

.....关注

开封

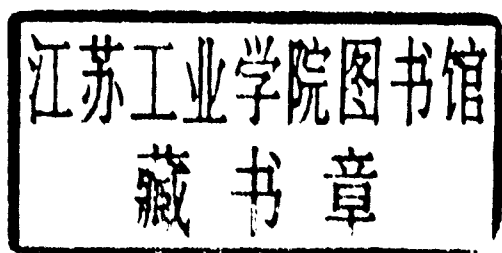
主编：罗松山 庞金凤 李涛

大众文艺出版社

关注开封

主 编 罗松山 庞金凤 李 涛

副主编 陈学雷 王乐善 魏 委



大众文艺出版社

图书在版编目(CIP)数据

世纪华章文库:关注开封

罗松山主编,大众文艺出版社,2008.8

ISBN978-7-80240-046-7

I…关…II…罗…III. 论文集-中国-当代IV. 1217.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第106063号

责任编辑 刘 尹

装帧设计 蔡玉硕

出版发行 大众文艺出版社

印 刷 开封日报社印务中心

开 本 1/16

印 张 28.5

字 数 410千字

印 数 1000册

版 次 2008年8月第1版 2008年8月第1次印刷

定 价 46.00元

序言

凝聚着我市社科工作者心血和汗水的《复兴开封》一书即将付梓印刷。通读书稿,我深深地为作者们对开封的热爱之情以及严谨的治学态度、勇于创新大胆探索的精神所感动。这些同志大都在一线工作,既是开封建设的决策者,更是实践者。他们能够在工作中思考、在实践中总结,深刻剖析开封面临的各种机遇和难题,不哗众取宠,立足于解决实际问题,不仅站在开封的角度,而且放眼于全省、全国,为开封复兴提供智力支持,确实难能可贵。

近年来,开封全市上下以科学发展观为统领,用新理论谋划发展、用新思路引领发展,用新方式推动发展、用新技术促进发展,特别是市九次党代会以来,新一届市委审时度势,抓住中部崛起、郑汴洛工业走廊的建设、郑汴一体化和东部产业转移的机遇,坚持工业强市、开放带动等六大战略不动摇,确定了要加快传统农业向现代农业跨越、老工业基地向新型工业化城市跨越、文化旅游大市向文化旅游强市跨越的目标,找准了开封发展的着力点,在全市人民的共同努力下,开封经济社会结束了长期徘徊不前的局面,取得了长足的发展,正在从全省经济发展的“包袱”变成全

省经济发展的希望。

这本书从贯彻科学发展观、郑汴一体化、发展壮大开封文化产业、建设新农村、依法行政等方面深刻论述剖析了开封发展面临的问题,选题全面准确,既涉及到各行各业,又突出了重点、热点、难点;论据充分,调查研究深入细致;论证严密深刻,既充分肯定成绩,又不忽视问题,不仅仅提出问题,而且提出解决问题的方案。虽为众多作者写成,但因主题突出、立意深远、情理一脉,大有一气呵成之势,对开封建设有很强的针对性、指导性和可操作性。

建议开封各行各业的领导干部都要读一读,肯定会大有裨益。

A handwritten signature in black ink, appearing to be '郑守' (Zheng Shou), written in a cursive style.

2008.8.18

目 录

第一章 科学发展观——开封复兴的保障	(1)
第一节 谱写开封又好又快发展的新篇章	(3)
第二节 青年干部健康成长 要在打造“六力”上下功夫	(10)
第三节 贯彻落实科学发展观 奋力开拓开封复兴路	(16)
第四节 找准着力点 努力开创我市人才工作新局面	(22)
第五节 践行科学发展观 发展壮大文化产业	(27)
第六节 论科学发展观的内涵	(36)
第二章 惩防并举搞好新形势下的反腐倡廉建设	(40)
第一节 把反腐倡廉建设放在更加突出的位置 更加坚决地 惩治腐败 更加有效地预防腐败	(42)
第二节 廉政文化建设在构建和谐社会中的作用探索与思考	(47)
第三节 接访工作要用“六心”	(53)
第四节 心理危机干预在城市突发公共事件中的现状及对策 研究	(57)
第五节 解决“看病难,看病贵”问题的几点思考	(65)
第六节 新型合作医疗操作运行中基金风险控制的探讨	(73)
第三章 郑汴一体化与开封发展	(79)
第一节 郑汴一体化进程中开封的使命及对策	(81)
第二节 郑汴一体化产业布局需要正确处理的若干关系	(88)

