

■ 闫作厚 苏金元 主编

中国矿业大学图书馆藏书



C01675739

煤矿员工 安全读本

MEIKUANG YUANGONG ANQUAN DUBEN

煤炭工业出版社

煤矿员工安全读本

闫作厚 苏金元 主编

煤炭工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤矿员工安全读本/闫作厚, 苏金元主编. -- 北京: 煤炭工业出版社, 2011

ISBN 978-7-5020-3928-8

I. ①煤… II. ①闫… ②苏… III. ①煤矿-矿山安全
IV. ①TD7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 188104 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.eciph.com.cn
北京房山宏伟印刷厂 印刷
新华书店北京发行所 发行

*

开本 $880\text{mm} \times 1230\text{mm}^{1/32}$ 印张 $9^{7/8}$

字数 252 千字 印数 1—6 000

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

社内编号 6738 定价 30.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

编 委 会

总策划 张子飞

主 任 胡开江

副主任 尤努斯·沙力 黄晓斌 郭秉超 苏金元
卢 俭 王宁波 朱斌德 安 霖

委 员 李书军 孙久恒 李海潮 贾德珍 崔 江
张崇德 黎 强

主 编 闫作厚 苏金元

副主编 张登友

序

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，事关党和政府形象和声誉。煤矿安全是重中之重，党中央、国务院历来高度重视。近年来党和政府相继实施了一系列重大政策和战略举措，持续推进煤炭工业改革发展和煤矿安全生产，通过深入开展煤矿瓦斯防治和整顿关闭攻坚战，强化安全责任落实，加大煤矿安全投入，推进安全科技进步，狠抓安全教育培训，建设安全高效矿井等，标本兼治、综合治理，使全国煤矿在为经济社会发展提供可靠能源保障的同时，安全生产形势持续稳定好转。2009年全国煤矿百万吨死亡率首次降至1以下、为0.892的基础上，2010年又降至0.749，今年以来，安全形势继续呈现明显好转的发展态势。

但同时也要看到当前影响煤矿安全生产的矛盾和问题依然突出。一些地区和企业安全发展不平衡，安全基础仍较薄弱，重特大事故时有发生，形势依然严峻。切实加强煤矿安全生产工作，进一步降低事故总量，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，加快实现煤矿安全生产形势的根本好转，需要多方面的共同努力。今年以来，国务院三次常务会议专题研究安全生产工作，《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》，国务院办公厅印发的《安全生产“十二五”规划》，以及有关煤炭工业发展规划、煤矿安全生产规划等，都对加强煤矿安全生产作出系统部署，目标任务明确、保障措施有力、重点工程突出。其中，强化企业员工安全意识、提高劳动者素质、增强安全技能素质，始终是搞好安全生产工作的决定性内在因素。这也正是旨在教育和引导企业员工切实增强安全价值观、牢固树立安全第一的思想，进而自觉规范安全行为的《煤矿员工安全读本》一书的编写目的所在。

通览该书，其中所包含和阐释的安全内涵、安全发展要求、安全行为规范、安全教育培训、安全管理方法和艺术、班组安全管理、安全文化建设以及安全生产执行力等章节内容，系统回答了长期以来在煤矿安全生产工作中探究的基本问题，既是安全生产实践的总结和提炼，也是安全生产理论的概括与升华。

《读本》所涉及的诸多现实问题，同时反映了编者对安全生产工作的系统思考，总体感到有以下几个特点：一是注重系统性。该书由浅入深地对安全和安全发展的基本概念进行诠释，就如何规范员工安全行为、提升员工安全素质，提出了加强安全培训教育与安全管理的主要方法和有效途径。二是注重针对性。该书围绕当前安全理论的研究方向和煤矿安全生产工作的实际需要，重点对基层班组建设、“三违”原因分析和防范抵制对策、安全文化的功能与建设方法等进行具体阐述，为加强煤矿基层基础工作提供了理论依据。三是注重实用性。该书将安全理论与实践有机结合，不仅提出了具有前瞻性的安全理论，也总结了一些煤矿企业创造的安全管理经验做法，特别是枣矿集团高庄煤矿“把最有价值的时间用于提高员工素质”，改善员工心智模式，强化全员安全资格准入培训；神华集团新疆公司搭建和有效利用网络平台加强对员工安全理念的传播和安全知识的学习，全面提升员工整体素质；以及陕西蒲白、辽宁铁法、山东泰丰、河北冀中能源集团东庞等煤矿企业的创新做法，都对进一步搞好煤矿安全生产工作提供了有益借鉴。

