

温州改革试验新思维

纪念十一届三中全会十周年讨论会论文选



- 商品经济新秩序的基本框架
- 私营金融业与民间信用
- 在改革中建立市场新秩序
- 对通货膨胀的若干思考
- 精神优势与治理整顿

温州改革试验新思维

统稿：虞世章 董希华

编辑：黄培拉 叶素弟

丁福良 王晓峰

江南大学图书馆



91245289

中共温州市委宣传部
中共温州市委政研室
温州市体制改革委员会
温州市社会科学联合会

目 录

改革要深化，理论要突破	
——市委书记董朝才在纪念十一届三中全会十周年理论讨论会上的讲话……………	(1)
总结经验，深入试验	
——市委副书记张友余在纪念十一届三中全会十周年理论讨论会上的讲话(节选)……………	(6)
温州市纪念十一届三中全会十周年理论讨论会小结	
……………	(10)
商品经济新秩序的基本框架	
……………温州市委政策研究室 郑达炯	(18)
新秩序：治乱与建构	
……………温州市委党校 方立明	(22)
新秩序与新思维	
……………温州市委宣传部 丁福良	(30)
新秩序与传统假定的矛盾	
……………温州市体制改革委员会 马津龙	(35)
试论政府经济行为规范化	
……………温州市人民政府办公室 周兆昌	(38)
浅谈新秩序中的企业行为规范	
……………温州市工业经济委员会 李文忠	(43)

新秩序：个人权利与行为规范

.....温州市委宣传部 洪振宁 (46)

新秩序与法制建设

.....温州市人民检察院 张保尔 (51)

国内关于商品经济新秩序的研讨综述

.....温州市委宣传部 叶素弟 (56)

改善计划机制，加强宏观调控

.....温州市计划委员会 金胜多 (60)

深化温州金融改革的思路

.....温州市人民银行 张震宇 (64)

深化利率改革的设想和建议

.....苍南县农业银行 洪乃忠、翁彬彬 (68)

私营金融业与民间信用

.....温州市人民银行 毛春华 (71)

财税工作的新思路

.....温州市财政税收学会 吴宏达 (75)

试论行业协会建设

.....温州市委政策研究室 任立夫 (81)

温州统计改革的思索

.....温州市统计局 刘加龙 (86)

对挂户工业产值统计的探讨

.....洞头县统计局 金叶 (88)

在改革中建立市场新秩序

.....温州市经济研究中心 林启华 (92)

市场供给主体越轨行为的控制方策

(88)温州市委宣传部 王晓峰 (97)

关于开放和管理股票市场的建议

(88)温州大学 林坚强、东方股份集团 苏方中 (105)

论人才难以流动的原因和对策

(88)温州市人事局 张元田 (108)

完善我市劳务市场的思路

.....温州市劳动局 陈庆浩 (112)

住宅准商品化简论

(88)温州师范学院 胡宪荣 (115)

对通货膨胀的若干思考

.....瑞安市体制改革办公室 金宪宽 (121)

对温州“股份制企业”性质的反思

.....温州师范学院 金 声 (128)

苍南股份经济的发展对策

.....苍南县委调查组 (131)

对温州私营经济存在和作用的思考

.....温州市社科联 缪师明 (137)

从速度看温州工业发展

.....温州市统计局 姜平凡、张有明 (141)

商业行业管理的设想

.....温州市商业委员会 潘光来 (145)

国营商业调节市场平抑物价的再思考

(108)温州市商业委员会 孙令文 (149)

对供销社租赁经营的探讨

.....平阳县供销贸易中心 陈长虹 (152)

“四结合”开发山区经济

.....永嘉县杨梅经济开发研究所 邹永芳 (155)

公路运输中存在的问题和对策

.....文成县委宣传部 胡凯兴、周瑞梅 (158)

精神优势与治理整顿

.....温州市委宣传部 董希华 (162)

关于“廉洁”问题的若干思考

.....平阳县委宣传部 周瑞清、林峰 (169)

新秩序呼唤行政监察

.....温州市监察局 项有连 (174)

党员领导干部在治理整顿中的作用

.....温州市委宣传部 李盛猷 (177)

温州“企业精神”及其改造思路

.....鹿城区委宣传部 宋乐稣 (179)

乡镇出口创汇企业外宣工作的思考

.....瓯海县委宣传部 缪师慧、童人本 (184)

简论教育的实力、活力和动力

.....温州市教育学会 谷擎一 (186)