第三节	关于汴西新区建设的几点思考	(96)
第四节	建设汴西新区与旧城改造及对接问题研究	(100)
第五节	郑汴工业产业对接及产业集群发展研究	(107)
第六节	中原城市群金融一体化发展问题研究	(114)
第七节	郑汴一体化进程中地税部门面临的机遇和挑战 ...	(124)
第八节	郑汴一体化对我市餐饮业的挑战与机遇研究	(137)
第九节	让科技创新为开封工业插上翅膀	(146)
第十节	论郑汴一体化进程中的文化认同	(154)
第四章	新农村建设	(159)
第一节	加快我市社会主义新农村建设的思路对策	(161)
第二节	农村劳动力过量转移带来的智力资源流失对我市 新农村建设的影响	(167)
第三节	农民工权益保障研究	(174)
第四节	农业产业化发展问题研究	(184)
第五节	提高我市农村劳动力就业能力问题研究	(194)
第六节	新农村建设中的农业问题	(202)
第五章	实施宋都古城复建 构筑开封共有家园	(212)
第一节	宋都古城复建研究	(214)
第二节	扬弃“皇城根”文化 促进“古汴京”复兴	(218)
第三节	文化的保护意识在开封城市规划建设中主导作用研究	(227)
第四节	复建宋都古城 构筑和谐开封	(234)
第五节	开封“七朝古都”刍议	(237)
第六章	建设文化开封 铸造城市之魂	(252)
第一节	深化开封市文化体制改革的调查与研究	(254)

第二节	开封发展文化产业对策探讨	(263)
第三节	培育和发展文化市场主体 形成以公有制为主体 多种所有制共同发展的格局	(266)
第四节	整合开封文化资源 发挥资源优势 打造知名品牌 加快文化产业发展的对策研究	(274)
第五节	挖掘开封文化资源 振兴区域经济研究	(279)
第六节	发掘整合文化资源做大做强文化旅游产业 促进县城经济发展	(286)
第七节	开封市文化资源优势转化为经济优势的研究	(298)
第八节	开封市非物质文化遗产现状与保护	(303)
第九节	开封市非物质文化遗产利用现状及对策研究	(306)
第十节	开封市木版年画的保护与开发	(318)
第十一节	开封市文化资源在“郑汴一体化”背景下的开发 研究	(324)
第十二节	用现代理念反思传统文化 借郑汴融城振兴开封 经济	(335)
第十三节	关于我市文化体制改革及文化产业发展的几点思考	(342)
第十四节	挖掘宋代彩灯文化 开发中国彩灯市场	(348)

第七章 经济快速发展条件下的财政税收管理

(353)

第一节	优化财政收入结构问题研究	(355)
第二节	开封市区财政体制调研及如何完善的政策建议 ..	(368)
第三节	公平与效率视角下税收职能定位的思考	(377)
第四节	当前税收分析工作存在的主要问题及对策思考 ..	(384)
第五节	开封市农产品加工业增值税管理的调查与思考 ..	(390)
第六节	宏观税负与税费改革研究 ——开封市税与费问题的调查与分析	(399)

第八章 把依法治国落实到各项工作中去	(410)
第一节 税收法制建设的实践与思考	(412)
第二节 关于以法律规范网络环境促进社会和谐发展的研究	(421)
第三节 网络对青少年健康成长的影响及对策研究	(428)
第四节 开封市食品安全状况调查研究	(438)

第一章

科学发展观——开封复兴的保障

科学发展观,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。开封要复兴,就必须坚持用科学发展观来武装头脑,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性;必须坚持用科学发展观来指导我们的实践,推动经济社会发展转入科学发展的轨道,实现又好又快发展;必须把贯彻科学发展观同加强干部队伍建设紧密结合起来,为实现全面协调可持续发展提供有力保证。

