



城市与区域管理丛书

西部地区现代服务业 发展战略研究

——以云南西双版纳为例

Study on the Development Strategy of
Modern Service Industry in Western China
——The Case of Sibsongbanna

薛 领 翁 瑾 洪国政 等/著



科学出版社



城市与区域管理丛书

西部地区现代服务业 发展战略研究 ——以云南西双版纳为例

Study on the Development Strategy of
Modern Service Industry in Western China
——The Case of Sibsongbanna

薛 领 翁 瑾 洪国政 等/著

科学出版社
北 京

内 容 简 介

本书以云南西双版纳为典型案例,探讨我国西部少数民族地区现代服务业转型升级与西部民族地区跨越式发展的新途径。首先,系统阐述了西双版纳地区社会经济发展面临的主要困境,即先发劣势、资源陷阱和边缘效应三大锁定形成的路径依赖,进而提出转型升级的发展方略。其次,结合旅游与文化产业、商贸与流通产业和生产性服务业,综合运用定量和定性分析、规范与实证分析的科学方法,详细讨论了产业发展路径、区域治理结构、服务低效均衡等。最后,对战略实施的若干重要问题展开了专题讨论。

本书可供区域经济、产业经济、城市地理、城市经济与管理、城市与区域规划专业的学生和教研人员,以及城市和区域管理和决策部门的工作者阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

西部地区现代服务业发展战略研究:以云南西双版纳为例/薛领等著.

—北京:科学出版社,2013.3

(城市与区域管理丛书)

ISBN 978-7-03-037022-8

I. ①西… II. ①薛… III. ①服务业-经济发展战略-研究-云南省 IV. ①F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 045780 号

丛书策划:侯俊琳 石卉

责任编辑:杨婵娟 / 责任校对:桂伟利

责任印制:赵德静 / 封面设计:无极书装

编辑部电话:010-64035853

E-mail:houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷有限责任公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013年4月第 一 版 开本:B5

2013年4月第一次印刷 印张:18

字数:343 000

定价:79.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

“城市与区域管理丛书”编委会

主 编 王 铮

副主编 李国平

编 委 (按姓氏笔画排列)

丁金宏	王如渊	王国成	刘 筱	杨 凯
沈建法	张文忠	陈 爽	陈兴鹏	陈晓宏
苗长虹	周国华	周春山	修春亮	秦耀辰
蒋金荷	薛 领	魏后凯		



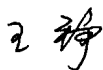
总 序

早在 20 世纪 70 年代，人们就提出了环境管理的理论体系。此后，地理学与管理学长期合作发展。1997 年的东亚经济危机使人们认识到应对危机时区域政府责任重大，这就刺激了人们对经济的区域性特性深入认识和对区域的管理学性质的关注。这样，科学的一个重要发展——区域管理作为一个学科迅速地兴起。现在，在地理学领域，越来越多的学者，从管理学角度认识区域经济问题；在管理学领域，越来越多的学者认识到把管理学局限在企业管理或者商业管理的局限性。实际上，区域（城市、国家是区域的特殊类型）管理，往往具有不同于企业管理的原则和基本思想。当企业遭遇危机，企业可以采用所谓“减员增效”的措施来提高企业活力，把冗余的员工推给社会。可是当国家遭遇经济危机，国家领导人绝不可“减员增效”，而是要创造就业机会，为所有公民服务。最简化地说，企业管理目标是最大利润，区域管理目标是充分就业。在政策应用上，尽管原理上一致，二者往往背道而驰。实际上，管理学有一个词汇“governance”，在企业管理中，governance 目前强调的是放松规制，强调市场机制的决定性作用，发挥对个体激励作用。在区域管理领域，governance 正在被强调为法律的有效性和政府的主动性。国际上对 2008 年开始的经济危机的应对，被众多学者陈述为是一种 governance，政府不再是把经济完全交给市场。企业管理学者和区域管理学者对 governance 理解的侧重点不同，反映了企业管理与区域管理思想的差异。在中文中，企业管理学家最初把 governance 翻译为治理，区域管理学家习惯把 governance 翻译为管治，这就反映了两个学科的视角差异。且不论这个名词的翻译，事实说明，区域管理具有自己的管理学独特性和社会对它需求的必然性。因此，出版城市与区域管理学的理论与案例研究成果，是一件很有意义的事情。

