

2008

省(市)事业单位招聘工作人员 考试统一规划教材

(军转干、学校招聘、“三支一扶”招考通用)

公共基础知识

省人事考试命题研究中心 组编

省事业单位招聘通用教材编写组 编写

国家人事考试教材研究室 审定



人民出版社

2020年

省(市)事业单位招聘工作人员 考试统一规划教材

公共基础知识 职业能力测验 申论 面试

公共基础知识

编 者 李永新 中公教育研究院 编
副 编 李永新 中公教育研究院 编
审 校 李永新 中公教育研究院 编



中国水利水电出版社

❖省(市)事业单位招聘工作人员考试统一规划教材
(军转干、学校招聘、“三支一扶”招考通用)

公共基础知识

省人事考试命题研究中心 组编

省事业单位招聘通用教材编写组 编写

国家人事考试教材研究室 审定

人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共基础知识 (事业单位招聘专用) / 事业单位招聘通用教材编写组 编
—北京: 人民出版社

(事业单位招聘辅导丛书 丛书/主编)

ISBN: 978-7-01-006551-9

I. 公... II. 事... III. 行政事业单位-招聘-考试-中国-
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 150705 号

版权声明

本套教材是省 (市) 各级事业单位招聘考试专用统一规划教材, 未经允许对本教材内容的抄袭都是非法行为, 我们将依法追究其法律责任!

为保护本教材的著作权, 本书封面有防伪标识, 请读者注意识别。

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

事业单位招聘通用教材编写组 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网址: www.peoplepress.net

北京兴华昌盛印刷有限公司印刷 新华书店经销

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张: 25.5 字数: 650 千字

ISBN 978-7-01-006551-9 定价: 39.80 元

邮购地址: 100706 北京朝阳门内大街 166 号

图书销售发行、试题疑难印装质量等问题咨询: 010-62618990 81918726

(人民东方图书销售中心 电话: 010-65122524)

前 言

为实现事业单位人事管理的科学化、制度化,规范事业单位招聘行为,人事部特制定《事业单位公开招聘人员暂行规定》,省(市)人事部门根据本规定,已开始制定适合本地区特点的招聘考试实施细则。根据规定:自2006年起,省(市)各级事业单位新进人员,除国家政策性安置、按干部人事管理权限由上级任命及涉密岗位等确需使用其他方法选拔任用人员外,都要实行公开招聘。2008年是省(市)事业单位公开招聘政策实施的第三个年份,各项招聘政策的深化必将进一步规范 and 推进省(市)各级事业单位公开招聘考试工作,事业单位补充工作人员将继续坚持德才兼备的标准,按照“公开、平等、竞争、择优”的原则,采取考试与考核相结合的办法,面向社会公开招聘。

本套丛书是省(市)各级事业单位招聘工作人员考试统一规划教材,它的顺利出版不仅为广大考生的备考提供复习范本,同时为省(市)各级人事部门的考前辅导和培训工作带来指导性帮助。本套丛书在内容编排上适用省(市)各级事业单位招聘考试的最新变化,体现了省(市)各级事业单位招聘考试命题的地方特点,能切实帮助广大备考省(市)各级事业单位招聘考试的考生进行有针对性的复习。

目前,省(市)各级事业单位招聘考试呈现出考查范围大,考试题型多、题量大的特点,考试的侧重点即是针对考生的综合素质进行全面考查,因此,广大考生要在努力扩展自己的知识面的同时进一步提高自身的综合素质。本丛书的核心目的就是帮助考生真正找到应对事业单位考试的实用技巧与策略。因为对于知识点的复习,考生都站在同一起跑线上,要想成绩出类拔萃,成功通过事业单位招聘,就必须全面掌握考试的重点难点和解题技巧。本套丛书在深入分析、研究省(市)各级事业单位招聘考试的内容和特点的基础上,综合了众多命题专家的命题实践和命题思路,它创造性地将考试的理论知识点与命题实践相结合,在对知识点的系统归纳总结及预测的基础上突出展现了各类新题、难题的解题方法与