知识改变命运。研读一本好书，可以丰富一个人的生活；学习安全知识，可以保障员工的生命安全和家庭幸福。学习的目的在于掌握和运用知识。正像该书提到的“安全需要执行力”一样，安全生产的先进理念需要不断强化，更需要在基层企业和员工行为上得到落实。只有不断增强员工的安全防范意识，将生产过程中个人的生命安全与企业的安全发展紧密联系起来，不折不扣地贯彻落实安全生产方针政策、各项规章制度和现场管理措施，形成事事、时时、处处的全员、全过程、全方位的安全责任

和安全管理体系，才能真正有效实现煤矿安全生产的长治久安。

该《读本》所涉及的知识相对于煤矿安全生产领域，虽不甚全面，但详略得当、重点突出。尤为难能可贵的是，侧重于基层安全管理者和企业员工对煤矿安全知识的迫切需求，着眼于安全生产工作的基本理念、操作行为、标准规程、文化培育、方式方法等，作了较为科学全面的表述，体现了该书编者扎实的安全生产理论功底和丰富的实践经验。总体上，该《读本》既是煤矿基层干部加强和指导煤矿安全管理的工具书，也是企业员工亟需了解和掌握安全知识的普及读物。

该书出版倾注了闫作厚等同志大量的心血和汗水，也反映了参与该书编写同志对煤矿安全生产工作的满腔热忱和执着追求。在此，衷心地希望有更多的安全理论工作者带着这种强烈的安全责任感不断加强安全生产先进理念的研究和传播，也期待着有更多的基层企业在推进煤矿安全生产工作中创造更加鲜活的经验，为促进全国煤炭工业安全发展和可持续发展作出积极的贡献。

国家安全生产监督管理总局

党组成员、总工程师

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the official mentioned in the text.

2011 年 10 月于北京

目 次

第一章 安全是什么	1
第一节 安全释义	1
第二节 安全生产与生产安全	4
第三节 安全责任意识	7
第四节 责任心是安全之魂	8
第五节 安全是最大的效益	10
第六节 安全祝语	14
第二章 安全发展观	19
第一节 安全观综述	19
第二节 安全价值观	22
第三节 世界观、人生观与安全观	25
第四节 安全发展理念是科学发展观的深化	27
第五节 四种安全思想	32
第六节 五种安全生产观念	35
第七节 淡薄的安全意识	39
第八节 煤矿企业员工安全思想浅析	42
附件一 安全工作荣辱观	49
附件二 杜邦公司十大基本安全理念	49
第三章 安全行为	51
第一节 易酿成煤矿安全生产事故的“十种人”	51
第二节 煤矿事故隐形杀手——“三违”	55
第三节 在煤矿生产过程中 20 项习惯性违章行为	58
第四节 违章者的五种心理表现	59
第五节 减少煤矿“三违”的几点对策	62
第六节 员工不安全行为原因分析与对策	65

第七节	员工行为规范	70
第四章	安全教育培训	75
第一节	提升员工安全技能	75
第二节	提高员工安全文化素质	78
第三节	提升操作人员安全素质	81
第四节	开展员工安全教育	84
第五节	提高煤矿安全培训质量	92
第六节	树立四种安全培训观念	96
第七节	安全“培”与“训”	98
附件一	安全文明生产基础知识	102
附件二	工伤事故定义、范畴、分类及原因	117
第五章	安全管理方法与艺术	122
第一节	安全管理基本概念	122
第二节	企业安全管理方法与艺术	125
第三节	安全管理计划的编制和修订	145
第四节	安全管理计划指标和指标体系	152
第五节	安全管理实施的含义、特点和作用	155
第六节	安全生产检查	158
附件	安全管理“手指口述”法简介	167
第六章	班组安全建设与管理	170
第一节	班组建设与管理的哲学思考	170
第二节	班组长在企业管理中的作用	174
第三节	班组安全管理方法	181
第四节	如何创建优秀的班组安全文化	193
第五节	班组思想政治工作	196
第六节	班组建设的考核标准	198
附件	2010 年全国煤矿班组安全建设推进会典型 发言材料	202
第七章	安全文化	210
第一节	安全文化概念	210

