

NONGDIJINGYING

Q 农地经营权资本化

LIUZHU 流转研究

朱强 著



光明日报出版社

NONGDIJINGYING

Q 农地经营权资本化

LIUZHU 流转研究

朱强 著



光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

农地经营权资本化流转研究 / 朱强著.

—北京:光明日报出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5112 - 2297 - 8

I. ①农… II. ①朱… III. ①农业用地 - 土地流转 - 研究 - 中国 IV. ①F321. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 062674 号

农地经营权资本化流转研究

著 者: 朱 强

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 孙献涛

责任编辑: 宋 悦

封面设计: 李青山

责任校对: 傅泉泽

责任印制: 曹 诤

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078252(咨询), 67078870(发行), 67078235(邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn songyue@gmw.cn

法律顾问: 北京市洪范广住律师事务所徐波律师

印 刷: 北京楠萍印刷有限公司

装 订: 北京楠萍印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 690 × 975 1/16

字 数: 323 千字

印 张: 18

版 次: 2012 年 9 月第 1 版

印 次: 2012 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 2297 - 8

定 价: 49.00 元

版权所有 翻印必究



扣住根本 把握关键 围绕核心

——序朱强博士《农地经营权资本化流转研究》

在当代中国，“三农”问题的根本是农民问题，农民问题的关键是土地问题，土地问题的核心是农地经营权的实现与流转问题。探索以农民农地经营权流转机制体制创新，以推进农地集约规模经营和现代农业发展是新一轮农地制度创新的基本理路和核心价值取向。因而，在社会主义新农村建设攻坚时期开展农地经营权资本化流转研究，具有深刻的理论与现实意义。

2010年，朱强博士大胆选择了这一热点而敏感主题作为博士论文选题，我在佩服他初生牛犊之勇的同时，也有点担心：既担心他为写论文而写论文，对党和国家宏观政策把握不准；也担心在具体实现方式及其设计中微观把握不住，过于追求理论设计的完美性而忽视现实基础的客观性和实际运作的可能性。然而，通过多个来回的商讨研究，发现作者所小心论证的农地经营权资本化流转及其对于创新农地流转制度确实有较强的理论性和现实的针对性。

首先，作者从历史和现实的维度分析我国现阶段农地流转发展现状和所面临的窘境，认为农地流转交易的内在价值性长期被农地流转现实所掩盖，以至于一直以来理论探讨更多地关注农地承包经营权的物质属性而忽视其价值特性，并在此基础上界定了农地经营权产权内涵及实现方式。这较之时下有些博士论文只知一味描述现象、构建模型、计算数字来得更理论，而只有在描述现象、构建模型、计算数字等之外探求事物本质、需求理论依据、索求内生逻辑才显得更博士。应该说，这当是博士论文的一大特点，也是作者企求理论创新的一大亮点。

其次，作者在社会主义市场经济框架内，明确提出了农地经营权资本化概念，即将农地经营权部分或全部地转化为可用来实现价值增值和获取



更多收益的财产权利的过程和机制；分析了市场规制下，农地资源配置方式由传统“地-人”模式向现代“产权资本-产业资本”模式转变的客观基础，强调了价值形式流转取代物化流转的理论可能性和历史现实性。同时，还对时下“农地产权私有化是实现农地流转市场化必然条件”的理论做了理性的剖析，强调指出，农地经营权资本化流转是在坚持农地集体所有制等基本制度不动摇的前提下，对农民农地承包经营权实现与保障方式和路径的探索。

再次，作者从界定农地流转和农地经营权资本化的内涵入手，从农地流转价格决定、流转效益分析、流转意愿形成等角度分析和论证、构建和实施农地经营权资本化流转的制度意义和现实基础，分析了我国现阶段农户农地流转行为动机和约束条件；运用理性行为理论和公共决策理论，提出了农地资本化流转制度创新的基本框架，设计了实施步骤和具体实现方式；基于风险理论，分析了农地资本化流转实施中存在的典型风险和基本特征，提出了防范农地资本化流转风险的具体目标和措施。并在此基础上分析了实施农地经营权资本化流转的约束条件、面临风险及其解决措施。特别难能可贵的是作者运用福利经济理论，从农业资本效益提高、农民财产收入增加、农民自我发展能力增强等方面分析了推进农地经营权资本化流转对促进社会福利的积极作用，进行了推进农地经营权资本化流转对于促进农村社会福利发展的意义和可能性探索，应该说这是作为博士论文企求在理论上创新的又一亮点。

