

中国乡村发现

总第19辑（株洲专辑） 主编 / 黄建国 朱有志 执行主编 / 陈文胜



- 打造农村决策的“思想库”和“智囊团”
- 株洲市城乡同治创新社会管理
- 在三个加快中推进农业现代化
- 统筹城乡发展推进新农村建设
- 推广攸县农村环境整治模式
- 如何推进农村环境综合整治打造完美乡村
- 以城乡同治为契机推进新农村建设
- 株洲城乡统筹的高塘村样本



HONGGEBU... JINEXIAN
湖南师范大学出版社

中国乡村发现

总第19期 (株洲专辑)

主 编：黄建国 朱有志

执行主编：陈文胜

刊名题字：文选德

湖南师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国乡村发现 (株洲专辑) / 黄建国, 朱有志主编. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2012. 8

ISBN 978 - 7 - 5648 - 0877 - 8

I. ①中… II. ①黄…②朱… III. ①农村—社会主义建设—研究—株洲市 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 185861 号

中国乡村发现 (株洲专辑)

◇主 编: 黄建国 朱有志

◇执行主编: 陈文胜

◇组稿编辑: 李文邦

◇责任编辑: 廖小刚

◇责任校对: 赵洁之

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙瑞和印务有限公司

◇开本: 710 mm × 1000 mm 1/16

◇印张: 11.5

◇字数: 200 千字

◇版次: 2012 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 0877 - 8

◇定价: 20.00 元

主 编：黄建国(中共湖南省委常委、纪委书记，湖南省农村发展研究院理事长)

朱有志(湖南省社会科学院党组书记、院长)

执行主编：陈文胜(湖南省农村发展研究院院长、湖南省社会科学院科研处处长)

学术委员(姓氏笔画为序)

王小映(中国社会科学院农村发展研究所研究员)

王东京(中共中央党校教务部主任、教授)

王晓毅(中国社会科学院社会学研究所研究员)

王景新(浙江师范大学工商管理学院副院长、教授)

马晓河(国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长、教授)

孙立平(清华大学人文社会科学学院社会学系教授)

朱 玲(中国社会科学院学部委员、经济研究所副所长、研究员)

朱启臻(中国农业大学农民问题研究所所长、教授)

吴 毅(华中科技大学社会学系副主任、教授)

宋亚平(湖北省社会科学院院长)

宋洪远(农业部农村经济研究中心主任)

张占斌(国家行政学院经济学部主任、教授)

张玉林(南京大学社会学系教授)

张晓山(中国社会科学院学部委员、研究员)

张红宇(农业部政策与法规司司长、教授)

张德元(安徽大学中国三农问题研究中心副主任、教授)

李 周(中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员)

李小云(中国农业大学人文与发展学院院长)

李远行(中央财经大学社会发展学院教授)

李建华(湖南城市学院院长、教授)

李昌平(河北大学中国乡村建设研究中心主任、研究员)

李培林(中国社会科学院学部委员、社会学研究所所长、教授)

杜 鹰(国家发展和改革委员会副主任)

杜志雄(中国社会科学院农村发展研究所副所长、研究员)

陈锡文(中央农村工作领导小组副组长、办公室主任)

陈 津(广州大学公共管理学院院长、教授)

房 宁(中国社会科学院政治学研究所所长、教授)

姚先国(浙江大学公共管理学院院长、教授)

贺雪峰(华中科技大学中国乡村治理研究中心主任、教授)

赵树凯(国务院发展研究中心研究员)

钟甫宁(南京农业大学农业经济研究所所长)

唐仁健(中央财经领导小组办公室副主任、中央农办副主任)

徐 勇(华中师范大学政治学研究院院长、教授)

秦 晖(清华大学人文社会科学学院教授)

郭 玮(国务院研究室农村司司长、博士)

曹锦清(华东理工大学社会发展研究中心主任、教授)

黄季琨(中国科学院农业政策研究中心主任、教授)

黄祖辉(浙江大学中国农村发展研究院院长、教授)

