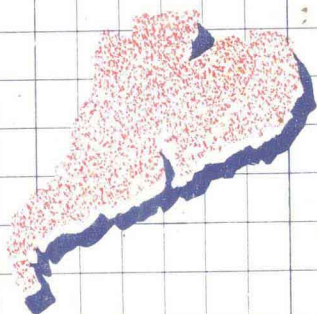




迈向二十一世纪

——广东20年基本实现现代化的

目标和对策

主 编 蓝 红 副主编 顾作义

广东人民出版社

迈向二十一世纪

——广东 20 年基本实现现代化的
目标和对策

主 编 蓝 红 副主编 顾作义

广东人民出版社

粤新登字 01 号

迈向二十一世纪
——广东 20 年基本实现现代化的
目标和对策

主 编 蓝 红 副主编 顾作义

*

广东人民出版社出版发行

广东省公安厅印刷厂印刷

(厂址:广州市北较场横路 3 号大院)

787×1092 毫米 32 开本 3.70 印张 75000 字

1993 年 9 月 1 日第 1 版 1993 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—10,000 册

ISBN7—218—01215—9/D·175

定价 2.80 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

目 录

前言	(1)
一、广东 20 年基本实现现代化的战略和目标	沈继忠(3)
二、深化改革,建立和完善社会主义市场经济体制	易振球(16)
三、扩大对外开放,参与国际市场的竞争	黄立人 符晓萍(26)
四、转换企业经营机制,搞活国有企业	巫开立(38)
五、强化农业基础地位,加快发展农村市场经济	蒋 励 程拔文 曾少华(51)
六、加快建立商品市场体系,促进广东第三产业 发展	陈顺遂(63)
七、发展广东交通事业的目标和主要措施	广东省交通厅办公室(73)
八、广东通讯事业的回顾与前瞻	广东省邮电局(85)
九、适应我省经济和社会发展的需要,加快我省 教育改革和发展的步伐	余潮波 许怀升(90)
十、适应和促进市场经济的发展,推进社会主义 精神文明建设	曾少华 关飞进(103)

前 言

把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家,使中华民族屹立于世界民族之林,这是我国人民长期以来梦寐以求的奋斗目标,是我们党和全国各族人民共同的历史任务。我们党在社会主义初级阶段的基本路线明确规定:领导和团结各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。然而现代化究竟是一个什么样子,过去人们更多的是从书本上获得理性认识。改革开放以来,随着国家实力的增强,人民生活水平的提高,人们对现代化的认识越来越清晰了。中共广东省第七次党代会根据党中央赋予我省“力争二十年基本实现现代化”的要求,描绘了一幅可望又可及的宏伟蓝图。这样,人们对现代化的认识就更加具体化了。那时候的广东,人们既有较丰富的物质生活,又有较高层次的精神生活,全省基本实现共同富裕;工业、农业和科学技术基本现代化,城乡一体化,生态环境优化;市场经济体制较完善,第三产业发达,国民经济与世界经济相衔接;较为完善的陆、海、空立体运输网络遍布全省城乡;火电、水电、核电并举,生产、生活用电充裕;程控电话网覆盖全省,信息网络沟通世界,反馈快捷灵敏;城市都有规模相当、设备

完善的文化、卫生、体育等设施，村镇也有相应设施；社会普遍实行计划生育、优生优育，城乡普及高中教育，在校的各类大学生占总人口的百分之三，人口素质有较大提高，就业机会较为充足，社会保障系统覆盖全省；政治民主，法制健全，治安良好，党政机关廉洁高效，政通人和。

但是，宏伟的蓝图要变成辉煌的现实，毕竟不是一件轻而易举的事，需要全省人民同心同德，奋发图强，艰苦奋斗。摆在全省人民面前的任务既光荣又艰巨。要完成这个任务，既有着很好的发展机遇和十分有利的条件，又面临严峻的挑战和困难。如何把省第七次党代会制定的战略目标和宏伟蓝图让全省人民所认识，把二十年基本实现现代化的有利条件与面临的挑战以及措施和对策让广大群众所掌握，进一步调动起全省人民的积极性、创造性，增强紧迫感、责任感和危机感，在建设有中国特色社会主义的理论指引下奋勇前进，这是摆在各级宣传部门面前的一项义不容辞的重要工作。为此，我们编写了这本小册子，供各级宣传部门和广大群众学习、宣传之用。

