

鄉邨自治

楊天競 著

楊天競著

鄉
邨
自
治

馬覺非題

鄉村自治

翻印必究



中華民國三十一年五月出版
西曆一九四二年五月出版

著者 楊天競

發行者 曼陀羅館

發行所 北平楊梅竹斜街
大東書局

北平舊刑部街
村治月刊社

印刷所 北平石駙馬大街
世界日報印刷部

定價 洋壹圓貳角

外埠酌加郵費匯費

太室先生編鄉村自治

藍

田

新

錄

吳仲林題

以德化為體以法治為用
以農田為經以學藝為緯
是民主國家之指針
是
世界之導綫

成芳吳中傑敬題



如
錄
如
編

陈
珩
伍
題



米迪剛先生序

易曰。見龍在天。利見大人。此吾國古先聖哲之政治主張。首先見諸經傳。特別注重農村。建中立極。以爲國家長治久安之不二法門。其所涵意義之深切著明。古今中外。任何政治學說。莫與倫比者也。試觀其在田在天。同稱之曰利見大人。直無異言吾人當學有所得。行道始鄉之時。所應負職責之重要。與位居九五者無殊也。時人每好言村本政治。此誠其嚆矢矣。而尤有進者。當其由潛而見也。固以修之於鄉。其德乃長。爲德業普施。天下文明之張本。而乃更繼之以由躍而飛。中進修於乾惕。卒戒於亢者。則體國雖端賴經野。而平地究終須成天。故尤將治平實施之全部要領。會歸之於執政者。一生處出進退大節之中。而定其步驟焉。若網在綱。有條不紊。如日繼夜。循環無端。職是故耳。明德親民止於至善之謂何。乾卦爻辭雖僅區區數十字。乃較大學八條目。則更進一步矣。奚以言其然耶。蓋大學八條目。微特於齊家治國之間。偶然脫略親鄉一級。致修齊治平。有斷爲兩橛之虞。卽以其

所列次第而言。雖知所先後。堪稱近道。然亦不過空言其理而已。究應如何見諸實行則固未常明言也。而乾卦爻辭所列次第則不然。乃於大明終始之外。更濟之以六位時成者也。二五爲中。上下相應。立國大本。建極於此。則本固邦寧。而選賢與能之程序已定。長國者進退依時。如日月代明。而治平大業。乃永世無替焉。因時制宜。條理井然。使後之爲國者。一旦神而明之。隨時變通。定爲國憲。舉而措諸天下之民。則大道之行。天下爲公。猶反手也。故孔子贊易。於乾卦一卦之中。而大哉之歎。前後凡三見焉。一則曰。乾元用九。乃見天則。再則曰。乾元用九。天下治也。豈偶然哉。所可惜者。秦漢而後。政崇專制。學尙自了。大勢所趨。雖非相謀而適相成。互爲因果。而自私自利之風。乃深入人心。莫可挽救。良以作君作師。政教本出一源。政治旣爲野心家所利用。假無上威權。以遂其私。爲迎合取容計。而學術亦萬無獨存其真之理。勢使然也。是故自上古開物成務以來。經歷聖遞演遞進。至孔子始得集其大成之中庸之道。尤其是剛健中正。粹純精一如乾卦者。

遂沉沒於專制自了之政教中者二千餘年。雖有知者。亦無如之何。可慨孰甚。降及近年。歐風東漸。以彼邦文物方張之時。適值我國勢衰微之會。相形見絀。而變法圖強之聲遍國中矣。乃行之數十年。其結果則適得其反者。違反國性民情之君主專制政體。雖經革去。而適合國性民情之民主傳賢政體。並未造成故也。適合國性民情之民主傳賢政體維何。除本諸乾卦所列六位成章。參以現今世界各國定制。折中至當。依次實行外。尤宜格外光大乾卦二爻之微言大義。特別注重農村。使無遠弗屆。一道同風。以期普遍鞏固民爲邦本之永久基礎。而漸躋世界於大同焉。根深葉茂。源遠流長。夫如是。庶幾其一治而不可復亂也已。友人楊太空先生。素喜研究農村自治學。年來且嘗先後擔任南京江寧村制育才館。北平郁文大學村治專修教授。講義所集。已成巨冊。名曰鄉村自治。同人等以適逢國人注意村治之時。爰乃勸其從速付印。公諸同好。同時又因余對村治曾有多少經驗。囑爲之序。余本無學。而尤不善爲文。特略述所見。期讀是書者。知治平之道。自有其真。無

待外求。徒滋擾亂。則乃所素願。當亦楊君立言之宿志也夫。是爲序。中華民國二十
十年春。米逢吉迪剛識於北平寓所

茹春浦先生序

茹春浦

努力發展鄉村自治。已成爲今日全國人士一致認定之國是。自縣組織法。區自治施行法。鄉鎮自治施行法頒佈以來。由行政機關協助人民辦理鄉村自治之根本目的。與其實施程序。在法律上均已明確之規定。此後只須依次進行。自可計日程功。然而迴顧在各項自治法未頒佈前之情況。則不僅軍閥官僚政客以自治爲害己之物。盡力壓迫。不使稍有萌芽滋長之機會。卽憂時之士。知自治爲改造國家社會之要務矣。又復遲回猶疑。不能抉擇一適合國情民性之自治方法。步武歐美日本自治之後塵乎。抑用其他方法耶。所謂其他方法。應漸進的承認社會狀況乎。抑急進的破壞社會狀況耶。此實爲經過長時間未能決之問題。自國民政府頒佈統一自治之法律後。於是以恢復民族精神。保持固有道德。爲根本目的之自治制度。乃以確定。二十年前河北省定縣有翟城模範村之創辦。實開中國近代鄉村自治之先河。山西村治繼之。而現行縣組織法。關於區鄉鎮組織。又完全採取山西辦法。故近來談鄉村