温思美(华南农业大学副校长、广东省政协副主席、全国政协常委)

温铁军(中国人民大学农业与农村发展学院院长、教授)

蒋建农(中共中央党史研究室研究员)

韩 俊(国务院发展研究中心副主任)

蔡 昉(中国社会科学院学部委员、人口与劳动经济研究所所长、研究员)

潘 维(北京大学中国与世界研究中心主任、教授)

主办单位：湖南省农村发展研究院 湖南省社会科学院

湖南省新农村建设促进会 湖南省新农村建设研究基地

出版单位：湖南师范大学

副 主 编：王文强 陆福兴 刘亚平(特邀)

通讯地址：湖南省长沙市开福区浏河村巷37号

邮 编：410003

网 址：<http://www.zgxcfx.com>

投稿邮箱：zhgxcfx@163.com

目 录

■ 特 稿

黄建国 打造农村决策的“思想库”和“智囊团” / 1

■ 专 稿

陈君文 株洲市城乡同治创新社会管理 / 9

王 群 在三个加快中推进农业现代化 / 13

黄曙光 统筹城乡发展推进新农村建设 / 17

■ 农村新观察

株洲市政协 推广攸县农村环境整治模式 / 21

赵 娜 攸县城乡同治建设新农村的新途径 / 25

董小平 如何推进农村环境整治打造完美乡村 / 29

秦 勃 攸县“城乡环境同治”的探索与实践 / 34

唐俊雄 以城乡同治为契机推进新农村建设 / 39

左慕军 从两个示范村看新农村建设 / 41

■ 时政解读：新农村建设

潘 庆 株洲城乡统筹的高塘村样本 / 47

盘晓文 “四突出”力推农业农村发展稳中求进 / 52

炎陵县委办 注重“四个作用”做好科技兴农文章 / 56

周卫国 如何有效化解农村信访问题 / 59

李福文 创新农经管理 构建和谐农村 / 64

田志坚 扶持种粮大户 破解抛荒难题 / 68

李安军 发挥专业合作社的农业科技服务优势 / 73

李中良 对村规民约的制定与推行的对策思考 / 76

罗 莉 如何准确界定农村低保对象 / 81

廖莉芝 浅谈株洲市农村雷电灾害防御 / 85

凌 荣 农村土地抛荒现象不容忽视 / 88

梁小莹 浅谈转移农村剩余劳动力的途径 / 91

■ 热点问题：现代农业

- 唐耀辉 戴诗平 两型社会背景下的生态农业建设 / 95
- 费水牛 株洲现代农业建设亮点及经验 / 100
- 潘才良 倾力打造绿色无公害粮食的株洲模式 / 104
- 刘春生 吴振先 农户粮食生产规模特征及调查分析 / 108
- 天元区农村工作局 加快转型升级促进农业产业化发展 / 113
- 荷塘区农村工作局 加快城郊型农业产业发展的工作之路 / 116
- 炎陵县农业局 炎陵县茶叶产业发展的调研报告 / 119
- 株洲县农业局 特色农业产业发展的问题与对策 / 124
- 醴陵市能源办 农村可再生能源发展的现状与对策 / 127
- 刘正平 大力发展生态养殖 努力建设生态炎陵 / 132
- 伍娟 红薯种出锦绣“钱”程 / 136
- 罗建国 李丽丽 醴陵市农业产业化发展调研报告 / 139
- 周小明 培育龙头企业推进农业产业化 / 142
- 段小明 生猪价格周期性波动原因及对策 / 146
- 陈丁春 高端农业有戏 谁来为它搭台 / 151
- 肖莉 “绿色水稻”的诞生 / 155

■ 县乡连线

- 谢振华 粮食“产量大县”向“产业强县”转型的探索 / 157
- 赵宇 如何推进县域的城乡一体化 / 160
- 肖顺生 农业大县的县域经济崛起之路 / 164

