

E&G 蓝皮书 BLUE BOOK

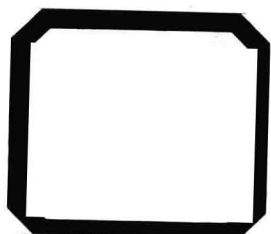
践行科学发展观的深度探索
向新中国成立六十周年献礼

2009中国城市 科学发展综合评价报告

**2009 Comprehensive Evaluation and Grading
Report on China Urban Scientific Development**

中国城市发展研究院 编
中国房地产研究会
China City Development Institute
China Real Estate Research Association

中国社会科学出版社



书 BLUE BOOK

展观的深度探索

向新中国成立六十周年献礼

2009中国城市 科学发展综合评价报告

**2009 Comprehensive Evaluation and Grading
Report on China Urban Scientific Development**

中国城市发展研究院 编
中国房地产研究会
China City Development Institute
China Real Estate Research Association

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 中国城市科学发展综合评价报告 / 中国城市发展研究院,
中国房地产研究会编. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 12
ISBN 978 - 7 - 5004 - 8384 - 7

I. 2… II. ①中…②中… III. 城市 - 发展 - 研究报告 -
中国 - 2009 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 226679 号

出版策划 任 明
特邀编辑 成 树
责任校对 安 然
技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 长丰装订厂

版 次 2009 年 12 月第 1 版

印 次 2009 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 44.75

插 页 2

字 数 788 千字

定 价 85.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《中国城市科学发展综合评价体系 (E&G)设计》著作权声明

《中国城市科学发展综合评级体系（E&G）设计》是中国城市发展研究院的重大研究成果之一，已经通过专家论证和中华人民共和国国家版权局的审核，“中华人民共和国国家版权局著作权登记证书”登记号为：2008-A-012255。

未经本院书面授权，严禁任何形式盗用、复制或仿造本《综合评级体系设计》，严禁任何形式使用本《综合评级体系设计》进行评价或其他活动。一经发现，本院将依法追究相关者的法律责任。

中国城市发展研究院
2009年12月12日

《2009 中国城市科学发展综合评价报告》

编辑机构

编辑委员会

主 任	孙家正			
常务副主任	刘志峰			
副 主 任	于 炼 苗乐如			
委 员	(按姓氏笔画排名)			
	于长洪	马志刚	卢继平	吕贵品
	朱彼得	刘 会	孙占军	杨 旭
	李为民	李建成	吴平吉	侯秋生
	高卷堂	黄毅谊	麻 光	葛 津
	程 平	温玉杰	雷啸林	霍用灵

编 辑 部

主 编	于 炼 (兼)			
副 主 编	吕贵品 (兼)			
执 行 主 编	雷啸林 (兼)			
执 行 编 委	郑 樱	于 菲	胡戴蓉	
数据库管理	李 根			

序 言

关于城市

十一届全国政协副主席 孙家正

伴随着经济的发展、科技的进步，城市化进程明显加快。城市的发展，促进了人类社会现代化进程。目前，城市的数量和规模日益扩大，全世界城市人口在超过农业人口后迅速攀升，全球性的“城市时代”已经来临。

城市文明的发展是历史的进步，它广泛而深刻地影响着人们的生活方式和社会心理。城市的发展为人们带来了更多的舒适、便利和机会，也带来一些新的困扰和问题。我们赖以生存的城市家园不同程度地面临着记忆消失、面貌趋同、交通拥挤、环境恶化等诸多问题。城市的发展不断地满足并刺激着人们的物质需求，而精神上、心理上的慰藉和憧憬却在不同程度上失落。人们在为城市日新月异的变化而兴奋的同时，应该保持一种忧患意识，冷静思考城市乃至整个经济社会如何科学发展。