参加本书编辑工作的还有赵建国、曾少华、洪楚仪。

一 广东20年基本实现现代化的战略和目标

沈继忠

中共中央要求广东加快经济发展步伐,力争20年基本实现现代化。这是一项光荣而又艰巨的任务,它不仅对于广东在对国内外经济交流中发挥枢纽和辐射作用,而且对于中华民族在激烈国际竞争中生存与发展,对于中国社会主义的前途具有重要意义。

我国改革开放深入发展和社会主义市场经济的建立,为广东利用国内外两种资源、两个市场提供了更为有利的条件。进入90年代,世界竞争的焦点集中到经济上来,各国经济贸易相互渗透是大趋势。亚洲已从动荡走向和平与相对稳定时期。紧随日本、亚洲“四小龙”及东盟国家之后,我国沿海地区正在掀起经济振兴浪潮,包括我国在内的东亚地区成为世界最具活力的经济发展热点。在世界经济多极化、区域经济集团化趋势的推动下,东亚地区经济合作势必加强。中国恢复关贸总协定缔约国地位,必将有利于广东与国际经济接轨,有利于加强我们与世界各国的经济与技术合作。这些都为广东利用外资、引进技术、增加出口、调整结构等提供了难得的机遇。

改革开放以来,广东的经济发展取得举世瞩目的成就,1991年全省国内生产总值达1780亿元,比1978年翻了两番

多,成为当今世界经济发展最活跃的地区之一。经过 13 年的建设,广东的经济和产业结构得到调整和优化,第二、三产业加速发展,三大产业的产值比例从 1978 年的 30 : 46 : 24 调整为 23 : 42 : 35,形成了轻工、家用电器、食品饮料、纺织等一批支柱工业。外向型经济格局初步形成,进出口总额达 222 亿美元,年递增 22.5%,实际利用外资累计 149 亿美元,加强了广东经济与国际经济的联系和合作。以培育和发展社会主义市场经济体系为中心的改革进入了较深层次,在国民经济的主要行业中初步形成了自我积累、自我发展的良性循环的新运行机制,大大解放和发展了生产力。能源、交通、通讯等基础设施建设和社会的稳定形成了较好的投资环境和生活环境。“开拓、进取、务实、创新”精神已深深扎根于全省人民和各级领导之中。改革开放和经济建设所取得的这些成就,为广东 20 年基本实现现代化打下了良好的基础。

我们面临的挑战也是严峻的。世界正处于大变动的历史时期,国际经济竞争加剧,贸易保护主义在加强;我国周边国家和地区经济的迅速崛起促使我们必须以更快的速度、更高的质量与它们开展竞争。同时,广东经济基础还不雄厚,技术水平低,劳动者素质较差,产业层次不高,建设资金不足,地区间经济发展不平衡。面对这些挑战,我们必须敢于走前人未走过的路,进一步解放思想,大胆探索,迎接挑战,走出一条更快更好地发展具有中国特色的社会主义新路子。

一、广东实现现代化的战略目标

力争 20 年基本实现现代化,这是党中央赋予广东的历史任务,是运用有中国特色社会主义的理论与广东实际相结合所确定的战略目标。这是引导全省人民斗志昂扬地迈向 21 世纪的伟大旗帜。实现这一目标具有十分重大的经济和政治意义。

广东基本实现现代化,就是全省经济发展总体上达到世界中等发达国家的水平,精神文明的水平更高。主要体现为科学技术发达,经济实力雄厚,人民生活富足,民主法制健全,社会风气良好。

那时候的广东,应该是:

——人们既有较丰富的物质生活,又有较高文明层次的精神生活,全省基本实现共同富裕;

——工业、农业和科学技术基本现代化,第三产业社会化,城乡一体化,生态环境优化;

——市场经济体制较完善,具有较强国际竞争力的社会经济体系和良好的外向型经济运行机制;

——高速公路连各市,一级公路通各县,二、三级公路通乡镇,铁路通大部分县,多口岸沟通世界,形成较为完善的陆海空立体运输网络;

——生产、生活用电充裕,程控电话网覆盖全省城乡,通讯方便快捷;

——城市都有规模相当、设备完善的文化、卫生、体育等

设施,镇村也有相应设施;

