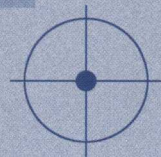


台湾



——历史与现状

Tai Wan
Lìshǐ yǔ Xiànzhuàng

◎杨益茂 宋桂芝 编著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

013030113

K295.8

34

台 湾

——历史与现状

杨益茂 宋桂芝 编著



 **北京理工大学出版社**
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS



北航

C1636085

K295.8
34

011080810

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾: 历史与现状 / 杨益茂, 宋桂芝编著. —北京: 北京理工大学出版社, 2012. 11

ISBN 978 - 7 - 5640 - 6444 - 0

I. ①台… II. ①杨…②宋… III. ①台湾省 - 地方史 IV. ①K295. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 180391 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本 / 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 / 18.25

字 数 / 340 千字

版 次 / 2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月第 1 次印刷

责任校对 / 陈玉梅

定 价 / 38.00 元

责任印制 / 吴皓云

图书出现印装质量问题, 本社负责调换

前言

台湾自古以来就是中国的神圣领土。台湾人民是我们的骨肉同胞。目前，两岸的分离状态只是历史的瞬间，统一才是未来的唯一走向。两岸统一不仅符合历史，更符合社会发展的客观规律，反映了两岸人民的共同利益和愿望，昭示着中华民族的团结和伟大复兴。

然而，在目前两岸分离状态下，一小部分人逆历史潮流而动，挖空心思、千方百计制造种种谎言，歪曲台湾的历史，破坏两岸关系，否认台湾是中国领土的事实，妄图将台湾从中国分离出去。他们公开叫嚣“台湾独立”，甚至不惜投入西方列强的怀抱。在他们的所谓论点中，有几种是颇具代表性的：一曰台湾自古是蛮荒无主之地（日本司马辽太郎）；一曰“中国是出卖台湾的国家”^①；一曰台湾的先人从大陆迁台，是为了“放弃中国，不愿意受中国的统治”，并公然宣称“这种特性是台湾人民存在和发展的历史基础”。（台湾“台独理论家”《彭明敏看中国》）；一曰“台湾地位未定论”（吕秀莲：2001年5月28日在台湾“国家展望基金会”主办的“两岸关系座谈会”讲话，《参考消息》2001年6月1日）。这些观点虽有差异，甚至矛盾，但目的无外乎是为“台独”制造舆论，并且这种舆论在台湾和海外仍有一定的市场，仍有一定的危害性和欺骗性。因此，在中国人民追求民族团结和祖国统一、努力实现中华民族伟大复兴的今天，弄清历史的真相，团结一致促进两岸关系和平发展，就成为当务之急。

解决台湾问题，完成祖国统一大业，是全体中华儿女的共同心愿。中国共产党和中国政府为促进和平统一进程进行了长期不懈的努力。1979年以来，在“和平统一、一国两制”的基本方针指引下，两岸关系不断改善与发展，取得了历史性成就。实践证明，祖国大陆改革开放和现代化建设不断取得巨大成就是推动两岸关系发展、实现祖国和平统一的雄厚基础和可靠保障。中央对台大政方针，尤其是胡锦涛总书记在纪念《告台

^① 转引自陈孔立：《台湾历史与两岸关系》，第8页。北京：台海出版社，1999年。

湾同胞书》发表 30 周年座谈会上发表的重要讲话——《携手推动两岸关系和平发展 同心实现中华民族伟大复兴》是新形势下推动两岸关系和平发展的行动纲领。它进一步对台湾同胞展示了追求和平统一的良好愿望，规划了美好的愿景，从政治、经济、文化、军事、外交和民众交往各个方面，提出了具有很强操作性的空间。它必然为实现两岸和平统一、增进两岸人民福祉而努力的爱国同胞所欢迎，也是我们青年学子应当学习和掌握的一项重要内容。

青年是祖国的未来。青年学生是创造未来的中坚。大学生在大学学习阶段，不仅应当学习自然知识和科学技能，也应当学习和熟悉历史和社会；不仅应当学习如何利用自然和改造自然，也应学习如何做人和做事；特别是要不断思考如何在推进社会进步上贡献自己的才智和力量。在实现祖国和平统一、实现中华民族伟大复兴的道路上，大学生也理应留下自己的足迹。因此，我们编写了这部《台湾——历史与现状》的教材，以期对大家学习台湾的历史，了解台湾的现状，熟悉两岸关系和中央对台工作的方针政策有所裨益。

