



司法公开系列丛书
JUDICIAL TRANSPARENCY SERIES

司法公开 规范总览

JUDICIAL TRANSPARENCY RULES A TO Z

主 编：沈德咏 景汉朝

副主编：蒋惠岭

最高人民法院司法改革领导小组办公室◎编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



司法公开系列丛书
JUDICIAL TRANSPARENCY SERIES

司法公开 规范总览

JUDICIAL TRANSPARENCY RULES A TO Z

主 编：沈德咏 景汉朝

副 主 编：蒋惠岭

执行编辑：刘树德 杨建文 龙飞

最高人民法院司法改革领导小组办公室◎编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

司法公开规范总览 / 最高人民法院司法改革领导小组办公室编. —北京: 中国法制出版社, 2012. 6

(司法公开系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 3773 - 8

I. ①司… II. ①最… III. ①司法制度 - 文件 - 汇编 - 中国 IV. ①D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 114511 号

策划编辑 胡斌

封面设计 李宁

司法公开规范总览

SIFA GONGKAI GUIFAN ZONGLAN

编著/最高人民法院司法改革领导小组办公室编

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/ 25. 25 字数/ 658 千

版次/2012 年 8 月第 1 版

2012 年 8 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3773 - 8

定价: 88.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfsz.com>

编辑部电话: 66065672

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

前 言

作为一项宪法原则，司法公开是社会主义民主政治的要求，是司法文明的标志，是司法公正的保障。

改革开放以来，司法公开制度改革一直是人民法院司法改革的重点之一。2008年中央新一轮司法体制和工作机制改革方案，又将司法公开制度列为改革重点之一。2009年12月8日最高人民法院发布了《关于司法公开的六项规定》和《关于人民法院接受新闻媒体舆论监督的若干规定》，向社会承诺立案、庭审、执行、听证、文书、审务等六项公开，主动接受舆论监督和社会各界的监督，建立了贯彻落实宪法原则的平台，展现出审判公开宪法原则的新的生命力，圆满完成了中央部署的改革任务。

根据中央批准的司法公开制度改革方案，最高人民法院采取了一系列具体的措施。近年来，最高人民法院以确保司法公正为目标，以实现司法公开和完善监督制约为重点，依法有序地推进各项司法改革，特别是司法公开制度改革，成效显著。最高人民法院于2010年成立了“司法公开工作领导小组”，在全国确定了100个司法公开示范法院，并同时下发《司法公开示范法院标准》，要求全国各示范法院严格按照示范标准，全方位地开展司法公开工作。全国100个司法公开示范法院在贯彻落实最高人民法院《司法公开示范法院标准》的过程中，结合各自的实际，制定了相应的实施方案，细化了标准，明确了完成任务的时限，确定了责任部门和责任人员，建立了比较完备的考核机制，有效地促进司法公开工作的落实。有的示范法院还制定了一些裁判文书上网、庭审直播、庭

2 | 司法公开规范总览

审旁听、新闻发布、涉诉信访案件听证、减刑假释案件听证、执行公开、审务公开等方面的公开文件。

本书收录了宪法法律、国际公约关于司法公开的规定，以及最高人民法院司法公开的规范性文件，供全国法院开展司法公开工作参考。同时，本书还汇集了100个司法公开示范法院制定关于司法公开的规范性文件以及其他个别法院的相关规定。这些规范性文件有的是对司法公开工作的进一步规范，有的是结合各自工作实际进行的创新。这些探索和创新对各地法院推动司法公开向纵深发展，有着重要的参考价值。