目前，区域管理是一个庞大的学科体系。一般来说，第二次世界大战后兴起环境管理，在 20 世纪 70 年代就成为独立学科。此后，流域管理、资源管理、

城市管理、增长管理、人口管理应运而生，丰富了区域管理。最近兴起的是城市和区域管治（governance），它强调通过一套程序、惯例、政策、法律、机构和社会组织来组织、管理及控制区域，这个过程不再关注单一的目标，而是关注众多目标并且注意平衡各利益相关方的利益。在最近一年，关于区域的经济管治和气候经济学管治被学者们多次提到，这代表着区域管理学的深入发展。总之，区域管理已经形成了有众多领域的生机勃勃的新学科。

在我国，2000年，科学出版社出版了王铮主编的“经济发展与地方管理丛书”；2001年，国家自然科学基金委员会把区域发展管理列为资助方向；同年12月，北京大学设立城市与区域管理系，开始招收区域与城市管理本科生，这些事件标志着区域管理在中国进入了一个系统发展的阶段。最近几年，闫小培、沈建法等对城市管治（governance）展开的大量研究，使得城市管理从城市运行管理与城市行政扩充到了区域的发展管理、公共服务管理、社会管理领域。王铮、李国平对区域知识管理做了一些起点性研究，提出了新的概念和思想；周国华等许多中国学者，针对中国突出的城乡统筹问题，进行了大量的实证研究，提出了一些新观点；而环境管理、资源管理更是硕果累累，区域管理在中国取得了丰富成果。我们希望通过这些理论、方法和案例的出版，推动区域管理的全面发展，同时显示区域管理学的独特性，促进更多的学者和青年学生投入到区域管理的理论研究和实践中。值得一提的是，由于城市管理在区域管理中具有特别的理论意义，应用意义突出，所以丛书突出了城市管理，命名为“城市与区域管理丛书”，虽然作为学科，称之为“区域管理学”已经意义充分。



2011年11月28日于中关村



前言

我国西部地区地域广阔、人口众多、自然资源丰富,发展潜力巨大,是国家的生态安全屏障和资源保障,在全国空间发展格局中具有举足轻重的战略地位。然而,由于自然、历史、社会等原因,西部地区经济发展相对落后,是我国实现现代化和全面小康社会的难点地区,迫切需要加快改革开放和现代化建设步伐。对此,国家实施了西部大开发战略。

西部大开发的范围包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西 12 个省(自治区、直辖市)。西部地区国土面积 685 万平方公里,占全国的 71.4%,总人口约 3.56 亿人,占全国总人口的 28.6%,其中少数民族人口约占全国少数民族人口的 75%。2010 年西部地区的生产总值仅占全国的 17.1%,人均 GDP 仅相当于东部沿海地区的 30%左右,农村贫困人口超过 5700 万。此外,全国水土流失面积的 80%在西部,每年新增荒漠化面积的 90%以上也在西部^①。因此,西部大开发是面向 21 世纪的一项大战略、大政策。按照国家的总体部署,西部大开发共分三个阶段:第一是奠定基础阶段(2001~2010 年),重点是调整结构,搞好基础建设,建立和完善市场体制,培育特色产业增长点。第二是加速发展阶段(2011~2030 年),重点是巩固基础,培育特色,实施经济产业化、市场化、生态化和专业区域布局升级。第三是全面推进现代化阶段(2031~2050 年),重点是加快边远山区、农牧区开发,提高西部人民生产生活水平,全面缩小差距。

2013 年,我国西部大开发走过 13 周年,新一轮西部大开发的号角已经吹响。在这一轮的开发实践中,是照搬东部发展的既有模式,提倡西部地区无限制地承接东部产业转移,甚至把西部开发等同于资源开发,希望通过能源和矿

^① 资料来源:左娅,朱剑红.2010.十年崛起新西部——西部大开发 10 年成就综述之一. <http://finance.people.com.cn/GB/10703059.html> [2010-12-28]

产资源的开采,以支撑西部地区经济社会发展,还是根据西部地区特有的资源禀赋,探索新的发展思路、模式和途径,实现可持续发展?是继续强调中央与地方政府财税优惠和政策照顾、地方政府之间的对口援助,还是通过优化治理结构,通过政策、法规上的激励和约束机制的设计,充分运用市场经济,将技术、资金、人才、社会意识等要素源源不断地动员到西部地区经济发展中去?带着这些问题,本书尝试以云南西双版纳州为例,以现代服务业为切入点展开探讨。

