

《烈士褒扬条例》

释义

民政部 政策法规司 编著
国务院法制办公室政法人力资源社会保障法制司

《烈士褒扬条例》释义

民政部优抚安置局
民政部政策法规司 编著
国务院法制办公室政法人力资源社会保障法制司

图书在版编目 (CIP) 数据

《烈士褒扬条例》释义 / 民政部优抚安置局, 民政部政策法规司, 国务院法制办公室政法人力资源社会保障法制司编著. —北京: 中国社会出版社, 2012. 6

ISBN 978 - 7 - 5087 - 4079 - 9

I. ①烈… II. ①民… ②民… ③国… III. ①烈士—
优抚法—法律解释—中国 IV. ①D922. 182. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 116942 号

书 名: 《烈士褒扬条例》释义

编 著: 民政部优抚安置局

民政部政策法规司

国务院法制办公室政法人力资源社会保障法制司

责任编辑: 张 杰

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

编辑室: (010) 66016392

销售部: (010) 66060275

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 16

字 数: 180 千字

版 次: 2012 年 6 月第 1 版

印 次: 2012 年 7 月第 3 次印刷

定 价: 36.00 元

编委会

主 编：邹 铭 王建军

副主编：杨国英 闫 湜 姜秀元

编 委：（以姓氏笔画为序）

叶启武	田科瑞	刘 磊	许丽敏	闫 湜
吴 萍	李桂广	李海龙	杨国英	陈永均
陈克伟	孟 柠	罗 昕	姜秀元	胡振全
聂文龙	袁 红	崔瑞芳		

前言

新修订的《烈士褒扬条例》（以下简称《条例》）于2011年7月20日国务院第164次常务会议审议通过，7月26日国务院总理温家宝签署国务院令予以公布，自2011年8月1日起施行。1980年6月国务院发布的《革命烈士褒扬条例》同时废止。《条例》是一部关于褒扬烈士、弘扬烈士精神、规范烈士褒扬工作的行政法规。《条例》的颁布实施，是适应中国特色社会主义事业发展，推动社会主义先进文化建设，加强国防和军队现代化建设，构建社会主义和谐社会的一项重要举措，是我国烈士褒扬工作发展史上的重要里程碑，标志着新时期完整、统一、和谐的烈士褒扬框架体系已基本形成。《条例》的颁布实施，充分体现了党和国家对烈士褒扬工作的高度重视以及对广大烈士遗属的亲切关怀，对做好新时期的烈士褒扬工作，更好地服务于广大烈士遗属，服务于社会和谐进步，服务于国防和军队现代化建设，具有十分重要的意义。

为配合《条例》的学习、宣传和贯彻实施，由参与《条例》起草、审查的负责同志和工作人员共同编写《〈烈士褒扬条例〉释义》一书，以条文释义的形式对《条例》作出符合立法本意的学理性解释，以便各级人民政府及有关部门、军队有关部门的工作人员、烈士纪念设施保护单位的工作人员、烈士遗属以及社会各界正确理解和准确把握《条例》的立法精神。同时，本书还梳理了现行的关于烈士褒扬工作的部分行政法规和规范性文件，便于各方面查阅使用。

由于时间较紧，加上水平有限，编写过程中难免有疏漏和错误之处，希望广大读者提出宝贵意见。

编 者

二〇一二年五月十日

前 言	(001)
中华人民共和国国务院令 第 601 号	(001)
烈士褒扬条例	(003)
《烈士褒扬条例》简介	(010)

条文释义

第一章 总 则	(017)
本章要点	(017)
第一条	(019)
第二条	(025)
第三条	(032)
第四条	(038)
第五条	(042)
第六条	(047)
第七条	(048)

