩托车部队、骑兵方队和步兵方队，沿着永定门大街、前门大街，军容严整，浩浩荡荡，秩序井然地向前开进。早已等候在大街两旁的工人、市民、学生、工商业者等，还有民主党派人士、教授学者、社会名流包括周建人、胡愈之、张奚若、钱伟长、费孝通、李广田、张东荪等著名人士，手执彩旗，敲锣打鼓，欢迎人民子弟兵队伍。“中国共产党万岁！”

^① 《社会主义时期中共北京党史纪事》第1辑，人民出版社1994年7月版，第34页。

“毛主席万岁!”“人民解放军万岁!”等口号声此起彼伏。大军过处,红旗招展,鞭炮齐鸣,庆祝解放的欢呼声响彻云霄。东交民巷解放前是外国驻华使馆区,西方列强当道多年,中国军队不准进入,连汽车通过也必须缓慢行驶,这次入城部队的威武之师通过这条街道时,群众格外欢欣鼓舞、扬眉吐气,一扫了许多年来压在心头的屈辱。

彭真与林彪、罗荣桓、聂荣臻、叶剑英等将领一道,登上前门箭楼检阅入城部队,与北平市人民群众共庆这个盛大的节日。

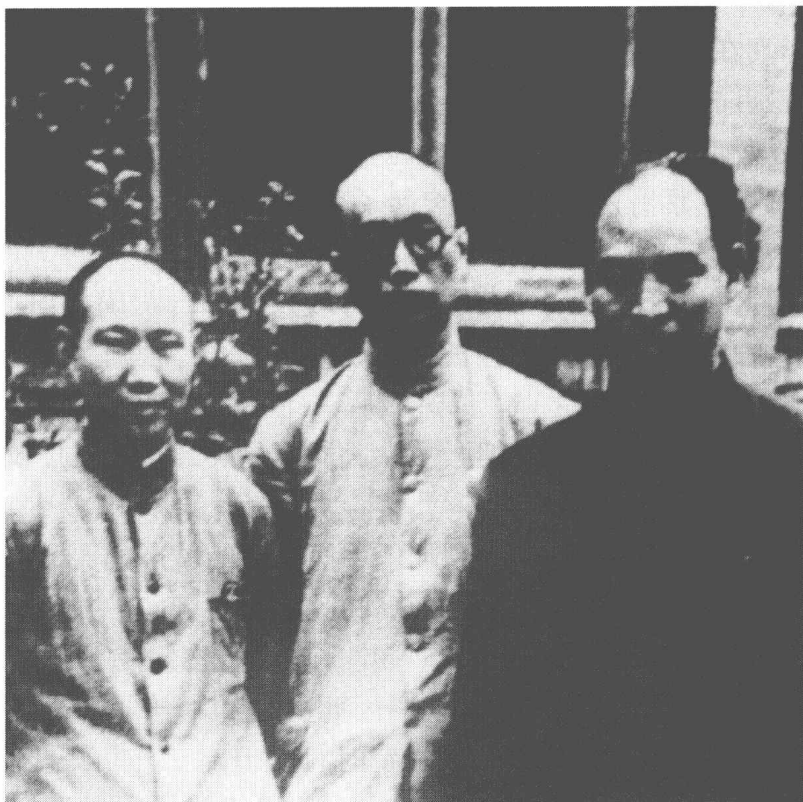
毛泽东对人民解放军进驻北平的入城仪式做了寓意深刻的评价。他说:“北平入城式是两年半战争的总结;北平解放是全国打出来的,入城式是全部解放军的入城式。”^①

人民解放军入城后,二月四日和十三日,北平市委召开全市地下党员大会。彭真与平津战役总前委林彪、罗荣桓、聂荣臻,华北局第二书记薄一波,北京市军管会主任、市长叶剑英,北平市委领导赵振声、刘仁等出席了大会。这是全市地下党员在党内的第一次公开大会,被称做“胜利会师”,标志着北平的党组织由“地下”转为“地上”。

彭真在大会上发表讲话,着重强调了北平解放后的三项任务:一、粉碎国民党反动政权机构,建立新民主主义政权机构;二、恢复和发展生产,发展国营企业,保护私营工商业,加强对小生产者的领导;三、发展文化教育事业,培养大批干部,输送全国。讲到接管政权,他说了一段语重心长的话:

“无产阶级要领导别人、改造别人、同化别人,不能让别人同化我们。我们的同志不见得都是无产阶级思想,各种思想都有。有的同志到北平不想别的,只想住大房子、坐沙发,这就可能被资产阶级同化,这变成不

^① 《中共党史大事年表》,人民出版社1987年4月版,第218页。



北平解放初期，中共北平市委的几位主要领导同志。右起：彭真、赵振声（即李葆华，市委副书记）、刘仁（市委副书记、后任第二书记）。

是解放军进北平，而是李自成进北平。”

这是北平的地下党员第一次听彭真做报告，感受了他的讲话风格。

彭真在讲话中还高度评价了北平地下党多年来的革命斗争业绩，特别向大家介绍了地下党负责人刘仁。他对与会全体同志说：“这就是多年领导你们坚持地下斗争的富有白区工作经验的刘仁同志。”话音刚落，全场响起了热烈的掌声。