云南的西双版纳州是我国西南与东南亚接壤国家最多、距离老挝、缅甸、泰国等东盟国家最近、综合口岸优势最突出的边疆地区。当前,西双版纳进入到了经济快速发展的关键时期,也是区域产业结构升级和优化的重要变革时期,以及区域功能调整的重要转型期。在转变增长方式、扩充经济总量、提升区域竞争能力、实现地区经济一体化和构建泛亚大通道空间格局等大背景下,西双版纳进入到了新一轮的区域产业功能与布局的调整期和战略机遇期。在中国面向西南开放的桥头堡建设中,云南之南的西双版纳如何走出一条边疆欠发达地区跨越式发展的新路子?这是摆在我们面前的重大课题。“西双版纳州现代服务业发展战略研究”的提出是对西双版纳“后工业经济”跨越式发展的新探索,是西双版纳科学发展、和谐发展、跨越发展的内在驱动,也是新时期西双版纳地区社会经济发展和转型的必然要求,将对西双版纳未来经济持续发展和构建和谐会产生重大影响,将对未来西双版纳在云南经济格局中的地位产生重要影响,将关系到云南桥头堡战略目标的实现程度。

2010年在制定全州“十二五”规划时期,国家发展和改革委员会建议研究“后工业社会”问题,走出一条西部边疆欠发达地区跨越式发展的新路子。西双版纳州委六届十一次全会和州第七次党员代表大会都提出了“积极探索后工业经济跨越发展新路子”的思路和要求。州委、州政府提出组织若干课题小组,希望在探索走后工业经济跨越发展的征程中,能够产生出一批理论成果和实践成果。本书是西双版纳州探索走后工业经济跨越发展的首批立项研究项目。

我们成立了由北京大学中国区域经济研究中心、西双版纳财政局和复旦大学旅游学系三方共同组成的联合项目组,在西双版纳州各级领导的关心、指导和支持下,按照分工协作要求,开展研究工作。在研究方法上,项目在系统分解的基础上进行综合集成,充分发挥北京大学、复旦大学、西双版纳州财政局的协同合作,景洪市财政局配合的模式,共同展开西双版纳州社会经济的调研和综合研究工作。项目组全面检索和分析了西部开发、区域发展、服务经济、西双版纳和大湄公河次区域发展的有关文献和案例,并从发展经济学、空间经济学、产业经济学、制度经济学等不同视角展开了若干的专题研究,通过对橄榄坝(傣族园)的深度访谈、西双版纳工业企业生产性服务需求问卷的发放和

分析,切实掌握第一手资料,确保对于战略问题及发展判断的准确性。在研究思路上,项目组以经济成长、内需驱动、社会转型、城镇化与工业化、区域经济一体化、科技进步和服务创新带来的新契机,以西部大开发、国家服务业发展、云南桥头堡建设的基本方略来确定西双版纳现代服务业战略发展的指导思想,并且面向国家和云南省发展的重大需求,围绕西双版纳在经济发展和转型时期所面临的矛盾与问题,重点探讨了西双版纳地区在服务业发展中的愿景、战略、步骤、重点领域、产业布局以及行动计划,力求通过一系列创新来优化地区资源配置,合理确定服务业产业定位和发展方向。在技术路线上,项目组目标导向与问题导向相结合,从西双版纳现代服务业发展战略的背景、条件、模式、路径等几个方面展开探索,理论联系实际,形成了一个综合性的、以服务业为切入的区域发展战略。项目组还凝练出了“先发劣势”“资源陷阱”“边缘效应”等西部地区发展的几个理论问题,并借由国家自然科学基金(项目编号:41071077和41001068)的支持,通过区域经济学的分析框架及现代系统科学的工具方法展开讨论形成研究成果。为完成本项研究工作,课题组先后多次奔赴西双版纳景洪、勐腊、勐海等市(县)调研,获得了一大批宝贵的一手资料,包括实地考察、问卷访谈等,为后续的研究奠定了坚实的基础,这里对给予调查研究及完成问卷的相关机构、企事业单位和个人表示衷心的感谢。

本书的研究得到了西双版纳州州委、州政府的大力支持,江普生书记、刀林荫州长和唐家华副州长等对课题研究工作高度重视,州财政局给予了开展研究的各项保障,景洪市财政局的李琼丽副局长、鲁艳萍书记多次陪同调研,勐腊县吕永和书记、勐海县岩三叫副县长等亲自接待,详细介绍情况,提供最新资料,在此一并致谢。课题组还赴普洱地区开展调查研究,受到普洱市市委书记沈培平、普洱市人大常委会主任丁艳波和普洱市人民政府秘书长李忠民同志的热情接待,深表谢意!