改革中的心态透视——对社会各阶层群众的调查

.....乐清县委宣传部调查组 (191)

附录：参加本次讨论会的其它论文目录..... (198)

编后..... (201)

改革要深化 理论要突破

——市委书记董朝才在纪念十一届三中全会

十周年理论讨论会上的讲话

这次“纪念十一届三中全会十周年理论讨论会”，开得很好。大家回顾了十年来我国许多重大理论和改革实践的突破和成就；深入讨论了当前现实生活中存在的理论和实际问题；并对今后的理论发展和改革前景作了充满信心的展望。这样的理论讨论会是非常有意义的。我借这个机会，谈一些个人的感受和想法。

第一，党的十一届三中全会，在理论上是一次具有历史意义的重大突破，是一个开创历史新时期的里程碑。

十一届三中全会的伟大历史功绩，在于从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，从而结束了过去那种僵化、封闭和停滞局面，开创了一个新的历史发展时期。

三中全会的胜利，是以一场哲学理论的争论——真理标准问题的讨论作为先导的。十年来，我国的改革和建设实践有了很大的发展，理论上有了许多新的突破，如十一届三中全会重新确立实事求是的思想路线；邓小平同志在十二大提出建设有中国特色的社会主义的科学命题；十二届三中全会作出社会主义经济是有计划的商品经济的论断；十三大报告重申社会主义初级阶段理论和生产力标准理论；等等。特别是

商品经济论和“初级阶段论”的确立，奠定了改革坚实的理论基石。这是运用实践标准观察当代中国基本问题所取得的一个重要理论成果。从实践标准的讨论到生产力标准的提出，反映了时代的前进，标志着认识的深化，因为实践标准是检验认识是否具有客观真理性的唯一标准，而生产力标准是实践标准的具体化。如果说，十年前关于实践是检验真理的唯一标准的讨论，是解放思想，使中国走上改革开放道路的先导的话，那么，今天生产力标准的提出，必将促进思想的进一步解放，全面推动改革、开放，为我们的国家和人民带来无比巨大的利益。

总之，党的十一届三中全会以来的十年，是思想大解放的十年，是理论大发展的十年，也是经济大繁荣的十年。我们总结十年经验，把实践经验上升为理论，把得到的实惠上升到理论高度来认识。只有这样，才能更好地从宏观和全局上指导我们的实际工作，把我们的工作做得更好。

第二、温州经济的发展，是广大干部群众改革实践的结果，也是理论工作者探索创新的结晶。

温州是一个有争议的地方。十年来，有的誉之为“东方启动点”，有的斥之为“假冒骗”的策源地，更多的则用怀疑的、神秘的眼光去看待温州，而温州的实际工作者和理论工作者，以自己大胆改革的勇气，敢于创新的精神，遵循党的十一届三中全会路线和实事求是原则，顽强地闯出了一条颇具温州特色的新路子。如在所有制结构方面，我市对个体、私营、股份经济采取了“鼓励、支持、引导、管理”的八字方针，对全民、大集体采取承包、租赁、拍卖、兼并等多种方式，完善企业经营机制，促其成为独立的商品生产者和经营

者，从而使各种经济成份得到充分发展，形成了以公有制为主体的多种经济成份并存的局面，突破了过去个体向集体、集体向全民过渡、企求“一大二公”的旧模式。在经济运行方面，全市500多个市场，大小相宜，配套成龙，衔接了产销关系，成了调节企业经济行为的中心，突破了传统模式中宏观直接调节微观、国家包揽一切、用指令性计划实行对经济运行的调节和控制的做法。在收益分配方面，既有劳动收入，又有资金收入，也有经营风险收入，形成了以按劳分配为主的多种分配形式，突破了过去单一的按劳分配方式。在经济联系方面，通过跨地区、跨部门、跨企业、多渠道、多层次的联系方式，实现了生产要素的合理流动和优化组合，突破了传统模式下主要通过国家调拨、纵向分配、实行资源配置的旧行为。在财产占有方面，温州股份合作经济成了农村乡镇经济的主体，市政府规定谁投资谁受益，突破了旧模式下社会主义占有关系是平等关系的理论，等等。与此同时，还提出了不少新的理论和见解，为温州商品经济的顺利发展起到了积极的推动作用。如当一些人提出“私人经济——雇用经济——剩余价值——剥削——资本主义”的公式时，我们的理论工作者提出了“允许、利用、节制、引导”的方针；当社会上刮起一阵风，指责温州的试验“试到对岸去了”时，我们的理论工作者则回答“温州经济是在探索建设有中国特色的社会主义”。这样做不仅需要马克思主义的理论水平，还需要有敢于从实际出发的原则性和勇于探索的理论勇气。尽管在分析论证和探索的过程中，有些理论还不够成熟，有些观点见解和思维方式还不够科学，难免有片面性、主观性，但就总体而言，还是能够以马克思主义的基本原