自治者。必自翟城村始。創辦翟城模範村者。爲米迪剛先生。該村村治事務。現仍蒸蒸日上。蒸蒸日有進步。

在北方十餘年來。主張農村立國。集中人材於鄉村。恢復民族精神。保持固有道德。最爲有力者。爲王鴻一先生。一時風氣轉移。學者翕然從之。王先生竟以努力實現其主張。因而勞瘁致疾。以生命殉其主張。國內談村治者。無不爲之惋惜。當民國十一年間。王先生米先生與尹仲材先生顏蘭亭先生。卽創辦中華報中華旬刊。宣傳鄉村自治之理論。與其實施方法。又於十八年出版村治月刊。集合研究鄉村自治之專家。爲有系統有力量之進一步的宣傳。楊太空先生與余均參與末議。而太空先生所論列者爲尤多。

當民國十六年時。尹仲材先生在江寧創辦村制育才館。手編講義多種。爲有系統的介紹吾輩理論之第一部著作。僅及半年。成效大著。江寧全縣鄉村組織。於以完成。江蘇全省談鄉村自治者。必以江寧始。而太空先生實贊襄其間。擔任講座。於

實行組織時。奔走尤力。仲材先生復於十七年赴湖南籌辦全省自治。所擬章則。及編著講義。方法更爲完善。理論更爲精邃。乃有地方自治學與村制學之紀元一書之刊行。現在仲材先生在首都主辦統一報。注全力以促進鄉村自治。時與米顏楊諸先生及余商榷其意見。

近兩年來。太空先生歷充郁文大學，民國大學，及國立女子師範大學講座。所講授者。仍以鄉村自治與鄉村教育爲主要。對於吾輩所認定恢復民族精神。保持固有道德之鄉村自治的理論與辦法。見之愈精。而言之愈切。聽者皆樂而不疲。十九年夏。余長內邱縣。因軍興不能實施吾輩所主張之十一。疚心甚。辭去之。來北平後。與太空先生探討村治。嗣余亦在民國學院擔任講授新村設計一課。乃得以稍稍整理其近年研究之結果。供諸同學之參考。茲當太空先生出示其所著鄉村自治一書。並囑作序言。余讀竟因喜吾輩主張。又多一種著作。復感於社會事物。由於少數人認定途徑。排除萬難。卒至轉移風氣。使多數人翕然從之者往往有之。當民國

政府未頒佈各種自治法律以前。其非笑吾輩之主張者未嘗無之。今則何如。昔之主張村治者爲迂腐耶。爲進步耶。已有人能辨之矣。乃略書吾輩主張村治之經過。以當此書弁言。

民國二十年四月

姜梅塢先生序

孟子謂鄉田同井。出入相友。守望相助。疾病相扶持。則百姓親睦。此皆先民自治之矩矱也。吾國以農立國。人心醇樸。農村組織。莫不一本自治精神。所以平治天下。造端乎正心修身。法令滋彰。則盜賊多有。欲爲世界大同者。其必自鄉村自治始。前清末年。各省有自治研究所之設。民國以來。自治之說。洋洋盈耳。然求一真正自治之規模。迄不可得。紹祖服務教育。自治之學。未遑研究。往往感於青年常缺紀律。深覺自治之不可斯須離焉。吾友楊君太空積學篤行。研究自治之學。歷有年所。觀其編撰村治月刊。及爲各大學講授自治學。儼若有前哲之典型。今更依據吾國民族精神。上述歷代地方行政沿革。旁及歐美自治趨勢。著爲鄉村自治一書。不僅爲事勢所需要。亦人類生存所不可或缺者也。撰著既竟。因喜爲數語以歸之。若云爲序。則吾豈敢。

姜紹祖

鄉村自治目錄

馬覺非先生題字

尹仲材先生題詞

吳成芳先生題詞

陳珩伍先生題詞

米迪剛先生序文

茹春浦先生序文

姜梅塢先生序文

導言

第一篇 總論

第一章 定義

第二章 派別

鄉村自治 目錄

一

五

五

一〇

第三章	性質	一三
-----	----	----

第四章	自治之觀念	一九
-----	-------	----

第五章	地方團體與公共組合	二五
-----	-----------	----

第六章	自治之利與官治之弊	三一
-----	-----------	----

第七章	自治爲民族精神之結晶	三六
-----	------------	----

第八章	自治爲建設國家之基礎	四四
-----	------------	----

第九章	自治爲修齊治平之張本	五一
-----	------------	----

第十章	自治爲直接民權之階梯	五九
-----	------------	----

第二篇 中國歷代地方行政沿革 六五

第一章	自治萌芽時代	六五
-----	--------	----

第二章	周之井田制	七一
-----	-------	----

第三章	周之鄉遂制	八三
-----	-------	----