■ 前沿报道

- 炎陵县农办 从“灰姑娘”到“白雪公主”的蜕变 / 168
- 罗艳兰 全力抓整治 古镇换新颜 / 172
- 胡智芳 “铁牛”神话 / 175

打造农村决策的“思想库”和“智囊团”

——在湖南省农村发展研究院2012年理事会议上的讲话

黄建国



湖南省农村发展研究院2011年3月正式成立至今，伴随着我省全面推进“四化两型”建设的进程，在短短一年的时间里，创新工作思路和工作机制，取得了广泛的社会影响；在课题研究、理论宣传、平台搭建、服务农村等方面，做了大量的开创性工作，取得了很好的成绩。这是各位理事、理事单位的关心和大力支持的结果，我在此向各位理事、理事单位表示衷心的感谢！同时，研究院还得到了省住房和城乡建设厅、省经济和信息化委员会、省国土资源厅、省人力资源和社会保障厅、省教育厅、省卫生厅等省直单位、以及县（市）研究基地的大力支持。得到了高等院校、地市与县乡基层、社会团体、新闻媒体的众多帮助。在此，我代表理事会一并表示衷心的感谢！

由于各位理事的信任选我担任这个理事长，共同为农民服务，集中同志们的智慧，为省委、省政府当好参谋助手来做一些工作，衷心感谢在座的各位！很多都是职能部门的领导，能参加这个会议很不容易，所以谢谢大家的支持！县市区的同志也都来了，你们也给予了大力的协助，衷心感谢同志们！

刚才，我们听取了上年度的工作汇报；研究了今年的工作目标与任务；对研究基地县（市）进行了授牌，搭建起了服务基层发展的新平台。这一切表明，农村发展研究院正在步入良性发展轨道。对第五届“湖湘三农论坛”的工作方案大家进行了讨论，正式启动了论坛的筹备工作，为论坛的成功举办奠定了基

础。会后秘书处要对大家提的建议和意见进行研究、吸收，有些意见完全可以接纳，争取把论坛办好。现在各种论坛都在清理，“湖湘三农论坛”是经过去年清理之后保留下来的论坛，所以我们要珍惜这个机会，把这个论坛办好，要发挥名副其实的作用，千万不要热闹一阵子。

农村发展研究院成立的任务主要是为省委、省政府当好农村工作的参谋助手，为各方面提供决策咨询服务，为基层服务，要为他们排忧解难，但不能去增加基层负担，也不要搞重复研究，这个指导思想一定要明确。大家提出的意见和建议，对农村发展研究院以后的工作给予了很高的期望，我们要在原来所取得的成就的基础上，把工作做得更好。一定要进一步加强协调，工作涉及方方面面，要多通气、多商量、多沟通、多听取大家的意见，论坛工作要做得更细一点。下面，我就今后的工作讲三点意见：

一、明确农村问题研究的责任和使命

当前，现代社会经济关系日趋复杂，任何社会组织和个人都不可能充分占有所有的真实信息，对决策服务的需求日益强烈。党中央非常重视决策，任何一个重大决策出台，都会到下面去听取基层各单位的意见，如每一次全会的议题，最近“十八大”的主题就专门派出调研组下来征求意见。国务院温家宝同志在接见国务院新任参事的会议上也强调，要尊重专家学者的意见，发挥他们智囊团、思想库的优势，使我们的决策更加科学、更加民主、更加符合实际。现在这个社会越来越复杂，谁都不可能什么都懂、什么都掌握，所在决策时离不开各方面的专家学者。中纪委的很多课题都是委托中国社科院来做的，合作得非常好。所以，现在我们党委、政府决策离不开思想库和智囊团。人民群众对决策监督不及时，很多时候都是会出问题的，等大家质疑之后才来关注问题，就会导致很被动。因此要让人民群众从一开始就参与到决策中来。

各级政府要提高决策水平，就要建立公众参与、专家咨询与领导班子民主决定相结合的科学决策机制，以提高决策的科学性，减少盲目性。从国外的经验来看，独立的研究机构如美国著名的兰德公司，对国家和社会的发展起到了独特的作用。省农村发展研究院是适应我省农村发展新形势、新要求成立的研究机构，必须明确自己的定位和作用。

