

党员干部
年度经济社会读本
W E N J I

问计 2013

党员干部关注的十大热点问题

DANG YUAN GAN BU GUAN ZHU DE SHI DA RE DIAN WEN TI

任仲文◎主编

问题就是时代的口号

任何社会都不可能没有**问题**

人类社会正是在不断**解决问题**的过程中前进的

科学对待当前的社会热点问题

归结起来就是正确认识和有效解决

也就是要弄清“怎么看”明确“怎么办”

人民日报出版社

013029329

党员干部

D669.3

164

问计 2013

党员干部关注的十大热点问题

DANG YUAN GAN BU GUAN ZHU DE SHI DA RE DIAN WEN TI

任仲文◎主编



D669.3

164

人民日报出版社



北航

C1638211

图书在版编目 (CIP) 数据

问计 2013 / 任仲文主编. —北京:

人民日报出版社, 2013. 3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 1652 - 7

I. ①问… II. ①任… III. ①生活 - 问题 - 中国
- 文集 IV. ①D669. 3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 045051 号

书 名: 问计 2013

主 编: 任仲文

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 鞠天相 周海燕

版式设计: 书立方文化

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369518

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 330 千字

印 张: 20

印 次: 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 1652 - 7

定 价: 38.00 元

目 录

Contents

第一章

经济趋势:增速能否持续回升

● 热点关注

- 巩固和发展经济适度回升的良好态势 /2
- 优化产业结构是加快转变经济发展方式的重点任务 /5

● 专家观点

- 金碚:现阶段我国推进产业结构调整的战略方向 /12
- 夏斌:中国经济改革行动框架 /17

● 深度解读

- 尊重经济规律 调整产业结构 /25
- 中国经济如何减少走向世界的风险 /29

● 资料链接

- 蛇年问经济 /34

第二章

社会保障:改革与发展能否进入新阶段

● 热点关注

- “社会保障”最受网友关注 /42
- 中国社会保障改革与发展 /45

推动实现更高质量的就业 全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系 /54

● 专家观点

尹蔚民:统筹推进城乡社会保障体系建设 /62

郑功成:坚持走中国特色的社会保障道路 /66

● 深度阅读

公平正义是社会保障的重要基石 /71

增强社会保障体系的公平性 /73

● 资料链接

亚洲地区社会保障制度 /76

储备养老资产 完善养老保障 /80

第三章

收入分配:如何能确保居民收入翻番

● 热点关注

强化再分配机制 加强收入分配调节 /87

如何确保居民收入翻番 /91

● 专家观点

范剑平:完善初次分配机制 调动各种要素加快发展 /92

李素文:从收入分配改革着手转变经济发展方式 /96

● 深度阅读