技巧。

“以最短的复习时间获得最好的成绩”是每一个考生的心愿,本套丛书将省(市)事业单位招考的众多命题研究专家的最新研究成果汇编成书,指引考生找到正确的备考方法,避免由于辅导教材的选择不当而误入歧途。本套丛书与市面上其他辅导书有本质不同,它不仅集权威性、时效性于一身,而且具有省(市)事业单位招考独有的地方特色,具有极强的针对性与实用性,对考生快速提高应试能力有很大的促进作用。

进一步深入贯彻落实全省(市)各级事业单位公开招聘考试,必将深化全省(市)事业单位人事制度改革,必将极大提高全省(市)事业单位工作人员的整体素质。我们期望本套丛书的出版能对全省(市)各级事业单位招聘考试工作起到积极的促进作用,我们由衷的祝愿广大读者能顺利通过考试!

编 者

目 录

第一部分 事业单位管理与改革

第一章 事业单位概述	(1)
第一节 事业单位的内涵	(1)
第二节 事业单位管理体制的内涵及形成原因	(3)
第三节 改革开放以来我国事业单位的变化及发展趋势	(3)
第二章 事业单位的登记管理制度与财务管理制度	(6)
第一节 事业单位的登记管理制度	(6)
第二节 事业单位财务管理制度	(9)
第三章 事业单位管理制度的改革与发展	(13)
第一节 我国事业单位管理制度改革的历程	(13)
第二节 我国现阶段事业单位管理制度存在的问题及其改革的必要性	(15)
第三节 当前我国事业单位及其管理制度的改革目标、原则和方式	(16)
第四章 事业单位人事管理制度	(19)
第一节 事业单位的人事管理制度	(20)
第二节 职称制度	(21)
第三节 工资制度	(24)
第四节 培训制度	(27)
第五节 聘用制度	(29)
第六节 考核制度	(32)
第七节 岗位设置管理	(35)
第八节 公开招聘制度	(38)
第九节 事业单位人事制度改革	(40)
第十节 事业单位人事争议处理	(43)

第二部分 马克思主义哲学

第一章 哲学与马克思主义哲学	(48)
第一节 哲学和哲学的基本问题	(48)
第二节 马克思主义哲学	(50)
第二章 物质和意识	(53)
第一节 世界的物质统一性	(53)
第二节 意识的起源、本质和作用	(55)

第三章 唯物辩证法	(59)
第一节 物质世界的普遍联系和永恒发展	(59)
第二节 世界永恒发展的一般规律	(61)
第四章 辩证唯物主义认识论	(67)
第一节 认识的本质及其辩证发展	(67)
第二节 认识与真理	(69)
第五章 唯物主义的社会历史观	(74)
第一节 社会存在和社会意识	(74)
第二节 社会基本矛盾运动和社会发展动力	(75)
第三节 阶级、国家与革命	(78)
第四节 人民群众和个人在历史上的作用	(78)
第五节 社会进步和人的发展	(79)
第六章 毛泽东思想概论	(83)
第一节 毛泽东思想的含义和意义	(83)
第二节 毛泽东思想独创性的理论贡献	(85)
第三节 毛泽东思想活的灵魂	(88)

第三部分 邓小平理论和“三个代表”重要思想

第一章 当代中国的马克思主义	(91)
第一节 邓小平理论的历史地位	(91)
第二节 邓小平理论的精髓和科学体系	(93)
第二章 “三个代表”重要思想	(97)
第一节 “三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新理论成果	(97)
第二节 “三个代表”重要思想的科学内涵及相互关系	(99)
第三章 社会主义初级阶段理论和党的基本路线、基本纲领	(104)
第一节 社会主义初级阶段理论的确立	(104)
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领	(105)
第四章 社会主义根本任务和发展战略	(110)
第一节 社会主义的本质和根本任务	(110)
第二节 社会主义建设的发展战略	(112)
第五章 社会主义市场经济概述	(118)
第一节 社会主义市场经济	(118)
第二节 建立现代企业制度,推进国有企业改革和发展	(120)
第三节 健全和完善宏观调控体系	(123)
第四节 社会主义初级阶段的分配制度	(125)
第六章 建设社会主义的基本理论	(130)
第一节 对外开放是我国的强国之路	(130)
第二节 社会主义建设的政治保证	(132)