尽管作者对农地经营权资本化流转微观规制创新，特别是对农地经营权流转具体实现途径方面还缺乏实证性研究和操作性表述，尽管文中对“农地产权私有化”的理论缺乏深入而又深刻的析理，但面对着中国当下三农理论界和今后还将指导的博士生，我仍然要强调指出——

一、农民利益的主体性

二、农业生产的现代性

三、社会主义的优越性

土地资本一旦作为“资本”而存在并流通的时候，如果忽视了农民作为受益的主体性而注重特殊利益群体；如果轻视了为促进农业生产的现代性而注重特殊利益群体积累资产的加速性；如果漠视了农村经济在社会主义市场经济建设推进中体现社会主义优越性，而一心只想通过否定与社会主义市场经济相适应的新型集体经济来促进“私有化”，那么“资本”就将显露出作



为资本主义生产关系下的“资本”每一个毛孔都会“滴着血”的固有一本性。

而这，正是本书作者把握得很好的“理论底线”，为此——

愿荐此文

乐写此序

朱有志

2012年8月17日凌晨

3点40分于长沙德雅村



CONTENTS 目录

第一章 导论 / 1

1. 研究背景 / 1

2. 研究目的 / 2

2.1 设计农地经营权资本化流转的基本框架 / 2

2.2 提供农地经营权资本化流转的决策依据 / 2

2.3 准备实施农地经营权资本化流转的思想条件 / 3

2.4 探索农地流转理论与制度创新的新视角 / 4

3. 研究意义 / 4

3.1 更有保障地实现农民承包权益 / 5

3.2 进一步完善农地流转理论体系 / 5

3.3 更有效地促进现代化农业发展 / 5

3.4 更加优化农地流转创新外部环境 / 6

4. 国内外相关研究综述 / 6

4.1 国内研究现状分析 / 6

4.2 国外相关理论 / 13

4.3 国内外研究现状述评 / 15

5. 主要创新点 / 16

6. 研究方法 / 17

第二章 农地流转界定与供求分析 / 18

1. 农地流转内涵与特征 / 18

1.1 农地流转的基本概念 / 18



- 1.2 农地流转的主要特征 / 22
- 1.3 农地流转的类型划分 / 24
- 2. 农地流转的现实意义 / 26
 - 2.1 有利于转变农民土地观念, 完善农地保障功能 / 26
 - 2.2 有利于加速农业规模经营, 提高农地经营效益 / 28
 - 2.3 有利于农地流转市场培育, 实现要素合理配置 / 31
 - 2.4 有利于农地经营主体优化, 推动产业结构调整 / 37
 - 2.5 有利于农业投资结构改善, 促进农村金融发展 / 39
- 3. 农地流转的供求分析 / 43
 - 3.1 农地供给 / 43
 - 3.2 农地需求 / 45
 - 3.3 农地流转价格估算 / 46
 - 3.4 农地供求均衡分析 / 50

第三章 新中国农地流转回顾与现状评析 / 56

- 1. 新中国农地制度变迁与农地流转 / 56
 - 1.1 土地改革时期: 以土地改革扭转宏观经济状况 / 57
 - 1.2 合作化时期: 以合作化完成农业社会主义改造 / 58
 - 1.3 人民公社时期: 以人民公社实现农地集体所有 / 61
 - 1.4 改革开放时期: 以家庭承包经营改革农村经济体制 / 62
- 2. 农地流转现状分析 / 69
 - 2.1 农地流转行为分析 / 69
 - 2.2 农地流转问题及成因分析 / 76

第四章 农地资本化流转概述 / 102

- 1. 农地经营权再认识 / 103
 - 1.1 农地经营权是一种“成员权” / 103
 - 1.2 农地经营权是一种用益物权 / 104
 - 1.3 农地经营权的三重含义及其实现 / 107
- 2. 农地经营权资本化流转 / 110
 - 2.1 资本和资本化 / 110
 - 2.2 农地经营权资本化 / 114