——社会普遍实行计划生育、优生优育,城乡普及高中阶段教育,在校的各类大学生占总人口的3%,人口素质有较大提高,就业机会较为充足,社会保障系统覆盖全省;

——政治民主,法制健全,治安良好,廉洁高效,政通人和。

实现这个宏伟目标,将分两个阶段进行。从现在起到2000年为第一阶段。这一阶段,要建立起社会主义市场经济体制的基本框架和与之相适应的运行机制,精神文明建设有重大进展。国内生产总值达到5000亿元,10年平均年递增13.4%,人均国内生产总值达到7200元。2000年后的10年为第二阶段。到2010年,全省基本实现现代化。国内生产总值达16000亿元,年平均增长12.4%,人均国内生产总值达2万元。全省人口控制在8000万人以内,人口自然增长率控制在12.5%以下。社会主义精神文明建设与物质文明建设相互适应,协调发展。

我省基本实现现代化的总思路是:以建设有中国特色社会主义的理论为指导,以经济建设为中心,以改革开放为动力,以四项基本原则为保证,坚持“两手抓”的方针;强化农业、交通能源通信和教育科技三个基础;建立社会主义市场经济、民主法治和廉政监督三个机制;实现产业结构、生态环境和人口素质三个优化;保持国民经济高速、高效、协调、持续发展,不断提高人民生活水平,促进社会全面繁荣进步。

这20年中,今后5年是打基础的关键性5年。全省力争到1997年实现国民生产总值比1980年翻三番的目标。这5年我们必须在巩固和发展原有优势的同时,重点在建立市场

经济体制、优化产业结构、加强基础设施建设、调整地区经济布局、发展教育科技事业等方面,取得重大突破,为今后大发展奠定坚实的基础。

广东力争 20 年基本实现现代化,任务光荣而又艰巨。当前国际国内经济竞争日趋激烈,全省经济发展还存在着许多薄弱环节和制约因素,今后还会遇到新的问题。我们要增强紧迫感和危机感。虽然我们面临着严峻挑战和诸多困难,但也面临着很好的发展机遇和有利条件。14 年改革开放的成果为今后发展打下了良好的物质基础,积累了有益的经验。广东的改革开放政策和地缘人缘的优势与潜力仍然很大。特别是邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大胜利召开,促成了加快改革开放和经济发展的大气候。全省广大党员和人民群众精神振奋,建设现代化广东的热情空前高涨。国际环境也有利于我们的发展。只要我们抓住机遇,坚持党的基本路线,团结全省人民,解放思想,实事求是,励精图治,扎实工作,我们的现代化目标就一定能实现。

二、主要行业发展目标

1、农村经济现代化

90 年代,全面发展农村商品经济,实现农业生产区域化、专业化、商品化。“八五”期间,进一步加强农业基础设施建设和农产品加工、保鲜、仓储、运输等设施和市场建设。建立健全农业社会化服务体系,提高科技成果转化率和普及率。实现绿化达标。农业总产值年递增 6.5%,1995 年达到 800 亿元,农

民人均纯收入 1450 元。“九五”期间,农业总产值年递增 6%,2000 年达 1080 亿元,农民人均纯收入 1900 元以上,生活达到小康水平。

后 10 年,农村二、三产业成为农村经济的主体,农民生活从小康向富裕迈进,基本实现农业现代化、农村工业化、乡镇城市化。

发展现代化大农业,推进“贸工农一体化、种养加工一条龙”的集团式经营,土地向种田能手集中,形成适度规模经营,发展现代化经营组织。建立和发展与农产品生产、加工紧密联系的市场体系,在广州、深圳、佛山以及东西两翼的大中城市建设大型现代化、反映国内外流通信息的农产品综合批发市场,在韶关、汕头建立大米批发市场,在湛江、茂名建立“南菜北运”批发市场,在沿海重点渔港建设水产品批发市场。加快农业技术进步,形成县、镇、管理区、示范户四级农科教结合的推广网络,推广适用先进的农业技术,建立不同区域、品种的科技推广示范基地。在规模经营的基础上,逐步用先进的农业机械设备武装农业。