1.当好农村发展的决策助手。

坚持为行动而思想，为思想而行动，本着经世致用的原则，以“致力农村发展预测、研究农村工作难点、提供农村决策服务”为宗旨，充分发挥科研机构客观、独立、专业的独特优势，围绕城乡一体化、县域发展、粮食安全和食品安全等问题，潜心研究农业科技创新、农民增收、新型农民培育、“两型”农业发展、县乡机构改革等主题，紧跟省委、省政府的大政方针，搞好“贴心”服务，努力成为党和政府农村工作的参谋助手，为湖南农村发展提供智力支持。要坚持对策研究为主，为科学决策服务，为客观现实服务，要便于各级领导借鉴、使用、操作。

2.当好农村发展的实践推手。

实践最需要的地方，就是理论发展最有前途的地方。脱离实践需要的理论，不管是多么华丽的篇章，除了制造理论垃圾之外，也不过是纸上谈兵的自娱自乐。研究不能是为了装潢门面，不是为了赚钱，不是为了评职称，要真正为现实服务。现实中有太多问题需要研究，特别像政府太强、社会太弱、市场扭曲这些问题都需要研究。因此，要坚持以服务农村第一线实践需要为核心的理念，根据农村第一线实践需要的变化而确定研究方向和研究主题。例如，三农论坛的主题要更鲜明一点、内容要更集中一点，但不要限制得太死，要及时反映农民群众和基层干部的呼声，不断发现和总结农村实践中的典型，特别是要立足湖南农村发展的实践，注重将学术成果转化为切实可行的思路和方法，推进农村理论研究与农村基层实践无缝对接，使理论研究转化为农村发展的现实生产力。

这次授牌了四个城乡一体化研究基地县，八个县域发展研究基地县，省农村发展研究院要以这些基地县为依托推进研究工作，一定要为这些基地县做好决策咨询服务，帮助宣传推介他们的经验，共同促进县域经济和城乡一体化发展。参加授牌的基地县的工作都有亮点，希望进一步沟通理念和思路，多出榜样和方法，多出成果和人才，要帮助基地县将成果更好地宣传应用。

3.当好农村研究的创新能手。

改革创新是时代精神的核心，创新是理论研究的核心竞争力与生命力，也可以说是整个经济社会发展的核心竞争力。今年的“两会”中很多专家都在强调，如果不改革，我们的好日子也就不会太长了。改革开放30多年来，特别是

邓小平南巡讲话20多年来，所有的变化和成果都来自于改革，所有的问题和矛盾都与改革有关，“两会”传递的信息就是要进一步推进改革。现在改革滞后还是很明显的，改革滞后有几个表现，政府改革还不够，地方政府控制资源过多，只追求增长速度，互相攀比，现在最管用的指标还是GDP，其他指标有的不好懂，有的不好计量；如何把科学发展观落到实处，这是一个很大的问题，要继续推进改革。干部考核机制的改革，更多要看对老百姓的实惠、对民生的贡献。还有垄断行业的改革基本停止，包括国有企业股权多元化，要引进战略投资。财政向公共财政转型从整体上还是比较缓慢的，还需拿出很多钱搞基础设施建设，教育投资的比例还没达到。资源产品的价格改革、市场化改革比较慢，能源价格也比较偏低，这些都是改革滞后的问题。在对这些问题研究过程中要有一些管总、管用、管远的思路和对策，这就要求我们要积极推动创新。

农村方面的新情况、新问题更多，现在远远不像以前发布一个一号文件就能解决问题，所以更需要推动创新。如果把理论当做固定的、一成不变的教条，就窒息了理论的生命力，扼杀了创新的灵魂。因此，要始终保持与时俱进的精神状态，坚持从湖南农村的实际出发，以维护和发展农民的利益为中心，瞄准理论的发展前沿，不唯书、不唯上，以观念创新、思维创新推进理论观点、研究方法的创新，推出一批有深度、有新意、有价值的精品力作。同时，要对农村发展实践中不断出现的新问题、新矛盾、新趋势作出理论回应，破解现实发展难题和未来发展瓶颈，推动农村社会进步和农村经济发展。