第五章 农地资本化流转的可行性分析 / 124

1. 基于流转净收益的流转供求分析 / 125
 - 1.1 供给方流转净收益计算及影响分析 / 125
 - 1.2 需求方流转净收益计算及影响分析 / 128
2. 基于农村发展的社会基础分析 / 131
 - 2.1 “三农”政策调整为农地资本化流转提供了制度支持 / 131
 - 2.2 农村经济持续发展为农地资本化流转奠定了物质基础 / 133
3. 基于农民素质的主体条件分析 / 141
 - 3.1 市场经济历练, 农民改革承受能力增强 / 141
 - 3.2 教育培训加强, 农民就业创业能力提高 / 146
 - 3.3 劳务经济发展, 农民综合素质全面发展 / 156
4. 基于新农村建设的农村发展思考 / 158
 - 4.1 现代农业发展, 经济增长方式转变, 刺激农地流转发展 / 159
 - 4.2 基础设施改善, 农业经营风险降低, 拉动农地流转发展 / 162
 - 4.3 农村改革深入, 经营环境优化, 助推农地流转发展 / 165

第六章 农地资本化流转的约束性分析 / 171

1. 流转双方主体性约束 / 171
 - 1.1 流转供给方主体性约束 / 172
 - 1.2 流转需求方的主体性约束 / 174
2. 流转信息的不完全性约束 / 176
 - 2.1 定价机制缺失: 强化了流转信息的不完全性 / 176
 - 2.2 市场变化诡谲: 强化了流转市场的不确定性 / 177
 - 2.3 流转双方博弈: 增强了决策信息的不对称性 / 179
 - 2.4 政府过度干预: 扭曲了价格信息的传导作用 / 180
3. 流转载体流动性不足约束 / 182
 - 3.1 农地资源固定性约束 / 182
 - 3.2 农地资源有限性约束 / 183
 - 3.3 农地产出条件性约束 / 184
 - 3.4 农地资源地位基础性约束 / 184
4. 支撑体系不完整性约束 / 185



- 4.1 农地产权缺陷约束 / 185
- 4.2 公共产品不足约束 / 186
- 4.3 流转制度供给约束 / 187

第七章 农地资本化流转的架构与实施 / 190

- 1. 农地资本化流转的制度架构 / 190
 - 1.1 强化系统观念, 统筹内、外部关系 / 190
 - 1.2 坚持市场导向, 健全体制机制保障 / 191
 - 1.3 突出利益激励, 严格政府规制管理 / 192
 - 1.4 鼓励社会参与, 完善社会中介服务 / 193
- 2. 农地资本化流转的组织实施 / 193
 - 2.1 明晰农地产权归属 / 193
 - 2.2 确定农地经营权资本化流转交易价格 / 199
 - 2.3 建立农地经营权资本化流转交易市场 / 202
 - 2.4 完善农地资本化流转服务机制 / 206
- 3. 农地资本化流转的具体实现 / 213
 - 3.1 农地经营权转包与资本化 / 214
 - 3.2 农地经营权租赁与资本化 / 217
 - 3.3 农地经营权转让与资本化 / 218
 - 3.4 农地经营权抵押与资本化 / 221
 - 3.5 农地经营权入股与资本化流转 / 224

第八章 农地资本化流转的社会福利分析 / 228

- 1. 社会福利思想演变及其启示 / 229
 - 1.1 社会福利概述 / 229
 - 1.2 西方社会福利思想的历史流变 / 230
 - 1.3 西方福利理论对发展我国农村社会福利发展的启示 / 236
- 2. 农地流转资本化促进农村社会福利增加 / 237
 - 2.1 农地资本化流转提高了农业资本经营效益 / 237
 - 2.2 农地资本化流转增加了农民农地财产收入 / 239
 - 2.3 农地资本化流转增强了农民持续发展能力 / 240
 - 2.4 农地资本化流转统筹了城乡社会经济发展 / 242



第九章 农地资本化流转的风险及预防	/ 245
1. 风险理论及启示	/ 246
1.1 风险理论综述	/ 246
1.2 西方风险理论的启示	/ 247
2. 农地经营权资本化流转的主要风险	/ 248
2.1 一般的农地资本化流转风险划分	/ 248
2.2 典型的农地资本化流转风险分析	/ 250
3. 农地经营权资本化流转风险预防	/ 253
3.1 强化风险意识, 加强风险管理	/ 253
3.2 积极主动应对, 完善防范机制	/ 253
研究结论	/ 256
参考文献	/ 258
后记	/ 272