编著者

2009 年 2 月 11 日于海淀小南庄

求真斋

目 录

第一章 台湾——中国的宝岛	1
第一节 台湾自古以来就是中国的领土	1
第二节 历史上外国对台湾的侵犯	10
第三节 台湾人民对日本殖民统治的反抗与台湾回归祖国	34
第二章 国民党政权败退台湾与蒋家政权对台湾的统治	46
第一节 台湾“2·28”事件与国民党政权败退台湾	46
第二节 蒋介石统治下的台湾	54
第三节 蒋经国的“革新保台”	86
第三章 李登辉执政时期的台湾	136
第一节 李登辉其人	136
第二节 李登辉继任“总统”与国民党代主席之争	141
第三节 李登辉主政时期的政治主张和政策走向	147
第四章 陈水扁主政时期台湾的变化	178
第一节 陈水扁就任“总统”前的简要情况	178
第二节 陈水扁凭借政权力量大力推动“台独”理念， 使台湾发展出现重大转折	182
第三节 台湾民众对扁政权不满的累积与两岸交流互动的 突破性进展	221
第四节 扁家贪腐曝光，扁政权弊案缠身	243
第五节 扁政权遭到台湾广大民众的声讨与唾弃	256
第五章 马英九主政台湾与两岸关系的发展	264
第一节 国民党赢得“大选”再次执政，两党制初步形成	264
第二节 马英九主政台湾后推动两岸关系改善发展	268
第三节 岛内政局跌宕，民进党等“台独”势力继续破坏 两岸和平发展	280
后记	284



第一章 台湾——中国的宝岛

第一节 台湾自古以来就是中国的领土

一、台湾自然简况

台湾自古就是中国的神圣领土。它包括台湾省和金马地区，两地区隔台湾海峡相望。台湾省包括台湾本岛、澎湖列岛、绿岛、兰屿以及钓鱼岛等岛屿，面积约 3.6 万平方千米。金马地区包括金门列岛和马祖列岛，面积约 182 平方千米。

台湾本岛位于东经 $119^{\circ}18'03''$ 至 $124^{\circ}34'30''$ ，北纬 $21^{\circ}45'25''$ 至 $25^{\circ}56'30''$ 之间。她东临太平洋，东北与琉球群岛相隔约 600 千米；南面隔巴士海峡与菲律宾相距约 300 千米；西隔台湾海峡与福建省相望，最窄处仅 130 千米。台湾本岛纵长 394 千米，东西最大宽处 144 千米。中央山脉纵列于岛的中央偏东方向，丘陵、台地及平原则主要分布于西部。东部山势陡立，濒临太平洋。西部较为平缓，拥有高雄、基隆等良港。岛上森林茂密，河川密布，水流湍急，水力资源极为丰富。岛内矿产品种多，但储量不大；农业发达，盛产水稻、甘蔗、樟脑及香蕉、柑橘，菠萝、龙眼、荔枝、芒果、莲雾等热带水果，茶叶特别是冻顶乌龙尤为出名。台湾岛属于亚热带海洋性气候，雨量充沛，植被茂盛，空气湿润，景色宜人。著名的阿里山、日月潭等风景名胜点缀其中，更为宝岛增添几分秀色。她就像一块晶莹剔透的宝石，镶嵌在祖国东南蔚蓝色的海洋之中。

澎湖列岛处于台湾本岛的西南，由 64 个大小不等的岛屿组成。面积达 126.84 平方千米，是古代大陆进出台湾的重要门户，也是台湾重要的渔业产区。岛上渔港常常是帆樯云集。入夜之后，海上渔火参差，水光波影，极富诗情画意。此外，

岛上名胜古迹颇多，天后宫（妈祖庙）、同梁古榕等为其代表。

金门和马祖是台湾地区临大陆最近的两个岛屿，也曾是蒋介石统治集团作为反攻大陆的桥头堡。金门岛西距厦门仅18海里（1海里=1852米），周边有大担、二担等岛屿；马祖西距福州约16海里，周边有其附属的众多岛礁组成。金门岛上曾经军事设施密布，坑道纵横，而今岛上经济、贸易在逐步发展，生产的“金门高粱酒”早已名扬两岸，现在已是两岸实现“三通”的重要中转点。

台湾海峡使两岸隔海相望。台湾海峡北起福建省闽江口和台湾岛富贵角；南至福建省宫口港和台湾岛鹅鸾鼻，呈由东北向西南的狭长走向。海峡长380千米，东西平均宽约200千米，最窄处的福建平潭岛与台湾的新竹市，相距只有130千米左右。整条海峡一半以上的水域深度在50米左右，最深处也不过100米。它是我国东南地区的海上要道，素有“海上走廊”之称，具有十分重要的战略地位；也是具有丰富海洋资源的天然捕鱼场所；更是连接大陆和台湾地区的海上“银河”。

台湾地区如此美丽富饶的环境以及与大陆近在咫尺的天然联系是如何形成的呢？

据地质学家分析，远古时期台湾岛本与大陆相连，后来由于地壳运动，大约在更新世时期，相连接的部分沉入海底（也有专家分析认为是地球气温变暖，海水上升），形成海峡，出现台湾岛。这一分析可从台湾海峡的海底地形得到印证。海峡的海底河谷有向南和向北两大水系。因此有专家判断，这种河谷地形是台湾海峡还是陆地的时候，由陆上河谷侵蚀形成的。（林朝荣：《从地质学说台湾与大陆的关系》，载《中原文化与台湾》，台北市文献会，1971年版，第199—222页）。海峡水域的水深仅为50~100米左右，从海底河谷及海峡水深可见，台湾与大陆原本连为一体。台湾就在中国东南沿海的大陆架上。