全书由薛领、翁瑾和洪国政共同确立框架,由各执笔者承担相应章节的研究和写作。第一章由薛领、吴春萍、洪国政执笔,第二章由高健岭、翁瑾、薛领执笔,第三章由师蕾、薛领执笔,第四章由薛领、揭懋汕、洪国政执笔,第五章由吴春萍、薛领、邓婷婷执笔,第六章由翁瑾、高健岭等执笔,第七章由薛领、吴春萍执笔,第八章由吴春萍、薛领执笔,第九章由翁瑾、薛领执笔。书中部分图表由吴春萍、李洪滨绘制,最后全书由李洪滨、吴春萍统稿、校阅。本书中的部分成果已公开发表。实际上,先后有多人参与了本书所涉及的研究工作,除执笔人外,主要有张晓章、王滔、王岭松、刀金海、王琴芬、周娜、黄勤红、杨小帆、马明草、刘露思、徐慰伟、刘霄泉、张林辉等。本书的出版得到科学出版社的大力支持,特别是杨婵娟编辑的倾力奉献,特此致谢!

本书文责自负，仅代表著作者的个人观点。本书尝试探讨我国西部地区现代服务业的发展，但由于理论水平与实践经验有限，难免存在肤浅与不足之处，全体著者诚恳希望得到广大读者的批评指正。

薛 领

2012 年 12 月



目 录

总序（王铮）

前言

第一章 绪论	1
第一节 西双版纳：关于经济增长与发展的辨析	1
第二节 现代服务业：引领转型升级的龙头与引擎	10
第三节 篇章结构与主要内容	18
第二章 先发劣势：外部需求变迁与本地文化-技术制度刚性	21
第一节 西双版纳旅游产业的演进和特征	21
第二节 基于“技术-制度”的区域旅游发展模式	25
第三节 西双版纳旅游产业的文化-技术制度锁定效应	27
第三章 资源陷阱：丰裕的自然资源形成发展制约及其传导机制	32
第一节 西双版纳资源陷阱现象辨识	32
第二节 资源诅咒学说及其影响效应	45
第三节 可再生资源陷阱现象传导机制解析	52
第四章 边缘效应：空间格局不经济与内生增长阻滞	63
第一节 云南桥头堡：是前沿还是边缘	63
第二节 西部地区“空间格局不经济”假说	76
第三节 边缘效应的若干阻滞机制探讨	81
第五章 转型升级与西双版纳现代服务业发展方略	88
第一节 西双版纳现代服务业：短在何处	88

第二节	问题的症结：主要制约因素解析	93
第三节	西双版纳服务业发展的 SWOT-PEST 分析	98
第四节	西双版纳现代服务业发展的总体思路、目标与战略	117
第六章	旅游与文化产业发展研究	126
第一节	新时期的发展定位与战略解析	126
第二节	西双版纳旅游目的地营销研究	141
第三节	地区旅游发展的多重治理模式探讨	162
第四节	文化资源产业化深度开发研究	168
第七章	商贸与流通产业发展研究	191
第一节	商贸与流通产业发展现状和特征分析	191
第二节	商贸与流通产业发展的主要思路探讨	193
第三节	重点领域、主要任务和对策	198
第八章	生产性服务业发展研究	213
第一节	生产性服务业的低效均衡问题探讨	213
第二节	新型工业化与西双版纳工业主导产业选择	216
第三节	西双版纳生产性服务业需求调研与分析	227
第四节	生产性服务业发展思路与布局导向	245
第五节	重点领域、主要任务和对策	248
第九章	战略实施的若干专题探讨	263
第一节	推动空间经济一体化	263
第二节	破除资源陷阱	265
第三节	创新文化、治理与制度	266
第四节	再论地方营销	268
参考文献		270