我们究竟需要一个什么样的生存空间？我们究竟在追求怎样的生活？当人们试图以全新的、理性的眼光审视扑朔迷离的城市形态时，不约而同地选择了文化的视角。我认为，《中国城市科学发展综合评价报告》出版的意义在于，它的编辑和作者也试图从城市的个性差异，也就是从城市的文化角度去审视和评价每一个城市。

文化是什么？文化是一定历史、一定地域、一定人类群体的生存状态和愿望的反映，同时，又对人的生存和发展产生广泛而深刻的影响。城市文化问题，可以说是当代备受关注的世界性话题。

城市是市民的安居之所和精神家园，城市建设应秉持以人为本的原则。城市的规划、建设、管理和服务都必须坚持面向最广大的普通民众，同时也要回应不同人群的诉求。创造人与自然友好相处的生态环境，形成亲切无碍的人际关系，构建和谐自然的城市空间，是民众的共同愿望和要求。面对现代生活的迅捷变化和市场经济下的激烈竞争，人们的物质需求需要不断地满足，而心理上的迷茫和困扰尤需抚慰。民众的生存状态、心

理感受，需要更多的人文关怀。城市文化形态的变化和发展过程应该同时成为不断满足人们的精神需求、提高人的素质、促进人的全面发展的过程。城市建设和管理呼唤着深切的人文关怀。一个城市是否具有这种人文关怀的精神、环境和氛围，应成为考评城市建设水平高低、管理质量优劣的重要标尺。

形神兼备是文化城市的重要特征。所谓形，就是城市的建筑、街道、景观，表现为城市外在的风貌气度；所谓神，就是蕴含在城市历史和现实当中的文化内涵，闪耀着一个城市独有的内在品格和气质。物态景观和人类活动因共有的文化内涵而和谐统一。一个城市只有形神兼备，浑然一体，才能保持永不衰竭的魅力。一个对城市的科学评价体系，也应当从“形”和“神”两个角度去审视城市。我们感到欣慰的是，《中国城市科学发展综合评价报告》的编辑和作者在这方面作出了不懈的努力。

人创造了有形的城市，城市反过来又以无形的方式陶冶人、塑造人。市民的价值观念、思维方式、道德水准、社会风尚等因素是城市文化建设的综合反映，也是城市文化建设发挥作用的过程与结果。

无论是有形的城市面貌，还是无形的城市精神，都是一定的文化使然。文化如水，滋润万物，悄然无声。文化留存于城市空间的每一个角落，融汇于城市生活的全部过程和每一个细节。文化对城市的营造、演变，对市民的生活、行为都产生着潜移默化的作用，城市是文化的容器。城市中的街区、广场、建筑、雕塑、装置、绿化、小品等等构成了城市有形和外在的物态系统，作用于我们的视觉、听觉、嗅觉、触觉而直抵心灵；同时，它们又承载着在城市空间中发生着的人类活动，正是这些千姿百态、生动有趣的活动使城市富有了充沛的人气和旺盛的活力。

拒绝和防止趋同，保护和彰显个性，是当代城市建设中应该特别注意的问题。现代化、全球化无疑是一把双刃剑，其益处无需赘言，其弊端也显而易见。现代化对于传统的消解，全球化对于个性的抹杀已是不争的事实。正因为如此，近年来，保护文化多样性的声浪日趋高涨。尊重和珍惜城市的历史传统、地域风貌和民族特色，方能保持并彰显一个城市所独有的文化韵味。一个城市区别于另一个城市的，不仅在于它的规划布局、色彩基调、建筑样式，更重要的还在于其内在的气质、情感及其文化底蕴。城市的文化特色将是城市特有风貌和文化精神的完美结合。发现、界定、保护、传承和拓展城市的文化个性与特色，方可构建起轮廓清晰、结构完整、布局合理、神采独具的城市文化形象。