理，以实事求是的精神，给改革中出现的问题、经验，作出科学的论证和说明的。近几年，市委、市府许多重要地方法规的形成，也是集中了全市干部、群众在改革试验中的经验和智慧，其中也包括在座的理论工作者艰苦探索的积极成果。完全可以这样说，温州十年的改革实践，不仅在经济建设上取得有目共睹的成就，而且在理论建设上也取得了突破性发展。

第三，进一步明确肩负的重任，继续大胆探索创新，为全面深化改革作出新贡献。

十年来，理论探索取得了巨大成绩，但与全面深化改革的要求距离甚远，许多实践问题未能在理论上得到很好的阐述，许多理论问题未能在实践中得到解决和提高。比如，我国现阶段的经济体制改革是由两个重要方面的改革交织而成的过程，一方面是以价格改革为中心的市场运行机制的改革，解决宏观调节问题；另一方面是以所有制关系或产权关系改革为主的企业内部改革，解决企业主体动力问题。对这两方面问题，我们在理论上究竟如何给以科学阐述？在实践中如何予以配套成龙？这些都是值得我们深入研究的。还有政治体制改革及其与经济体制改革的关系问题；治理、整顿与改革开放的关系问题；温州改革试验与全国一盘棋的关系问题，以及其他许许多多的具体理论和实际问题，都亟待我们每个理论工作者和实际工作者去研究，去探索，去创新。这就要求我们在新的历史时期必须努力做到：

一要加强自身学习，不断提高理论水平。在改革开放的伟大变革时代，新问题、新情况、新事物层出不穷。要使我们的思想跟上时代的步伐，把握时代的脉络，推动历史的

前进，就得不断努力学习，吸收新观念，研究新问题，解决新矛盾。不但要认真学习马克思主义的基本理论，还要批判地吸收各种哲学新思潮、经济学新流派和社会学新观点的合理部分，全面提高自己的理论素养。不仅要向书本学，更要向群众学，在实践中学，提高自己综合分析和解决问题的能力。

二要理论联系实际，深入调查研究。十年改革历程，经验与教训并存；前进的道路上，光明与困难相伴。尤其是在当前的“治理”、“整顿”过程中，情况错综复杂，既要克服种种不利经济发展的消极因素，又不能复归旧体制，回到老路上去，这就特别需要我们深入实际，掌握情况，以实事求是的科学态度，坚持改革开放的总方向，妥善加以解决。比如，当前我市的流通环节问题较多，转手倒卖、中间盘剥、牟取暴利、哄抬物价等，这是要坚决纠正的。但同时又应该注意，流通领域比较发达是我们温州经济格局的一个重要特色，而且在发展商品经济的过程中发挥了良好作用，这就要求我们在整顿公司、整治流通领域问题的时候，确保流通渠道的畅通，使其更加健康顺利地向前发展。诸如此类的问题，要制定正确的政策、明确的界限，这就需要科学的理论依据。我们的理论工作者应该在这些方面再显身手。

三要不断解放思想，勇于探索创新。十年改革的过程，说到底，也是思想解放的过程。我听到有的同志说，解放思想，弄得有令不行、有禁不止了，解放思想是和加强纪律“对着干”的。我看这二种观点不对。其实，解放思想同加强纪律是完全一致的，解放思想的目的是通过改革开放，促进生产力的更快发展，强调纪律、令行禁止的目的，也是为了

制约影响社会生产力发展的不健康因素，二者并不相悖。不应该把我们前进道路上出现的问题和困难归咎于解放思想，归咎于改革开放。比如“官倒”、“私倒”、买空卖空、赌博、卖淫、“捅刀子”等等，这并不是解放思想、改革开放本身的问题，而是我们约束机制还不完善、管理工作还跟不上造成的。严格地说，正是我们的改革还不彻底的表现。因此，继续解放思想，坚持改革开放，努力探索创新，这是决不能含糊和动摇的。

