

焦作市乡村卫生组织一体化管理

资料汇编



JIAOZUOWEISHENG 焦作市卫生局

二〇〇〇年十一月

国务院体改办卫生部农业部农村卫生工作调研剪影



① 2000年4月24日，国务院农村卫生工作调研组在武陟县宾馆召开农村卫生工作座谈会。河南省卫生厅、省体改委、焦作市卫生局、市体改委、市农业局、许昌市卫生局、武陟县卫生局、舞阳县卫生局、巩义市卫生局、汤阴县卫生局，以及武陟县的县医院、妇幼保健院、防疫站、龙源镇卫生院、大虹桥乡卫生院、舞阳县北舞渡镇卫生院的负责人参加座谈。

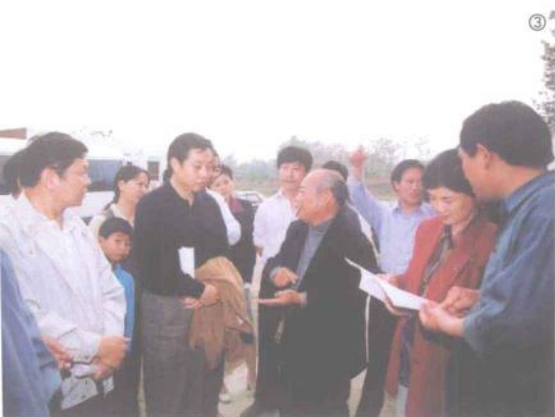
② 河南省卫生厅副厅长徐晖(自左至右第五位)在座谈会上向调研组领导汇报河南省农村卫生工作。

③ 武陟县卫生局局长马克和(自左至右第二位)在座谈会上向调研组领导汇报武陟县农村卫生工作以及乡村卫生组织一体化管理和服务工作。

④ 2000年4月24日，国务院农村卫生工作调研组六位领导与参加座谈的河南省卫生厅、省体改委以及市、县同志在武陟县宾馆留影。前排由左至右依次为河南卫生报社社长韩长远，焦作市卫生局局长赵善龙，卫生部基妇司处长聂春雷，农业部农村合作经济指导司处长郭德森，卫生部基妇司司长李长明，国务院体改办宏观司司长宋晓梧，河南省卫生厅副厅长徐晖，焦作市政府副市长霍金花，国务院体改办宏观司处长纪宁，卫生部卫生经济研究所助理研究员傅卫，省体改委处长马卫星，省卫生厅医政处处长蔡聚雨。



国务院体改办卫生部农业部农村卫生工作调研剪影



① 2000年4月24日下午，国务院农村卫生工作调研组驱车来到武陟县三阳乡樊庄村卫生所调研。

② 2000年4月24日下午，调研组及省厅、委、市领导来到武陟县三阳乡卫生院调研。

③ 2000年4月24日下午，在龙源镇万花村社区卫生服务站，村支部书记王志荣(左起第六位)向调研组领导汇报。

④ 2000年4月25日中午，调研组及省、市、县领导在武陟县嘉应观乡卫生院调研。



2000年1月19日，焦作市政府在武陟县召开焦作市推行乡村卫生组织一体化管理现场会



在武陟县召开焦作市推行乡村卫生组织一体化管理现场会上河南省卫生厅厅长刘全喜出席现场会并作重要讲话



焦作市副市长霍金花在焦作市乡(镇)卫生院优质服务活动现场会上作重要讲话



焦作市卫生局局长赵善龙在焦作市乡(镇)卫生院优质服务活动现场会上讲话



省卫生厅厅长刘全喜
(左)和焦作市委副书记王
国强一起商讨乡村卫生组
织一体化管理工作



省卫生厅副厅长刘学周
等领导正在听取焦作市乡村
卫生组织一体化管理开展情
况汇报 左起: 王跃平
赵善龙 刘学周 陈晓栋
张智民



焦作市委副书记
王国强先后7次到武陟
县调研和指导乡村卫
生组织一体化管理和
服务工作, 图为王国强
副书记在听取工作汇
报。从右依次为武陟
县卫生局局长马克和、
市卫生局局长赵善龙、
市委副书记王国强、武
陟县卫生局局长马克和