第三节 社会主义精神文明建设	(134)
第四节 我国的外交战略	(136)
第五节 “一国两制”和实现祖国的完全统一	(138)
第七章 科学发展观与社会主义和谐社会建设	(142)
第一节 科学发展观的含义和意义	(143)
第二节 科学发展观的基本内涵和精神实质	(144)
第三节 贯彻和落实科学发展观	(146)
第四节 社会主义和谐社会概述	(148)
第五节 构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和原则	(149)
第六节 构建社会主义和谐社会	(151)

第四部分 政治经济学

第一章 社会生产过程	(155)
第一节 商品和货币	(155)
第二节 供求与市场	(158)
第二章 社会经济制度	(163)
第一节 剩余价值与资本积累	(163)
第二节 资本主义经济制度	(165)
第三节 社会主义经济制度	(166)
第三章 微观经济学和宏观经济学	(171)
第一节 微观经济学	(171)
第二节 宏观经济学	(176)

第五部分 管理知识

第一章 管理原理	(184)
第一节 管理概述	(184)
第二节 系统原理	(185)
第三节 人本原理	(186)
第四节 责任原理	(187)
第五节 效益原理	(188)
第二章 管理功能	(190)
第一节 管理功能概述	(190)
第二节 决策	(191)
第三节 计划	(194)
第四节 组织	(197)
第五节 控制	(198)
第三章 管理方法	(201)

第一节 现代管理的思想方法	(201)
第二节 现代管理的社会心理方法	(202)
第三节 现代管理的若干具体方法	(204)
第四章 公共管理	(208)
第一节 公共管理概述	(208)
第二节 公共组织	(209)
第三节 公共管理职能	(211)
第四节 政府职能概述	(214)
第五节 政府职能转变	(216)

第六部分 法律知识

第一章 法理学	(220)
第一节 法的概念、本质和基本特征	(221)
第二节 法的作用	(221)
第三节 法与其他社会现象的关系	(222)
第四节 法律意识与法律文化	(223)
第五节 法律体系	(224)
第六节 法律关系	(225)
第七节 法律责任与法律制裁	(227)
第二章 宪法	(229)
第一节 宪法概述	(229)
第二节 宪法的作用	(230)
第三节 国家性质	(231)
第四节 国家形式	(232)
第五节 选举制度	(233)
第六节 经济制度	(234)
第七节 公民的基本权利和义务	(235)
第八节 国家机构	(236)
第九节 国家象征	(237)
第三章 民法	(239)
第一节 民法总论	(239)
第二节 财产所有权	(243)
第三节 知识产权	(244)
第四节 人身权	(245)
第五节 民事责任	(245)
第四章 刑法	(248)
第一节 刑法的任务、基本原则和适用范围	(248)
第二节 犯罪和犯罪构成	(250)

第三节 正当防卫和紧急避险	(251)
第四节 犯罪预备、犯罪未遂和犯罪中止	(252)
第五节 共同犯罪	(253)
第六节 刑罚	(254)
第七节 刑法各罪	(256)
第五章 行政法	(261)
第一节 行政法概述	(261)
第二节 行政法的基本原则	(262)
第三节 行政法主体	(263)
第四节 行政行为	(265)
第五节 行政责任	(267)
第六节 行政法律监督	(267)
第七节 行政诉讼	(268)
第八节 行政复议	(270)
第九节 行政赔偿	(272)
第六章 劳动法	(275)
第一节 劳动法的适用范围和劳动合同	(275)
第二节 劳动基准法和工资法律制度	(277)
第三节 劳动争议处理	(279)