二、提高服务农村发展的水平和能力

要以科学发展观为指导，进一步围绕我省农村发展大局，在谋划农村工作重大决策上和农村重大问题研究上求突破，提高决策服务水平和专业研究水平。

1. 要立足更宽更广的视野进行研究。

清代状元张謇曾说过，办一县事，要有一省的眼光；办一省事，要有一国的眼光；办一国事，要有世界的眼光。做任何工作都是这样，各级领导都应是大大小小的战略家，要看到全景和长远。所谓战略，就是没钱的时候要办的事情，就要着眼于长远，该投入的就要投入。研究要着眼于经济社会发展的大局，我们国家经济社会发展总体上是好的，在世界上已经是第二经济大国，但还存

在几高几低的问题：经济总量高但平均水平较低，出口数额高但附加值较低，外汇储备高但安全系数较低，财政收入高但社会保障层次较低，能源消耗高但效益较低。我们的宏观制度是很优秀的，但具体的制度还要改革、要进步、要完善。以前靠制度改革释放了生产力，现在有些东西又制约了生产力的发展，要进一步的改革，这些都是我们面临的宏观背景。

农村发展是一个复杂的系统性问题，要把农村发展放在城乡一体化的进程中、推进“四化两型”的战略中、实现国民经济发展转型中进行顶层设计。在当前，如何贯彻中央一号文件精神，推进农业科技创新确保农产品有效供给，涉及农业产业结构演变、农民收入以及就业等一系列问题，还与工业化、城市化、国际化、人口大国等一系列问题相互交织，必须具有历史的眼光以及全球化的视野，探索农村工作的新思路和新方法，以服务理论和现实的需要。

2.要突出农村的热点难点问题研究。

要始终保持敏锐的观察力，以及对农村发展热点难点问题分析的穿透力，突出研究重点，以全局性、战略性和前瞻性的农村重大理论和现实问题为主攻方向，着重解决农村基层的民生问题、民主建设问题，特别是土地征收问题、信访问题、农产品买难卖难等热点难点问题，形成一批具有重大影响力的研究成果，力争进入省委、省政府的决策，提高反映农村基层民意的能力。

农村问题很多，但突出的是人人有饭吃的民生问题和人人都能说话的民主问题，这是中央很关注的两个问题，也是现实中很突出的两个问题。广东乌坎事件就是一个腐败问题、不民主的问题。很多地方的老百姓日子还很困难，社会发展还很不平衡，贫富差别很大。湖南长株潭地区很好，有些老少边穷地区困难还很大，差别反差比较大，千万不能只看到平均数据。民主问题也越来越提到议事日程，现在老百姓想法很多、要求在提高，民主意识越来越强，发扬民主是一个必然的选择。民主政治是我们的希望之路，必须要坚持，社会主义民主是社会主义的生命，不要民主就是不要命。民生问题就是要维护老百姓的权益，要维权，就要充分发扬民主，这是我们必须要重视的热点问题、难点问题。丘吉尔曾说过，“民主不是什么好东西，但它是迄今为止所能找到的最好的一种制度。”要习惯于在老百姓的监督下、听证下来做决策，要听取各方面的意见。

3.要深入农村基层调查研究。

新陈代谢、吐故纳新是事物演进的规律。理论是灰色的，实践之树常青。古人讲，新则壮，旧则老；新则鲜，旧则腐；新则活，旧则板；新则通，旧则滞。快速变化的农村社会，每天都有新问题新矛盾，往往昨天的问题还没有及时归纳总结，今天就要立即面对新情况新形势。因而需要我们在现实的矛盾中去发现事物的规律性，寻求矛盾的解决方法，分析研究形成理论，并迅速返回到农村基层的实践中去检验。亲近大地，我们才能听到自然的声音，深入实际才能跟上时代的脉搏，实践中丰富多彩的素材，成为农村理论创新的不竭源泉。因此，一定要深入农村基层第一线，真正做到把问题放在现实中，把文风转向大众化，把研究深入基层中，把文章写在田野上，把理论送到农民家。也只有通过深入的农村基层调查研究，才能使理论研究真正建立在正确认识和把握湖南农村现实的坚实基础之上。