序

在全省城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革工作会议刚刚结束,全省农村卫生工作会议暨乡村卫生组织一体化管理现场经验交流会即将召开之际,焦作市卫生局组织编写了《焦作市乡村卫生组织一体化管理资料汇编》一书,此书收集了焦作市推行乡村卫生组织一体化管理工作中的文件、领导讲话、典型材料、调研文章、制度规范以及卫生部、省卫生厅关于乡村卫生组织一体化管理等文件材料,旨在对全省推行乡村卫生组织一体化管理工作提供借鉴。

实施乡村卫生组织一体化管理,是在社会主义市场经济条件下,农村基层卫生机构管理体制的一项重要改革措施,有利于农村三级医疗预防保健网的巩固和发展;有利于乡(镇)村卫生机构管理水平和技术队伍整体素质的提高;有利于农村合作医疗的巩固、完善和发展;有利于农村药品流通领域的管理和规范医疗行为;有利于乡(镇)村综合性医疗预防保健服务的落实,希望各市地结合当地实际参阅,为一体化工作提供指导。

刘宝善 2000年4月

目 录

李志斌副省长对武陟县乡村卫生组织一体化管理工作的批示	(1)
第一部:二〇〇〇年元月十九日焦作市推行乡村卫生组 织一体化管理现场会上的有关材料	
在焦作市推行乡村卫生组织一体化管理现场会上的讲话	河南省卫生厅厅长刘全喜(6)
在全市推行乡村卫生组织一体化管理现场会上的讲话	焦作市人民政府副市长霍金花(10)
在全市推行乡村卫生组织一体化管理现场会上的讲话	焦作市卫生局局长赵善龙(15)
在全市推行乡村卫生组织一体化管理现场会上的讲话	武陟县人民政府副县长杨世民(18)
深化卫生改革 构建服务网络	武陟县卫生局局长马克和(24)
一体化管理并点又合心,农村卫生工作日日新	武陟县龙源镇万花村(37)
努力推进乡村卫生组织一体化管理促进农村卫生事业健康发展	阳城乡人民政府副乡长 万冰(39)
改革管理体制发挥枢纽作用在一体化管理中促进乡卫生院业务	

发展

..... 武陟县嘉应观乡卫生院(43)

关于在全市范围内推行乡村卫生组织一体化管理的意见的通知

..... 焦卫[1999]69号(49)

第二部分 各县(市)区有关乡村卫生组织一体化管理的材料

转发县卫生局〈关于转变医疗模式健全卫生服务网络的意见〉

的通知

..... 武政办(1999)18号(52)

武陟县人民政府关于成立武陟县社区卫生服务工作领导小组的通知

..... 武政文(1999)31号(67)

关于印发〈武陟县村医聘任办法〉的通知

..... 武卫(1999)24号(70)

武陟县乡村卫生组织一体化管理卫生技术和工资制度暂行办法

..... 武卫(1999)25号(74)

武陟县乡村卫生组织一体化药品管理办法(试行)

..... 武卫(1999)26号(77)

武陟县乡村卫生组织一体化财务管理办法(试行)

..... 武卫(1999)29号(80)

一体化管理卫生室规章制度

..... 武陟县卫生局(91)

一次性医疗用具回收焚烧制度

..... 武陟县卫生局(103)

关于印发武陟县2000~2005年继续教育规划的通知

..... 武卫(2000)37号(104)