第一章 绪论

第一节 西双版纳：关于经济增长与发展的辨析

西双版纳是中国西南边地与东南亚接壤国家最多、距离新兴工业化国家（泰国、马来西亚、新加坡、越南等）最通达、综合口岸优势最突出的地区。在中国面向西南开放的桥头堡建设中，云南之南的西双版纳，是边缘中的末梢，还是前沿中的前哨？是要经济增长，还是要经济发展？

一、西双版纳经济增长成就显著

作为罕有的一片低纬度、高海拔热带雨林区及我国边疆多个少数民族的聚居地，西双版纳拥有良好的生态、丰富的资源和独特的文化。新中国成立以来，其经济发展经历了一个从缓慢起步到快速繁荣的过程。20 世纪 60 年代起，国营农场的建立、橡胶的种植、现代糖厂的建设、甘蔗种植面积迅速增加等极大地促进了当地农业的发展。80 年代初，西双版纳被国务院批准为国家级风景名胜区，其抓住机遇，大力发展旅游业，较早成为了国内外知名的旅游景区。西双版纳以生态旅游为核心，以美丽而多样化的热带雨林自然景观、独具风情的少数民族文化景观吸引了全国乃至世界各地的游客。1990 年以来，随着对外开放的不断扩大和旅游需求的急剧增长，旅游业和对外经济贸易成为了西双版纳重要的经济增长点。新世纪以来的 10 多年间，西双版纳增长成就显著。

“十一五”期间，西双版纳的地区生产总值从 78 亿元增加到 161 亿元，年均增长 12.1%；地方财政收入从 3.6 亿元增加到 11.3 亿元，年均增长 25.3%；全社会固定资产投资从 141 亿元增加到 395 亿元，比“十五”末增长 1.8 倍（表 1-1）。各项主要经济指标均实现历史性突破，增幅位居全省前列。三次产业结构由“十五”末的 35.8：22.9：41.3 调整为 2010 年的 27.6：29.6：42.8，工业占 GDP 的比重增长明

显。西双版纳以特色生物产业为核心,形成了天然橡胶、普洱茶、生物柴油、云麻产业、傣药南药、竹材、绿特食品等重点领域,2010年生物产业总产值达95亿元。

表 1-1 西双版纳 2005 年与 2010 年主要经济指标比较

	2005 年	2010 年	年均增长率/%
地区生产总值/亿元	78	161	12.1
地方财政一般预算收入/亿元	3.6	11.3	25.3
地方财政一般预算支出/亿元	12.8	42.4	27
全社会固定资产投资/亿元	141	395	23
社会消费品零售总额/亿元	21.5	50.6	18.6
旅游总收入/亿元	24.4	80	26.9
农民人均纯收入/元	2172	4354	14.9

资料来源:《西双版纳傣族自治州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》

在基础设施方面,随着投资不断加大,西双版纳的能源、交通、水利、通信、城市基础设施等的建设大为改善。“十一五”期间,交通建设累计完成投资92.1亿元,是“十五”的6.5倍,恢复开通了西双版纳至泰国曼谷、老挝万象和琅勃拉邦等国际航线,巩固发展了景洪至老挝乌都姆塞、缅甸南板,勐腊至老挝会晒、乌都姆塞、风沙里、南塔等周边国家和地区的公路客运线路和市场。西双版纳机场改扩建工程正在加快推进,泛亚铁路中段玉溪至磨憨段线路也已启动。同时,思小、小磨、景大、佛打、勐海至惠民高等级公路建成通车,使高等级公路里程达到487公里,到县(市)、口岸公路实现高等级化。水利建设累计完成投资10.7亿元,是“十五”的1.8倍。能源建设累计完成投资90亿元,是“十五”的4倍。城镇基础设施建设累计完成投资21亿元,是“十五”的1.6倍,城镇化率达到39%,比“十五”末提高6.8个百分点。大沙坝水库等一批水利工程相继建成,勐宋水库等一批在建项目加快推进,黄草岭、曼满水库等一批项目开工建设,水利化程度提高到47%。景洪电站投产发电,小黑江流域水电资源综合开发全面启动,景洪至墨江等一批骨干电网工程建成投入使用。^①