收入分配改革与经济发展方式转变 /98

以市场化改革推动分配公平 /102

● 资料链接

关于深化收入分配制度改革的若干意见 /104

第四章

物价稳定:如何控制上涨压力

● 热点关注

- 怎么看物价重返上行周期 /115
- 关注体制原因形成的物价上涨压力 /117

● 专家观点

- 赵长茂:宜从更多角度估价通货膨胀风险 /118
- 白暴力:控制物价上涨需重视微观治理 /121

● 深度阅读

- 工资增长怎样才能跑赢物价 /127
- 加强经济增长、结构调整与物价稳定的统一协调 /129

● 资料链接

- 历史上的通货膨胀与国家兴衰 /136

第五章

反腐倡廉:如何深入推进取信于民

● 热点关注

- 深入反腐 取信于民 /140
- 建设廉洁政治是我们党的重大任务 /141
- 动真碰硬落实“八项规定” /144

● 专家观点

- 邵景均:努力推进廉洁政治建设 /146
- 李兆前:党的政治纪律是一切纪律的基石 /147
- 陈伦:反腐倡廉见成效才能取信于民 /149

深度阅读

- 反腐倡廉关系党和国家生死存亡 /151
- 用硬制度管住“舌尖腐败” /152

资料链接

- 严惩腐败不手软 打铁还需自身硬 /154

第六章

医疗改革:看病难问题能否彻底解决

热点关注

- 大病保险今年全面落地 /158
- 先看病后付费,改革规划须先行 /160
- 医改下一步重点是建立“医联体” /161

专家观点

- 陈竺:看病难看病贵尚未根本解决 /164
- 谢茹:如何破解看病贵问题 /165

深度阅读

- 更高水平医疗如何实现 /169
- 群众看病还须过“三关” /173

资料链接

- “先看病后付费”不搞一刀切 /177
- 有病能及时看了
——太原试点“先住院后付费”惠及百万农民 /179

第七章

住房保障:房价能否合理回归

● 热点关注

- 如何看待当前房地产调控 /183
- 意在抑制炒房 刚需可享优惠 /188
- 如何看待 53 个城市房价上涨 /189

● 专家观点

- 黄文波:创新住房保障 增进幸福和谐 /192
- 程国有:建立房价合理回归的对冲机制 /195

● 深度阅读

- 住房保障,让全体人民住有所居 /198
- 增加供给是稳定房价的根本举措 /203

● 资料链接

- 一些国家和地区住房保障的做法及启示 /205
- 借鉴国际经验 完善住房保障 /208

第八章

法治建设:如何开创依法治国新局面

● 热点关注

- 建设法治中国 实现公平正义 /211
- 营造法律至上的法治环境
 - 开创依法治国新局面之一 /212
- 在每个案件中体现公平正义
 - 开创依法治国新局面之二 /214
- 让法治成为一种全民信仰
 - 开创依法治国新局面之三 /216

● 专家观点

- 李适时:尊崇宪法精神 维护宪法权威 /218
- 莫纪宏:期待“法治小康” /221

● 深度解读

新中国的法治道路

- 访中共中央党校谢春涛教授 /225
- 更加重视法治在行政管理中的作用 /230
- 法治政府,学界如何评价? /233

● 资料链接

- 中国立法:完成了一次伟大跨越 /237
- 不断加快法治政府建设步伐
- 国务院二〇一二年法制工作综述 /242
- 监督公权力 法治在提速 /247

第九章

体制改革:还面临哪些难题

● 热点关注

- 行政体制改革面临哪些难题 /252
- 以民为本实现经济体制改革的新突破 /255

● 专家观点

- 魏礼群:从实现科学发展的高度深化行政体制改革 /259
- 陈剑:政治体制改革 应当从现有制度入手 /264
- 刘芳:行政体制改革应以转变政府职能为重点 /272