第二节	加强安全文化建设的必要性·····	212
第三节	安全文化的主要因素·····	217
第四节	安全文化的范畴·····	218
第五节	安全文化的功能及作用·····	221
第六节	安全文化水平的测量与评价·····	223
第七节	加强安全文化建设的途径与方法·····	227
第八节	企业安全文化建设·····	247
第九节	煤矿安全文化建设势在必行·····	260
附件	煤矿企业安全管理文化体系·····	264
第八章	安全生产执行力·····	272
第一节	安全要讲执行力·····	272
第二节	提升安全生产执行力·····	275
附件	枣庄矿业（集团）有限公司以执行力为核心的 企业文化建设·····	282
后记·····		301

第一章 安全是什么

第一节 安全释义

“安全”是人们最常用的词语之一，然而在专业工具书中至今未见到关于“安全”词意较详尽的解释，在语文工具书中，也只能查到用相近词或相关词作的简单解释。从文字构成来看，“安”字实际上是一张画面十分简洁的古人生活“照片”，或者是一幅概括性很强的古代妇女肖像，她安详地坐在家中，那么怡然自得的样子。家中（房中）有女子则安，现在老百姓还把“老婆孩子热炕头”当做人生一大目标来追求。这就是一般人从“安”字中读出的含义，即家有女子，男人才安心安，才有安乐和稳定，这也是“安”有静的意义的本源；但很少想到女子在家中才能不受威胁，才不会有危险，才能确保安康。而实际上，人们在使用安全的“安”时，取的就是“女子在房中”之意，而不是“家有女子之意”。从词典中求证，也能看到“安”字有不受威胁、没有危险、太平、安全、安适、安逸、安稳、安康、安乐、安详、安心、稳定、习惯、妥善、徐缓等含义，可谓无危为安。“全”字有完满、完整、完好、完备、整个、保全等含义，或指没有伤、无残缺、无损坏、无损失等，可谓无损则全。“安全”二字，通常是指各种事物（指天然的或人为的）对人不会产生危害、不导致危险、不产生损失、不发生事故、运行正常、进展顺利等安顺祥和、国泰民安之意。

总之，安全——无危为安，无损为全。安全是指人的身体不受伤害、心里有保障感、太平、圆满等的事物存在与变化状态。也可以说安全是人的身心免受外界不利因素影响的存在状态

（包括健康状况）及其保障条件。

广义的安全包括生产、生活、生存、科学实践以及人可能活动的一切领域和场所中的所有安全问题。

狭义的安全仅仅指在生产过程中，在从事职业活动中要保障劳动者不伤、不病、不影响身体健康、不出意外人身事故，这是工业社会中最普遍的安全标准，也是当代各国的一种工业文明标志，行业或企业安全状况可比性的最基本、最低的要求。

安全内涵及其扩展有三个内容：其一，安全就人的身心安全（含健康）而言，不仅仅是人的躯体不伤、不病、不死，而且还要保障人的心理的安全与健康；其二，安全涉及的范围超出了生产过程、劳动的时空领域，拓展到人类进行活动的一切领域；其三，人们随社会文明、科技进步、经济发展、生活富裕的程度不同，对安全需求的水平和质量就具有不同时代感、全新的内容和标准。

安全就是要爱护和保护人的生命财产，把人看做世间最宝贵的。这里的“人”不是抽象的而是具体的，不是一个概念，而是活生生的生命。凡是漠视甚至鄙视人本身的行为，都是一种罪恶，一种对天理、国法、人情的践踏。

一、安全是一种尊严

尊严是生命的价值所在，失去尊严，人活着便无意义。遵纪守法，遵章守纪，既是对他人的尊重，也是自尊，“三不伤害”就是尊严的体现。一个不按科学规程作为的人，就是不自尊，没有尊严。无知的冒险，无谋的英勇，无常识的松懈、倦怠、大大咧咧，都是对生命的不珍惜，将导致人间悲剧。

二、安全是一种文明

安全要靠科学技术，靠文化教育，靠经济基础，一句话，靠社会的进步和人的素质提高。文明相对于野蛮，不文明的行为也可视为野蛮的行为。“三违”行为就是野蛮的行为。野蛮是和愚