最高人民法院院长王胜俊指出，“坚持阳光司法，实行审判公开是树立司法权威、提高司法公信力、确保司法公正的重要举措，是推动法官能力建设的重要举措，是一项便民利民为民的重要举措，意义重大，社会各界有强烈的关切和期待。”司法公开有利于法院工作接受人民群众和社会各界的监督，有利于公平正义以看得见的方式得到实现，有利于树立人民法院公正执法的良好形象。在落实司法公开工作方面，我们不仅要制定详细的、具有可操作性的司法公开工作方案，还要有扎实的、可考核评估的司法公开标准，更为重要的是将这些“纸上”的规定落实到法院实实在在的司法活动中，落实到每位法官内心的司法价值观中，落实到人民群众的切身感受中。这也是编辑本书的初衷和追求的目标。

编者

2012年3月8日

目 录

第一章 司法公开的权威依据

一、法律规定	1
中华人民共和国宪法（节录）	1
中华人民共和国人民法院组织法（节录）	1
中华人民共和国刑事诉讼法（节录）	1
中华人民共和国民事诉讼法（节录）	2
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	2
二、国际公约	2
世界人权宣言（节录）	2
公民权利和政治权利国际公约（节录）	2
司法机关独立原则声明（又称“北京声明”）	3
三、最高人民法院司法公开的有关文件	7
人民法院三个改革纲要中关于司法公开的规定	7
最高人民法院印发《关于司法公开的六项规定》和《关于人 民法院接受新闻媒体舆论监督的若干规定》的通知	8
最高人民法院印发《关于确定司法公开示范法院的决定》的 通知	12
最高人民法院关于严格执行公开审判制度的若干规定	21
最高人民法院印发《关于加强人民法院审判公开工作的若干 意见》的通知	23
最高人民法院印发《关于进一步加强人民法院“立案信访窗 口”建设的若干意见（试行）》的通知	27

最高人民法院印发《关于庭审活动录音录像的若干规定》的通知	32
最高人民法院印发《关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定》和《关于人民法院直播录播庭审活动的规定》的通知	33
最高人民法院关于人民陪审员参加审判活动若干问题的规定	37
最高人民法院印发《关于进一步加强和推进人民陪审员工作的若干意见》的通知	38
最高人民法院印发《关于大力推广巡回审判方便人民群众诉讼的意见》的通知	43
最高人民法院关于审判人员在诉讼活动中执行回避制度若干问题的规定	46
最高人民法院印发《关于人民法院执行公开的若干规定》和《关于人民法院办理执行案件若干期限的规定》的通知	49
最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定	53
最高人民法院印发《关于进一步加强和规范执行工作的若干意见》的通知	59
最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定	64
关于印发《关于建立和完善执行联动机制若干问题的意见》的通知	65
最高人民法院印发《关于依法制裁规避执行行为的若干意见》的通知	71
最高人民法院关于人民法院委托评估、拍卖工作的若干规定	75
最高人民法院印发《关于执行权合理配置和科学运行的若干意见》的通知	76
最高人民法院印发《关于受理审查民事申请再审案件的若干意见》的通知	80
最高人民法院关于人民法院赔偿委员会审理国家赔偿案件程序的规定	85
最高人民法院关于办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的解释	89

最高人民法院印发《最高人民法院关于司法解释工作的规定》 的通知	94
最高人民法院印发《关于进一步加强司法便民工作的若干意 见》的通知	98
最高人民法院印发《关于进一步加强民意沟通工作的意见》 的通知	101
最高人民法院关于印发《最高人民法院特邀咨询员工作条例》 的通知	105
最高人民法院关于印发《最高人民法院特约监督员工作条例 (试行)》的通知	107
最高人民法院印发《关于进一步加强司法统计工作的意见》 的通知	109
最高人民法院印发《关于进一步加强人民法院宣传工作的若 干意见》的通知	113
最高人民法院印发《关于案例指导工作的规定》的通知	118
最高人民法院印发《关于加强人民法院审判管理工作的若干 意见》的通知	120
最高人民法院印发《关于在审判工作中防止法院内部人员干 扰办案的若干规定》的通知	125
最高人民法院印发《关于全面加强接受监督工作的若干意见》 的通知	127
最高人民法院印发《关于加强司法建议工作的意见》的通知	130