● 深度阅读

- 完善体制改革的统筹协调机制 /274

继续深化行政体制改革	/276
------------------	------

资料链接

深入推进行政体制改革

——我国行政体制改革近 10 年的回顾与前瞻	/278
------------------------------	------

“十六字诀”引领文化体制改革	/282
----------------------	------

第十章

生态文明:如何融入国家建设全过程

热点关注

努力开创生态文明建设新局面	/287
---------------------	------

生态文明建设如何融入国家建设全过程	/288
-------------------------	------

专家观点

潘家华:低碳发展是生态文明的刚性测度	/295
--------------------------	------

胡鞍钢:中国现代化将是绿色的	/296
----------------------	------

夏光:制度建设是生态文明的软实力	/298
------------------------	------

深度阅读

环境是发展的硬条件	/300
-----------------	------

新阶段的治水兴水之策	/301
------------------	------

资料链接

怎样理解生态文明理念

——学习党的十八大精神	/305
-------------------	------

科学构建生态文明评价指标体系	/307
----------------------	------

第一章

经济趋势： 增速能否持续回升

 热点关注

巩固和发展经济适度回升的良好态势

去年底召开的中央经济工作会议强调，要重视跟踪分析和把握发展形势的新变化。这有很强的现实针对性和指导意义。目前，我国经济发展所面临的国内外环境都发生了重大变化。一方面，世界经济由危机前的快速发展期进入深度转型调整期，国际经济形势错综复杂、充满变数；另一方面，我国经济由高速增长期进入增长阶段转换期，进入潜在经济增长率下移的新阶段。在这种大背景下，我国 GDP 季度同比增长率在经历了 2008 年国际金融危机冲击的严重下滑以及 2009 年政策刺激下的“V 形”反转之后，从 2010 年第二季度到 2012 年第三季度，又出现了连续 10 个季度的下滑趋势。就在人们为此而担心时，从 2012 年 9 月起，我国经济运行的多项重要指标结束了探底下滑，开始出现企稳回升态势。但经济回升的基础还不稳固，部分行业、部分企业还面临经营困难，经济形势可谓是“乍暖还寒”。当前，应巩固和发展已出现的适度回升的良好态势，努力实现稳中求进、扎实开局。为此，需要回答以下三个问题。

我国经济增速能不能回升

影响经济运行的因素有很多，这里主要讨论与趋势性因素和周期性因素有关的问题。要判断 2013 年我国经济增速能不能回升，就要搞清楚从 2010 年第二季度到 2012 年第三季度的这一轮经济增速下滑是趋势性因素还是周期性因素在起作用？抑或是两种因素都在起作用？如果是两种因素都在起作用，那么，究竟是哪一种因素的作用更强、更重要？

趋势性因素，是指决定经济运行在一个较长时期内基本走向的各种因素，诸如要素投入因素、资源禀赋因素、生态环境因素、体制机制因素等。周期性因素，是指影响经济运行短期波动的各种因素，可分为两大类：第一大类是经济体系本身的使其向上扩张的因素和使其向下收缩的因素。向上扩张因

素和向下收缩因素形成的两种力量此起彼伏、此长彼消，各自积蓄到一定程度而交替起作用，形成经济的短期波动。第二大类是逆周期调节的宏观调控政策因素。由于宏观调控政策变化直接受到经济短期波动态势的影响，需要进行逆周期调节，从而也具有一定的周期性特点。

本轮经济增速下滑是趋势性因素与周期性因素交织在一起、共同起作用的结果。趋势性因素决定经济波动的中轴线位势，周期性因素影响经济波动的上下幅度。分析经济走势，关键在于把握它们各自不同的作用特点及政策含义，否则，就会产生两种误导：一种是，只看到周期性因素的作用，而忽视趋势性因素的作用，以为像过去那样，简单依靠扩张性的财政政策和货币政策就能使经济增速迅速回升。这是不合时宜的，因为在当前国内外大环境下，特别是在我国潜在经济增长率开始下移的大背景下，即使采取强刺激政策，经济增速的大起也不可持续，有可能重回过去的粗放型、速度型经济增长方式，导致经济大起大落。另一种是，只看到趋势性因素的作用，而忽视周期性因素的作用，以为今后我国经济增速只会一年一年滑下去，把短期波动中低谷期的较低经济增长率误认为是长期趋势线，该回升的时候不敢回升，以至贻误来之不易的经济回升的良好态势。

因此，一方面，应重视趋势性因素的作用，加大转变经济发展方式和调整经济结构的政策支持力度，积极推进改革开放和长效的体制机制建设，把握好经济增速，使之既不过高、也过低地偏离中轴线；另一方面，应按照中央经济工作会议的要求，继续把握好稳中求进的工作总基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，充分发挥宏观调控政策的逆周期调节和推动结构调整的作用，巩固和发展已出现的适度回升的良好态势。目前，我国经济增速刚刚呈现企稳回升态势，还有一定的回升空间，不需要采取力度过大的刺激政策，而应在继续实施积极财政政策和稳健货币政策中适时微调、预调。今后5年，在实际经济运行中，应把握好经济增速适度回升的上限：一是不引起经济过热，GDP增长率最高不要超过10%；二是不引起明显的物价上涨，物价上涨率不要超过4%。