此外，台湾与大陆闽、浙沿岸的地质情况也是一致的。这一地区的大多矿物质，同源于酸性火成岩体，属同一地质构造，是大陆地形自然延伸的部分。依据国际法院1969年欧洲北海大陆架划界案例，“大陆架的主权界限之划定，应符合沿海国家领土自然延伸的原则”，台湾位于中国东南沿海大陆架上，自然与中国大陆有着不可分割的地理联系。

从大量考古资料显示，台湾自远古时代其经济、文化就与大陆属于同一范畴。据田珏在《台湾今昔》中介绍，台湾“光复”后，在史前文化上的最大发现，是旧石器时代后期的“长滨文化”和新石器时代的“大坌坑文化”。在台湾台东县长滨乡樟原村附近海岸，有一系列背靠山脉、面向太平洋的岩洞。当地居民称为“八仙洞”。考古工作者从1968—1971年，在该遗址进行了5次发掘，发现旧石器6000多件，骨角器100多件，时间最早的约在1.5万年

前，其类型和制作术与大陆南部许多地区旧石器遗址出土的类似。石器都是用砾石打制，有一面或两面的砍砸器、刮削器和尖状器等，制法与北京周口店遗址同时代的旧石器近似。

台湾新石器时代文化，有“大坌坑文化”、圆山文化、植物园文化、凤鼻头文化以及东海岸的原始文化等。其中“大坌坑文化”从1万多年前到公元前2500年，代表性遗址有台北县八里乡的大坌坑下层，台北市圆山贝丘下层、台南归仁乡八甲村等。这类遗址主要集中在台湾北部淡水河下游及西部海岸沿线，发现的器物主要是黑陶、彩陶及绳纹陶。有关专家对发现的遗物和陶器与大陆江西、浙江等地新石器时代文化进行比较，认为“大坌坑文化”可以说是大陆东南沿海古代文化的一部分。其他一些地区的新石器时代文化，也与大陆古文化息息相关。

更为重要的是，台湾人民自古就是中华民族大家庭中的一员。到目前为止，在台湾居民2300多万人口中，汉族人口约占总人口的98%；阿美、泰雅、排湾、布农、雅美等9个少数民族仅占2%，约38万人。他们都是中华民族大家庭中的一员。其中的绝大多数人至今仍保持着大陆的优良传统，他们使用汉字，讲汉语，尊重与传承着中华民族的传统文化，服饰、风俗习惯与大陆人民大体相同。汉民族与当地少数民族融为一体，共同发展。台湾人民与大陆人民长期以来广泛交流、通婚，共同营造两岸的经济和文明。这一切，充分说明台海两岸人民是骨肉同胞，是不可分割的整体。

二、“台湾”称谓的由来及其行政归属

早在《尚书·禹贡》篇中，已把远古的中国划分为九州。其中的扬州，北到淮河，东到海洋。台湾的第一部地方志《台湾府志》，便说台湾“当附于扬州之境”（〔清〕蒋毓英：《台湾府志》卷一）。更有人认为《禹贡》所说的“岛夷”，就是台湾的“番人”。

《后汉书》中已有将台湾记为“夷洲”的记载。到了三国时代，吴国的领域包括了会稽和东南沿海。孙权对经营海外很感兴趣，特别在赤壁之战后，他的兵力曾远及南洋。台湾近在咫尺，自然在其范围之内。据《三国志·孙权传》记载，吴王孙权在黄龙二年（公元230年）派遣将军卫温、诸葛直率领1万名官兵首次到达台湾。这可能是有关大陆军队大规模到达台湾的最早记载。此后，海峡两岸的交往日渐增多。三国时吴国的丹阳太守沈莹或亲历或根据两岸人士提供的情况，写下了第一部较为生动、具体记载台湾情况的《临海水土志》（原著已佚，《太平御览》内有记述）。在这些记载中，台湾仍被称为“夷洲”。

隋朝时，称台湾为“流求”，并一直沿袭到宋代。据《隋书·东夷列传·流求》记载，隋炀帝于大业三年（公元607年）令羽骑尉朱宽与海师何蛮一

同入海，到达流求（台湾）。第二年，朱宽奉命再次到台“慰抚”。大业六年（公元610年），又派遣武贡郎将陈稜及朝请大夫张镇州率领东阳兵万余人到达流求。当地土著居民“初见船舰，以为商旅”，相继前来贸易。这说明当时已常有大陆商人在那里通商。同时，该书对台湾当时土人的社会生活、社会组织已有较为详细的描述。

南宋时，朝廷已经在澎湖戍兵防守，并在建制上归福建晋江县管辖。宋人楼钥在《汪公行状》中记载，乾道七年（公元1171年），汪大猷知泉州郡，曾遣将分屯平湖（即澎湖。周必大《文中集》卷67《汪大猷神道碑》称“海中大洲号平湖”）。稍后，宋人赵汝适的《诸蕃志》则有“泉有海岛曰澎湖，隶晋江县”的记载。这是目前见到的在澎湖驻军并实施行政管辖的最早记载。