第七部分 科技人文知识

第一章 科学技术	(282)
第一节 现代自然科学的发展与主要成就	(282)
第二节 高新技术	(287)
第三节 我国科学技术发展的战略与政策	(296)
第二章 人文常识	(302)
第一节 人文概况	(302)
第二节 历史知识	(304)
第三节 文学知识	(311)

第八部分 职业道德

第一章 社会主义荣辱观与公民道德建设	(320)
第一节 社会主义荣辱观	(321)
第二节 公民道德建设概述	(322)
第三节 公民道德建设的主要内容	(324)
第四节 社会公德、职业道德、家庭美德	(325)
第二章 职业道德	(329)

第一节 职业及职业素质	(329)
第二节 职业道德及职业道德规范	(331)
第三节 职业道德行为养成	(333)
第四节 事业单位部分行业的职业道德	(335)
第三章 社交礼仪	(340)
第一节 人际交往概述	(340)
第二节 社交礼仪	(342)

第九部分 应用文写作与公文处理

第一章 应用文概述	(347)
第一节 应用文及其特点	(348)
第二节 应用文的作用	(349)
第三节 应用文的种类	(350)
第四节 努力提高应用文的写作能力	(352)
第二章 各类应用文体的写作	(354)
第一节 公务性文体	(354)
第二节 事务性文体	(360)
第三节 会议性文体	(363)
第四节 规章协议性文体	(364)
第五节 司法文体	(366)
第六节 科技文体	(367)
第三章 公文处理	(371)
第一节 公文处理概述	(371)
第二节 公文处理程序	(372)

第十部分 国情 国力

第一章 自然与人文概况	(379)
第二章 经济与文化概况	(385)
第三章 我国国策	(391)

第一部分 事业单位管理与改革

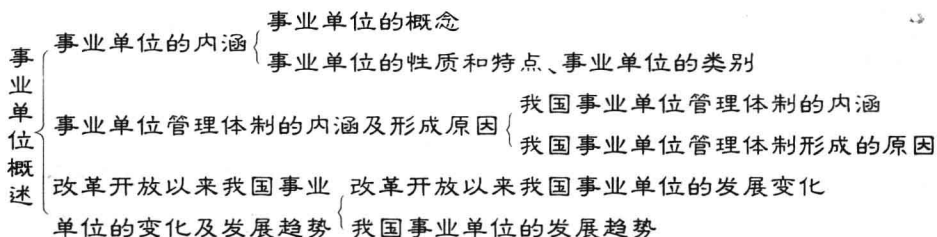
第一章 事业单位概述

命题趋势分析

◇本章命题重点:

事业单位概述是关于事业单位基础知识的章节,在本章的学习过程中,要求掌握事业单位的概念、性质、特点和类别,我国事业单位管理体制的内涵,了解我国事业单位管理体制形成的原因及改革开放以来我国事业单位的变化及发展趋势。

◇本章命题线索图:



第一节 事业单位的内涵

本节重点提示

学习本节,要掌握事业单位的概念、性质、特点及类别。

本节考点详解

一、事业单位的概念

根据 2004 年 6 月 27 日国务院修改发布的《事业单位登记管理暂行条例》的规定,事业单位是指“国家为了社会公益目的,由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的,从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织”。按此规定,本书所称事业单位,仅指国有事业单位即全民所有制事业单位。

二、事业单位的性质和特点

(一) 事业单位的性质

事业单位是指不以营利为目的,主要从事教育、科技、文化、卫生、体育等行业,以一定的方式向社会公众提供一定形式的物质产品和精神产品以改善社会公众的生活,经费主要由国家财政拨给,受国家机关尤其是政府部门领导的社会组织。

(二) 事业单位的特点

与机关单位和企业单位相比,事业单位具有以下特点:

1. 事业单位不代表国家行使行政权力,不具有行政职能(不包括法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位)。

