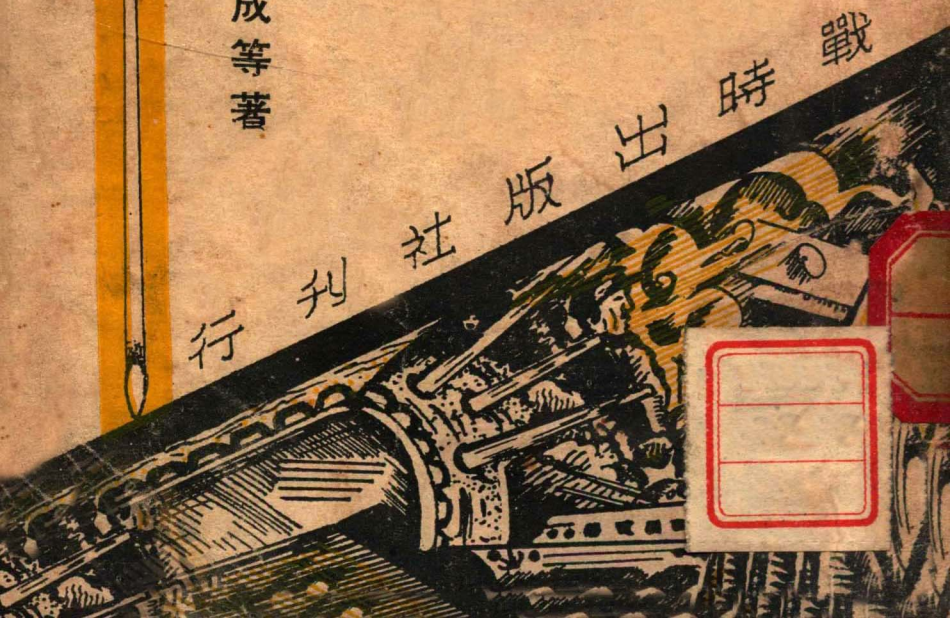


戰時小叢刊之六七

組織民眾與訓練民眾

阮毅成等著

戰時出版社發行



戰時小叢刊之六十七

組織民衆與訓練民衆

計

戰時出版社出版

組織民衆與訓練民衆目錄

蔣委員長論全民動員·····	一
組織民衆與訓練民衆·····	阮毅成·····二
戰時民運工作的八個基本原則·····	洛甫·····一〇
一個民衆動員的具體方案·····	童蒙聖·····二二
組織廣大的群眾到抗日戰線上來·····	振農·····三六
動員運動與煽動·····	葉溯中·····四四
動員民衆與改良保甲制度·····	楊執·····五六
更廣大的把民衆組織起來·····	潘念之·····六二
戰區農民動員問題·····	馮和法·····六七
怎樣開展農村抗敵運動·····	李伯球·····七一
怎樣下鄉工作·····	任畢明·····七五
下鄉工作如何開步走·····	葉兆南·····八一
勞工訓練之意義及其目的·····	李潔之·····八六
訓練壯丁問題·····	熊琦·····九〇
關於徵調壯丁的幾個問題和幾個建議·····	阮有秩·····九三

怎樣進行壯丁政治訓練·····	布奧·····一〇〇
怎樣武裝民衆·····	陳鈞·····一〇三
怎樣訓練戰時工作的幹部·····	徐特立·····一〇八
目前幹部的幾種毛病與訓練問題·····	石不爛·····一一五
勞工訓練問題·····	敬濤·····一一九
關於婦女幹部訓練的一點意見·····	羅叔章·····一二五
民衆訓練問答·····	馮玉祥·····一二八
宣傳與組織訓練綱目·····	廖庶謙·····一四一
華北民衆抗日武裝的發展過程·····	逸凡·····一五七
廣西民衆的武裝過程·····	力田·····一六三
山東西北民衆工作的開展·····	正一·····一七一
台山各鄉民衆組織與訓練壯丁·····	廷奇·····一七五