保护文化遗产是城市建设中的重大课题。文化遗产在城市建

设中焕发着穿越时空的悠久魅力。一座城市就是一部历史，我们不能割断历史，割断历史便也撕裂了现在。人类需要前瞻又耽于回忆，我们不能失去记忆，失去记忆也便失去了憧憬。城市中的物质与非物质的文化遗产见证着城市的生命历程，保持和延续着城市文化，并促进着城市肌体的健康发展，同时也赋予了人们真切的归宿感与认同感。我们必须坚守、传承、培育城市的优秀文化传统，尽可能避免盲目开发对文化遗产、文化环境的破坏。精心呵护历史文化遗产，维系历史文脉，留住城市记忆，是人们生存发展的心理需求，也是当代人对祖先和子孙的责任。

城市不是钢筋、混凝土的堆砌物，而是一个有机的生命体。城市的演化和发展是一个生命体的成长发育和有机完善的过程。我们要尊重城市内在的遗传基因，顺应城市生成肌理和发展规律，在改造与完善中，有机更新，有序发展，使其生态环境不断优化、服务功能日趋完备、文化韵味更加浓郁。

城市建设不但要继承传统，同时也要适应时代的发展和生活的需要不断地创造和更新。成功的城市必定是在保持自己文化传统基础上进行再创新的城市。坚守历史传统、适应时代需要的文化创新是城市发展的灵魂和活力。包括城市建设内在的文化创新，需要有坚定的自信和包容的胸怀。对外开放是中国的基本国策，和而不同是中国的哲学思维，追求和谐是中国人的价值取向。

城市从来就不是孤立的存在。追根溯源，是农村、农业和农民孕育并哺育了城市。这一点，在中国城市化进程中尤为明显。反哺农村，善待农民，促进城乡协调发展是城市发展的应有之义。这不仅是道义上的必须，也是城市自身持续发展的必备条件。

对中国城市按着科学发展观进行综合评级，不但有利于促进中国城市社会经济的健康发展，而且也是对城市文化的总结和肯定。我衷心希望《中国城市科学发展综合评价报告》取得成功，为中国城市发展作出独特的贡献。

落实科学发展观 推进小城镇可持续发展

十一届全国政协常委、中国房地产研究会会长 刘志峰

小城镇是整个城镇体系的基础，是城乡之间、工农之间在人口、产业、服务等市场要素的重要聚集地，是加快城镇化进程的重要着力点，也是推进社会主义新农村建设的重要途径。在当前应对国际金融危机，落实党中央关于扩内需、保增长、调结构、惠民生的重大决策中，小城镇的建设和发展具有重要作用。

一、现状和问题

改革开放 30 年来，我国经济社会得到了前所未有的发展，小城镇建设也取得了较大的成绩，主要表现在：

（一）综合承载力不断增强。小城镇以劳动密集型为主的产业结构创造了大量就业岗位。据统计，我国小城镇吸纳的流动人口占全国流动人口的 40% 左右。一些小城镇已经成为资源节约型、环境友好型城镇发展的典范。

（二）服务“三农”作用不断加大。根据住房和城乡建设部对 109 个镇的调研，小城镇第一产业就业比重从 1985 年的 62% 下降为 2005 年的 38%，二、三产业从 26% 和 12% 增加到 38% 和 24%，有 58% 的农村劳动力在镇域范围内实现了由第一产业向二、三产业的转移。同时，小城镇还服务了现代农业发展。

（三）规划工作不断加强。以《城乡规划法》为基础，法律法规和各种技术规范不断完善，城乡规划逐步向公共政策转变。编制完成了《全国城镇体系规划（2006—2020）》和 27 个省、自治区的城镇体系规划，有力指导了各地小城镇的发展。

小城镇快速发展的同时，也面临着一些问题：一是发展投入不足，基础设施薄弱，产业支撑不够。二是过度依靠土地投入发展经济。三是地区发展不平衡。四是环境污染严重。

二、目标与思路

总体目标是，以科学发展观为指导，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路，不断提高城镇综合承载能力，积极稳妥地推进小城镇健康可持续发展，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。基本思路是：