2. 事业单位通常以社会公益为主要发展取向,具有社会和经济双重属性,需兼顾社会和经济双重效益。

3. 事业单位一般以脑力劳动者为主体,是人才、知识密集程度较高的社会组织,其劳动成果一般是知识和精神产品。

4. 事业单位门类繁多,情况复杂,既有社会公益性事业单位,又有经营开发性事业单位;既有全额拨款、差额拨款的事业单位,又有自收自支、企业化管理的事业单位;既有党政机关举办的事业单位,又有社会力量举办的事业单位;既有数万人的大型事业单位,又有几个人的小型事业单位。事业单位可谓人员多、门类广、跨度大。

三、事业单位的分类

事业单位按不同的标准,可以分为不同的类别:

(一)按行业分类,大致分为教育、科研、勘察设计、勘探、文化、卫生、体育、新闻出版、农林牧水、交通、气象、地震、海洋、环保、测绘、信息咨询、标准计量、知识产权、进出口商检、城市公用、物资仓储、社会福利、经济监督、机关后勤及其他 25 个行业类别。

(二)按资金的来源进行分类,可分为全额拨款事业单位、差额拨款事业单位和自收自支事业单位。

难点解疑:

全额拨款事业单位是指没有稳定的经营性收入或收入较少,各项支出全部或主要靠国家预算拨款的单位;差额拨款事业单位是指有一定数量稳定的经常性收入,但还不足以抵补本单位的经常性支出,支大于收的差额需国家预算拨款补助的单位;自收自支事业单位是指有稳定的经常性收入,可以抵补本单位的经常性支出的单位。

(三)按性质和特点分类,可分为具有非政府公共机构性质的事业单位(即行政支持类事业单位),如社会科学联合会、社会科学院、基础理论研究所、图书馆、博物馆、计划生育协会等;具有一定经济效益的公益性事业单位(即社会公益类事业单位),如养老院、大专院校、中小学校、重要的医疗卫生单位、疗养院、考试管理中心等;具有生产经营性和能力的事业单位(即经营服务类事业单位),如从事应用技术研究科研院所、广播电视台、报纸、刊物和出版社、城市公用方面的市政管理、房产管理、园林设计等单位。

第二节 事业单位管理体制的内涵及形成原因

本节重点提示

学习本节,要掌握我国事业单位管理体制的内涵及成因。

本节考点详解

一、我国事业单位管理体制的内涵

事业单位管理体制,这里主要是指国家对事业单位进行管理的制度和机制,而不是事业单位内部的管理机构和机制。事业单位管理体制,是为了有效地对事业单位进行管理,使之更好地提供事业产品即必需的公共服务,保障和发展公共利益,国家通过相关的法律法规等而形成的一整套有关政府对事业单位进行管理的各种制度和行为规范的总和。

 要点提示:

事业单位管理体制的实质或要解决的,是政府与事业单位的关系问题。

二、我国事业单位管理体制形成的原因

(一)高度集中统一的计划经济体制是传统事业管理体制形成的经济根源

由于经济控制权的高度集中,中央政府就成为一切社会经济活动的唯一主体,直接配置社会资源,直接组织和管理社会生产活动,直接控制社会生活。除了包办工商企业外,也包办了一切公共事业,于是,科、教、文、卫、体、社会保障、基础设施、住宅建设等都成了政府的统管范围,导致政事一体化。

(二)高度中央集权的政治体制是传统事业管理体制形成的政治根源

政府充当着事业单位所有者或举办者、行政管理者、经营者等多种角色。公共事业部门成了政府的附属物。事业管理行政化,政府主要采用行政命令、指示、规定、条例、指令性计划等行政手段管理公共事业,高度集中统一,事业单位具有相应的行政级别,具有与行政部门相同的财务、人事、社会福利等管理制度。

(三)认识误区是传统公共事业管理体制形成的思想根源

在计划经济体制下,事业单位被认定为属于非物质生产部门,这种非经济性的定位,将公共事业活动完全排斥在经济活动之外,使之与经济发展割裂开来;而政治化的描述又将公共事业视为上层建筑的组成部分,使之与政治活动逐渐靠拢。