蔣委員長論全民動員

日人侵畧中國，本有兩途：一曰「鯨吞」，一曰「蠶食」。就中國本身言之，則所畏不在「鯨吞」，而在「蠶食」。誠以「鯨吞」之禍，顯而易見；「蠶食」之禍，緩而難察。敵苟持慢性之蠶食政策以亡我，浸潤侵蝕於不知不覺之間，則難保不存因循苟且之心，懈其敵愾同仇之義，馴至被其次第宰割而後已。今則大禍當前，不容反顧，改爲抗戰前局策最後之勝敗，今日形勢，毋寧謂于我爲有利，且中國持久抗戰，其最後決勝之中心，不但不在南京，抑且不在各大都市；而實寄於全國之鄉村與廣大強固之民心。我全國同胞，誠能曉然于敵人之「鯨吞」，無可倖免，父告其子，兄勉其弟，人人敵愾，步步設防，則四千萬方里國土以內，到處皆可造成有形無形之堅強壁壘，以制敵之死命。

組織民衆與訓練民衆

阮毅成

在國民革命的過程中，組織民衆與訓練民衆本是兩件基本的工作。國民黨的以黨治國，只爲建國程序的一期，一俟地方自治有了基礎，便開始憲政，還政於民，這是國民黨的偉大精神，也是與其他黨治國家所基本不同的一點。既要還政於民，便當先行將民衆加以組織，加以訓練，使其能有接受革命政權并自行管理衆人事務的能力；所以在訓政時期之中，國民黨固無時無日，不以民衆的組織與訓練爲急務的。要說國民黨在理論上原則上不願民衆有組織有訓練，在事實上政策上恐懼民衆有組織有訓練，會影響國民黨的政權，不獨是不了解國民黨建國的程序，抑且是對於國民黨的偉大精神，加以任情地污蔑。

自這次抗日的戰爭發生以來，一般人都認爲抗敵戰爭自時間方面來說應當是長期的，自空間來說則應當是全面的，而自份子來說更應當是全民的。而要全民抗戰，乃對於怎樣組織民衆與訓練民衆發生了極大極多的討論。有人以爲過去的民衆運動不是形式地官樣文章，便是表面地未真正深入民間，應當立即開放民衆運動。有人以爲過去的民衆組織與訓練偏於都市而未入於民衆佔最大多數的鄉村；偏於智識階級而未遍於佔中國人口最大多數的農民；偏

於團體集會的儀式，而未擴大於軍事的武裝訓練。於是乃發生若干新穎的要求與口號，如「澈底開放民衆運動」、「農民武裝起來」、「阻礙民衆武裝抗敵者就是漢奸」等等。

但在我們的意見，抗敵要發動民衆的力量，全民都應當起來作抗戰的工作，本是理所當然的。現代的戰爭不只是戰場上兵與兵的戰爭，也不只是火線上武器與武器的競賽，而是國力與國力的總比較。在國力的範圍內，民衆的組織與訓練，自己也佔有極大的成份。因而我們要組織訓練民衆，在平時爲由訓政而過渡入於憲政的民主國家公民的培养，在戰時乃爲充實國力增強抗敵的力量。譬如一切對於民衆方面的方案，不能增強國力反而足以消耗減少國家的抵抗力的，便不是真正地爲全民抗戰所需要的，并且應該加以排斥，加以擯棄。此次抗戰八個月中已有的經驗，固使人對於過去的民衆組織與訓練難以滿意，如軍隊行經的地方，官吏，政府機關，有軍事性質的署部，乃至於士農工商一切人民，均先期遷避一空，變成對於自己軍隊的堅壁清野，使軍隊的給養，輸送，乃至於行軍的嚮導都發生困難；又如民衆的組織不健全，對於傷兵的慰勞，難民的救濟，防空的配備，均未能充分發揮力量，更如民衆的訓練不充分，對於徵兵的畏縮，募捐的吝嗇，甚至於貪圖小利爲敵人作漢奸，或更至於做了漢奸自己還不知道，諸如此類的事實，或有更甚於此的事實，我們時常見到看到。然而同時要知道這些并不是普遍的現象，其真正軍民打成一片的地方未始沒有，其民衆有組織有訓練

足以增強抗戰力量的也未始沒有，但因不足爲高唱澈底開放民衆運動者的藉口，不爲一般作家所樂道而已。

組織民衆與訓練民衆，在國民黨爲一貫的政策，在戰時也足以增強抗戰的力量。至所謂民衆運動，不知究係何指。如謂民衆的集會結社的自由，則凡屬愛國地抗戰地團體，政府從無加以限制的法令或事實。如謂民衆的言論著作的自由，只須看武漢現在刊物的汗牛充棟，一切新奇立異的文字，均可以任意發表，便也可知是無的放矢。如謂罷工罷課的自由，那只是使社會的秩序陷於不安，抗戰的力量因而減少，決不是贊同全民抗戰的人所樂意號召的。因而所謂澈底開放民衆運動，究係指何種運動的方式，以及確否能發揮全民抗戰的意義，增強抗敵的力量，實在令人難以索解。