发展是我们党执政兴国的第一要务,是科学发展的第一要义。当前,我市的改革发展已站在新的历史起点上,面临的机遇和挑战都是前所未有的。只有立足基本市情,深刻把握时代特征,更加深入地进行理性思考,更加自觉地把握发展规律,努力实现思想大解放,才能树立科学发展的理念,更好地适应工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化深入发展的新形势。在《谱写开封又好又快发展的新篇章》一文中,市委书记刘长春提出的大力实施工业强市战略,促进工业结构优化升级,深化改革,实现又好又快发展,改善民生,加强生态环境建设,重视“三农”工作,扎实推进社会主义新农村建设,大力发展第三产业……无不体现着科学发展观的思想精髓。市委常委、组织部长吉炳伟从造就一批德才兼备的优秀青年干部既是落实科学发展观的需要,又是新形势下加强领导班子和干部队伍建设的客观要求出发,指出青年干部健康成长要在打造“定力、潜力、毅力、活力、实力、免疫力”上下功夫,富有新意,体现着科学发展观以人为本的思想内涵。市政协副主席梁留科深刻剖析了落实科学发展观与开拓开封复兴路的内在联系,提出科学发展观是开封复兴的根本保证和行动纲领,要从开封实际出发,与时俱进,开拓创新,用新思路、新体制、新机制和新方式,奋力开拓,走出一条开封复兴的新路子。叶少先、刘会敏

的文章分别从人才工作和舆论宣传工作的角度就如何贯彻落实科学发展观,发展壮大文化产业为开封复兴做出贡献,提出了富有见地的观点。王德木的《浅论科学发展观的内涵》让我们对科学发展观的内涵有了更清晰的了解。

本章六节的作者,不论是市领导,还是某一领域的工作者,他们无不以开封复兴为己任,那种对开封复兴的热盼之情、科学态度、务实作风令人钦佩、令人感叹。他们的思考、他们的探索抓住了开封复兴的症结——那就是深入贯彻落实科学发展观。

作者们严于治学、科学探索的态度,直面现实、勇于创新的精神,以及新颖的见解对我们实际工作的贴近性、指导性都有着非常现实的意义,愿更多的同志能从中得到裨益。

刘会敏(开封日报社副书记、副社长、副总编)

第一节

谱写开封又好又快发展的新篇章

刘长春(中共开封市委书记)

一年之计在于春。春天,是生机勃勃的季节。伴随着大自然的脚步,开封又好又快发展的又一个春天正向我们走来。过去的一年是我们贯彻落实市九次党代会精神、加快开封复兴非常关键的一年。全市上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,心无旁骛干事业,认认真真抓工作,踏踏实实谋发展,全市经济保持了增长较快、效益提高、民生改善的良好态势,实现了市九次党代会战略部署的良好开局。

据统计,2007年全市生产总值达到571.13亿元,增长13.1%。一些重要领域出现了许多新亮点。粮食总产连续四年夺取丰收,各项支农惠农政策全面落实,新农村建设扎实推进。工业经济效益明显提高,规模以上工业企业实现利润总额超过前两年的总和。全市一般预算收入突破20亿元,税收大幅增长,财政收入质量明显提高,税收占一般预算收入比重达到近年来最好水平。对外开放取得新突破,实际利用外资超额完成全年目标任务,省外资金到位总量居全省第六位。郑汴一体化发展和汴西新区开发建设步伐加快,新区基础设施建设和郑汴产业带布局全面展开。引进战略投资者迈出新步伐,一批重大项目开工建设。郑汴产业带布局和汴西新区基础设施建设快速推进,宋都古城风貌保护与重现工程全面展开,旧城拆迁改造和“城中村”改造进度加快。一批重要商贸设施、文化艺术中心、星级酒店相继落成,旅游接待能力、综合服务水平明显提升。省委、省政府分解落实的十件实事和我市确定的十五件实事全部完成,民生进一步改善,和谐开封呈现出新的气象。总之,经过全市上下的共同努力,我市经济社会发展的各领域都取得了新的成绩。

2008年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年,是实施“十一五”