对外经济贸易方面,全州大力推进“西双版纳开放活州战略行动方案”的实施,加强通道、基地、平台、窗口四个方面的建设,努力完成外贸、外经、外资、外游“四外”倍增计划,提高了全州的对外开放水平。对外经济贸易方面,2011年,全州对外经济贸易总额完成11.55亿美元,是2001年的5.4倍;年外贸进出口额完成10亿美元,是2001年度的8倍;实际利用外资完成500万美元,比2001年增长56.3%。口岸货运量完成160万吨,是2001年的2.8倍。凭借良好的地缘区位、口岸通道、亲缘人文优势,西双版纳积极与毗邻的老挝、缅甸、泰国等国家在贸易、旅游、航运、文化、会展、禁毒、教育、科技、卫生、人才资源、边

① 参见《西双版纳傣族自治州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》

境治安、生态保护等许多领域开展合作并取得较快发展。2011年,全州对外经济技术合作与投资额完成5500万美元,是2001年的3倍。^①

二、西双版纳经济发展任重道远

经济增长固然也是经济发展的表现,但是增长的维度毕竟单一,经济发展往往包含了更为丰富的内涵。一个地区的经济发展是摆脱贫困落后状态,走向经济和社会生活现代化的过程,它既要求实现经济增长、充分就业、满足人们的基本需求,又注重环境的可持续性、社会和政治的民主和稳定、文化的多元和繁荣,以及为人的需求和发展提供多样化选择。

人们对“发展”的认识经历了一个过程。在20个世纪50~60年代,“增长”和“发展”往往被不加区别地使用,产出或产出的增长速度被视为衡量发展的基本尺度。当时的经济学家认为,所谓“发展”就是指一个原来长期处于停滞状态的经济转变为每年能够以2%~5%增长的经济过程。那时人们普遍相信增长能够自动带来发展,至少两者不相矛盾。然而,虽然许多发展中国家在那一段时期出现了所谓的经济增长,但大多数民众的生活却没有显著的改善。事实证明,增长不能自动解决失业、贫困等社会经济问题。因此,人们逐渐认识到,增长仅仅是发展的基础。与增长不同,发展是一个多维度的概念,包含多方面的内容,而这些内容在相当程度上又是相互独立、缺一不可的,忽视发展的任何一个重要方面都会导致严重的社会问题,并最终损害经济增长。从20个世纪70年代起,发展被赋予了更加广泛的内涵,更加重视文化、制度、社会公平、环境资源等问题的解决,参见专栏1-1。

专栏 1-1: 对“发展”的理解

- 经济维度: 经济增长, 充分就业, 满足基本需求
- 社会维度: 社会的稳定、平等、民主
- 文化方面: 文化的多元性和生动性
- 政治维度: 赋权, 宜于发展的治理和合作
- 机制与立法维度: 分权化、健全立法及完善规章制度
- 人力资源维度: 能力建设、价值观多元化
- 知识和技术维度: 创新、乡土知识的保留
- 环境维度: 可持续性, 生物多样性

① 参见2011年《西双版纳傣族自治州“十二五”开放活动战略行动规划》

发展是硬道理，但硬发展没道理。重增长而轻发展，传统工业化、城市化的发展道路给西双版纳经济发展带来了诸多问题，要求我们重新审视西双版纳经济的“增长”与“发展”。

（一）发展模式不可持续，资源利用粗放

（1）由“交通型贫困”逐渐向“资源型贫困”转变。西双版纳的交通在过去很长时间里都较为落后，不仅高等级公路稀少，而且路况普遍较差。居住在山区、平坝地区的地方少数民族，村级公路多为羊肠小道。交通闭塞成为了尤其突出的问题：一方面导致农业生产成本大大增加，在一些偏远山区（如象明乡、易武乡），生产资料（如化肥、水泥、砖、石等）的价格常远远超过正常市场价格，这其中运费常占据几乎一半的价格；另一方面，交通闭塞加之通信状况落后造成市场信息滞后，茶叶等农产品常常积压在农民手中，带来很大的损失。因此，过去山区村寨的贫困属于典型的“交通型贫困”，即交通闭塞带来高额的运费成本，导致生产、生活的各方面成本提高（高雷等，2009）。

随着道路基础设施建设不断加强，特别是昆曼公路通车带来的交通便利化，以及随之而来的商业活动的频繁化，“交通型贫困”逐渐改善。然而，西双版纳山区森林大面积被开发，轮歇地逐渐变为永久性茶地、橡胶地。由于植被被破坏，水土流失严重，水资源缺乏、土壤肥力下降，进而导致资源匮乏，进一步增加了开发成本。同时，人们开发新开垦土地所带来的生产资料需求也大大增加，使贫困山区村寨脱贫致富更加困难。由“交通型贫困”开始向“资源型贫困”转变，这将成为今后贫困村寨脱贫致富的主要限制因素。