元朝时，称台湾为“瑠求”。当时已有许多汉人迁居澎湖，并在开发澎湖后，向台湾岛发展。随着大陆人民不断迁居澎湖和台湾岛，元王朝也开始经营台湾地区。据《元史·世祖本纪》记载：“至元二十八年（1291年），九月壬子，海船副万户杨祥、合迷、张文虎并为都元帅，将兵征瑠求。”旋改为“以祥为宣慰使，佩虎符，……赍诏往瑠求”招降。第二年，杨祥等到达台湾，但因语言不通，没有完成这次任务。成宗大德元年（1297年），元朝政府改福建省为平海等处行中书省，并“徙治泉州”，以图瑠求。同年9月，福建省平章政事高兴派遣省都镇抚张浩、福州新军万户张进率军讨伐瑠求，仅擒获生口130多人。这一时期，是元朝对台湾较为积极经营的时期。台湾人也经常与大陆交换土特产，如黄蜡、土金、豹脯等。据元顺帝时期到过南洋的汪大渊所写的《岛夷志略》记载：“至元间，立巡检司。”但是，元代有两个“至元”年号。一个是元世祖的“至元”（公元1264—1294年）；一个是元顺帝的“至元”（公元1335—1340年）。那么，《岛夷志略》所指的是那个“至元”呢？参考汪大渊的生活年代（他是至正九年写成该书），再参考清代所编著的《台湾府志》，均认为是元代末年。特别是清人顾祖禹的《读史方舆纪要》福建“澎湖屿”条，也说“至元末，置巡司于此”。可见，这里的“至元”应当是在元末。也就是元顺帝时期开始在澎湖设立巡检司，隶属同安县。该机构为澎湖设置行政机构之始。至于具体的时间，仍有待考证。

明朝建立后，曾称台湾为东番鸡笼、大员、大湾等，最后转音而为“台湾”。明初，朱元璋为防止方国珍、张士诚部逃亡海上的残余势力卷土重来，也为防止倭寇的骚扰，在东南沿海实行徙民墟地、坚壁清野的政策，严禁人民下海“通番”，并于洪武二十年（1387年）撤澎湖巡检司。但这不可能完全阻止福建等沿海人民为逃避沉重的赋税而继续迁移澎湖的趋势，反而有越来越多的大陆民众前往澎湖和台湾，海峡两岸人民之间的文化联系和经济来往不仅没有停滞，反而有所发展。值得注意的是，其后，许多海盗商人也经常出没于台、澎各地，加之倭寇侵扰，明政府又于嘉靖年间恢复澎湖巡检司。不久，又

裁之。万历二十年（1592年）后，面对日本侵略，明王朝开始在澎湖设置“游兵”，加强防范。需要指出的是，明初永乐、宣德年间，郑和下西洋曾到台湾招抚当地部族，至今台湾民间还盛传三保太监的各种故事。明代后期，边患日重，海盗盛行。东南沿海有以颜思齐为首的海上武装集团屯聚于台湾，与日本等进行海上贸易。出生于日本的郑芝龙于天启元年（1621年）到台湾追随颜思齐。天启五年，颜思齐病亡，“众推芝龙为首”。郑芝龙遂以台湾为根据地，设官置守，势力发展很快，成为一个重要的割据政权。他们凭借台湾的有利地势，与大陆东南各地和日本、朝鲜及东南亚地区从事贸易；同时对福建沿海地区灾民进行赈济。由于他“劫富而济贫，来者不拒而去者不追”，沿海贫民纷纷前来投奔，其队伍扩大到3万多人。崇祯元年（1628年），郑芝龙受抚于明朝政府，授海上游击衔，后击败荷兰人，又平定广东、福建一带海寇，升任总兵、都督同知。应当指出的是，这时的郑芝龙仍然对明王朝保持很大的独立性。他既没有领过明朝政府的军饷，也从未听从明朝的调动，只不过是明王朝想借助郑氏集团平定沿海海盗的滋扰，而郑氏集团也想借助明王朝政府的力量消灭海上竞争对手，进而扩大和垄断海上贸易而已。

崇祯初，福建发生严重旱灾，致使“谷价腾贵，斗米百钱，饥莩载道，死亡横野”，大批农民流离失所，社会动荡不安。郑芝龙遂向福建巡抚熊文灿建议，批准其招募饥民前往台湾。据说是“人给银三两，三人给牛一头，用海舶载至台湾，令其芟舍开垦荒土为田”（黄宗羲：《赐姓始末》，台湾文献丛刊本，第6页）。尽管有人对这种优惠的移民政策有所怀疑，但是郑芝龙曾经运送大批饥民到台湾垦荒，则应是不争的事实。这也是经明朝政府批准的第一次有计划的大规模移民。这对促进两岸人民进一步加深了解和融合，无疑起到重大的作用。

也就是在这一时期，即明代中后期，东南沿海一带人民已开始称其地为“台湾”。《方輿纪略》称：“澎湖为漳、泉门户，而北港即澎湖之唇齿，失北港则唇亡齿寒，不特澎湖可虑，即漳、泉亦可忧也。北港在澎湖东南，亦谓之台湾。”又《蓉洲文稿》云：“万历间，海寇颜思齐据有其地，始称台湾。”类似记载还有一些。因此，大体可以说明“台湾”之称最迟始于明代中期。