总之，十年的改革实践是一个广阔的天地，我们的实际工作者和理论工作者已经得到了锻炼和提高；今后的发展更是任重而道远，需要我们同心同德，振奋精神，锲而不舍，努力探索，为“治理”、“整顿”的顺利进行，为四化建设的宏伟大业，从实践上，理论上取得更大的成绩，作出更大的贡献。（原稿6700字）

总结经验 深入试验

——市委副书记张友余在纪念十一届三中全会十周年理论讨论会上的讲话（节选）

党的十一届三中全会到现在已经十年了，我们的改革也经过了十个年头。最近小平同志指出，现在是总结经验的时候。小平同志的这句话意味深长。我感到，经过一段时间的实践、经过十年，我们很有必要对改革所走过的路子进行回顾、进行实事求是的总结评价，肯定改革的主流、寻找存在的问题；不但要总结过去发生的事情，而且要面向现实，对

我们当前存在的通货膨胀及其原因、治理等一系列现实而又重大的课题进行研究分析，提出相应的对策和措施，具体到我们温州，我们的改革试验如何深入，深入要在哪些方面下功夫，要深入必须具备哪些因素，等等。所有这些既决定着召开这次理论讨论会的目的和意义，也决定着这次会议所要完成的艰巨任务。下面我讲两个问题。

一、十年的理论工作需要总结回顾（略）

二、在贯彻十三届三中全会精神中需要研究的几个理论问题

1、“治理”、“整顿”的问题。“治理”主要是解决由供需矛盾引起的通货膨胀；“整顿”主要是解决由流通领域引起的一些混乱现象。“治理”和“整顿”除全国存在的一些共性问题以外，温州还有其个性问题。比如生产资料的供需矛盾，我们大部分生产资料是靠市场调节的，享有计划的份额很少，在计划与市场的比例中，钢材是1：9，水泥是2：8，煤炭是1：6，而且由于各种原因，计划的兑现率不高，象煤炭的计划兑现，预计全年只能达到57%左右。温州地产生产资料几乎没有，因此只能借助于流通、借助于市场，实现生产的物资供给。这就决定着温州的经济是以流通为导向的经济。流通和市场在过去起过重要作用，在今后它的作用也仍然是十分重要的。但是，流通中也确实存在许多问题，象一些金融性、商业性的公司，有的转手倒买生产资料，有的买空卖空、投机取巧，象批发环节过多，价格层层加码，使商业利润大大高于生产利润，价格严重背离价值等问题，必须加以解决和整顿。这就要从实践上、理论上去探索研究出一个既能保护正当流通又能制约非法流通的机制，

起到存利除弊、兴利抑弊的作用。有些生产资料实现国家专营以后，相对的经营对象缩小了。这里就有一个如何发挥国营商业和国营物资部门的主渠道作用问题，而国营主渠道作用的发挥又牵涉到其内外的配套改革。举这个例子，只是从一个侧面去分析、研究一种经济现象牵动另一经济现象的连锁反应，并且由连锁反应所造成的结果。就是说，理论工作在肯定“治理、整顿”必要性的同时，要充分做好可行性的研究，在严格执行中央决定的前提下，做好相应的实施措施的研究。

2、社会主义有计划商品经济的问题。发展商品经济要放开搞活，在市场上平等竞争，但商品经济在社会主义国家还必须具备有计划、按比例的特点。现在出现的问题是，往往在放开搞活的同时放松了宏观调控，这就要求处理好微观搞活与宏观控制的关系，建立社会主义商品经济的新秩序，就要理顺价格关系，确立企业的法人地位，培育和健全市场体系，完善社会主义法制，保持党政机关的廉洁。在这个过程中，会出现一些不可避免的问题，会遇到资本主义在商品经济发展初期遇到的问题，我们既不能理想化，也不能急于求成，这也是需要进行深入研究的。

3、价格和工资改革问题。价格改革放慢步伐，不等于冻结物价，如工农价格剪刀差问题，下游产品的价格调整问题，都是迫于眉睫的。问题在于我们前一段时间只讲价格改革的必要性，而对价格改革的复杂性、艰巨性认识不足。从最终意义上说，价格改革是新经济赖以确立的基础，但是，在目前情况下，必须考虑以下几点：一是国家、集体、企业以及人民群众的承受能力；二是供需关系；三是配套措施；