（2）资源利用粗放，生产效率低下。西双版纳凭借特殊的自然禀赋本来可以发展可持续的现代农业，基于热带雨林生态系统进行全方位立体开发，在保护原生生态的基础上，充分利用丰富的动植物资源，很好地发展医药、有机食品、生态旅游、自然科学研究等产业，构建一种不牺牲本地农民利益、不损害本土经济发展、不导致生态恶化的新生态经济模式。然而事实上，西双版纳走上了大规模、单一的作物种植，追求传统工业化的发展路道，资源利用粗放成为经济发展中存在的明显问题。以全要素生产率^①为例，某种程度上，西双版纳的资源利用效率尚未达到云南省的平均水平。不妨以云南的数据作为参考，1978~2008年云南全要素生产率对经济增长的贡献为10.63%，而全国同期为21.95%，并且这一指标逐年降低（任佳，2011），说明全要素生产率对经济增长的贡献偏低。

^① 全要素生产率是衡量资源利用效率和集约化增长程度的一个重要指标

（二）产业变化趋势不合理，内部结构亟待调整

第一，产业结构明显呈现出工业增加值占比增加，服务业占比减少的趋势。2000年，西双版纳的三次产业增加值占GDP比重分别为37.52%、16.31%、46.17%，到2010年该比例变为了27.62%、29.61%、42.77%（图1-1）。西双版纳的工业发展起步较晚，与其他工业先发地区相比，发展条件和水平已经存在较大的差距，且当地经济极大地依托于生态资源禀赋。当前的产业结构变化趋势对于西双版纳这样特殊的地区而言并不利于经济社会的全面发展。

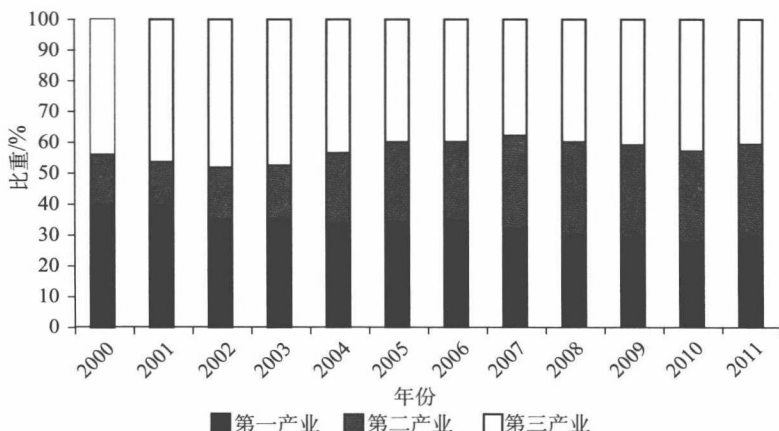


图 1-1 西双版纳三次产业结构（2000~2011 年）

资料来源：《西双版纳傣族自治州统计年鉴》（2001~2012）

第二，以资源型工业或以原材料生产为主，特色产业尚待发展壮大。西双版纳的工业结构比较单一，主要的工业部门包括铁矿采选业、精制茶、制糖业、建材、电力生产业、橡胶加工等传统产业，这些资源型工业在发展中，生产技术落后，研发创新不足，缺少新产品开发，面临着不同程度的生存和竞争问题。具有本地比较优势的特色产业（如傣药、生物柴油等）发展规模尚小，对经济的贡献较弱。

第三，外向型产业发展滞后，出口对经济拉动作用不明显。由于西双版纳州外向型产业发展滞后，没有培育相应的出口产业基地及出口产品，以致目前的对外贸易仅停留于过货贸易或转口贸易。昆曼大通道全线贯通后，虽然进出口大幅增加，但出口的货物以水果、蔬菜、百货、鲜花及机械设备为主，这些商品的产地是昆明周边地区，西双版纳本土产品少之又少。另外，由于当地企业规模较小，层次不高，因而大通道对西双版纳经济社会发展的拉动作用不大，贡献率不高，使区位、口岸、地缘人文优势不能转变为地方发展优势和经济