我国经济增速要不要回升

要回答2013年我国经济增速要不要回升的问题，就需要明确，不仅经济增速

过高不利于转方式、调结构，经济增速偏低同样不利于转方式、调结构。因为经济增速偏低会使宏观经济运行环境趋紧，给经济发展带来一系列困难和问题。

经济增速偏低，企业难以推进转方式、调结构。企业是转方式、调结构的微观主体。转方式、调结构，提高经济增长质量和效益，重要的是实实在在地推动技术进步、技术创新，而技术进步、技术创新是需要投资支持的。新材料、新产品、新技术、新工艺的研发，技术改造、设备更新、节能减排等，都需要一定的投资。在经济增速偏低的宏观经济环境下，企业利润增速下降或亏损，市场上悲观预期弥漫，企业就没有信心和能力去转方式、调结构。人们常说，要利用经济下行的倒逼机制使企业加快转方式、调结构。实际上，“倒逼”所要解决的问题是在经济下行阶段凸显出来的，而“倒逼机制”的实现则是在经济上行阶段。因为在宏观经济回升的大环境中，企业生产经营状况改善，企业利润增速提高，生产资料价格尚处于低位，信贷条件相对宽松，市场信心恢复，这有利于企业扩大投资和转方式、调结构。在我国目前的经济发展阶段，如果 GDP 增速连续两个季度以上低于 8%，工业企业就会出现利润大幅下降或亏损的困难局面，企业就难以推进转方式、调结构。

经济增速偏低，企业效益下滑，必然影响国家财政收入的增长。2012 年，随着经济增速低位运行，全国财政收入增速大幅下降。如果财政收入增速持续大幅下降，那么，需要财政支持的转方式、调结构，需要财政支持的科学、教育、文化、卫生等各项社会事业的发展，需要财政支持的有关改革措施的推进等，都会遇到困难。财政收入增速下降，而财政支出刚性很强，财政收支矛盾就会突出。

因此，我们必须摆脱经济持续偏低增长的局面，进一步巩固和发展已经出现的经济适度回升的态势，为推进转方式、调结构和改革开放创造良好的宏观经济环境。

我国经济增速怎样回升

要回答 2013 年我国经济增速怎样适度回升的问题，首先应认识到，在本轮经济回升时，我国经济发展和宏观调控的理念发生了重大变化。

新中国成立以来，我国经济发展和宏观调控的理念发生过 3 次重大变化。第一次是 1958 年提出“多快好省”，第二次是 1992 年提出“又快又好”，第三次是 2006 年提出“又好又快”。这反映了我国经济发展阶段性特征和背景

的变化，但都包含一个“快”字。而在新的经济发展阶段和背景下，2012年11月召开的党的十八大和12月召开的中央经济工作会议提出，实现经济“持续健康”发展。这里没有强调“快”，而是突出了把经济发展的立足点转到提高质量和效益上来。所以，本轮经济回升不是简单地把经济增速搞上去，而是要实现有质量、有效益、可持续的回升，实现实实在在和没有水分的回升，实现与转方式、调结构、促改革相结合的回升。

在本轮经济回升中，我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，而城镇化是扩大内需的最大潜力所在。目前，我国的城镇化还是不完全、不成熟的城镇化。首先，2012年我国城镇化率达到52.57%，这是按照城镇常住人口统计的，包括了在城镇居住半年以上的农民，但他们还没有完全融入城市生活。如果按城镇户籍人口计算，目前我国的城镇化率仅为35%左右。其次，我国城镇化的质量还不高，城镇基础设施建设和社会事业发展还跟不上，城市病却有显现。因此，我国城镇化发展的空间还很大。进一步推进城镇化，提高城镇化质量，有序推进农业转移人口市民化，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，将为我国未来5年乃至更长时期的经济发展提供巨大动力。同时，城镇化是转方式、调结构、促改革的聚合点。从转方式来说，城镇化有利于扩大内需，既能扩大消费，又能扩大投资；从调结构来说，城镇化有利于区域经济结构和产业结构优化升级；从促改革来说，推进城镇化涉及户籍制度、土地制度、收入分配制度、社会保障制度、投融资体制、基本公共服务体制等多方面的配套改革。

（作者为中国社会科学院学部委员、经济学部副主任刘树成）

（来源：《人民日报》）

优化产业结构是加快转变 经济发展方式的重点任务

党的十八大报告指出，推进经济结构战略性调整是加快转变经济发展方式的主攻方向，必须以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、