武陟县乡村医生 2000~2001 年继续教育培训计划	
.....	武陟县卫生局(109)
关于印发《武陟县卫生系统信息工程发展计划》的通知	
.....	武卫(2000)35 号(112)
一体办工作任务	
.....	武陟县卫生局(116)
武陟县社区卫生服务工作任务与内容	
.....	武陟县卫生局(123)
武陟县社区服务工作制度(试行)	
.....	武陟县卫生局(126)
积极推行合同保健努力实现合作医疗	
.....	武陟县卫生局(131)
有关一体化管理病历,档案实例	
.....	武陟县卫生局(135)
温县人民政府办公室批转县卫生局《温县乡村卫生组织一体化 管理实施方案》的通知	
.....	温政办[2000]9 号(159)
政府工作信息《摘要》	
.....	马村区府办(165)
沁阳市人民政府关于印发《沁阳市乡村卫生组织一体化管理 办法(试行)》的通知	
.....	沁政[2000]13 号(166)

第三部分 武陟县农村卫生工作的调研报告

关于武陟县推行乡村卫生组织一体化管理的调查报告

..... 焦作市卫生局(175)

农民医疗保健问题的有益探索

..... 武陟县卫生局(181)

实实在在的民心工程

——武陟县乡村卫生组织一体化管理和服务万人问卷调查

总分析报告

..... 武陟县卫生局(190)

第四部分 国务院农村卫生调研组座谈会上的发言材料

关于赴河南省、陕西省进行农村卫生工作专题调研的函

..... 体改办秘函宏[2000]10号(207)

构建服务网络强化卫生管理大力推进农村卫生事业的全面发展

..... 武陟县农村卫生工作汇报(210)

第五部分 新闻媒体有关乡村卫生组织一体化管理的报道

河南武陟县补牢防保“网底”

..... 摘自健康报 2000 年 9 月 29 日(223)

武陟县积极推行合同保健发展合作医疗

..... 摘自《河南日报》2000 年 4 月 11 日(225)

焦作市副市长霍金花到修武县调研一体化管理时指出

实事求是因地制宜既要积极又要稳妥

..... 摘自《河南卫生报》2000 年 2 月 29 日(227)

王国强副书记等在武陟县调研农村卫生工作时要求

把管理一体化、服务一体化结合起来

..... 摘自《焦作日报》2000 年 3 月 18 日(229)

名录序号(不含内文)

..... (231)

积极稳妥地发展和完善农村合作医疗

..... 摘自《河南卫生报》1998年10月9日

精心编织医疗保健网

——武陟县实行乡村卫生组织一体化管理纪实

..... 摘自《焦作日报》99年12月1日

刘全喜厅长在焦作市政府召开的推行乡村卫生组织一体化管理现场

会指出:农村卫生工作始终是卫生工作的重点、保障农民的健康

是各级政府的职责

..... 摘自《河南卫生报》2000年1月25日

在个人投入上找出路想办法,武陟县积极推行合同保健发展

合作医疗

..... 摘自《河南卫生报》2000年3月3日

焦作市委、政府对农村卫生工作提出把管理一体化和服务一体

化结合起来

..... 摘自《河南卫生报》2000年3月24日

王国强在武陟调研时指出:乡村卫生组织一体化管理重在服务

..... 摘自《焦作日报》2000年5月22日

为武陟县乡村卫生院(新)建立《河南卫生报》阅报栏叫好

..... 摘自《河南卫生报》2000年5月26日

为了农民的健康:武陟县实行乡村卫生组织一体化管理服务的

调查与思考

..... 摘自《焦作日报》2000年7月21日

村村建立医药室、病人吃上放心药、马村区乡村卫生组织实现

一体化

..... 2000 年 6 月 25 日

第六部分 中共中央、国务院及部、省、市有关部门文件

国务院批转卫生部等部门关于发展和完善农村合作医疗若干意见的通知

..... 国发[1997]18 号(233)

转发卫生部基妇司关于进一步规范和积极稳妥地推行乡(镇)村卫生组织一体化管理的几点意见的通知

..... 豫卫医[2000]22 号(238)

关于加强乡村卫生组织药品监督管理的通知

..... 豫卫发[1999]39 号(242)