第二章 烈士的评定	(050)
本章要点	(050)
第八条	(051)
第九条	(067)
第十条	(076)
 第三章 烈士褒扬金和烈士遗属的抚恤优待	(079)
本章要点	(079)
第十一条	(081)
第十二条	(087)
第十三条	(095)
第十四条	(100)
第十五条	(102)
第十六条	(104)
第十七条	(105)
第十八条	(107)
第十九条	(109)
第二十条	(113)
第二十一条	(117)
第二十二条	(120)
 第四章 烈士纪念设施的保护和管理	(123)
本章要点	(123)
第二十三条	(125)
第二十四条	(129)
第二十五条	(137)
第二十六条	(142)
第二十七条	(152)
第二十八条	(158)

第二十九条	(160)
第三十条	(162)
第三十一条	(165)

第五章 法律责任	(169)
本章要点	(169)
第三十二条	(171)
第三十三条	(176)
第三十四条	(178)
第三十五条	(183)
第三十六条	(187)

第六章 附则	(191)
本章要点	(191)
第三十七条	(192)
第三十八条	(192)
第三十九条	(194)
第四十条	(195)
第四十一条	(197)

相关政策法规

国务院、中央军事委员会关于修改 《军人抚恤优待条例》的决定	(205)
民政部、人力资源和社会保障部、财政部、解放军总政治部 关于贯彻实施《烈士褒扬条例》若干具体问题的意见	(217)
民政部、教育部、解放军总政治部关于印发 《优抚对象及其子女教育优待暂行办法》的通知	(220)

民政部、财政部、劳动和社会保障部、卫生部关于印发
《优抚对象医疗保障办法》的通知 (222)

民政部关于做好烈士亲属祭扫接待工作的通知..... (225)

民政部、财政部关于加强零散烈士纪念设施
建设管理保护工作的通知..... (227)

附 录

各个时期的烈士评定情形..... (231)

各个时期的烈士一次性抚恤金标准..... (237)

中华人民共和国国务院令

第 601 号

《烈士褒扬条例》已经 2011 年 7 月 20 日国务院第 164 次常务会议通过，现予公布，自 2011 年 8 月 1 日起施行。

总 理

温家宝

二〇一一年七月二十六日

烈士褒扬条例

第一章 总 则

第一条 为了弘扬烈士精神，抚恤优待烈士遗属，制定本条例。

第二条 公民在保卫祖国和社会主义建设事业中牺牲被评定为烈士的，依照本条例的规定予以褒扬。烈士的遗属，依照本条例的规定享受抚恤优待。

第三条 国家对烈士遗属给予的抚恤优待应当随经济社会的发展逐步提高，保障烈士遗属的生活不低于当地居民的平均生活水平。

全社会应当支持烈士褒扬工作，优待帮扶烈士遗属。

国家鼓励公民、法人和其他组织为烈士褒扬和烈士遗属抚恤优待提供捐助。

第四条 烈士褒扬和烈士遗属抚恤优待经费列入财政预算。

烈士褒扬和烈士遗属抚恤优待经费应当专款专用，接受财政部门、审计机关的监督。

第五条 县级以上人民政府应当加强对烈士纪念设施的保护和管理，为纪念烈士提供良好的场所。

各级人民政府应当把宣传烈士事迹作为社会主义精神文明建设的重要内容，培养公民的爱国主义、集体主义精神和社会主义道德风尚。机关、团体、企事业单位应当采取多种形式纪念烈士，学习、宣传烈士事迹。

第六条 国务院民政部门负责全国的烈士褒扬工作。县级以上地方人民政府民政部门负责本行政区域的烈士褒扬工作。

第七条 对在烈士褒扬工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第二章 烈士的评定

第八条 公民牺牲符合下列情形之一的，评定为烈士：

（一）在依法查处违法犯罪行为、执行国家安全工作任务、执行反恐怖任务和处置突发事件中牺牲的；

（二）抢险救灾或者其他为了抢救、保护国家财产、集体财产、公民生命财产牺牲的；

（三）在执行外交任务或者国家派遣的对外援助、维持国际和平任务中牺牲的；

（四）在执行武器装备科研试验任务中牺牲的；

（五）其他牺牲情节特别突出，堪为楷模的。

现役军人牺牲，预备役人员、民兵、民工以及其他人员因参战、参加军事演习和军事训练、执行军事勤务牺牲应当评定烈士的，依照《军人抚恤优待条例》的有关规定评定。

第九条 申报烈士的，由死者生前所在工作单位、死者遗属或者事件发生地的组织、公民向死者生前工作单位所在地、死者遗属户口所在地或者事件发生地的县级人民政府民政部门提供有关死者牺牲情节的材料，由收到材料的县级人民政府民政部门调查核实后提出评定烈士的报告，报本级人民政府审核。