清朝建立后，对当地沿袭了“台湾”的称谓。尽管其后侵扰“台湾”的一些西方国家曾对“台湾”有不同的称谓，但从清朝起，“台湾”作为中国对该地的称谓始终如一。清初，郑芝龙投降清政府。其子郑成功在台湾成为郑氏集团的领袖，并走上抗清的道路。同时，郑成功也积极与1624年侵入台湾地区的荷兰殖民者作斗争。这一时期，不少大陆居民仍陆续移居台湾。1662年，郑成功领导当地军民驱逐了荷兰殖民者，结束了荷兰人在台湾长达38年的殖民统治。郑成功收复台湾时，在1661年5月初致荷兰首领的招降书中指出：“台湾者，中国之土地也，久为贵国所据，今余既来索，则地当归我。”这不

仅以正式文告的方式再次印证了该地的称谓，而且明确指出台湾为中国领土的历史事实。郑成功病逝后，郑氏集团内部互相倾轧、内斗不已。清政府多方设计招抚，但因郑经不肯剃发而告失败。康熙十三年（公元1674年），大陆发生“三藩之乱”，郑经企图乘机反攻大陆沿海，率师西向，参与角逐。清廷在平定“三藩之乱”后，认为平定台湾的时机已经成熟。1681年7月，康熙帝开始命前方将士“乘机规定澎湖、台湾，……将绿旗舟师分领前进，务期剿抚并用，底定海疆”。1682年11月，任用深谙海战的将领施琅出任统帅，“委以独任专征”的大权（《明清史料戊编》第一本，《大学士明珠奏对》，第17—18页）。在施琅的指挥下，清军于1683年克取台湾，统一全国。1684年，清政府设立台湾府，下辖台湾、凤山、诸罗三县。到1812年，形成一府四县三厅的行政格局。两岸统一的完成、行政机构的建立与完善，极大地促进了台湾与大陆经济文化的融合。

晚清时期，随着国内、国际形势的变化，清政府开始加强对台湾的统治与开发。中法战争后，清政府于1885年10月下诏建省。刘铭传为第一任巡抚。台湾建省后，陆续设三府、一州、十一县、六厅。刘铭传在台湾大胆进行改革，全面推行自强新政，加强海防，推动了台湾社会经济的发展，进一步密切了与大陆的联系。

因此，从地理、历史、人文各个方面资料来看，这些无可辩驳的事实可以充分说明，台湾自古以来就是中国的领土。

三、清政府在台湾建省

实际上，早在1874年日本借琉球难民事件侵入台湾时，奉命到台湾抵抗日军的一些官员已根据切身感受，开始提出在台湾设省的建议。诸如当时到台湾的福建船政大臣沈葆楨及其帮办潘霨，福建巡抚王凯泰，后来的福建巡抚丁日昌等，都不约而同地提出此类意见或建议。如丁日昌提出在台湾“可另设一省于此，以固夷夏之防，以收自然之力”的主张（丁日昌：《海防条议》，载葛士濬《皇朝经世文续编》第101卷）；沈葆楨等则鉴于当时条件限制“乃奏请闽抚移驻台湾”（《抄呈总理衙门全台善后事宜折稿》，转引自《台湾历史纲要》第295页）；福建巡抚王凯泰则主张仿照直隶总督每年定期驻扎天津之例，往来兼顾。此后，沈葆楨与福建督抚、将军联奏赞成此议。清政府遂于同治十三年（1874年）十一月，批准此奏，实行“闽抚冬春驻台，夏秋驻省”，以便两地兼顾。

其后，丁日昌、岑毓英等先后抚台，但事实上很难兼顾。一是忙，不能渡台视事。1876年春，丁日昌巡抚福建，因忙于整顿吏治，无法按时到台湾驻扎。于是，他不得不以省台远隔重洋，难以兼顾为由，奏请朝廷简派重臣驻台督办。二是到了台湾就难以脱身。1881年5月，岑毓英为福建巡抚，在任一

年要两次渡台，前后达7个月，超过了半年分驻的时间。当时法国侵略越南，战火向我东南蔓延。实践证明，福建巡抚兼顾台湾只能是权宜之计，随着东南战火的蔓延，已越来越不适应形势和任务的需要。在这种背景下，1884年6月，清廷调前直隶提督刘铭传，赏给巡抚衔，督办台湾防务。实际上，已调整了原先由福建巡抚两地兼顾的政策，开始派重臣驻扎台湾。

中法战争时期，台湾成为重要的战场，加强东南海防已成当务之急。为此，清廷内部展开了一次加强海防的大讨论。创建海军，加强台湾防务成为这次讨论的重点。之所以如此，一方面是台湾的战略地位越来越受到清政府内一些负责海防事务大臣的重视，有的将台湾称为我国沿海的“七省门户”，有的称为“南北洋关键”，乃至称为“天下第一门户”。不管采用什么方式表达，都说明台湾在防卫海外势力入侵方面的作用越来越重要，为政者必须予以高度重视。另一方面，也说明西方列强在海上对我国的威胁在日益加剧。对于清政府来说，当时在台湾地区乃至东南沿海，主要矛盾不再是对内镇压与管制，而是海外列强一波又一波的侵略与掠夺。如何加强海上防务，尤其是如何加强台湾防务，已成为清政府不可回避的首要问题。因此当时的钦差大臣、督办福建军务左宗棠、闽浙总督杨昌濬等一再呼吁，建议“将福建巡抚改为台湾巡抚，所有台澎一切应办事宜，概归该抚一手经理”。这些建议，得到了当时主持中枢及海防事务的醇亲王奕譞的大力支持，遂很快得到慈禧批准。