关于印发《河南省乡镇村卫生组织一体化管理暂行办法》的通知

..... 豫卫发[2000]4 号(244)

关于印发《河南省乡镇村卫生组织一体化管理审评细则》的通知

..... 豫卫医[2000]21 号(252)

《关于进一步加强乡村卫生组织药品监督管理的通知》

..... 豫卫基妇[2000]9 号(258)

李志斌副省长对《武陟县乡村卫生组织 一体化管理工作的批示

《武陟县积极推行乡村卫生组织一体化管理 努力提高农村医疗保健服务水平》一文送交省政府后李志斌副省长于2000年10月11日做出批示：“请卫生厅实地考察，总结推广。”

李志斌
字把春堂，
武陟县积极推行乡村卫生组织一体化管理
努力提高农村医疗保健服务水平

近年来，武陟县从保障农民健康，促进农村社会稳定和经济发展这个大局出发，以改革完善运行机制、增强服务功能和竞争能力为切入点，对农村卫生组织实行一体化管理和服务，通过定点合并、规范管理等措施，全县共建立一体化管理和服务村级卫生所287家，覆盖

— 3 —

办，10.11

李志斌副省长在批转

《武陟县积极推行乡村卫生组织一体化管理 努力提高农村医疗保健服务水平》中指出： “请卫生厅实地考察总结推广”

2000 年 10 月 11 日

原文如下：

近年来,武陟县从保障农民健康,促进农村社会稳定和经济发展这个大局出发,以改革完善运行机制、增强服务功能和竞争能力为切入点,对农村卫生组织实行一体化管理和服务,通过定点合并、规范管理等措施,全县共建立一体化管理和服务村级卫生所 287 家,覆盖面已达 90%,初步形成了统一管理、规范有序的农村卫生服务网络,较好地解决了农村办医乱、农民用药无保障、医疗费用高等问题。

一、主要做法

(一)实行乡村卫生组织一体化管理,建立健全农村医疗卫生服务网络。乡村卫生组织一体化管理,就是以实现农村初级卫生保健为目标,依托乡卫生院和防保站,设立一体化管理办公室(乡镇卫生管理站),本着“村办村助,行业管理”的原则,对农村卫生组织实施“一村一所”、“三制、四有、八统一”的管理办法。“一村一所”,即每个村原则上只设一个卫生所;“三制、四有、八统一”,指在医务人员管理上,对农村

医生通过严格的业务考核,实行村医统一聘任制、工资分等定级与绩效挂钩统一发放制和村医养老保险制;在业务管理上,要求做到看病有记录、开药有处方、收费有票据、转诊有登记;在行业管理上,实行统一行政管理、统一业务培训、统一药品购供、统一财务管理、统一人员调配、统一机构设置、统一行医规范、统一考试考核,从而形成一个较为完善的农村医疗保健服务网络。网络建设分三个阶段推进;首先是抓好定点合并。坚持一村一所、“两证”齐全(医疗机构执业许可证、乡医资格证)、村委推荐、一体办把关的原则,搞好村级卫生所设置和村医聘用工作。其次是抓好规范管理。按照“四人”、“信统一”和甲级卫生所的标准,对已组建的一体化村卫生所进行全面规范管理。第三是提高服务层次。以大的村级卫生所为依托,由乡、村结合组建社区卫生服务站。

(二)开展农村社区卫生服务,实现医疗服务模式的转变。在全面推行一体化管理的基础上,开展了集医疗、预防、保健、康复、健康教育为一体的社区卫生服务。根据就近、方便的原则,按照乡村结合、村村联合的方法,建立了 30 多个农村社区卫生服务站。卫生服务站以户为单位为村民建立健康档案,免费为每个村民进行健康检查,并对筛查出的疾病,按照轻重缓急分别安排到村卫生所、乡镇卫生院给予优惠治疗。对患有高血压病、糖尿病、心脑血管疾病等慢性非传染性疾病的农民建立随访档案,由分片负责的医生定期随访。实现以疾病治疗为中心向以人的健康服务为中心的医疗模式转变。