现在农村的问题还是很多，老百姓反映最强烈的事情有几个。一是不信任，老百姓成了“老不信”，跟我们的工作做得不深不透有关系。二是不安全，以前是吃不饱，现在是怕吃倒，吃什么都怕不安全。三是不协调，有些地方急功近利、急于求成，没有把老百姓的权益放在第一位。中央之所以要强调以人为本、执政为民，就是因为这些问题涉及共产党的执政合法性问题、人民拥戴力问题，要理解中央的战略思路，把这方面的工作做好，在研究方面多贡献一些智慧，多做出一些成果。

三、创新农村问题研究的机制和平台

中国社会科学院有“三个为主”的理念：一是以对策研究为主，二是以团队攻关为主，三是以内部呈报为主。这个思路很好，要借鉴。要坚持以“强团队、拓平台、创品牌”为工作主线，积极探索和创新研究体制，在对外合作和平台建设上求突破，提高协调水平和推介能力；在内部管理和基地建设上求突破，提高服务水平和团队攻坚能力。研究院要像模像样的做点事情，不要空有其名，不要表面搞的很热闹，中看不中用，一定要实实在在，求实效办实事。

1.进一步创新研究机制。

要坚持“研究立院、合作立院”的理念，建立“靠成果说话”的评价机制和

良好的激励机制，充分激发研究团队追求卓越的激情，形成优势研究领域和特色研究品牌；要加大内外资源整合的力度，形成“借船出海”的借力发展机制；要完善学术委员、客座研究员、访问学者等评聘制度，形成机制灵活、分工合作、优势互补的农村研究机构。一定要提高研究成果的质量，研究成果的运用既要靠决策者们的明智、懂得成果运用的重要性，同时也要靠研究成果本身质量的提高。提高成果要重视质量、内容和形式，在内容上要想决策者所想、急决策者所急，在现实性、针对性、可行性、操作性上下功夫。在形式上要重视文采，文采才有力量，言之无文行之不远，要在简洁性、直观性、鲜活性、生动性上下功夫，要引人入胜，使人想看、愿意看，而不能是让人一看就望而生畏，成果就被埋没，就得不到别人重用。研究成果要有一定鲜活性、生动性、直观性、简洁性，不要动不动就大本大本的，在形式和内容两个方面都要注重提高成果的质量。

2. 进一步创新合作机制。

要加大合作与协调力度，增强工作主动性。进一步加强与理事单位特别是省直涉农部门的交流与合作，推进农村理论研究与农村行政管理双向互动；进一步加强与县（市）基层的合作，促进农村理论与基层实践的相互对接；进一步加强与国内农村研究机构、高等院校、新闻媒体的交流与合作，建立成果交流、合作研究、政策宣传、理论传播的双赢机制。整合民间智慧与力量，构建一个理论工作者与决策工作者、实践工作者有机结合的研究团队，形成一个多层次高水平的研究网络，为我省的农村发展科学决策贡献智慧和力量。

3. 进一步创新平台建设。

要进一步创新发展平台，联合有关单位举办好全国性大型论坛“湖湘三农论坛”、县乡干部论坛，创新论坛形式，扩大论坛影响；进一步办好中国乡村发现网、农卖网等网络媒体，办好《中国乡村发现》、《湖湘三农论坛》等书刊、办好《农村发展要报》、与新华社合作的《湖南领导参考·县域发展专刊》等刊物，搭建一个理论工作者、基层干部、农民群众为决策领导献计献策的公益平台。要进一步提高刊物质量、论坛质量，使参加论坛有振聋发聩、醍醐灌顶的感觉，使决策者能从中汲取一些东西。