第二章 各高级人民法院（示范法院） 落实司法公开的实施方案

天津市高级人民法院

天津市高级人民法院关于印发《关于开展司法公开示范工作 实施方案》的通知	135
--	-----

河北省高级人民法院

河北省高级人民法院关于落实最高人民法院《关于确定司法 公开示范法院的决定》的工作方案	143
---	-----

吉林省高级人民法院

吉林省高级人民法院关于落实司法公开示范法院标准的工作方案	145
------------------------------------	-----

吉林省高级人民法院关于印发《关于开展“司法公开促进年”活动的实施方案》的通知	148
--	-----

上海市高级人民法院

上海市高级人民法院关于印发《上海法院着力推进司法公开的实施意见》的通知	152
---	-----

江苏省高级人民法院

江苏省高级人民法院关于印发《2011 年全省法院司法公开工作方案》的通知	156
--	-----

江苏省高级人民法院关于印发《全省司法公开示范法院标准（试行）》的通知	158
--	-----

江苏省高级人民法院关于印发《全省司法公开示范法庭标准（试行）》的通知	167
--	-----

江苏省高级人民法院关于在全省法院推行庭审同步录音录像、同步记录、同步显示庭审记录工作的通知	173
---	-----

江苏省高级人民法院关于推进互联网庭审直播工作的通知	174
---------------------------------	-----

安徽省高级人民法院

安徽省高级人民法院关于进一步落实司法公开的若干意见	177
---------------------------------	-----

河南省高级人民法院

河南省高级人民法院关于印发《关于落实〈司法公开示范法院标准〉的工作方案》的通知	183
---	-----

河南省高级人民法院关于印发《河南省高级人民法院关于全面开放庭审活动的暂行规定》的通知	191
--	-----

河南省高级人民法院关于印发《全省法院庭审网络视频直播实施细则（试行）》的通知	193
--	-----

河南省高级人民法院关于印发《裁判文书上网管理实施细则》的通知	197
--------------------------------------	-----

河南省高级人民法院关于印发《关于进一步规范司法拍卖工作的意见》的通知	207
--	-----

广东省高级人民法院

广东省高级人民法院《关于在全省法院进一步推进司法公开的工作方案》	211
--	-----

关于印发《广东省高级人民法院关于在全省法院进一步推进司法公开的意见》的通知	215
---	-----

广东省高级人民法院关于印发《广东省高级人民法院关于推进庭审公开的实施办法》等八个配套实施办法的通知	225
---	-----

关于印发《广东省高级人民法院关于办理诉讼费用缓减免交申请的实施办法》等八个配套实施办法的通知	247
--	-----

广西壮族自治区高级人民法院

广西壮族自治区高级人民法院印发《广西壮族自治区高级人民法院关于在全区法院深入推进“阳光司法”的实施意见（试行）》的通知	264
---	-----

海南省高级人民法院

海南省高级人民法院关于印发《关于进一步加强司法公开工作的若干意见》的通知	272
--	-----

甘肃省高级人民法院

甘肃省高级人民法院关于贯彻《最高人民法院关于司法公开的六项规定》的若干意见	277
---	-----

第三章 各中级人民法院（示范法院）落实司法公开的实施意见及文件

北京市第一中级人民法院

北京市第一中级人民法院落实司法公开示范法院标准实施办法 ...	282
---------------------------------	-----