昧联系在一起的。人类已进入 21 世纪，野蛮和愚昧早已成为历史的陈迹。呼唤安全，呼唤文明，是人类社会发展的根本利益。

三、安全是一种文化

文化是一个社会、一个国家、一个民族、一个时代普遍认同并追求的价值观和行为准则，是生活方式的理性表达。重视安全、尊重生命，是先进文化的体现；忽视安全、轻视生命，是落后文化的表现。一种文化的形成，要靠全社会的努力。生产区内大量的安全警示语、标示牌就是一种文化，全体员工应认真学习安全文化，提高安全意识。

企业安全文化是企业在长期安全生产经营活动中形成的，是企业安全形象的重要标志，也是企业文化的重要组成部分。广大企业要有意识地将企业安全文化结合于企业的经营管理实践，把安全文化渗透到企业的每一项规章制度及工作规范、标准和要求当中，进行强势推动，使员工从事每一项经营管理活动都能够感受到企业安全文化在其中的引导和控制作用，真正从思想上接受企业倡导的安全价值理念，确保企业安全文化具有恒久的活力。

四、安全是一种幸福

幸福是一种美好状态。当人谈到幸福时，有谁会联想到瓦斯爆炸、轮船沉没、大厦倾覆、断肢残臂、血肉模糊？有谁会把没有安全感的生活当做幸福生活？有谁敢说安全不是长久地享受幸福生活的保证？我们幸福着每一天，我们感谢安全的给予，让我们品味安全、品味幸福，让安全的话语常驻心田。

五、安全是一种挑战

每一次重大事故都会促使人们反省自身行为，总结教训，研究对策，发明新技术，预防同类事故重复发生。也许事故永远不会杜绝，于是挑战永远存在，人类的奋斗永远不会停止。事故是对人类能力的考验，人类应当经受得住这种考验。

第二节 安全生产与生产安全

一、什么是安全生产

1952年12月，劳动部在全国劳动保护工作会议上传达了毛泽东同志的批示：“在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业；如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那是错误的。”当时劳动部对这一批示概括为：“安全与生产是统一的，管生产的要同时管安全，安全与生产要同时搞好；安全与生产统一的观点，就是安全生产。”这是关于安全生产一词的最初提出。

但随着时间的推移，人们逐渐把“生产”看成“安全生产”的中心词，“安全”便成了“生产”的修饰语；于是“安全生产”就是“安全地生产”，生产是目的，安全只是确保生产正常进行的手段而已。因此，常见一些企业贴出“安全为了生产”的大幅标语。

“安全生产”这一概念强调“安全促进生产”的意思。即搞好安全工作，改善劳动条件，可以调动员工的生產积极性，减少员工伤亡，可以减少劳动力的损失，减少财产损失，可以增加企业效益，促进生产的发展。

二、什么是生产安全

广义地理解，凡是与工作或劳动有关的安全都是生产安全的范围。狭义地理解，凡是与产品生产直接有关或属国民经济体系内的工作或劳动有关的安全，都是生产安全的范围。除此广义、狭义外，其他安全都不属于生产安全概念。

全国人大常委会关于《安全生产法》的草案说明指出，确认本法的适用范围有两点考虑：一是将生产安全与国家安全、社会治安区别开来，将适用范围限定在生产经营领域；二是鉴于消

防安全和道路交通安全、铁路交通安全、民用航空安全、水上交通安全各有明显的特殊性，有关法律法规已作了全面规定，可以不纳入本法的调整范围。由此可以说，从我国的法律调整范围来看，生产安全可分为一般生产安全和特殊生产安全，消防安全、道路交通安全、民航安全是一种特殊的生产安全。如此根据生产安全的外延定义为标准，生产安全可分为广义的生产安全，即包括一般生产安全和特殊生产安全；狭义的生产安全，仅指一般生产安全，也是《安全生产法》重点调整的范围。而对于一般生产安全来说，以涉及的行业领域为标准，可分为工业安全、采掘业安全、建筑业安全、商贸业安全、学校安全、文化场所安全等；以实施的主体类别为标准，可分为企业生产安全、事业单位生产安全、社会团体组织生产安全、法人生产安全和非法人生产安全等；以涉及的客体类别为标准，可分为关于人员、机器设备、环境的生产安全。

三、安全生产与生产安全的区别

从字面意思上看，安全生产与生产安全虽只是两个词间的倒换，但表达的意思却不一样。安全生产中心词是生产，生产安全中心词是安全，前面已阐述了生产与安全的定义，这是两种工作状态。