推进城镇化为重点，着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题。这是党中央在我国进入全面建成小康社会决定性阶段，全面把握国际经济格局调整 and 我国经济发展形势变化的基础上作出的重大战略部署，反映了我们党对经济发展规律更全面、更深刻的认识，体现了加快转变经济发展方式的坚定决心。我们必须深刻领会，认真贯彻落实，扎实推进产业结构优化升级，不断推动经济发展方式转变取得重大进展。

一、深刻认识和把握优化产业结构对于加快转变经济发展方式的重大意义

党的十六大以来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下，我国经济发展方式转变取得新突破，产业结构调整取得新进展，三次产业协同性增强，需求结构明显改善，城镇化水平明显提高，区域结构不断优化，经济发展的全面性、协调性和可持续性明显增强。但是应当看到，我国产业结构不合理，科技创新能力不强，核心技术缺乏、发展层次偏低，先进制造业和现代服务业发展滞后等矛盾和问题还比较突出。今后一个时期，必须优化产业结构，加快经济发展方式转变。

（一）优化产业结构是新时期加快转变经济发展方式的根本出路

当前，我国经济发展的内外部环境正在发生深刻变化。从国际看，全球经济格局深度调整，产业竞争异常激烈。国际金融危机爆发后，发达国家纷纷提出“再工业化”战略，试图在新的技术平台上提升制造业和发展新兴产业，继续以核心技术和专业服务牢牢掌控全球价值链的高端环节，对我国提升产业层次、发展先进制造业形成巨大压力；新兴市场国家也在加快产业升级，一些发展中国家利用其低成本优势，加紧与我国在传统国际市场展开竞争，我们面临着发达国家抢占战略制高点和发展中国家抢占传统市场的双重压力。从国内看，经济结构性矛盾突出，传统发展模式面临诸多调整。高投入、高消耗、高排放的粗放发展方式还没有根本改变，劳动力、土地、燃料动力等生产要素价格持续上升，能源资源和生态环境约束日趋强化，对优化产业结构形成了倒逼机制。产业结构调整优化不到位，不仅影响短期稳增长促转型目标的实现，还将严重制约经济可持续发展和全面建成小康社会目标的顺利实现。

（二）优化产业结构是加快形成新的经济发展方式的重要途径

党的十八大报告提出，要适应国内外经济形势新变化，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动，更多依靠城乡区域发展协调互动。要通过产业结构优化和转型升级，提高产业创新能力和技术水平，改变产品附加值低、产能过剩、高端产品供给不足的状况，提升产业整体素质。着力提高资源利用效率，促进产业发展模式向绿色低碳、清洁安全转变。统筹利用好两个市场两种资源，提升在全球产业分工中的地位，打造新优势，增强我国产业的核心竞争力和国际竞争力。

（三）优化产业结构是推进经济结构战略性调整的主要着力点

通过优化产业结构，努力实现消费、投资、出口协调拉动经济可持续发展。把优化产业结构作为促进消费结构升级的重要动力，创新品种、提升质量、创建品牌、改善服务，努力向消费者提供适销对路的产品和服务，引领创造新的消费需求，扩大消费市场。把优化产业结构作为促进区域协调发展的重要支撑，优化产业布局，促进产业集聚发展。把优化产业结构作为促进城镇化和农业现代化的重要依托，推进城乡发展一体化和农业现代化。

二、优化产业结构的主要任务

党的十八大报告提出，着力构建现代产业发展新体系。这是党中央根据国际市场需求结构新调整、产业格局新变化和科技进步新趋势，科学分析我国经济发展新阶段新特征，提出的重大战略任务，对优化产业结构、加快转变经济发展方式具有重要导向作用。贯彻落实这一要求，必须把构建现代产业发展新体系作为优化产业结构的主要任务，促进第一、第二、第三产业协调发展，逐步形成以农业为基础、工业为主导、战略性新兴产业为先导、基础产业为支撑、服务业全面发展的产业格局。

（一）加快传统产业转型升级

无论过去还是将来，传统产业都是我国经济发展的主体力量。党的十八大报告要求加快传统产业转型升级，是考虑我国新时期工业、农业、服务业