属于本条例第八条第一款第一项、第二项规定情形的，由县级人民政府提出评定烈士的报告并逐级上报至省、自治区、直辖市人民政府审查评定。评定为烈士的，由省、自治区、直辖市人民政府送国务院民政部门备案。

属于本条例第八条第一款第三项、第四项规定情形的，由国务院有关部门提出评定烈士的报告，送国务院民政部门审查评定。

属于本条例第八条第一款第五项规定情形的，由县级人民政府提出评定烈士的报告并逐级上报至省、自治区、直辖市人民政府，由省、自治区、直辖市人民政府审查后送国务院民政部门审查评定。

第十条 烈士证书由烈士遗属户口所在地的县级人民政府民政部门向烈士遗属颁发。

第三章 烈士褒扬金和烈士遗属的抚恤优待

第十一条 国家建立烈士褒扬金制度。烈士褒扬金标准为烈士牺牲时上一年度全国城镇居民人均可支配收入的 30 倍。战时，参战牺牲的烈士褒扬金标准可以适当提高。

烈士褒扬金由颁发烈士证书的县级人民政府民政部门发给烈士的父母或者抚养人、配偶、子女；没有父母或者抚养人、配偶、子女的，发给烈士未满 18 周岁的兄弟姐妹和已满 18 周岁但无生活来源且由烈士生前供养的兄弟姐妹。

第十二条 烈士遗属除享受本条例第十一条规定的烈士褒扬金外，属于《军人抚恤优待条例》以及相关规定适用范围的，还享受因公牺牲一次性抚恤金；属于《工伤保险条例》以及相关规定适用范围的，还享受一次性工亡补助金以及相当于烈士本人 40 个月工资的烈士遗属特别补助金。

不属于前款规定范围的烈士遗属，由县级人民政府民政部门发给一次性抚恤金，标准为烈士牺牲时上一年度全国城镇居民人均可支配收入的 20 倍加 40 个月的中国人民解放军排职少尉军官工资。

第十三条 符合下列条件之一的烈士遗属，享受定期抚恤金：

（一）烈士的父母或者抚养人、配偶无劳动能力、无生活来源，或者收入水平低于当地居民的平均生活水平的；

（二）烈士的子女未满 18 周岁或者已满 18 周岁但因残疾或者正在上学而无生活来源的；

（三）由烈士生前供养的兄弟姐妹未满 18 周岁或者已满 18 周岁但因正在上学而无生活来源的。

符合前款规定条件享受定期抚恤金的烈士遗属，由其户口所在地的县级人民政府民政部门发给定期抚恤金领取证，凭证领取定期抚恤金。

第十四条 烈士生前的配偶再婚后继续赡养烈士父母，继续抚养烈士未满 18 周岁或者已满 18 周岁但无劳动能力、无生活来源且由烈士生前供养的兄弟姐妹的，由其户口所在地的县级人民政府民政部门参照烈士遗属定期抚恤金的标准给予补助。

第十五条 定期抚恤金标准参照全国城乡居民家庭人均收入水平确定。定期

抚恤金的标准及其调整办法，由国务院民政部门会同国务院财政部门规定。

烈士遗属享受定期抚恤金后仍达不到当地居民的平均生活水平的，由县级人民政府予以补助。

第十六条 享受定期抚恤金的烈士遗属户口迁移的，应当同时办理定期抚恤金转移手续。户口迁出地的县级人民政府民政部门发放当年的定期抚恤金；户口迁入地的县级人民政府民政部门凭定期抚恤金转移证明，从第二年1月起发放定期抚恤金。