规划承上启下的一年。全国经济社会将进入新一轮发展高潮。前不久召开的中央经济工作会议,对国内经济形势和国际经济环境进行了全面分析,作出了“经济社会发展形势总体是好的、同时国民经济运行中出现的新情况新问题增多、国际经济环境不确定性因素明显增多”的科学判断;省委八届五次全会指出,当前我省面临的是一个机遇与挑战并存,机遇大于挑战,总体上有利于加快发展的环境。这些都为我们把握大势、科学决策指明了方向,提供了准确依据。

特别是我们应该看到,中央加强对农村、中西部和薄弱环节的投资不减弱,对“三农”尤其是新农村建设的投入将进一步加大,比照振兴东北老工业基地和西部大开发重点县的政策将逐步得到落实,对欠发达地区将提高一般性转移支付的规模和比例,这些政策我市都在享受范围内,为我们加快发展提供了难得的机遇。省委、省政府优先推进郑汴一体化发展的力度进一步加大,明确提出加快中原城市群建设,深入推进郑汴一体化,积极开展郑汴区域协调发展和配套改革试验区试点,突出抓好规划、投融资、村庄整合等专项改革试点,深入推进电信同城、金融同城和科技、教育、文化、广电等资源整合共享,加快郑汴产业带基础设施建设,有序开展郑汴产业带产业布局,加快实施中原城市群城际轨道交通规划,先期建成郑州至开封线路等。这些重要安排部署,为我们加快区位优势向经济优势转化、实现又好又快发展开辟了广阔空间。只要我们抓住并用好这些重要机遇和有利条件,开封的发展完全可以在新的起点实现新的跨越。

按照中央经济工作会议和省委八届五次全会的部署,综合分析当前经济形势,统筹考虑经济社会发展的各方面需要,2008年我们要突出抓好以下八个方面的工作。

(一)继续大力实施工业强市战略,促进工业结构优化升级。2008年是我市实施工业强市战略的第六个年头,也是一批企业技改项目投产见效、一批新上重大项目开工建设、开封工业谋求更大发展的一年。在指导思想,要进一步强化“工业强市是重中之重”的思想,做到方向不偏、精力不散、力度不减。在工作思路,继续坚持一手抓存量盘活、一手抓增量扩大,一手抓运行监控、一手抓政策扶持,尤其要用好国家支持中部地区老工业基地发展以及贷款贴息、财政补助、电价优惠等政策,为企业发展创造有利条件。在工作机制上,继续坚持领导小组例会制度,把关系工

业发展全局和企业生产经营的突出问题研究透、解决好、抓到位。在工作方法上,继续坚持分类指导、一厂一策,突出抓好 16 户重点企业培育工程,帮助企业编制和落实好中远期发展规划,支持其按市场需要和发展规划扩大投资和生产规模,推进企业战略重组和改造扩建,力求一批企业率先实现年销售收入超 15 亿元的目标;切实搞活中小企业和集体企业,着力健全企业服务体系,破解中小企业融资难等问题。在工作布局上,要继续围绕做大做强纺织、食品、化工、医药和机械设备制造五大支柱产业,大力发展工业园区和集群经济,搞好产业配套,营造要素合理配置、产业集群发展的新优势。

(二)深化改革开放,为又好又快发展添动力、增活力。改革的过程是增强发展活力的过程。要针对影响发展的深层次问题,加大改革力度,努力在重点领域和关键环节取得新的突破。继续坚持大力引进战略投资者和妥善安置企业职工两个基本原则,深入推进企业改革,完善法人治理结构。切实抓好企业上市培育工作,力争企业上市直接融资取得新进展。要坚持“三放”方针,鼓励和支持非公有制经济上规模、上水平、创品牌。要大力推动全民创业,降低创业准入门槛,完善扶持政策,加强创业培训,搭建创业平台,提供创业服务,帮助广大群众提高创业能力和水平,形成人人能创业、到处可创业的局面。要深化行政管理体制改革,进一步精简和规范行政审批,大力推进政务公开,加快电子政务建设,提高行政效率。要深化事业单位改革,搞活事业单位内部收入分配,建立健全上岗靠竞争、收入凭贡献、奖勤罚懒、奖优罚劣、干事创业的激励机制。强化政府社会管理职能,完善社区工作思路,健全社区功能,提高社区人员待遇,推动社区建设向广度和深度拓展。对外开放的程度决定着发展的速度、规模和水平。短期内,我市主要依靠投资拉动促进经济增长的局面不会有大的改变。在国家实行从紧的货币政策的情况下,我们必须把借力发展这篇文章做好。要紧紧抓住国际国内两个产业转移步伐加快、郑汴一体化发展快速推进的新机遇,突出招商引资、项目带动这个重点,采取合资合作、兼并重组等多种形式,主动对接,积极承接,加大对重大项目的跟踪问效和协调工作,加快项目落地,务求在高新技术产业、装备制造业、公益性基础设施、服务外包业以及具有一定技术含量的劳动密集型产业等领域,实现利用境外、省外、市外资金的大突破。