（一）统筹城乡，引导小城镇可持续发展。要从全面建设小康社会全局的高度，统筹城镇化和新农村建设，抓住国家把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村这个难得的发展时机，正确处理城市、镇和村庄三者之间的发展关系，促进小城镇步入与城镇化和新农村建设同步健康发展的轨道。要逐步降低进入城镇的门槛，使亿万农民有能力就地就近转移，在小城镇生活和发展，享有与城市居民均等化的公共服务和同质化的生活条件。要树立可持续发展理念，加快产业结构调整，大力发展循环经济和绿色产业，保护生态环境，走和谐发展的生态文明之路。

内蒙古乌审旗政府与中国房地产研究会人居环境委员会联合开展了创建首家中国人居环境示范镇活动，专门制定了生态人居文化城市建设规划，力争把嘎鲁图镇建设成为融草原风情、文化特色、人文景观为一体，经济发达、环境优美、特色鲜明的全国一流的县域生态型文化宜居城镇。

（二）统筹区域，强化小城镇协调发展。要正确处理好小城镇与区域统筹协调发展的关系，按照国家区域发展总体战略，因地制宜，分类指导，促进小城镇健康有序发展。东部地区要加强小城镇与大中城市之间的网络化联系，有序推进城镇群协调发展，促进城乡区域基础设施共建共享，提高小城镇发展质量；中部地区要大力促进县域经济发展，不断完善交通基础设施和公共服务，增强小城镇发展的内在动力；西部地区要推行生态环境保护优先的集中式小城镇发展战略，促进人口向承载能力强的中心城镇集聚，保护好小城镇发展的资源和生态环境。

（三）规划优先，产业带动，促进小城镇科学发展。要加强各级政府对城乡发展空间的规划管理，按照“统一规划，合理布局，因地制宜，各具特色，保护耕地，优化环境，综合开发，配套建设”的原则，抓紧编制统一协调的小城镇发展规划。尤其要重视县域村镇体系规划和镇规划的编制，遵循城镇化发展规律，注重经济社会和环境的全面发展，使小城镇成为农村与城市在市场、信息、交通、科研和文化上沟通的纽带。要注重产业发展，把发展小城镇与发展产业、工业园区建设有机结合起来，大力发展第三产业、农业服务业，引导鼓励各类企业向小城镇聚集，形成产

业互动的格局。要从城镇区位、资源特点、功能定位和自然历史条件出发,集中力量建成一批工业带动、资源开发、商贸流通、服务农业、旅游度假等特色鲜明、优势突出、生态文明、设施良好的小城镇和新城镇。

(四) 深化改革,推动小城镇全面发展。一是要加强小城镇基础设施薄弱环节建设,优化产业发展环境,改善创业条件。要抓住当前扩内需、保增长的有利时机,加大基础设施投入,加快完善道路、电网、给排水、供气供暖、垃圾污水处理、通信广播网络等设施,切实改善小城镇的生产、生活条件和生态环境。二是要大力发展城乡统筹的社会公共事业,加强小城镇文化、教育、科技、卫生等公共服务资源建设,提升小城镇集聚生产要素和服务周边农村地区的能力。三是要强化政府公共服务责任和监管职能,建立多元化的投融资体制。四是加强小城镇节能减排,大力推进节约用水、再生水利用和生活垃圾资源化,鼓励新技术、新工艺的研发和应用。我国在垃圾焚烧发电技术上并不落后,关键是要大力推广应用。

三、保障与措施

发展小城镇是一个长期的工作,我们要立足当前、着眼长远,集中力量、突出重点,着力研究和解决好以下几个重大问题:

(一) 转变小城镇发展模式。近几年,我国每年城镇化增长率约1个百分点,每年有一千多万人从农村新迁入城市和小城镇。为了保障新增城镇人口的生产、生活需要,必然要求增加部分城镇建设用地。18亿亩耕地是国家粮食安全的底线,我国的小城镇发展用地必须坚持节约集约用地,保持紧凑型的空间发展模式,挖掘小城镇的用地潜力,科学合理用地,保证宜居环境,避免和防止盲目扩大小城镇镇区面积。要转变小城镇经济增长方式,经济发展要与资源适应,与环境和谐,坚决不走以浪费资源、污染环境为代价的老路子。要加快产业结构调整,遵循区位优势、资源条件、历史沿革、国家导向、地域文化等原则,优化升级产业结构。

(二) 重视小城镇人居环境建设。国内外小城镇发展成功经验表明,选择小城镇居住、生活的主要原因是,向往小城镇田园诗歌般的人居环境。因此,人居环境对人们居住地的选择起着重要作用。与大城市相比,小城镇的居住和建筑密度不但要低,且市政设施和服务水平不能落后。要加强对森林、草原和湿地的保护,重视小城镇周边农村环境和景观整治,保持良好的田园风貌。要努力改变城镇规模越小,人居环境越差的局面,下工夫解决污水和垃圾污染,不断改善小城镇的居住环境。要运用经济杠杆促进小城镇的环境建设,鼓励民营企业进行投资,参与运营。乌审旗在

人居环境示范城镇创建活动中，组织开展“城镇人居环境与居民生活意识”大型调研活动，探索人居建设公众参与新模式，帮助政府更准确地了解和把握居民对人居环境建设的真实需求，进一步完善人居环境建设评价体系。

（三）大力发展省地节能环保型住宅，推进住宅产业化。建筑能耗约占全社会总能耗的45%，其中住宅能耗占三分之二。发展省地节能环保型住宅，对于节能减排和可持续发展，意义十分重大，这是实现住宅产业结构调整和经济增长方式转变，提高经济增长质量和效益的根本途径。一方面要完善标准体系，加强技术集成和推广应用，组织开展对省地节能环保型住宅的认定、能效测评、标识以及标准实施的监督检查。另一方面，要完善经济政策，建立健全激励机制，以经济手段调节和引导市场主体开发建设、购买使用省地节能环保型住宅。要构建住宅产业化技术平台，搭建产业联盟，形成一种新的机制，推动住宅产业化发展。同时，要大力发展全装修成品住宅，逐步取消“毛坯房”。开展小城镇既有建筑节能改造（目前全国约156亿平方米城镇住宅中，镇地区住宅面积约63亿平方米）。

（四）加强对小城镇发展的金融政策扶持。一要制定相应的优惠政策，建立以政府资金为杠杆，以市场运作为基础的融资机制，广泛吸引社会资金，以多种方式参与小城镇基础设施的投资、建设和经营，为小城镇建设和发展提供资金保证；二要鼓励城市周边及相邻的小城镇共建共享基础设施，实现规模化经营，提高投资效益；三要重点支持小城镇镇区内部的道路、供排水、环境整治、信息网络等公用设施和公益事业建设，不断完善投资环境。

（五）加大小城镇历史文化资源的保护。小城镇是实现自然、人文资源的永续利用和有机更新的物质载体，保护历史文化资源就是保护小城镇发展的原动力，合理地开发利用历史文化资源能够促进小城镇健康发展。当前，要加大历史文化名镇保护力度，积极推动特色景观旅游名镇的发展。中西部地区小城镇发展的一个优势，就是经济活动对环境的影响相对较小，环境污染少，保有大面积的绿色生态环境和传统人文习俗，我们可以充分依托这种优势，深入挖掘当地文化特色、民族习惯、生活方式和历史遗存，合理地开发和利用，实现小城镇可持续发展。