第十七条 烈士遗属不再符合本条例规定的享受定期抚恤金条件的，应当注销其定期抚恤金领取证，停发定期抚恤金。

享受定期抚恤金的烈士遗属死亡的，增发6个月其原享受的定期抚恤金作为丧葬补助费，同时注销其定期抚恤金领取证，停发定期抚恤金。

第十八条 烈士遗属享受相应的医疗优惠待遇，具体办法由省、自治区、直辖市人民政府规定。

第十九条 烈士的子女、兄弟姐妹本人自愿，且符合征兵条件的，在同等条件下优先批准其服现役。烈士的子女符合公务员考录条件的，在同等条件下优先录用为公务员。

烈士子女接受学前教育和义务教育的，应当按照国家有关规定予以优待；在公办幼儿园接受学前教育的，免交保教费。烈士子女报考普通高中、中等职业学校、高等学校研究生的，在同等条件下优先录取；报考高等学校本、专科的，可以按照国家有关规定降低分数要求投档；在公办学校就读的，免交学费、杂费，并享受国家规定的各项助学政策。

烈士遗属符合就业条件的，由当地人民政府人力资源和社会保障部门优先提供就业服务。烈士遗属已经就业，用人单位经济性裁员时，应当优先留用。烈士遗属从事个体经营的，工商、税务等部门应当优先办理证照，烈士遗属在经营期间享受国家和当地人民政府规定的优惠政策。

第二十条 符合住房保障条件的烈士遗属承租廉租住房、购买经济适用住房的，县级以上地方人民政府有关部门应当给予优先、优惠照顾。家住农村的烈士遗属住房有困难的，由当地人民政府帮助解决。

第二十一条 男年满60周岁、女年满55周岁的孤老烈士遗属本人自愿的，可以在光荣院、敬老院集中供养。

各类社会福利机构应当优先接收烈士遗属。

第二十二条 烈士遗属因犯罪被判处有期徒刑、剥夺政治权利或者被司法机关通缉期间，中止其享受的抚恤和优待；被判处死刑、无期徒刑的，取消其烈士遗属抚恤和优待资格。

第四章 烈士纪念设施的保护和管理

第二十三条 按照国家有关规定修建的烈士陵园、纪念堂馆、纪念碑亭、纪念塔祠、纪念塑像、烈士骨灰堂、烈士墓等烈士纪念设施，受法律保护。

第二十四条 国家对烈士纪念设施实行分级保护。分级的具体标准由国务院民政部门规定。

国家级烈士纪念设施，由国务院民政部门报国务院批准后公布。地方各级烈士纪念设施，由县级以上地方人民政府民政部门报本级人民政府批准后公布，并报上一级人民政府民政部门备案。

各级人民政府应当确定烈士纪念设施保护单位，并划定烈士纪念设施保护范围。

第二十五条 烈士纪念设施应当免费向社会开放。

烈士纪念设施保护单位应当健全管理工作规范，维护纪念烈士活动的秩序，提高管理和服务水平。

第二十六条 各级人民政府应当组织收集、整理烈士史料，编纂烈士英名录。

烈士纪念设施保护单位应当搜集、整理、保管、陈列烈士遗物和事迹史料。属于文物的，依照有关法律、法规的规定予以保护。

第二十七条 县级以上人民政府有关部门应当做好烈士纪念设施的保护和管理工作。未经批准，不得新建、改建、扩建或者迁移烈士纪念设施。

第二十八条 任何单位或者个人不得侵占烈士纪念设施保护范围内的土地和设施。禁止在烈士纪念设施保护范围内进行其他工程建设。

任何单位或者个人不得在烈士纪念设施保护范围内为烈士以外的其他人修建纪念设施或者安放骨灰、埋葬遗体。

第二十九条 在烈士纪念设施保护范围内不得从事与纪念烈士无关的活动。