(三)更加重视“三农”工作,扎实推进社会主义新农村建设。当前,我国已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。我们要把“三农”工作看得更重,坚持以工业化带动农民收入提高,以城镇化带动农村劳动力转移,以农业现代化带动农业效益增长,在统筹城乡发展中真正让农业强起来、农村好起来、农民富起来,实现城乡互动、协调发展。要抓住农业产业化经营这一关键,重点扶持龙头企业,提高加工转化能力。要积极实施提高农民素质这一战略,通过发展职业教育、开展远程教育等途径,培育新型农民,尤其要以加强劳务技能培训为重点,积极培育劳务品牌,使劳务经济成为促进农民持续增收的重要渠道。要认真借鉴省内一些地方开展城乡一体化试点的经验,在发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业、社会管理等方面大胆探索,构建新型城乡关系。要扎实推进社会主义新农村建设,继续坚持整合资金、加大投入,扩大财政引导资金的扶持范围,到2009年使全市347个示范村、整治村全部扶持一遍,争取一批条件较好、农民收入较高的村超前一步建设成为新型社区。

(四)抢抓郑汴一体化发展机遇,加快汴西新区建设步伐。郑汴一体化发展是中原城市群核心区中的“核心”。省委、省政府对加快郑汴一体化发展的态度是坚定不移的,提出了很高的要求,寄予了很大的希望,我们必须快马加鞭加以推进。规划是新区建设和发展的蓝图,也是下一步建设和管理新区的基本依据。要抓紧完善各项规划,严格组织实施。要建立精简高效的新区管理体制。做到统一规划、统一管理、统一服务、统一建设,形成步调一致、分工负责、有所作为的工作格局。要深化投资体制改革,努力实现投资主体多元化、资金来源多样化,确保基础设施建设的资金需求。要按照建设郑州、开封区域协调发展和配套改革试验区的要求,调整工作思路,主动搞好衔接,扎实推进试点工作,促进郑汴一体化发展。要加强郑汴一体化发展的对外宣传,把我市抢抓郑汴一体化发展机遇所做的工作、出现的新变化宣传出去,树立开封的良好形象。

(五)大力实施宋都古城风貌保护与重现工程,充分展示历史文化名城的独特魅力。宋都古城风貌保护与重现工程是一项涉及古城保护、旅游开发、文化展示、旧城改造、环境整治在内的系统工程,越是加快发展,越要保留开封的特色和优势,越要做强文化古都这一城市品牌。要继续坚持保护、修缮、适度开发老城区的指导思想。通过恢复古都风貌,完善

河湖水系,丰富人文景观,努力把老城区打造成为没有门票的宋文化主题公园。今年,要重点抓好水系二期、城墙保护和繁塔禹王台景区开发工程。对老城区传统民居、街道、建筑,要采取多种形式,有针对性地进行保护和修缮。要切实加强城市大环境综合整治,重点搞好城区主次干道、居民小区、背街小巷、河道两侧、景区周边、城乡结合部的环境卫生整治,改善外来客人进入开封的“第一印象”,提升开封的美誉度。