第一章

导 论

1. 研究背景

经历了自下而上和自上而下几个轮回的变革之后，我国逐步形成了集体所有、家庭承包、统分结合的农地基本经营和管理制度。农地制度改革调动了农民生产积极性，优化了农业生产要素配置，促进了农村经济发展，引起了农村社会深刻变革。随着农业产业化经营和现代农业稳步发展，农村经济增长方式逐步转变，我国现行农地家经营和农地流转制度难以满足农村市场经济发展特别是现代农业发展要求。突出表现在：农业市场风险抵御能力不强、粮食生产安全难以保障、农民持续增收能力不足等方面，新一轮以加快农地流转、探索农地经营权能多种实现方式为基础内容的农地制度创新成为农业发展的实践需要。另外，国家自 2004 年开始又连续出台了七个“一号文件”，鼓励农地流转和规模经营，推动农村经济发展，特别是十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确规定，要按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。这在客观上促进了农地流转发展。但只要农村剩余劳动力就业出路、农村社会基本保障、农地流动性不足、农户传统农地观念禁锢等问题没有得到根本解决，农地流转充其量只是在一定程度上满足农民耕作便捷和农业产业化组织生产扩张的需要，难以实现促进规模经营和现代农业发展的制度预期目标。

因此，开展农地经营权资本化流转研究既是优化农地资源配置、提高农地使用效率、增加农地经营收入、保障农民切身利益的客观需要，也是全面贯彻党和国家农村政策的客观需要，具有深远的理论和实践意义。



2. 研究目的

本书主要研究目的在于：通过农地经营权制度创新理论比较研究，以马克思主义政治经济学、发展经济学和制度经济学基本理论为指导，结合我国农地经营基本制度和农地经营模式演变过程和发展实际，形成以农地经营权资本化发展推动农地流转模式创新、促进现代农业发展、增加农民收入的基本思路，提出决策依据和具体框架，分析农地经营权资本化发展过程中存在主要问题和风险，设计和选择农地经营权资本化发展的具体实施路径和基本步骤。

2.1 设计农地经营权资本化流转的基本框架

本书第一个目的是要从农地流转制度安排入手，全面分析农地流转模式创新的现实可能性及约束条件，从农地流转市场主体培育、农地流转价格确定、配套机制完备、公共服务体系完善等方面设计农地经营权资本化流转的基本思路和框架，积极探索解决当前农地资源利用不充分、农户根本利益保障不力、农地资源流动性不强、农地规模经营供求矛盾突出等问题的有效途径。

一是要以农地经营权资本化发展创新农地流转模式，建构以价值形态为核心配置农地资源的农地经营模式框架，加速农地流转，完善传统物质形态农地家庭均分承包经营模式，促使农村经济发展融入市场经济整体循环之中。

二是要以增强农地资源的流动性满足农民根本利益保障和现代农业发展对农地规模经营要求，力求构建以市场调节为主要手段、以满足农地规模经营需要和农户适时退出需要为目标的农地流转机制体制，实现农地资源供求基本均衡和最优配置。

三是要以农地要素市场的培育和完善，从农地流转制度创新层面，选择具体保障规模经营投资者利益和单个农户利益的最优模式。

四是要以农地规模经营的风险和预防研究，分析农地经营权资本化发展的约束条件，探究农地流转风险的规避方式，建立风险防范机制。

2.2 提供农地经营权资本化流转的决策依据

本书的第二个目的是为深化农地流转制度改革和宏观决策提供依据。以家庭承包经营为核心的基本农地制度经历近三十年的发展和完善，充分调动



了农民生产积极性,有力推进了农村经济发展,为深化我国经济体制改革准备物质基础和理论准备。但这种制度安排导致了经营分布过散、经营效率不高以及流动性较差等不足,难以适应现代农业发展要求和农民长期利益保障需要。为此,本书将以发展经济学和制度经济学基本原理为指导,具体研究当前农地流转模式及操作过程中所存在问题,为宏观层面推进农地流转制度创新提供决策依据。