4. 进一步创新队伍建设。

要按照提升能力、健全组织、规范管理、发挥作用的基本思路，倡导优质服务、勤学善思、深入基层、刻苦钻研、协力攻坚、创新求精的团队文化，进一步加强队伍建设。研究院的研究队伍很年轻，希望同志们进一步组织好，多出人才，多出一些好的成果，要有十年磨一剑的精神，不要浮躁。希望研究院营造一种好的氛围，能多出一些人才。另外我们自己要刻苦，要耐得住寂寞，要有一种执着。章太炎曾说过：“大凡非常的议论，不是神经病的人断不能想，就能想亦不能说，遇着艰难困苦的时候，不是精神病的人断不能百折不回，孤行己意。所以古来有大学问成大事业的，必得有神经病。”这是极而言之，这种神经病是一种执着、一种投入、一种专注。要营造一种氛围，多有一些人深入基层、深入实际。一是要进一步完善内部管理，加强团队学习，不断提高理论素养和科研能力。二是要坚持民主办院、团结兴院，完善规章制度，做好统筹协调工作，认真落实理事会研究决定的事项，提高服务和执行能力。三是要健全运行机制，坚持依法运行，规范发展，服从党的领导、服从部门监管。

研究院的发展离不开大家的共同努力，社会已经对我们给予了殷切的期望，让我们进一步发扬湖湘文化精神，开拓进取，敢为人先，把农村发展研究院打造成为省委、省政府农村决策的“思想库”和“智囊团”，为创新湖南农村发展，加快推进“四化两型”建设作出应有的贡献。

(作者系中共湖南省委常委、纪委书记，湖南省农村发展研究院理事长)

株洲市城乡同治创新社会管理

陈君文

2011年，是株洲市经济社会发展取得显著成效的一年，也是“三农”工作卓有成效的一年。第一，农业连续丰产。连续八年实现丰产增收，粮食总产量达到187.74万吨。第二，农民大幅增收。农民人均纯收入达到9327元，增长21.8%，连续八年实现两位数增长。第三，农村成果丰硕。我市的城乡同治工作出了经验，出了影响，出了地位，温家宝总理亲自批示要大力推广，这既是对全市“三农”工作的充分肯定，更是对株洲工作的极大鼓舞。

2012年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是党的十八大召开之年。株洲市的“三农”工作要按照市委加快发展速度、加快产业转型、加快改善民生“三个加快”的总体要求，乘势而上，扎实开展，着力统筹发展，加快推进工业化、城镇化和农业现代化“三化同步”。

一、必须坚持上下同心

上下同心，其力断金。推进“三化同步”，加快农村发展，要强化“三个理念”。

强化加快发展理念。没有速度，就谈不上发展；没有较快的速度，不可能是科学发展。尤其是农村，发展不够、发展不充分仍是最大的实际。中央确立“稳中求进”的总基调，“稳”是基础，“进”是关键。工作要进步，事业要进取，发展第一要务要始终进行到底，要千方百计谋发展，想方设法促发展，加快发展速度，做大经济总量，提升发展质量。

强化以城带乡理念。以城带乡、以工哺农，是经济发展的客观规律。我们强调抓城市，并不是忽视农村，而是要通过提升城市带动农村，走城乡互动、工农互促的城乡协调发展道路。这几年，我们牢固树立“抓城市就是从战略上抓发展”的理念，大力推进新型城镇化，着力统筹城乡发展，城镇化率达到56%，城乡面貌发生显著变化。加快“三化同步”，提升农业现代化水平，就要

坚持城镇带动战略不动摇，加大以城带乡力度不松懈，提升城市带动能力，加强城市支持农村，改变农业和农村在资源配置中的不利地位，让公共服务更加深入农村，惠及农民。

强化创新驱动理念。随着工业化、城镇化深入推进，工农城乡关系已进入互动增强的阶段，联系更加紧密，影响更加广泛。农业、农村、农民不再是一个封闭的产业、封闭的领域、封闭的群体。这就要求我们开展“三农”工作，一定要适应新形势、新变化，改变就农论农、就农促农、就农办农的思维模式，着力解放思想，坚持创新发展，用新思路、新办法破解难题，走出新路。特别要转变发展方式，优化经济结构，增强科技支撑，推动农村经济结构进步、技术改造进步、管理效益进步。