(六)大力发展第三产业,为经济社会发展提供重要支撑。服务业的发展水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。在郑汴一体化发展加速推进的形势下,要彰显特色和优势,必须加快三产服务业的发展。要加大资源整合力度,促进文化产业发展。通过策划和开发一批重点项目,形成和推出一批新的文化品牌,使文化资源和市场、资本、技术、人才等要素有机结合起来,不断扩大文化产业发展规模。要进一步开阔思路,促进旅游业快速发展,通过深化旅游体制改革和机制创新,积极引进战略投资者,整合现有资源,创新旅游产品,充实新的旅游项目,丰富旅游内容,增强旅游业的吸引力和承载力,不断扩大来汴旅游客源市场,提高旅游综合效益。要把发展生产性服务业摆上重要位置,依托工业园区、人口密集区,发展现代物流、信息服务、金融保险、综合运输、研发设计、商务会展等服务业,促进资源集聚、产业集群、服务集成,提升现代服务业的综合实力和竞争力。要加快改造提升消费性服务业,积极实施餐饮品牌战略,加强对豫菜、老字号、名小吃的保护开发,促进特色和大众餐饮服务业健康发展。要进一步改善农村服务业发展环境,积极推动超市、连锁店下乡进村,努力打造一批农村服务业亮点,使服务业发展与城镇化进程互为推动、相互支撑。

(七)着力破解土地瓶颈制约,进一步加强生态环境建设。要正确处理国家宏观调控与地方经济发展的关系,采取积极的应对方式,努力化解用地紧张的矛盾,保证重大项目顺利落地。在土地的利用上,要坚定不移地走节约集约用地的路子,提倡建设多层标准化厂房,加大单位土地的投资强度,加快实施迁村并点工程,努力腾地安置更多的项目。要牢固树立生态文明的新观念,把建设资源节约型和环境友好型社会放在工业化、现代化发展的突出位置,多管齐下,大力推进生态环境建设。要认真实施林业生态市建设规划,落实强有力的领导机制,建立资金稳定增长机制,使

林业生态建设取得长足发展。严格落实节能减排实施方案,加强对重点领域、重点行业、重点企业节能减排的督促、检查和指导,实行严格的问责制和“一票否决制”,确保如期完成节能减排目标。

(八)高度重视和改善民生,筑牢和谐开封建设的坚实基础。要把解决民生问题放在更加突出位置,在思想上更加重视,工作上更加扎实,部署上更加主动,保障上更加有力。对凡是涉及民生的问题要周密安排,精心部署,一抓到底,重点是抓好就业、就学、就医、社会保障和住房保障,努力在免费义务教育、覆盖城乡的医疗保障制度、完善的医疗卫生服务体系、城乡最低生活保障、社会保险、职工工资增长和保障机制等方面取得实质性进展。要认真总结为群众办实事、办好事的经验和做法,完善长效机制,努力让广大群众得到更多实惠。稳定是改革发展的前提,没有稳定的社会环境,什么事也干不成。各级党委、政府要把稳定工作摆上重要位置,以高度的政治责任感、强烈的工作责任心,切实担负起维护社会稳定的责任。要以人民满意为标准,严格落实重大决策信访评估制度,切实加强矛盾纠纷排查调处工作,深入开展平安创建活动,促进社会和谐稳定。

做好 2008 年的工作,奋力开创全市经济社会发展新局面,对于我们实现跨越式发展、全面建设小康社会、促进开封复兴至关重要。在工作中,我们要牢牢坚持以下几点。

第一,必须牢牢抓住加快发展这个主题。发展是我们党执政兴国的第一要务。要解决开封前进道路上的一切问题,归根结底要靠发展,关键要靠经济发展。当前,无论是解决“好”还是“快”的问题,最终都要落实到发展上、体现到发展上。我们一定要始终坚持以经济建设为中心,“对外树形象,对内找差距”,靠发展解决问题,靠实力赢得尊重。要正确处理“好”与“快”的关系,在国家实施宏观调控的大形势下,在 2007 年已有的基础上谋求“好”,在“好”字当头的前提下求得“快”,努力在又好又快中缩小与先进地区的发展差距,加快开封发展步伐。

第二,必须紧紧扭住解放思想这个总开关。解放思想是扫除障碍、引领发展的“法宝”。改革开放以来的每一个巨大变化,无一不是思想解放的结果。我们在思想解放上采取了很多措施,取得了一些进步,但与经济社会发展的需要相比,与先进地区相比,还远远不够。能不能进一步解放思想,是关系开封能否在新的起点上加快发展的大问题。当前,面对全省