贯彻“积极扶持,合理规划,正确引导,加强管理”的方针,促进乡镇企业上规模、上水平、上效益。结合小城镇建设,建立一批工业小区,加快农村工业化、城市化进程。

加强土地管理和开发。落实保护耕地的任期目标责任制;建立基本农田保护区,对非农业建设用地推广“五统一”的政策。积极抓好农业综合开发,围垦滩涂,开发丘陵坡地。“八五”期间,开发宜农荒地 50 万亩。

2、工业逐步向技术密集型转变

以市场为导向,依靠科技进步,促进新技术部门的兴起。

提高整个生产技术层次,促进劳动密集型为主的传统工业向资金、技术密集型为主的现代工业发展。

90年代,偏向重化工业建设,优先培育以乙烯为龙头的石油化工、以汽车整车为龙头的汽车制造业、以集成电路等基础元器件为主的电子工业以及冶金工业,为以后发展技术密集型工业打下基础。同时,改组、改造轻纺工业等现有优势产业。到2000年,工业总产值达到10780亿元,年平均增长18.9%。

后10年,重点发展以电子信息、生物技术和机电一体化技术为主的,以计算机、集成电路、光电材料、精密机械、汽车、高精尖的精细化工、医药产品等为主导的新技术产业。

90年代重点建立四个工业新支柱:

石油化工:以乙烯为龙头,发展各种油品、塑料原料、化纤原料、精细化工、化肥等产品。

汽车制造业:坚持“高起点、大批量、联合发展”的原则,集中力量发展轿车、轻型客货车和微型汽车,有选择地发展汽车零部件。

电子工业:以微电子技术为先导,提高产品档次和投资类电子产品的比重。

冶金工业:根据广东加工工业发展的需要,扩大规模,发展新产品,提高产品质量。

3、超前建设基础设施

大力加强基础设施建设,做好环境保护工作。为经济发展和人民生活创造良好的公共环境。

能源建设:坚持开发与节约并举的方针,积极利用国内、国际能源,认真抓好节能降耗和综合利用工作。电力建设,实

行水、火、核并举的方针，择优发展省内中、小水电和坑口电站，参与国家组织的西南水电开发，加快核电厂建设。20 年新增发电装机容量 7200 万千瓦。

公路建设：提高山区公路密度，建成环珠江三角洲并辐射全省的高速公路和汽车专用路网。20 年新增公路里程 5.2 万公里，其中高速公路、汽车专用路 3310 公里。到 2010 年，每百平方公里有公路从 31 公里提高到 60 公里。

铁路建设：重点建设出省通道，建成连接省内东西两翼、贯穿南北的铁路骨架及通往各市的铁路网；提高现有铁路运输能力，20 年共建铁路 2200 公里。

航道整治：重点是打开出海口并相应整治内河航道，实现西江干流江海直达，提高珠江三角洲通航能力。20 年共整治航道 2570 公里，其中 3000 吨级以上的船舶航道 440 公里。

港口建设：在改造现有码头的同时，加强沿海港口建设，提高南北海运能力。分阶段建设广州、湛江、汕头、盐田、妈湾、赤湾、蛇口、高栏、惠州、阳江、水东等深水港。20 年内新建港口泊位 610 个、新增港口吞吐能力 5.6 亿吨。

民航：建成发达的空中运输网络，开通主要国家和地区的直通航线，增加运力，提供快捷、方便、优质的运输服务。

邮电通讯：利用世界先进技术，大幅度提高通讯素质和综合能力。到 2000 年和 2010 年，全省电话普及率分别达到 16% 和 45%。

水利建设：重点整治大江大河，高标准加固现有大中型水利设施，加快干支流梯级开发，建设一批具有防洪、发电、供水、灌溉、航运、旅游等综合效益的大中型骨干工程，为经济发展提供安全和水源保障。

城镇和开发区建设:要预测到经济发展带来的产业结构和就业结构变化,合理规划和进行城镇及开发区建设,形成生产和生活的合理布局,发挥公共基础设施的效能。加快城镇化步伐,发挥特大城市广州的核心作用,严格控制大城市规模,有步骤地拓展中小城市,加快小城镇的改造以及农村圩集的城镇化建设,以促进农村工业化进程。

环境保护:坚持环境与经济协调发展,实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针。90年代,全面绿化达标,初步控制和制止生态破坏,重点整治城市环境质量。总体环境质量不低于1990年水平。