清光绪十一年九月初五（1885年10月12日），慈禧专门下谕旨，称“醇亲王奕譞等《遵筹海防善后事宜折》内奏称：台湾要区宜有大员驻扎等语。台湾为南洋门户，关系紧要，自应因时变通，以资控制。著将福建巡抚改为台湾巡抚，长期驻扎。福建巡抚事，即著闽浙总督兼管。”（《光绪朝东华录》第二册，第117页）这样，清廷决定在台湾正式建省。接着，慈禧又下了一道谕旨：“著派醇亲王总理海军事务，所有沿海水师悉归节制调遣，并派庆郡王奕劻、大学士直隶总督李鸿章会同办理，正红旗汉军都统庆善、兵部右侍郎曾纪泽帮同办理。”（《光绪朝东华录》第二册，第117页）这道谕旨的重大作用，在于中央专门设立“海军衙门”，使创设海军、加强海防有了专门机构。任命醇亲王奕譞总管该衙门事务，显然是提升了它在清廷当时中央各机构中的地位。也就是说，当时清廷是将台湾建省与加强海防作为一个整体考虑的。而在台湾建省则是加强沿海防务的一个重要环节。第一任巡抚就是当时在台湾指挥抗击法军入侵的淮军名将刘铭传。

刘铭传（1836—1895年），安徽合肥人，字省三，号大潜山人。他在太平军和捻军起义时，以办团练起家，后率部投入李鸿章的“淮军”，称“铭字营”，累立战功。同治四年升为直隶提督。光绪十年奉命督办台湾军务，指挥当地军民成功击退了法军的猖狂进攻，保卫了台湾。他同时又是清末洋务运动中较有时代眼光、革新思想和实干精神的杰出代表。他在台湾巡抚任上，为落

实建省和推动台湾近代化建设，做出了显著的业绩。

清王朝是在 1885 年批准台湾建省的，实际上直到 1888 年 3 月，刘铭传才得以启用巡抚关防。也就是说，台湾建省几乎用了大约 3 年左右时间。期间，刘铭传为落实清廷在台湾建省的谕旨，亲自或派人到台湾各地勘察，对当地人口、地形、军备、经济以及汉人与当地土番等情况尤为关注，对如何与福建省分治、筹措台湾省经费、未来台湾省的行政区域划分、设官置守等一系列重大问题进行筹划，并到福州与闽浙总督商议，形成建省事宜 16 条，联衔上奏，获得清廷批准。其行政区域上，由原来的二府八县四厅增加为三府十一县三厅一直隶州。即台湾府为首府，下辖新设的台湾、云林、苗栗三县，加上原来的彰化县和埔里社厅，共辖四县一厅；台南府（由原台湾府改称）下辖安平、凤山、恒春、嘉义四县和澎湖厅，共辖四县一厅；台北府下辖淡水、新竹、宜兰三县和基隆厅，另添设台东直隶州，共辖三县一厅一直隶州。这种建制，不但考虑了人口增加的因素，更重要的是依据自然地势作了调整，既有利于内部的防范和控制，也有利于加强海防。这样，从 1885 年下诏建省，到 1888 年实现分治，经历了大约 3 年时间。从此，台湾成为我国的第 20 个行省。清政府希望它成为我国东南海疆的屏藩，抵御来自外洋的侵扰。

在刘铭传任职台湾巡抚的 6 年中（1885—1890 年），他汲取了曾先期主持过台湾防务，关注台湾近代化建设的有识之士如沈葆楨、丁日昌等人的思路，注重当时台湾实际情况，大刀阔斧地推行了一系列新的举措。

一是筹办海防，以御外侮。在台北设总营务处，隶巡抚，以卢本扬任总办，统辖全台军务。一方面购置新式枪炮，改变武器装备落后的局面，同时整顿军队，汰弱留强，存 35 营驻扎台、澎，并聘用洋教习加强操练；另一方面则在台北建立火药局、军械所和军工厂，自制枪弹并准备建大机器厂生产炮弹。在台湾的海防要地仿照西法在澎湖、基隆、沪尾、安平、旗后 5 个海口兴建 10 座新式炮台，购置新式钢炮、水雷，特别在基隆和沪尾设立水雷局和水雷营，形成陆上和水下火力交互为用的防御格局。更为重要的是拟在台建立海军，虽然没有实现，但还是尽力购置轮船，用以运载军械、安置水雷及维护电线，以保证通讯联络畅通。目的在于加强台湾整体海防实力。