二、必须坚持经济同进

农村的差距，根本是经济差距。加快推进“三个同步”，统筹城乡协调发展，必须大力发展农村经济，提升农村经济水平。重点突出三个方面。

突出基础设施。要按照建设社会主义新农村的要求，着力加强农村基础设施，改善农村环境，保护好农村的田园风光和生态环境。要坚持规划引导，加强水、电、路、气、通信、污水和垃圾处理等基础设施之间的衔接配套，方便农民生产生活，充分发挥整体和长远效益。要坚持示范带动，重点推进新农村建设“311”工程（即培植3个全国一流的示范点，建设10个新农村建设示范片，抓好100个特色示范村），将云田、松西子、仙庾社区打造成“五朵金花”式的景观村、花园村。要坚持生态为本，治理水土流失，控制环境污染，保护自然生态，全面提升农业农村可持续发展能力。

突出现代农业。用工业化理念做强农业，用产业化方式做大农业。要推进规模经营，围绕粮食、生猪、果蔬、油脂、竹木五大优势产业，重点扶持唐人神、好棒棒等农产品骨干龙头企业，打造现代农业旗舰。要创新社会服务，大力发展农民专业合作组织，健全农业服务体系，加快建设城乡对接的现代农产品流通网络，为农民提供低成本、便利化的生产经营服务。要培育现代农民，加快发展农村职业教育，加强农业现代技术培训，提高农民综合素质和致富能力。

突出科技支撑。没有科技支撑，农业现代化就是一句空话。要明确科研重

点，结合株洲实际，加强农业关键技术攻关，建好水稻种业、生猪、蔬菜种苗、名贵花卉等科技产业。要加大农技推广应用力度，着力解决农技服务“最后一公里”问题，促进科技成果转化推广，力争科技进步对农业增长的贡献率达到60%以上。要培育科技人才，大力培养和引进高层次创新型农业科技人才，完善基层农技推广人员管理体制，鼓励科技人员在生产一线从事农技推广和创新创业。

三、必须坚持城乡同治

城乡同治的实质是提升公共服务，促进城乡一体化。加大城乡统筹，要深入推进城乡同治，提升农村公共服务水平。

着力加强环境治理。搞城市建设，就要把城市当作客厅来建；抓新农村建设，就要把农村当作公园来建。现在，攸县城乡环境同治工作名声在外。越是形势好，越是评价高，我们越要自加压力，奋发向上。这次会议在总结推广提升“攸县经验”的基础上，就全市城乡环境同治工作专门下发了文件，制定了措施，明确了目标，目的就是要加快新农村建设步伐，全力助推“两型社会”建设。

着力加强公共服务。相比而言，发展农村社会事业，强化农村公共服务，尤为紧迫、尤为重要。要大力加强农村义务教育，让农村孩子共享优质教育资源，严格校车管理，确保学生安全。要着力巩固和发展新型农村合作医疗制度，支持乡镇卫生院、村卫生室建设，提高农村医疗卫生水平。要加强农村公共文化服务体系建设，整合农村公共文化资源，开展群众文体活动，丰富群众文化生活。特别要围绕农民就业、生产、生活等，有针对性地提供优质服务，让农民就业更方便、生产更便捷、生活更舒心。

着力加强社会保障。农村社会保障覆盖面最广，难度最大，但群众需求也最强烈。要按照保基本、广覆盖、有弹性、可持续原则，进一步完善农村最低生活保障制度。大力推动新型农村社会养老保险，促进农民养老方式的根本性转变，真正做到让农民老有所养、病有所医、困有所济。要高度重视计划生育和农村安全稳定，全力落实刚性化工作机制，稳定低生育水平，保障农村社会和谐稳定。