四是局部和整体关系；五是时机、方法、步骤。在短缺经济的条件下，价格改革主要是调而不是放，应达到“抑制需求、刺激生产”的作用。

4、分配政策问题。温州的分配有明显的两重性，一种是在发展商品经济过程中的先富后富，尽管有差别，但这种差别是积极的，能够在先富后富上达到公平与效率的统一，激发人民群众的积极性和创造性，这是主要的；另一种是靠机遇、靠不正当手段，甚至个别的是靠非法经营致富的，对这部分人大家有意见，需要政策上的调整和法律上的制裁。

5、两个文明建设相结合的问题。有中国特色的社会主义，必须是把两个文明建设结合起来的社会主义，必须是一个有精神支柱、讲理想、讲纪律、发挥我们的政治优势的社会主义。这就决定着中国共产党的领导、马克思主义的指导、精神文明的建设和思想政治工作在我们整个改革、开放、搞活过程中的地位，也说明坚持四项基本原则、坚持改革开放搞活这两个基本点统一于有中国特色社会主义的命题之中。紫阳同志一再强调两个基本点，这是我们理论工作者所必须遵循的。所以，理论研究工作，除了注重于经济理论的研究之外，要把相当的精力和研究力量集中到社会政治、精神文明的研究上来。在这方面，我们已经做了大量的工作，但是任务依然十分繁重。

上面讲的五个问题是宏观的，从微观上看，还有许多具体问题。在改革中，理论工作者是大有作为的。值此纪念三中全会十周年之际，希望大家把成绩讲够，把问题和困难讲透，把希望和前程讲清，做到治理、整顿要抓紧，有效供给要增加，体制改革要深化，廉政建设要加强。（原稿5400字）

温州市纪念十一届三中全会十周年

理论讨论会小结

1988年11月22日—23日，温州市委宣传部、市委政策研究室、市体改委、市社科联联合召开了纪念党的十一届三中全会十周年理论讨论会，一百多位理论工作者和实际工作者参加了讨论。会议共收到论文65篇，28人作了大会发言。

这次会议的主题是：围绕建立社会主义商品经济新秩序这一课题，讨论如何领会贯彻党的十三届三中全会精神，总结十年改革的基本经验，探讨温州市治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的方向、思路和措施。现将会议重点讨论的治理整顿、深化改革的情况加以小结：

一、关于当前通货膨胀的特点与原因

1、特点：

有三种分析。（1）是明显的通货膨胀，不是隐性的，人们能强烈感觉到，所以意见牢骚较多。（2）是在高经济增长情况下的通货膨胀，不象60年代那样物质奇缺。（3）是投资与消费双通货膨胀，对人民生活直接影响不很大，但压缩投资容易而消费刚性很强，增加了治理难度。

2、原因：

总的说来，这次通货膨胀是由于货币发行过量，基建规模过大，经济增长过热，宏观调控失当。这些问题的发生，有四种因素。

一是体制因素。通货膨胀从表面上看是货币现象，其本质是体制现象。首先是政府行为不端。由于政府直接管理的体制被废除，间接管理的体制又没建立起来，出现了空档与漏洞。下放权力、各级逐级截留、条块分割、多头管理，使权力分散，宏观调控能力减弱。又由于地方政府集生产资料所有者、经营者、行政管理者三者为一体，这就不能公正地对待社会的经济活动，企业还摆脱不了对政府的依附关系。其次是市场机制不完善，因形不成完整的股票、资金、劳动力等市场、因税收、物价、信贷、原材料供应不平等，使价值规律的作用受到限制。再次，政府、企业、个人都缺乏自我约束的机制，特别是“半截子改革”的机制无法支撑市场经济的运行，从而导致经济秩序的混乱。

二是改革因素。改革中新旧体制交替产生磨擦；改革的不断深化使各种社会经济矛盾日益暴露；推动企业改革的一些措施本身就是推动物价上涨的要素。实行层层承包，改革的近期效益和长远目标没很好统一，从而产生了地方的保护主义、部门的本位主义、企业的短期行为；放权让利，企业盈利自己可得，亏损转嫁给财政，实际上负盈不负亏；定价权的下放，强化了地区、部门的利益观念，产生了多元垄断定价，推动物价上涨；实行税前还贷，投资风险不大，企业为减轻就业人员增加、工资成本提高的压力，必然要求扩大规模，造成“投资饥饿症”；发展市场，搞活流通，出现了“官倒”、“私倒”，全民皆商，乱涨价，非法交易增多，物价中间流失过大，造成了流通领域的混乱。

三是理论因素。有的改革方案理论论证不足，往往出现决策的非科学性、独断性、随意性和反程序性。那种物价改