4、大力发展第三产业

交通通讯、商业贸易、金融地产、科技教育、文化事业及各种生活服务等第三产业,是促进产业升级和社会主义市场经济发展的关键,也是直接提高人民生活水平、人口素质的重要产业,必须依靠改革开放,坚持效益原则,合理规划,突出重点,分类指导,全面发展。

(1)国内外市场。

大力拓展国内外市场,扩大市场网络,建立衔接国内外的市场体系,吸收两个市场的资源,支持广东经济高速协调的发展和产业升级,在国际和国内两个市场的交流中更好地发挥枢纽和辐射作用。

对外贸易实施多元化战略,发展跨国经营,在更多的国家和地区建立和发展一批企业。抓住国际机遇,有效地利用外资,建立竞争力较强的外向型产业群。加快产品升级换代,提高出口产品的技术含量,增加机电产品、高技术商品出口,到2000年基本实现出口由粗加工制品向精加工制品的转变,机

电产品占出口的比重提高到三分之一。巩固港澳及美国市场，扩大日本、西欧、东南亚市场，开拓东欧、独联体各国、中东、非洲、南美等市场。

发展国内市场，加快省内大型商业网点和购物中心的建设，建立和完善跨省区的市场网络，扩大与各省市的经济合作和联系，巩固和提高广东产品在省外市场的占有率，促进经济发展，满足人民生活多层次、多样化的需求。90年代，省内市场主要是加快大型商业网点和购物中心的建设，建成以广州为中心，多种市场相配套、营销手段先进的流通网络。

开拓资金、劳动力、技术、信息、房地产等各种生产要素市场。改革不适应社会主义市场经济发展的体制，促进各种要素市场的发育成长，发挥它们在配置资源上的积极作用。

(2) 科学技术事业。

贯彻“科学技术面向经济建设，经济建设依靠科学技术”的方针，建立具有国际竞争力和对外辐射能力的科学技术体系，以科技进步推动产业结构升级和外向型经济发展。技术进步对经济增长的贡献超过50%，技术密集型产品占工业生产和出口的比例逐步达到40%。

增强技术研究、开发、应用以及对外来技术的消化、吸收和创新能力。科技的主攻方向是：微电子和信息技术、机电一体化、新型材料、高级精细化工、生物工程、新型节能技术等。“八五”期间，完成大屏幕液晶显示器、图文传真机、工业仿真系统等重点项目。“九五”期间，完成亚微米超大规模集成电路设计、生产技术的引进、机电磁塑料机械设备以及工业机器人的研究开发、高能电池、高强度工程塑料等重点项目。后10年，重点发展微电子、新型材料、高级精细化工和生物工程等

技术。完成精细化学品和乙烯系列产品等项目的开发。

深化科技体制改革。开拓和完善技术市场,扩大科研机构的自主权,搞好省属科研建设,充分发挥高等学校科研力量的作用,鼓励发展以集体所有制为主的民办科技机构,扶持发展企业集团和行业的科研机构,推进科技的商品化、产业化和国际化,建立起与社会主义市场经济相适应的科技运行机制和管理体制。

建立多渠道的科技投资新机制,大幅度增加对科技的投入。大中型企业设立技术开发基金,乡镇设立企业技术开发调节基金,以提高企业技术开发能力。各级政府对科技事业拨款的增长应高于财政经常性收入的增长,保证重点科研攻关项目所需费用。解决好先进技术消化、创新和科技成果推广应用所需的资金。积极利用证券市场和外资,形成国家、企事业、民间支持的科技发展风险投资机制。科技研究发展经费年递增27%,占国内生产总值的比重从0.4%上升到1995年的0.7%,2000年1.2%,2010年达到4%。

加强人才的培养,建立一支能力较强的科技队伍。充分发挥各类科技人员的作用,坚持继续教育制度,组织国内外培训,提高科技人员素质。改革学校教育,按学、研、产相结合的原则,创办科技学院、科技研究生院,以培育研究开发人员。吸引国内外科技人员来广东工作。选派出国留学人员。全省从事科技研究开发人员数,1995年达到5.7万人,2000年为11万人,2010年增加到40万人。

(3)人口、人民生活及服务业。

提高居民的消费层次,发展各项有关人民生活的社会事业,使人民享有更舒适的生活。