(三)推行家庭合同保健服务,探索医疗保健服务的新形式。以社区卫生服务站(或一体化管理村卫生所)为依托,按照“协商自愿、筹资适度、服务为主、保障健康”的原则,与辖区内的部分农户(有的是全体农户)签定了合同制家庭保健协议。协议农户每户每年交 10 元保健

费,社区卫生服务站根据协议项目,上门为农民家庭提供健康服务,包括建立家庭健康档案,每人每年4次健康检查、一次尿糖化验、健康咨询、老年慢性病防治、康复指导、儿童保健、妇科病防治、开设家庭病床和送医上门等。签约农户如患病到社区卫生服务站和乡镇卫生院治疗,可按规定减免部分医疗费用。对患有高血压病、糖尿病、心脑血管疾病等慢性非传染性疾病的农民实行跟踪保健服务。

二、作用与效果

(一)降低了医疗费用,减轻了农民的经济负担。实施一体化管理后,村卫生所药品由乡卫生院统一代购,按需分配给各村卫生所,并按国家规定明码标价,限价售药,由原来的药品价格层层加码,变成了层层让利,全县农村药品价格平均降低了10—15%。同时,由于狠抓业务管理,做到因病施治,合理用药,提高了诊断符合率和治愈率,群众看病药冤枉钱少了。同时提倡用土方、单方、偏方和针灸、推拿等中医疗法治疗疾病,也不同程度地降低了患者的医疗费用。农村社区卫生服务的开展,让群众熟悉和掌握了卫生保健知识,无病早防,有病早治,在减少或降低疾病发生的同时,也相应减轻了农民的医疗费用负担。

(二)保证了农民用药安全,促进了农村社会稳定。乡镇卫生院从合法的药品生产经营渠道集中代购药品,并实行严格的审批制和入库验收登记制,把好质量关,防止了假药、伪劣药品流入农村卫生渠道,不仅医生用药放心胆大了,而且群众也吃上了放心药。

(三)改善了农村办医条件,提高了乡村医生的技术水平。由于一个村原则上只设一个卫生所,所以,多数村委会对卫生所都给予了一定的支持。在287家村卫生所中,由村委会提供或新建房屋的有144家,点50.7%,由村委提供用地,卫生所自建房屋的有44家,占15.33%。

各村卫生所建筑面积均在 40 平方米以上,且三室分开,还进行了整修或粉刷,基本改变了过去那种小黑屋、破烂房、羊圈旁看病,床头上取药的办医状况,为农民群众提供了良好的就医环境。各乡镇卫生院还加强了对乡村医生的业务培训,定期进行考试考核,并经常派专业人员下村巡诊或进行业务指导,乡村医生的技术水平得到了提高。另外,村级卫生所合并后,乡村医生在业务上可集体会诊、优势互补,诊治上能通力合作、取长补短,避免了延误病人病情现象。

(四)方便了群众就医,较好地满足了农民的医疗保健需求。一体化管理后,村医实行 24 小时轮流值诊,部分村卫生所还安装了电话,病人随到随诊,医生随叫随到,极大地方便了农民,为了扩大服务范围,还为全县 40% 的农户建立了家庭健康档案。各乡镇卫生院在建立转诊机制的基础上,开展了优质服务公开承诺活动。乡、村卫生机构不仅成为一体化管理组织和服务体系,而且成了一条密切党群关系的纽带。

(五)确保了农村预防保健工作任务的落实。过去由于防保工作累,报酬低,以致于农村防保工作无人乐意干。实行一体化管理后,乡一体办(卫生管理站)对预防保健工作实行统一规划、统一部署、统一管理和统一考核,防保工作成了村级卫生所的一项职责和任务,各村卫生所均保证一名专职或兼职防保人员抓计划免疫和妇幼保健,从而使防保工作真正落到了实处。

(武陟县府办)