中共北京市第一中级人民法院党组关于加强司法公开建设的指导意见	291
--------------------------------------	-----

北京市第一中级人民法院加强司法公开工作实施细则	299
-------------------------------	-----

北京市第二中级人民法院

北京市第二中级人民法院关于裁判文书上网公开的实施细则	307
----------------------------------	-----

山西省太原市中级人民法院

太原市中级人民法院关于贯彻落实《最高人民法院司法公开	
----------------------------	--

示范法院标准》的实施方案	309
内蒙古自治区呼和浩特市中级人民法院	
呼和浩特市中级人民法院关于推进惩防体系建设、加强司法 公开工作方案	313
内蒙古自治区呼伦贝尔市中级人民法院	
呼伦贝尔市中级人民法院关于贯彻落实最高人民法院《司法 公开示范法院标准》的实施方案	315
辽宁省大连市中级人民法院	
大连市中级人民法院关于规范公开宣判及判后答疑的意见 (试行)	319
辽宁省辽阳市中级人民法院	
辽阳市中级人民法院关于开展网络庭审直播活动的实施意见	324
辽阳市中级人民法院关于选择对外委托鉴定、审计、评估、 拍卖机构活动录音录像的若干规定	326
吉林省松原市中级人民法院	
松原市中级人民法院确定十项司法公开内容	327
上海市第一中级人民法院	
上海市第一中级人民法院进一步推进司法公开 20 条意见	329
上海市第二中级人民法院	
上海市第二中级人民法院关于深化落实司法公开制度的实施 意见	340
上海市第二中级人民法院关于当事人对审判委员会委员讨论 决定案件提出回避申请的办法(试行)	345
上海市第二中级人民法院释法答疑工作实施细则	347
江苏省常州市中级人民法院	
常州市中级人民法院关于印发《常州市中级人民法院关于进 一步加强司法公开工作的实施意见》和《常州市中级人民 法院司法公开实施细则》的通知	351
常州市中级人民法院关于印发《江苏省常州市中级人民法院 关于完善法律统一适用机制的意见》的通知	368
江苏省徐州市中级人民法院	
徐州市中级人民法院关于印发《关于全面推进审务工作网上	

公开的实施意见》的通知	374
江苏省淮安市中级人民法院	
淮安市中级人民法院关于印发《关于进一步加强和推进司法 公开工作的意见》的通知	378
浙江省杭州市中级人民法院	
杭州市中级人民法院关于加强司法公开建设的实施意见	383
浙江省宁波市中级人民法院	
宁波市中级人民法院关于《司法公开示范法院标准》的实施 办法	390
安徽省蚌埠市中级人民法院	
蚌埠市中级人民法院关于进一步加强司法公开的规定	395
江西省景德镇市中级人民法院	
景德镇市中级人民法院关于进一步落实司法公开示范法院标 准的工作方案	397
山东省东营市中级人民法院	
东营市中级人民法院立案、信访窗口工作标准和制度	401
山东省德州市中级人民法院	
德州市中级人民法院关于印发《德州市中级人民法院司法公 开实施细则（试行）》的通知	403
河南省南阳市中级人民法院	
南阳市中级人民法院关于落实司法公开工作任务的实施方案	416
南阳市中级人民法院、南阳市司法局关于构建法官与律师良 性互动机制的指导意见	420
湖北省武汉市中级人民法院	
武汉市中级人民法院关于进一步推进司法公开的若干意见	424
湖南省长沙市中级人民法院	
长沙市中级人民法院推进司法公开示范法院工作的实施方案	428
湖南省常德市中级人民法院	
常德市中级人民法院关于落实最高人民法院《司法公开示范 法院标准》继续深入推进司法公开工作的实施方案	431
广东省深圳市中级人民法院	
深圳市中级人民法院关于进一步推进司法公开工作的实施意见 ...	436