一是基于农地流转双方成本收益比较分析,从农地经营权资本化发展的现实意义角度,分析以农地经营权资本化推进农地流转模式创新的客观必然性。

二是基于农地经营权资本化发展的理论基础分析,从理论规范分析视角,阐述以农地资本化发展推进农地流转模式创新的逻辑可能性。

三是基于农地经营权资本化发展的实现条件研究,寻求解决约束因素的基本路径,从实践层面研究以农地资本化发展推动农地流转模式创新的现实可能性及实现条件。

四是基于农地经营权资本化发展的风险防范分析,探求解决农地流转模式创新及实施过程中出现的各种矛盾的基本方法,研究经营模式创新实践中的可操作性和严谨性,保障经营模式创新理论上的科学性和完整性,指导经营模式创新的理论探讨和推广实践。

2.3 准备农地经营权资本化流转的思想条件

本书的第三个目的在于探求转变农民农地思想观念、提高农民自身素质的实现途径,培育造就“有知识、懂管理、会经营”的现代农民,为推进农地经营权资本化发展准备思想条件。农地流转的前提在于大批农村剩余劳动力从农业生产经营中转移出来^[1]。农村剩余劳动力转移的关键在于农民素质提升,提高农民素质首先必须转变农地观念。

农民农地观念以及对农地流转模式选择的认同程度是长期制约我国农地资源利用和配置的思想因素,也是影响现代农民成长的内生障碍。在当代中国,广大农户农地思想观念表现出传统观念与市场价值观念并存的双重特性。即相当一部分农户在农地制度价值取向、农地资源配置利用、确定农地用途选择顺序等方面表现出强烈的传统农业偏好的同时,还有部分思想观念前卫、经营能力较强的农户逐步从土地上走出来,对农地经营权的价值体现及实现方式具有强烈市场化倾向。



此外，只有把农民和农地之间的具体物质联系转化为市场化价值联系，才可能使农民成为一种职业而不再是身份标志，农民也才有可能成为真正的直接投资者。同时，农民农地观念转变是营造吸纳系统外部资本进入的重要思想环境和保障。只有农民农地观念转变，农民才可能从土地经营中解脱出来，农地才可能成为流动性较强、相对独立的生产要素并以市场杠杆予以配置，农业生产以才会成为新的投资领域和国民经济发展的坚实基础，农业投资也才会参与社会资本竞争并按照“等量资本获取等量报酬”准则获取平均利润而更加活跃。因此，以农地经营权资本化、市场化推动传统农地观念转变，为农地流转创新准备思想基础。

2.4 探索农地流转理论与制度创新的新视角

本书的第四个目的在于以新制度经济学和发展经济学基本理论为指导，从农地经营权资本化流转的视角研究和探索农地流转创新及其具体实践途径。这首先是对现阶段我国理论界对农地流转理论反思：为什么大家都认识到农地流转对于实现规模经营、促进现代农业发展、增加农民收入、提高农地资源使用效率都具有重要意义，可为什么在现实中总是流转不起来呢？现实效果与理论和制度预期会存在如此大的反差呢？从现实条件看，是农地流转条件还不成熟；从理论研究来看，过于强调外部保障优化流转条件，忽视了农地经营权作为财产权所具有的可资本化属性的内在激励，忽略了价值形态在链接农民与市场、农地要素与其他要素之间桥梁和导向作用。因此，本书想从农地经营权资本化及流转这个角度寻求新的突破。

3. 研究意义

“三农”问题的根本是农民问题，农民问题的关键是土地问题，土地问题在我国农地所有权确定前提下其核心是土地经营权及实现问题，农地经营权的实现和保障在当前一个重要问题是农地流转和规模经营问题。农地及农地流转问题已成为当前农民维权抗争的焦点问题，也是影响农业发展和农村社会稳定的首要问题^[2]。论文基于农地流转现状分析及其实践创新需要，在比较和借鉴国内外农地流转模式主要实现形式和基本理论主张的基础上，从农地经营权资本化发展的视角探索农地流转模式创新的具体实现路径，力求既能使理论上有所创新突破，实践中具有推广价值，并以此促进农村经济持续发展，加速现代农业发展进程。