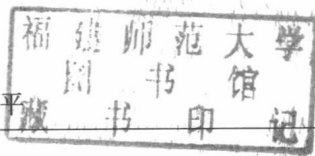
接管工作千头万绪，核心是接管政权。彭真明确指出：“必须将政权拿在手里，用以保护自己和消灭敌人，否则，不但推行工作不易，甚至受人之欺。”“进城后首先必须善于掌握及使用政权，然后利用政权的力量搜缴敌人武器，除奸，接收工厂及所有物资”。^①

北平是和平解放的，与用战争手段夺取的城市相比，接管政权的办法显然应该有所不同。彭真和叶剑英联名向中共中央、总前委写出请示报告，就接收北平市旧政权机构问题，提出了方针、步骤和做法。“报告”说：“因此次是和平接收，故不得不采取更慎重的态度，如此做虽稍费时日，但对工作可减少混乱，耐心摸索一些经验，最后达到粉碎旧政权机构之目的”。因此，我们决定：

（一）除换了市长、副市长、秘书长外，“对各局处暂时均先派代表去，其目的是详细研究其工作和人员的情况，监督他们的工作，并研究何者应裁，何者应并，一俟情况了解后（约需时一星期至两星期），再任命新局、处长”。

（二）“为了顺利进行接管，并便于进行争取工作，暂时拟

^① 彭真：《掌握党的基本政策做好入城后的工作》，1949年1月6日。见《北京市重要文献选编》（1948.12—1949），中国档案出版社2001年5月版，第70页。



(以)原薪作底发维持费。待机构改造后再重新厘定薪资。在收兑伪钞中准予按优待比价兑换,如此可免去一些不必要的混乱和冒失的措施,并可在(此)期间学习如何与可留用人员的合作,并着手改造他们”。^①

按照“报告”提出的方针、步骤和做法,在人民解放军入城的当天,军管会主任、市长叶剑英和副市长徐冰就召集旧市政府人员开会,宣布了接管的方针政策,并先后接管了国民党市政府本部、警备司令部、警察局、法院和其他九个局、五个处、二十个区政府。同时,陆续组建了市人民政府和下属的民政、地政、教育、卫生、工商、公安、公用、工务、财政等九个局及人民法院、外侨管理处、合作社、贸易公司、银行等机构,并组建了各区新的区政府。^②

旧警察局是接管的重点。北平的旧警察局是国民党维护反动统治、镇压人民的重要工具。彭真反复强调彻底摧毁旧警察机构的极端重要性。入城前的一九四八年十二月十七日,就组建了“中国人民解放军军事管制委员会北平市公安局”,由中央社会部副部长谭政文任局长。一九四九年二月二日,市军管会入城当天,谭政文即率接管干部召集旧警察局全体人员开会,宣读北平市人民政府任命市公安局局长的命令;三日,指派三位公安军事代表,代表局长督导工作;十四日,任命二十一名干部分别为内城、外城和郊区各公安分局局长,责令旧警察局各分局局长立即停职,但仍留分局协助工作,双方即日交接工作。十七日,市公安局召开千人大会,谭政文宣布对国民党北平市警察局所属各分

^① 彭真、叶剑英:《关于接收市政府工作中的问题的请示》,见《北平的和平接管》,北京出版社1993年12月版,第494、495页。

^② 叶剑英:《关于北平市接管工作初步总结向毛主席的报告》,见《北平和平解放前后》,北京出版社1988年12月版,第108页。《社会主义时期中共北京党史纪事》第1辑,人民出版社1994年7月版,第19页。

局、各单位正式接管。^①

接管后，对旧国家政权机构的人员如何处理，事关政权平稳交接和社会稳定。彭真提出的总方针是：“要区别对待，不是全不能用。第一种人是特务，一律不能用。第二种人是反动政治代表，如国民党的负责人、保长等，一时利用是可以的，但一般的不能用来为我们做事，并且要警惕他们。第三种人是旧政府中的技术人员，他们是受雇佣的，不是当家的，这种人中有很大部分可以留用。对老老实实工作的，应当耐心争取教育，将来可以成为我们的机关干部。有劣迹的必须改造后才可以。用。第四种人是机关中的工役，除特务外都可以用”。^②

处理旧的政权机构及其人员，政策性很强。彭真和叶剑英采取了两步走的部署：“第一步先派军管代表，从上而下地加以管制，并利用其工作减少接管的困难。第二步，再完全粉碎（旧的政权机构），从新建立崭新的机构”。之所以采取这样的步骤，是由于在接管的头一个月里，城外傅作义的部队尚未改编，城内尚在和平安交接当中，接管干部数量既少，对市政府的工作和旧人员又不熟悉。因此，对旧机构旧人员开始一段时间暂不变动，对旧人员发给临时薪金，使他们在军管人员的监督之下继续工作。这段时间，对接管干部来说，除指挥和监督他们工作外，花了很大精力进行调查研究，为政权机构改造做准备。条件具备时，再着手改造。

经过一个多月的调查摸底，彭真和北平市委掌握的基本情况是：旧市政府本身的职员共一千三百多人（公用事业从业人员和警察除外），集体和个人加入国民党的约八百人，其中军统、

^① 《社会主义时期中共北京党史纪事》第1辑，人民出版社1994年7月版，第28、29页。

^② 彭真在北平市治安工作会议上的讲话节录，1949年2月19日。见彭真：《论新中国的政法工作》，中央文献出版社1992年3月版，第4页。