广州海事法院

广州海事法院关于执行《最高人民法院司法公开示范法院标准》的实施意见	448
---	-----

广西壮族自治区南宁市中级人民法院

南宁市中级人民法院印发《关于落实〈全区法院裁判文书上网公布管理规定〉的方案》的通知	452
---	-----

重庆市第五中级人民法院

重庆市第五中级人民法院关于进一步加强司法公开工作的实施意见	458
-------------------------------------	-----

四川省成都市中级人民法院

成都市中级人民法院关于印发《关于全面推进审判公开的指导意见》的通知	461
---	-----

云南省昆明市中级人民法院

昆明市中级人民法院关于贯彻最高人民法院《司法公开示范法院标准》的工作方案	471
昆明市中级人民法院裁判文书上互联网管理办法	474

云南省曲靖市中级人民法院

曲靖市中级人民法院全面推进司法公开工作的实施方案	477
--------------------------------	-----

西藏自治区山南地区中级人民法院

山南地区中级人民法院关于在两级法院进一步推进司法公开工作的实施方案	482
---	-----

陕西省西安市中级人民法院

西安市中级人民法院关于进一步落实最高人民法院《司法公开示范法院标准》的实施意见	488
---	-----

甘肃省天水市中级人民法院

天水市中级人民法院关于印发《天水市中级人民法院关于进一步落实司法公开示范单位标准的实施方案》的通知	494
---	-----

新疆生产建设兵团农十师中级人民法院

农十师中级人民法院司法公开工作实施方案	502
---------------------------	-----

第四章 各基层人民法院（示范法院） 落实司法公开的意见

北京市海淀区人民法院

北京市海淀区人民法院关于“12368”司法信息公益服务系统的管理办法	508
--	-----

北京市朝阳区人民法院

北京市朝阳区人民法院关于在互联网上公布裁判文书的规定	510
北京市朝阳区人民法院关于开展人民法庭开放日活动的规定	513

天津市滨海新区人民法院

天津市滨海新区人民法院司法公开示范工作实施方案	515
-------------------------------	-----

天津市和平区人民法院

天津市和平区人民法院关于开展司法公开示范工作实施方案	519
----------------------------------	-----

河北省廊坊经济技术开发区人民法院

廊坊经济技术开发区人民法院关于加强司法公开工作的实施方案	523
------------------------------------	-----

河北省任丘市人民法院

任丘市人民法院司法公开实施办法	529
-----------------------	-----

山西省河津市人民法院

河津市人民法院关于进一步落实司法公开制度的规定	535
-------------------------------	-----

山西省长治县人民法院

长治县人民法院推进司法公开工作实施方案	538
---------------------------	-----

内蒙古自治区包头市昆都仑区人民法院

包头市昆都仑区人民法院司法公开实施意见	541
---------------------------	-----

辽宁省海城市人民法院

海城市人民法院网上公开裁判文书及诉讼档案管理制度	544
--------------------------------	-----

吉林省吉林市昌邑区人民法院

吉林市昌邑区人民法院关于司法公开达到示范性法院标准的具体实施方案	545
--	-----

黑龙江省哈尔滨市香坊区人民法院

哈尔滨市香坊区人民法院关于落实司法公开工作实施意见	550
---------------------------------	-----

黑龙江省拜泉县人民法院

拜泉县人民法院关于贯彻落实《司法公开示范法院标准》工作的实施方案	554
--	-----

黑龙江省牡丹江市爱民区人民法院

牡丹江市爱民区人民法院关于印发落实《司法公开示范法院标准》的具体工作方案的通知	561
---	-----

上海市浦东新区人民法院

上海市浦东新区人民法院关于加强司法公开示范法院建设的30条意见	567
---------------------------------------	-----

浙江省杭州市萧山区人民法院

杭州市萧山区人民法院关于落实《司法公开示范法院标准》的工作方案	572
---------------------------------------	-----