自戰事起後，也曾有若干對於民衆運動有興味有希望的人，組織團體，到內地去作民衆運動的工作。但因所謂運動的對象，運動的方式，運動的目的未能先有正確的答案，所以到了內地以後，仍不外幾種結果：或是在內地的城市中逗留幾日，與當地的黨部，民衆團體開一兩次談話會座談會；或是在內地的城市與距城較近交通較便的鄉村中，舉行幾次的演講，歌詠，展覽，或是戲劇的表演；或更是每到一地，送許多表格給當地行政機關，要求加以一填明，彙總了編製幾種統計表格。像這樣地民衆運動的實例，我們親自接觸過多次，若謂

國民黨過去的民衆運動是失敗的，則這些新進的民衆運動的小組，也未見得就是成功。

我們和一般人一樣地承認中國大多數的民衆是農民，終年終身甚至二三世均是伏處在農村中的，春耕夏耘，收秋冬藏，他們雖不知道全民抗戰這個名詞，但却是真正做了全民抗戰的工作，他們勞動生產，維持全國人的糧食，供給戰時動員隊伍的軍米及一切食品。假如農民都如全民抗戰中所提倡的，丟下了鋤頭，背上了武裝，一齊開到了前方，則幾個月之後，全國的存糧吃完，試問大家還有什麼方法生存，更遑論抗戰？農民的特點是地方性甚強，家族觀念極厚。農業社會的民衆，其組織訓練決不是工商業國家已經行過而且未見得發生效果的方法，可以拿來適用的。因而在中國要組織民衆，第一是要取得民衆的信仰，由信仰而發生感情，那便事無不舉。如僅用理論口號要想取得民信，是不會獲得的；僅用宣傳刺激要想發揚民衆抗敵的情緒，不是發揚起來之後無法可以收拾，便是不能維持長久就仍冷淡下去；而且刺激的效力，一次比一次差，到後來也成爲司空見慣，連情緒都喚不起來了。

過去的民衆組織工作所以未能圓滿，就是因爲並沒有真正獲得民衆的信仰；從事民衆組織工作的人，也沒有與民衆發生親切不可分的感情。一切的民衆團體成爲選舉，遊行，或其他必要時的工具，民衆並不覺得有了團體的組織較之沒有團體的組織，究有如何的利益？故如今後要想領導民衆團體的人，只爲人事上的更移，其方式與動機仍無變更，則民衆組織仍

不會健全，仍不能有力。即以戰事以來的各地抗敵後援會而論，最初因組織的法規常常變更，因而在最短期間之內，改組了幾次，這便是失信。而抗敵後援會若不得政府機關的合作助力，即無事可辦；如欲收取房租一個月作為防空或其他經費，非徵收機關與警察機關的協助不可。如欲疎散難民，慰勞傷兵，又非得交通機關與軍事衛生機關的合作不可，但若抗敵後援會純依憑黨政軍機關的力量，不斷地要民衆出錢出力，又怎能與民衆的感情發生聯繫？在一城之中的抗敵後援會尚且如此，其欲真正組織農民者，只是遊歷式的今到一村，明到一鄉；或是同情式的自命為知悉民間疾苦，高喊改善農民生活，給農民武裝起來，決不會真正得到中國多數內地鄉村農民的擁護。

要組織民衆，先得將自己成為民衆之一，要能與民衆共甘苦，同生死。如要組織農民，就須得集合大量的同志，分配地帶，每小組担任一兩個鄉村，作短期間內小住的計劃，維持原有的保甲制度（現在往往有人以為要推行農民運動首須打倒保甲制度；因而對於現在担任保甲長的人，予以一概抹煞，幾視其為農官而非農民的一份子，這實是完全錯誤的。）先取得這一鄉村中農民所信仰的人的信任，便可以進一步獲得一鄉村農民的信任。待農民視大家親切如家人，則組織訓練的工作，簡單易行，成效且甚顯著。我們要知道多數農民的智識水準是很低的，而農村生活又是極固定而缺乏流動性的；所以一切長篇累幅的理論，文字以及