3.1 更有保障地实现农民承包权益

如何赋予农民更有保障的承包权益是推进农村经济社会发展实践中必须解决的的重要问题，也是当前我国农地流转政策的基本价值取向。如果说，延长农地承包期限、规范发包人行为、建立严格的农地征用补偿制度等措施是优化农民承包经营权保障的外部条件的話；那么，建立以农地经营权资本化为核心的农地流转机制，则是从建立和完善农民内部激励机制、从农民发展的高度保障和实现农民承包权益。现有农地流转理论研究和政策制度实施之所以尚未完全达到预期目标，其中重要的一点就是没有或者是没完全结合我国现阶段农村经济发展水平和农民收入结构发生变化之后，统筹研究和考虑农民内生保障需求和需要变化，即没有完全赋予农民承包经营权以生活、就业和发展基础权利内涵。换言之，当农地经营已不再是农民收入主要来源的时候，承包农地对于农民的基本生活和就业保障功能应该演化为农民提高生活质量、从事非农生产的基础保障。要实现这种转变，就必须赋予农地承包经营权以财产和资本职能。因此，研究农地经营权资本化发展是从更高层次、更有保障的角度探索农民承包权益的实现路径。

3.2 进一步完善农地流转理论体系

当前我国农地流转理论也主要是在坚持农地基本制度不变、促进农地规模经营的框架内展开的，其主要内容和目的主要是在完善传统家庭承包基本经营制度的基础上，为实现农地规模化经营服务；其研究范围大多囿于农地流转的界定、基本类型划分、农地流转模式及存在问题等方面，一部分学者虽然也曾农地产权、农地流转实现途径等方面开展研究，但最终都没能突破农地经营权的现代经济实现方式底线，即以农地经营权参与现代资本循环。正是这种农地流转理论研究的不足，使得农地流转理论研究预期很难最终实现。因此，开展以农地经营权资本化发展研究是完善农地流转理论体系的需要。

3.3 更加有效地促进现代农业发展

国际工业化发展经验证明，当社会进步到工业化初期阶段，统筹城乡社会经济发展已成为应对各种复杂社会局面、解决各类社会矛盾的关键。统筹城乡发展其核心是促进现代农业发展，加速农业产业化、农村城市化、农民



市民化进程。现代农业主要特点是生产技术化、经营规模化、产业集约化、产品商品化、装备机械化，而现行农地经营制度很难适应这种农地经营规模化需要，也难以满足各要素市场的流动性要求。因此，坚持农地所有制度和经营基本制度不变，以农地流转促进规模经营发展成为我国现代农业发展的独特路径选择。但是仅有物质形态的农地流转还远不足以满足其发展需要，还必须是具有足够流动性且能和其他生产要素配置的资本化流转。这是论文研究最核心部分，对于促进现代农业发展无疑具有重要意义。

3.4 更加优化农地流转创新外部环境

在现行农地基本制度框架内，增强农地资源流动性、推动农地合理流转既需要农户积极参与以形成有效供给，也需要农地生产投资方自身经济增长和实力增强以形成农地有效需求；既需要内部市场杠杆的自发调节，也需要外部制度安排的自觉规范；既需要农地流转供求主体利益驱动，更需要优化外部环境推动。优化外部环境对于促进农地流转具有特殊意义。农地经营权资本化发展对优化流转环境的意义就在于：一是以严格的市场规范和要求，规范所有权代理人乡村干部行为，挤压公共权力设租寻利空间，减少农地流转的外部干预和阻力；二是遵循市场原则，确立统一的农地流转价格标准，完善农地流转机制，维护了农民及其利益地位的公平性；三是以市场化模式激励和引进社会资本参与农地流转和农业生产，形成“以工促农、以城带乡”良性运行机制。

4. 国内外相关研究综述

4.1 国内研究现状分析

农地流转及其农地流转模式创新研究最初是针对因家庭均分承包经营模式所造成的农地细碎分散、规模经营发展受困等问题而提出来的。因现代农业发展而发展和成熟，国内学者从理论和实践的视角开展了农地制度和农地流转制度研究，形成了大量成果。概括起来，主要有以下方面。

4.1.1 从制度层面认识农地流

首先，从农地制度内涵认识农地流转。从内涵看，农地制度是指在农村经济运行过程中，土地要素与资本、劳动力、技术信息、组织管理以及其他