第三节 改革开放以来我国事业单位的变化及发展趋势

本节重点提示

学习本节,要求了解改革开放以来我国事业单位的变化及发展趋势。

本节考点详解

一、改革开放以来我国事业单位的发展变化

改革开放以来,伴随着我国整个社会发生的广泛而深刻的变化,传统的事业单位体制也在发生着悄然的改变。在这样的背景下,中国的事业单位体制与改革以前的事业体制相比已经有了很大的不同,在一些方面甚至是根本性的改变,这种变化的突出特征,是从传统的事业单位向公共事业扩展。特别是 20 世纪 80 年代初以来,出现了三个重要的新的变化特征:

首先,社团组织的数量急剧增加。截至 1996 年,全国性社会团体有 1800 个,而“文化大革命”前只有近百个;地方性社会团体有约 20 万个,而“文化大革命”前只有 6000 个。

其次,民办非企业单位迅速发展。目前,全国的民办非企业单位有 70 多万个。

再次,各种性质不同,形式多样的社会服务组织如新型合作组织、互助信贷协会、社区组织、公民基层自治组织,以及志愿者活动和公民在政府体制之外参与社会服务的活动,如雨后春笋般层出不穷。

上述三种变化是密切联系在一起的,它们在不同程度上,都具有非政府性、非营利性、非特定多数性、非实物生产性和非权力依附性的特征。

二、我国事业单位的发展趋势

(一)经济、政治和社会管理改革的深入,促成了“事业”内涵的变化

1. “政企分开”、“政社分开”和“企社分开”改革促进了社会公共事务增加。
2. 科学技术的发展对社会公众的生活产生了日益技术化的影响。
3. 社会经济的发展使公众需求的质量不断提高并日益多元化。

(二)事业活动的公共性日益显现

1. 事业活动目标具有公共性。
2. 事业活动手段与方式的公共性。

典型例题评析

下列属于事业单位的是()。

- | | |
|--------|--------|
| A. 财政局 | B. 社科院 |
| C. 县法院 | D. 民政局 |

【评析】答案选 B,事业单位是指国家为了社会公益目的,由国家机关举办或者其他社会组织利用国有资产举办的,从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。本题中,A、D 两项属于国家行政机关,C 项属于国家审判机关,故选 B。

同步练习题

一、单项选择题

1. 事业单位通常以()为主要发展取向,具有社会和经济双重效益。

A. 单位利益	B. 人民利益
C. 国家利益	D. 社会公益

2. 我国传统的事业单位管理体制形成的原因不包括()

- A. 高度集中统一的计划经济体制
- B. 高度中央集权的政治体制
- C. 对外开放的发展
- D. 认识误区

3. 事业单位管理体制的实质是()

- A. 政府与事业单位的关系问题
- B. 事业单位的职能转变
- C. 事业单位的发展
- D. 事业单位的组织机构

二、多项选择题

事业单位按性质和特点可以分为()

- A. 具有非政府公共机构性质的事业单位
- B. 具有一定经济效益的公益性事业单位
- C. 具有生产经营性和能力的事业单位
- D. 政府办事业单位

同步练习题参考答案

一、单项选择题

1. D 【解析】事业单位是不以营利为目的,为社会公共利益而由国家举办或其他组织利用国有资产举办的社会服务组织。故选 D。

2. C 【解析】本题考查我国事业单位管理体制形成的原因,它包括:

(1)高度集中统一的计划经济体制是传统事业管理体制形成的经济根源。

(2)高度中央集权的政治体制是传统事业管理体制形成的政治根源。

(3)认识误区是传统公共事业管理体制形成的思

想根源。故选 C。

3. A 【解析】本题考查事业单位管理体制的实质。事业单位管理体制的实质是政府与事业单位的关系问题。

二、多项选择题

ABC 【解析】本题考查事业单位的分类。按照事业单位的性质和特点,事业单位可以分为具有非政府公共机构性质的事业单位、具有一定经济效益的公益性事业单位和具有生产经营性和能力的事业单位,D项为干扰项,故选 ABC。