安徽省泾县人民法院

泾县人民法院司法公开实施方案	576
----------------------	-----

福建省莆田市城厢区人民法院

莆田市城厢区人民法院司法公开方案	578
------------------------	-----

福建省厦门市海沧区人民法院

厦门市海沧区人民法院关于进一步推进司法公开工作的若干意见	585
------------------------------------	-----

福建省龙海市人民法院

龙海市人民法院关于印发《龙海市人民法院司法公开方案》的通知	590
-------------------------------------	-----

江西省抚州市临川区人民法院

抚州市临川区人民法院关于印发《抚州市临川区人民法院落实〈司法公开示范法院标准〉工作方案》的通知	594
---	-----

江西省婺源县人民法院

婺源县人民法院关于落实司法公开示范法院标准的工作方案	599
----------------------------------	-----

山东省济南市市中区人民法院

济南市市中区人民法院关于适用网上送达程序的规定（试行） ...	604
---------------------------------	-----

济南市市中区人民法院诉讼卷宗网络管理系统管理规定（试行） ...	606
----------------------------------	-----

山东省威海市环翠区人民法院

威海市环翠区人民法院贯彻落实《最高人民法院关于司法公	
----------------------------	--

开的六项规定》的实施方案	609
河南省浚县人民法院	
浚县人民法院关于做好“司法公开示范法院”相关工作的通 知	615
湖北省武汉市洪山区人民法院	
武汉市洪山区人民法院关于进一步推进司法公开的意见	618
湖北省襄阳市襄城区人民法院	
襄阳市襄城区人民法院关于加强司法公开工作的实施细则	621
湖南省郴州市汝城县人民法院	
郴州市汝城县人民法院关于开展司法公开活动的实施细则	626
广东省广州市萝岗区人民法院	
广州市萝岗区人民法院关于印发《关于全面推进司法公开的 工作方案》的通知	633
广东省东莞市第二人民法院	
东莞市第二人民法院进一步落实和深化司法公开的工作方案	640
广西壮族自治区柳州市鱼峰区人民法院	
柳州市鱼峰区人民法院关于深入推进“阳光司法”的实施细 则（试行）	650
海南省海口市琼山区人民法院	
海口市琼山区人民法院关于进一步推进司法公开的实施方案	656
海南省琼海市人民法院	
琼海市人民法院关于进一步加强审判公开的若干规定	661
重庆市黔江区人民法院	
重庆市黔江区人民法院关于进一步规范司法公开工作的意见	665
重庆市云阳县人民法院	
云阳县人民法院门户网站管理规定	669
四川省成都市武侯区人民法院	
成都市武侯区人民法院关于全面推进审判公开的实施细则	673
成都市武侯区人民法院裁判文书公信力保障规范	682
四川省成都高新技术产业开发区人民法院	
关于印发《成都高新技术产业开发区人民法院审判公开监督 管理办法（试行）》的通知	688

关于印发《成都高新技术产业开发区人民法院庭审直录播及 视频公布实施细则（试行）》的通知	692
关于印发《成都高新技术产业开发区人民法院裁判文书上网 公布实施细则（试行）》的通知	694
关于印发《成都高新技术产业开发区人民法院网站管理办法》 的通知	698
贵州省贵阳市乌当区人民法院	
贵阳市乌当区人民法院关于贯彻落实司法公开示范法院标准 的工作方案	702
贵州省遵义市汇川区人民法院	
遵义市汇川区人民法院司法公开工作方案	707
贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市人民法院	
凯里市人民法院关于印发《凯里市人民法院司法公开方案》 的通知	712
云南省昆明市呈贡区人民法院	
昆明市呈贡区人民法院贯彻落实司法公开工作实施方案	715
西藏自治区拉萨市堆龙德庆县人民法院	
拉萨市堆龙德庆县人民法院司法公开实施方案	718
陕西省咸阳市渭城区人民法院	
渭城区人民法院关于开展司法公开工作的实施方案	722
陕西省铜川市印台区人民法院	
铜川市印台区人民法院关于落实司法公开示范法院标准具体 实施方案	728
甘肃省张掖市甘州区人民法院	
张掖市甘州区人民法院司法公开实施方案	732
青海省西宁市城西区人民法院	
西宁市城西区人民法院开放日规定（试行）	736
青海省贵德县人民法院	
贵德县人民法院关于加强司法公开示范法院建设的实施意见	737
青海省大通县人民法院	
大通县人民法院关于司法公开的实施方案	742