外界的新奇既玩不容易得他們的了解，亦不爲他們所心往。但一旦獲得他們的信任與感情，那就只須很淺顯的言詞，很簡單的說明，便可以使他們心服誠悅，接受組織訓練的規條，而後再去啓發他們的理智，發揚他們的情操，就不難變被動爲自動。

過去的壯丁訓練與徵兵，無疑地是失敗的部份大過於成功的部份。最主要的原因，自然是以工商業國家的規章施之於我國大多數的農民，自然扞格難行。壯丁訓練與徵兵，在事實上即是一件事的兩個階段，先授之以簡單的軍事智識，動員時即入伍從軍，但因在理論上却如義務教育與成年補習教育的不同，強行分爲兩截，分屬於兩個不同的主管機關。一個是由訓練總監部而各省國民軍事訓練委員會而各縣社會軍事訓練，總隊部；一個是由軍政部而師團管區司令部而各市縣政府。兩者幷立，不獨不能相成，且每每相反，而兩者的對象，則同一爲壯丁。一方面壯丁要受普通的社會軍事訓練而每人的訓練經費平均不過五角，此款又多係由田賦帶徵，每畝一角至二角。於是農民先增加了負擔，次須犧牲時間去受訓，另一方面又要被抽徵去當兵。在這樣地嚴密法令，若干人員辦理之下，收效尙且甚微，倘若要農民自動地武裝起來，不知其武裝係從何處獲得，係何人加以教授使用，武裝之後又如何能兼顧農村的生產勞動，距前方千萬里的地方武裝了究係對誰攻擊。若農民不能自動武裝，還是要勞民衆運動先生們的駕，則較之現在壯訓的情形，并無多大地理論上的進步，政府已發覺過去

的方法不合，特在若干省份成立軍管區司令部，將國民軍訓會及兵役管區司令部均行裁撤併入，使兩個機關合而爲一，即係使壯訓與徵兵合一，此後只須辦理人員能深入農村，取信任，生感情，即可獲得全民抗戰的實際，毋須另外再變花樣。

關於民衆的訓練，不可忽視其地方性與家族性。在我國的社會中，民衆的職業因素不及地方因素的重要，同行是冤家，而同鄉却到處可以有鄉誼。譬如內地的消防，完全是民衆盡義務的，其編制即須以地段劃分；又如內地的守望，以及有若干城市地方的防護團，及現在已有的義勇警察隊，也都是就地方編排的。過去做民衆訓練工作的人，每以自己職業上的特性，或是工商業國家分業的先例，而強使民衆受職業色彩甚濃厚的訓練，往往不能使民衆接受。即以農民而論，其職業因均爲農，但農業專家對於農民的農學講演，遠不及鄉村小學教師講守望相助疾病相扶持，獲得真正的效果。現在如需訓練民衆武裝起來抗日，尤不可不從保衛地方安定桑梓等着手。在軍事訓練的時候，有兩點最須注意！其一，訓練只是爲日後徵兵入伍的準備，有事執干戈以禦社稷，無事仍鋤犁耕種，增加生產爲長期抗戰之需，并不是一旦受訓即須當兵，也不是一旦會使用武器即可以不耕田，專恃武力在地方上橫行。其二，政治訓練與軍事訓練同等重要，軍事訓練是求形式上的整齊單一，因而影響及於每個人的內心均成爲一個意志，一個信仰；政治訓練是求精神上的統一，因而表現於外的整齊嚴肅；內