目 录

序言：关于城市	十一届全国政协副主席 孙家正 (1)
重要文章：落实科学发展观 推进	
小城镇可持续发展	十一届全国政协常委 刘志峰 (1)
第一章 科学发展典范城市、典型城市	(1)
第一节 科学发展典范城市	(1)
第二节 科学发展典型城市	(2)
第二章 2009 中国城市科学发展数据分析	(5)
第一节 城市经济发展水平分析母系统	(5)
第二节 城市社会发展水平分析母系统	(113)
第三节 城市人居生活水平分析母系统	(202)
第四节 E&G 综合分析系统	(309)
第三章 城市综合评价	(330)
深圳市	(330)
东莞市	(332)
厦门市	(334)
珠海市	(336)
杭州市	(337)
广州市	(339)
大连市	(341)
上海市	(342)
北京市	(344)
呼和浩特市	(346)
无锡市	(348)
长沙市	(349)
宁波市	(351)
常州市	(353)

苏州市	(354)
镇江市	(356)
郑州市	(357)
温州市	(359)
沈阳市	(361)
福州市	(362)
南京市	(364)
天津市	(365)
金华市	(366)
绍兴市	(368)
合肥市	(369)
嘉兴市	(370)
南通市	(372)
青岛市	(373)
湖州市	(374)
鄂尔多斯市	(376)
丽水市	(377)
泰州市	(379)
中山市	(380)
成都市	(382)
舟山市	(383)
昆明市	(384)
佛山市	(386)
武汉市	(387)
龙岩市	(389)
太原市	(390)
济南市	(391)
扬州市	(393)
连云港市	(394)
乌鲁木齐市	(395)
台州市	(397)
秦皇岛市	(398)
泉州市	(399)
银川市	(401)

衢州市	(402)
三明市	(403)
晋中市	(405)
晋城市	(406)
包头市	(407)
丹东市	(409)
烟台市	(410)
徐州市	(411)
西安市	(413)
黄山市	(414)
南昌市	(416)
肇庆市	(417)
威海市	(418)
漳州市	(419)
南平市	(421)
石家庄市	(422)
呼伦贝尔市	(423)
江门市	(425)
贵阳市	(426)
马鞍山市	(427)
鞍山市	(428)
长治市	(430)
兰州市	(431)
南宁市	(432)
营口市	(434)
三门峡市	(435)
廊坊市	(436)
临汾市	(437)
嘉峪关市	(439)
济宁市	(440)
惠州市	(441)
桂林市	(442)
梅州市	(444)
萍乡市	(445)

盘锦市	(446)
承德市	(447)
哈尔滨市	(449)
重庆市	(450)
锦州市	(451)
海口市	(452)
怀化市	(454)
郴州市	(455)
忻州市	(456)
长春市	(457)
乌海市	(459)
遵义市	(460)
潮州市	(461)
潍坊市	(462)
大庆市	(464)
焦作市	(465)
沧州市	(466)
牡丹江市	(468)
通化市	(469)
邢台市	(470)
临沂市	(471)
柳州市	(473)
九江市	(474)
铁岭市	(475)
东营市	(476)
宁德市	(478)
铜陵市	(479)
吕梁市	(480)
洛阳市	(482)
运城市	(483)
抚顺市	(484)
盐城市	(485)
阳泉市	(486)
清远市	(488)

梧州市	(489)
北海市	(490)
十堰市	(491)
张家口市	(493)
汕头市	(494)
本溪市	(495)
吉安市	(497)
佳木斯市	(498)
朝阳市	(499)
滨州市	(500)
上饶市	(501)
鹰潭市	(503)
四平市	(504)
湘潭市	(505)
酒泉市	(507)
安顺市	(508)
淄博市	(509)
邯郸市	(510)
德州市	(512)
池州市	(513)
株洲市	(514)
大同市	(515)
绵阳市	(517)
赣州市	(518)
岳阳市	(519)
黄石市	(520)
攀枝花市	(522)
许昌市	(523)
吉林市	(524)
延安市	(525)
景德镇市	(527)
朔州市	(528)
芜湖市	(529)
乌兰察布市	(531)