从体现立法的目的上看，安全生产体现立法的最终目的是安全促进生产发展，生产安全体现立法的最终目的是生产要保障人民群众生命财产安全。安全虽可以促进生产，但安全的最终目的是为了保护人民的生命和健康；生产的目的是为了满足不同人民物质和文化生活的需要。著名的美国心理学家马斯洛把人的各种需要归纳为五个基本层次，并认为人的需要是分层次由低级向高级发展的。这五个需要的序列为生理需要、安全需要、社交和归属需要、尊重需要、自我实现需要。马斯洛的人的需要层次论将安全的需要列为人的第二需要。安全是人类共同话题。1999年在哥本哈根召开的世界社会发展首脑会议提出：“向全世界对我们

人类的安全与和平、生存与健康构成威胁的现象作斗争，并将此作为我们的工作重点和优先领域。”显而易见，安全比生产更重要。

四、安全与生产的辩证统一关系

“安全第一”是指在看待和处理安全同生产和其他工作的关系上，要突出安全，要把安全放在一切工作的首要位置。当生产和其他工作同安全发生矛盾时，安全是主要的、第一位的，生产和其他工作要服从于安全，做到不安全不生产，隐患不处理不生产，安全措施不落实不生产。

1. 安全是生产的前提

安全是伴随着生产而言的，安全是保证生产的基础，忽视安全，事故频发，必然导致生产受损；无安全保障的生产，其产出越多，对社会危害和威胁就越大。安全与生产不是对立关系，而是依存关系，两者相互依存，相辅相成，“安全促进生产，生产必须安全。”抓好安全的根本目的是促进生产，进而改善和提高人民生活水平。安全生产是煤炭工业发展的第一要务。煤炭经济是典型的安全经济，煤炭生产的高危险性决定必须把安全作为发展的第一要务，必须坚决克服“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的错误思想，牢固树立“安全重于一切、高于一切、先于一切”的理念，始终做到一切为安全工作让路，一切为安全工作服务。

2. 管生产必须管安全

管生产必须管安全的原则是我国安全生产最基本的准则之一，起着十分重要的作用。坚持管生产必须管安全的原则，企业法人和各级行政正职是安全生产的第一责任人，对本单位、本部门的安全生产负全责。其他管理人员都必须在承担生产责任的同时对职责范围内的安全工作负责。为确保企业生产过程中的安全，各级生产管理人员必须同时管理安全，以正确处理安全与生产的关系，保证安全法律法规、制度和安全技术措施的贯彻落实。

实，真正做到不安全不生产。

当安全水准适应于生产状况则促进生产发展，生产中达不到安全保障则制约着生产发展。当生产与安全矛盾时，如出现为完成生产任务而可能违反安全规则的情况时，生产必须服从于安全。为了达到安全与生产的统一和转化，企业要高度重视与生产相匹配的安全投入，以阻止矛盾对抗现象发生，引导安全与生产在转化中不断达到统一。安全生产不能赶进度、赶时间、抢生产。

第三节 安全责任意识

在生活和工作中，享受安全与健康的保障，是劳动者的基本权利，是生命的基本需求，就像吃饭穿衣一样，甚至有时比吃饭穿衣更重要。每个劳动者不仅拥有这个权利，而且要尊重并行使这个权利，不能因利益诱导或暂时困难而玷污了权利的神圣。“我要安全”是权利的表达，也是义务的表达。无论贫富，无论职业，无论城乡，每一位公民都要尊重他人和自己的生命，都必须维护和保障生产和生活的安全状态；否则，就要受到法律的制裁与惩罚。安全靠什么？安全靠责任心。在日常的生活工作中，在上班的每时、每分里，安全的隐患随时都像凶残的野兽张着血盆大口，盯着那些脆弱的肉体、麻痹的神经。只有踏踏实实做人做事，强化安全意识，增强责任心，生产的安全才不受威胁。只有增强责任心，安全才有保障，生命才会美丽。

树立安全就是责任意识的意识，要做到：

一要严格落实行政一把手负责制。要进一步明确主要领导安全生产第一责任人的责任，强调一把手对安全生产工作负总责，分管安全生产工作的副职和分管其他工作的副职在其分管的工作中，凡涉及安全生产内容的承担相应领导责任。要定期召开安全生产工作会议，认真分析安全生产形势，研究解决存在的问题，及时安排部署、督促落实各项工作。