外相應，才能成爲全民抗戰中的戰士。

往往有人以爲地方行政機關不願意從事民運工作的人到內地去，許多青年常常敘述到內地後所得到的失望，困苦，以及種種棘手難以進行，而結論一律歸咎於地方的行政機關。我們不敢說現在的地方行政人員都能深切了解全民抗戰的意義，都知道民衆組織與民衆訓練的重要，都自己做過或正在做着民衆組織與訓練的工作，有成效或成效不多；但就大多數立論，任何地方行政人員，對於有組織有訓練而又能有恆心能接受指導，到內地去的工作人員，沒有不深切的歡迎的。要組織民衆，必須自身先有組織，要訓練民衆，必須自身先曾有過訓練，要到內地去工作，必須有真正地決心爲較長時期的勾留，決不是乘機旅行，或視同遊覽，或如慈善家去參觀育嬰堂一樣，去發揮片時的同情心，更不是文藝家到監獄中去，只是尋求作品的故事材料。而一地方有一地方的風俗習慣，亦當詢問清楚。至於過去的已有工作，將來的整個計劃，都應當與地方行政機關取得切實的聯繫，接受指導，成爲一地的民衆工作整體的一部份，並不只是外來的一個參觀團體。現在常有人羨慕西北，試問要想到西北去從事民衆工作的人，可以自來自往，獨斷獨行嗎？

中國的民衆是一盤散沙，但也因本無定型，是容易組織的，中國的民衆是忠實純良，也是最容易接受訓練的。過去的民衆組織與民衆訓練，成效未必十分好，但不能說是沒有。許

多戰區中的壯丁因爲協同軍隊作戰而犧牲了，寶山的海邊，平湖的全公亭，壯丁均死得極淒慘，這不是在最近一兩年中所訓練的民衆嗎？在戰區中的救護，輸送，甚至日夜加工，在極短限期中，完成公路，橋樑，國防工事的建築，每動員壯丁數萬人，每人每日只領伙食一角二分，這不是在最近一兩年中組織與訓練民衆的表現嗎？若謂民衆的組織與訓練，一定不容黨部政府主持，而由一批流動地人員飄來飄去的在高興的時候做一下，或是要民衆自己起來組織自己起來武裝，將政府法令，及整個的軍令均棄置一旁，認爲這都是阻礙民衆自動武裝抗日的防禦物，那我們除去默認爲別有用心之外，尙有何話可說。若謂必如此方可謂爲全民抗戰，那我們便請先從第十八集團軍的防區內做起！

二七，二，十一。

（民意週刊）

戰時民運工作的八個基本原則

洛甫

自抗戰以來，全國各黨各派與各界人士，都已經感覺到或開始感覺到動員全國民衆參加抗戰的重要，而積極的起來進行民運工作了。這是一個極好的現象。然而由於各黨各派與各界人士之間，對於如何動員民衆參加抗戰的問題，還缺乏完全一致的見解，以致在民運問題

上常常表現出某些誤會與磨擦，使民運工作不能順利的發展。這不能不是一個損失。

爲了使今後動員民衆參加抗戰的工作更能順利的進行，我們認爲有在全國各黨各派與各界人士面前公開提出下述民運工作的八個基本原則來供大家討論的必要。我們希望在以國家民族利益爲第一義的毫無成見的討論中，求得大家對於民運工作的完全一致的見解，消除大家在民運工作方面的一些誤會與磨擦，使大家的努力得以取得最大的效果，以最後戰勝日寇。

戰時民運工作的第一個基本原則，應該是抗日高於一切，一切服從抗日的民族統一戰綫。這個原則應該是我們民運工作的出發點。一切黨派，集團或個人，他們進行民運工作的目的，應該是爲了動員民衆參加抗戰救國，而決不是爲了替一黨一派一人造成實力，爭取地位。如果大家抱定這個立場，那末在民運工作中所常常發生的某些誤會與磨擦就可以得到適當的解決。

只有堅持這個原則，我們才能使各黨各派在民運中有一個共同努力的目標，使他們能夠在他們的部份利益與民族的利益發生衝突時，把他們的部份利益服從於整個民族的利益。這個原則的運用不但不應取消，削弱或反對各黨各派一切有利於抗日的活動，而且應該盡量扶助他們，發揚他們的積極性，以達到利用一切黨派的力量去動員最廣大的民衆參加抗戰的目的。

也只有堅持這個原則，我們才能使全民族中一切不願當亡國奴的各民衆階層與民衆團體在反對日寇的大目標下聯合起來，使他們能夠在他們的部份利益與民族利益發生衝突時，把他們的部份利益服從於民族利益，使抗戰的力量擴大到最高限度。這個原則的運用，也不取消各民衆階層與各民衆團體的一切其他合理的要求，如關於政治方面的或經濟方面的合理的要求，這種取消現在是不可能的並且是不應該的，而是要使各黨各派的民運工作者懂得如何在某種可能的限度內滿足各民衆階層與各民衆團體的部份的合理的要求，以達到順利的動員他們參加到抗戰中來的目的。這種部份的合理的要求的滿足，不但不違反我們『抗日高於一切，一切服從抗日』的基本原則，而且應該成爲我們動員民衆參加抗戰的一種有效的方法。但是，如果民衆提出目前不能實現的過高要求時，那我們民運工作者的任務，應該是向民衆進行善意的解釋，曉以『抗日高於一切，一切服從抗日』的大義，使民衆們懂得犧牲他們過高的部份的要求以服從於整個民族利益的必要。