二是清查田亩，以裕饷需。建省、军备等举措，都需要财政支持，而当时台湾经费极其匮乏，土地与户口管理也极其混乱，主要依靠福建协助，距离刘铭传提出的“以台湾之入款，供台湾之所用”（载连横《台湾通史》下册，第 642 页）相距甚远。为此，刘铭传大刀阔斧地在全台对土地和人口进行清理。光绪十二年五月，奏请清赋。6 月在台南和台北两府设清赋局，各县设分局，由布政使主持，先以 2 个月的时间清查户口，编查保甲；然后由刘铭传发布告示，统一用内地使用的弓尺丈量土地，编立字号。以当时的 6 尺为 1 弓，积 240 弓为 1 亩，计亩升科。各地官员不辞辛苦，经过将近 2 年多的努力，完成

了对台湾人口的统计和土地的丈量。在此基础上，重新颁布征租制度，改变了过去土地疆界混淆，土豪隐匿霸占、奸民包揽控争形成的“强者有田无赋，弱者有赋无田”的状况，使田赋大量增加。据统计，清丈后，台湾田赋达到674 468两，实增491 102两。这种结果，不但大量增加了财政收入，对加强海防和现代化建设颇有裨益，也缓和了社会矛盾，提高了农民生产积极性。

三是招抚生番，以靖内患。这里所指的生番，实际是台湾本土人。他们的生产和生活方式基本上还处于原始状态，不少人仍过着茹毛饮血、刀耕火种及原始渔猎的生活。但随着荷兰、郑氏集团的统治，已有一些生番开始进入农耕方式。据刘铭传讲：“查台湾生番从前多在外山，因遭闽、粤客民愈来愈众，日侵月削，遁入内山，种类繁多，近亦耕稼为生，各有统属。”（连横：《台湾通史》下册，第642页）。他们与大陆移民时常发生矛盾，乃至仇杀、械斗。诚如刘铭传所分析的：“若不及早设法招抚，使之归化，将来番地日蹙，结怨甚多，郁久必变，恐成陕、甘回匪之祸。即以防务而论，防海又需防番，势难兼顾，治理为难。”为此，刘铭传在加强海防、练兵和清赋的基础上，着手招抚生番。他的主要举措：首先，设置专门机构——抚垦局及其分局，以在籍太仆寺正卿林维源为帮办，分全台番地为三路，自埔里社以北至宜兰为北路；以南至恒春为南路；台东一带为中路。分路专事抚番招垦事宜。其次，采取剿抚并用政策。对于抵抗的番社进行军事进剿，迫使其归顺。再次，采取移风易俗等“汉化”教育，设番学堂，“开义塾，教番童，颁布‘训番俚言’俾之诵读，将以陶熔其蛮性”（连横：《台湾通史》上册，第317页）。光绪十三年，刘铭传奏言：“现在数月之间，所有后山各路生番228社，番丁5万余人，一律归化。前山各路续抚生番至260余社，番丁剃发者3万8千余人。水尾、花莲港、云林、东势角等处，可垦水旱田数十万亩。不独开疆辟地，且可免民番仇杀之祸。……遂使深山幽谷茹毛饮血之类，咸知向化归仁。”（同上书，第319页）据《台湾文化志》（转载《台湾历史纲要》，第306页）记载，到1889年，抚垦局共招抚“归化生番806社，男妇大小丁口合计148 479人”。

四是大力推进台湾近代事业。刘铭传一方面继承了沈葆楨、丁日昌等在台湾开创的近代煤矿、电报等事业，于1887年专设煤矿局主持矿物，整顿基隆煤矿，购置新式机器，官商合办；1886年在台北设立电报总局架设水陆电线达1 400多华里，将台湾电报线与上海、香港、伦敦的海底电线相衔接。更为重要的是，他又开创了一系列新的事业。举其大者，如1887年开始修建台北至基隆铁路，1891年竣工，长28.6千米。距离虽然不长，却是我国的第一条自建铁路。1888年创立邮政总局，在全岛分设下站、腰站及旁站43处，发行邮票，有2条船往来大陆、香港，形成了新的邮政体系。此外，设立商务局乃至在新加坡设立招商局，创立轮船公司，发展与大陆及海外贸易；特别值得一提的是，建立专门机构将台湾所产硫黄、樟脑进行加工和推广，以发展樟脑和

硫黄生产。奖励和推广台湾特产——乌龙茶，使其外销量从1884年的900万斤，次年即猛增至1200万斤。

在文化教育方面，刘铭传以巡抚提督学政。一方面请清政府在台湾建省之际，增设学额，扩大参与科举考试的份额。更重要的是，从近代化建设的需要出发，先后设立电报学堂、西学堂，择聪慧子弟入学，皆给官费，聘西人为教师，课以英法之文，测绘、算术、理化之学，改变了以往的传统教育模式和教学内容，支持了近代化建设的人才需要，使台湾教育为之一新。此外，他还注重对归附生番的教育与感化，专门建立番学堂，课以汉文、算书，旁及官话、台语，起居礼仪，悉仿汉制。学堂还要引导学生出游，使其与汉人接触，推进其文明化的过程。应当说，这对于向尚未开化的民族传播大陆的汉人文明，促进民族和谐，是一项相当重要的举措。