當然，要在民運工作中貫徹這個基本原則不是一件容易的事。各黨各派間的成見，各階層間的隔膜，有着他們長期的歷史根源，決不是一朝一夕所能够消除的，但是我們相信，只要大家懂得這個基本原則對於戰勝日寇的重要意義，大家向這個方面共同努力，那末，團結各黨各派各階層各團體去反對共同敵人的互相信任與互相諒解，就會在共同行動中逐漸的生

長起來，任何敵探漢奸與托匪們挑撥離間以分裂我們內部團結的陰謀詭計，都將成爲不可能。

戰時民運工作的第二個基本原則，應該是積極擁護國民政府與國民革命軍的抗戰。因爲我們的政府與軍隊現在是進行着民族自衛戰的政府與軍隊，所以我們民運工作者應該用一切力量動員民衆幫助政府與軍隊去爭取抗戰的勝利。我們相信，只有使我們的政府與軍隊和民衆打成一片，我們才能進行持久戰去最後戰勝日寇。我們並不諱言我們政府與軍隊還有不少的弱點，這些弱點常常造成了政府軍隊與民衆的隔膜，甚至尖銳的對立。我們民運工作者，在這種情形之下，決不能單方面的幫助政府軍隊去反對民衆，或幫助民衆去反對政府與軍隊，使政府軍隊與民衆間造成更加尖銳的對立與衝突，削弱抗戰的力量，使國家民族蒙受不利。在這種情形之下，我們民運工作者，應該根據『抗日高於一切，一切服從抗日』的原則，在政府軍隊與民衆之間實行調解，幫助政府軍隊與民衆解決各種困難，使他們能够仍然共同一致去對付共同的敵人。

我們對於政府與軍隊的許多弱點，對於某部份民衆的某些不諒解，均應該進行善意的耐心的批評，而且應該採取積極幫助他們糾正弱點與不諒解的具體辦法，使政府軍隊與民衆都一齊進步。如果我們民運工作者自己在這方面犯了什麼錯誤，我們也應該以自我批評的精神坦白的去承認自己的錯誤，並且應該糾正自己的錯誤。

我們應該認清敵探漢奸托匪們，正在利用政府軍隊與民衆間的一切間隙與磨擦進行着各種挑撥離間的陰謀，以達到造成政府軍隊與民衆間的尖銳對立，甚至流血的鬥爭。我們應該揭破這種陰謀，同時使他們的陰謀無法實現。

戰時民運工作的第三個基本原則，應該是集中火力消滅民運中的托洛茨基派匪徒與敵探漢奸。這些份子混在民衆組織與團體內部，進行着各種各樣的陰謀詭計挑撥離間的辦法，以達到他們分裂統一戰線，幫助日寇滅亡中國的目的。對於這些份子，我們民運工作者應該有最高度的警覺性，要利用一切機會給他們以最大的打擊，特別對於那些甘心情願，至死不悟爲日寇服務的托派匪徒們以及其他萬惡不赦的敵探漢奸，我們應該宣佈他們爲中國人民之公敵，採取堅決消滅的方針。只有這樣，我們民運內部的鬥爭目標，才能非常明白清楚，堅強有力，才能克復抗日營壘內某些動搖妥協的傾向，因之使統一戰線內部的團結更能鞏固起來。

但是對於那些由於政治覺悟不夠，而犯不利於民族統一戰線的錯誤的人或集團，我們民運工作者應該採取寬大感化的辦法，向他們進行各方面的解釋與說服，爭取他們到民族統一戰線中來。比如我們對於那些愚昧無知與迫於生活的無出路而以幾毛錢或幾塊錢爲敵人服務的份子，我們就應該依據不同的情況採取不同的辦法，使他們中的最大多數能够悔悟過來同