在台北，刘铭传对城市现代化的建设方面投入很大精力。主要是修马路、建街市、发展电报、兴办邮政、创设公司、发展商业；为便于市民生活，又大力从事市政建设，开凿新式水井、创办自来水，装设电灯，同时兴办新式学堂、加强卫生管理，使台北很快成为清洁整齐的近代化城市。它逐渐吸引了大批浙江、江苏、福建、广东以及东南亚一带商人前来贸易。一时冠盖云集，热闹非凡，成为中国东南沿海的大都会。应当说，当时在我国城市近代化建设上，台湾走到了全国的前列。

第二节 历史上外国对台湾的侵犯

台湾地理位置极其重要而敏感。说她重要，因为她是太平洋西部环亚洲东南岛屿链条中的一个重要环节，因而长期以来一直受到西方殖民者的觊觎，成为某些霸权主义国家侵扰中国乃至亚洲的重要基地，成为他们控制西太平洋的重要枢纽，也成为他们从海上侵略中国的重要跳板。对于中国来讲，台湾是中国的东南屏障，是防范和抵御西方列强从海上侵略中国的军事要塞。说她敏感，是因为无论从历史上还是从现实中，都证明台湾及其海峡既是中国国防安全必须保护的战略要地，也是西方企图利用其战略位置达到侵略中国乃至侵扰亚洲的前哨阵地。因此，收复台湾，恢复中国对台湾的主权，最终使两岸统一，既是中国加强国防，防范外国侵略的需要；也是争取亚洲乃至世界和平的需要。这一点，已经为历史所证明。

在古代，台湾就多次受到海上武装力量的侵扰。既有大量的海盗出没在南中国海，以台湾为基地或侵扰对象；又有日本等国有组织的侵略，特别是明代的倭寇之患使中国不胜其扰。在世界进入资本主义萌芽时代，早期殖民者出于资本原始积累和掠夺的需要，到处搜寻黄金，掠夺物产，并开辟市场。台湾成了他们在东方的重要目标。在此期间，首屈一指的是荷兰，其次是西班牙。但

是台湾人民坚决反对殖民统治，两岸人民在民族英雄郑成功的领导下于1662年赶走了侵略者，收复了祖国的宝岛台湾。在欧洲资本主义国家崛起后，以英国为首的西方资本主义列强在向世界各地侵略、掠夺的过程中，东方特别是中国及其宝岛台湾也成为他们的主要目标。在这一期间，台湾相继遭受英国、美国、法国、日本等资本主义强盗的侵略，乃至最终沦为日本的殖民地。台湾人民为了祖国的统一和自身的解放，与各国侵略者特别是日本侵略者展开了不屈不挠的斗争，直至1945年中国人民抗日战争胜利，台湾才又回到祖国的怀抱。为便于理解这段历史，现将西方列强几宗较大的侵略活动简述如下。

一、荷兰对台湾的侵略与郑成功收复台湾

（一）荷兰对台湾的侵略

16世纪，西方殖民势力开始由大西洋向印度洋和太平洋扩张。最先到达中国的是葡萄牙人。他们首先用计谋“租占”了濠镜澳（即澳门），但是第一个与台湾发生关系的却不是葡萄牙人，而是荷兰人。荷兰人的眼睛碧蓝而深陷，鼻子高翘，头发略呈红色，因此被称为“红毛番”。荷兰殖民者崛起于16世纪末，17世纪初摆脱西班牙统治后也开始踏上向东方扩张的道路。

当时的荷兰拥有世界上一流的舰队，航行于五大洲洋面，号称“海上霸王”。它的海上贸易则遍及西方主要地区，搜刮和获取了各地极为富庶的财物。到了17世纪初，它将侵略的矛头指向了中国和东印度群岛。当时，在亚洲东南洋面上，列强呈三足鼎立之势：葡萄牙占据澳门；西班牙占领菲律宾最大的吕宋岛；荷兰人则已经占领了爪哇。明万历三十年（1602年），荷兰成立东印度联合贸易公司。荷兰议会特许它独占印度洋的航运和贸易，拥有自己的军队和法庭，拥有行政、立法、司法等大权，可以对外宣战媾和。爪哇距中国较远，他们极力想在中国大陆附近寻找立足之地。荷兰东印度公司成立后，就由韦麻郎率领舰队东来。他曾率军袭击西班牙占领的吕宋，失败了；转而攻打葡萄牙占领的澳门，又遭到明朝政府和葡萄牙的联合抵抗，遂转到大泥。这时，他们结交了海澄商人李锦。据连横《台湾通史》介绍说：“李锦久居大年，习荷语，其友潘秀，郭震亦贾于南洋者。锦见荷酋韦麻郎曰：‘若与通商，无如漳州，漳州之南有澎湖，南北交通之要地也，诚能据而守之，则互市不难。’”（《台湾通史》，上册，第9页）这样，荷兰殖民者就接受李锦建议出兵澎湖。

1604年（明万历三十二年）8月，荷兰舰队在韦麻郎率领下侵入澎湖时，澎湖岛上明朝士兵已撤回大陆。他们遂登陆，在岛上“伐木筑舍，为久居计”（《明史》，卷325，荷兰传）。福建官员多次到澎湖警告，韦麻郎不仅不予理睬，还派人拿着李锦的信件向福建税监行贿，企图与当地税使高案勾结。高案“令密使周之范往见荷人，说以三万金馈案，继续互市。荷人喜，与约”（连