

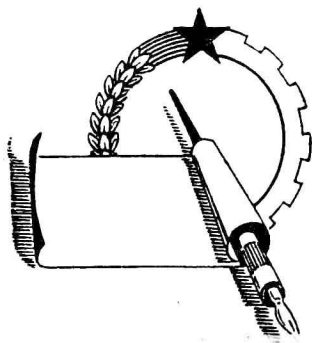


纪检工作基础知识

中共广东省纪委纪检干部培训中心 编
广东人民出版社

纪检工作基础知识

中共广东省纪委纪检干部培训中心 编



+

+

广东人民出版社

切实提高党的纪检干部队伍的素质

(代序)

倡 志 广

党的十一届三中全会以来，我省各级党的纪律检查机关和广大纪检干部，为端正党风、严肃党纪、增强党组织的凝聚力和战斗力，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，做了大量的工作，取得了很好的成绩，纪检干部队伍素质也有了一定的提高。但是应当看到，随着改革的不断深入，开放的不断扩大，纪检工作面临着许多复杂的新情况、新问题，纪检系统的组织建设和队伍状况与纪检工作任务的要求，还不相适应，不仅有些纪检组织的领导班子、组织机构不够健全，力量不足，更重要的是现有纪检干部队伍的思想理论素质和业务素质有待进一步提高。因此，切实搞好纪检干部的培训、轮训工作，加强自身建设，增强纪检工作的活力，提高纪检工作的效率和质量，无疑是十分必要的。

一、从提高全党的理论水平看。我们党历来重视干部培训工作，特别是党的十三届四中全会以来，中央多次强调要重视提高全党干部特别是各级领导干部的马克思主义理论水平，重视马克思主义党建理论的学习和研究，并把这项工作

作为一项长期的根本任务。当前，在国际风云变幻的情况下，努力提高全党干部的马克思主义理论水平，对于培养和造就一大批可靠的社会主义事业接班人，确保各级领导权牢牢地掌握在德才兼备、忠于马克思主义的人手里，保证我国继续沿着建设有中国特色的社会主义道路前进，实现党的总任务、总目标，挫败国际敌对势力和平演变的阴谋，尤为重要和迫切。

二、从党风党纪的建设来看。1989年春夏之交那场政治风波之后，以江泽民同志为核心的新的中央领导集体，认真总结了国内政治动乱和世界上一些共产党执政国家剧变的经验教训，聚精会神地抓党的建设，在党风党纪方面提出了很高的要求，为我们抓好党风党纪建设创造了一个十分有利的政治环境和时机。只有抓好干部的培训，提高纪检干部的素质，才能更好地完成党中央交给我们的任务。

三、从实际工作的需要来看。我们广东作为改革开放的综合试验区，在实际工作中遇到许多新情况、新问题，如果一概沿用过去的老办法去解决，有的是行不通的。这就需要不断研究新情况，解决新问题。通过学习，提高我们的思想水平和认识水平，对一些新情况、新问题从理论上加以说明，使我们的纪检工作更自觉、更主动地为党的基本路线服务，以保证全党上下集中精力抓好社会主义现代化建设。

乔石同志在中央纪委五次全会上指出：“要把提高干部的政治素质作为纪检队伍建设的首要任务”，强调要“抓好纪检干部的理论学习，提高纪检队伍的政治思想水平”。这就可以看出，在新的历史时期，为了完成新的任务，培训干部是何等的重要。近年来，我们省纪委十分重视对纪检干部的培训

训工作，从1983年起，每年举办一期进修班。从1986年起，我们又委托省行政管理干部学院举办了学制两年的纪检专修科，培养中青年纪检干部。与此同时，还输送了一批干部到中央党校、全国纪检干部培训中心学习培训。各市、县（区）纪委普遍制订了培训规划，分期分批组织培训。由于全省各级党委的重视，纪委同志的努力，培训工作取得了积极的效果，我省纪检干部队伍的素质有了明显的提高。但是，这只是初步的。从当前纪检干部队伍的整体素质来看，还没有完全达到要求，要很好地完成党章赋予我们的三大任务，认真履行纪检工作的四项职能，还有一定的差距。因此，需要继续加强纪检干部的培训工作的。

为了进一步搞好纪检干部的培训工作的，认真学习好纪检理论和业务知识，在指导思想上要做到“三个结合”。

一、学习纪检工作理论和业务知识，要同学习党的建设理论结合起来。

纪检工作是党的一项重要工作，纪检理论也是党建理论的重要组成部分，离开党建理论而孤立地学习纪检理论，是学不好的。离开了党建理论，纪检理论就是无本之木。离开了纪检理论，党建理论就不完整。所以必须把二者结合起来，用党建理论的内容，指导纪检理论的学习；通过学习纪检理论，又充实和丰富党建理论的内容。那么，当前党建理论最迫切需要解决的问题是什么呢？我认为，当前面临的最突出的问题有两个：一是要把我们党建设成为什么样的党？这个问题涉及到我们党的性质，党在社会主义事业中应该起到什么作用，我们党的领导地位如何等。这些问题本来是已经解决了的，但1989年春夏之交的那场政治风波，又引起了我们的重

新思考，我们必须对这些问题进行深刻的再认识。其中心问题是如何保持我们党的无产阶级先锋队性质。这个问题从纪检理论的角度如何认识？在纪检工作实践中应该怎样去做？这是很值得我们去探讨的。二是反和平演变问题。由于国际政治风云变幻，和平演变与反和平演变、渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争，是目前我们党面临的严峻的考验，也是严峻的挑战。对此，我们决不能掉以轻心。国际资产阶级敌对势力一直没有放松对我们施行和平演变战略，国内的资产阶级自由化思潮在党内的影响仍不可低估，搞自由化的条件和市场并没有完全消除。这两个问题是当前党建理论面临的重大课题，当然也是纪检理论面临的重大课题。我们必须在理论和实践上都作出认真的回答。把学习纪检理论和业务知识同学习党建理论结合起来，提高到要把我们党建设成一个什么样的党，在党内怎样开展反和平演变的斗争这一高度来研究、认识。这对我们解决纪检理论中的许多问题，对贯彻从严治党的原则，是有指导意义的。

二、学习纪检理论和业务知识，要同贯彻执行党的基本路线结合起来。

十三大政治报告中把党的基本路线概括为“一个中心、两个基本点”，这是总结了新中国成立以来正反两个方面的经验，特别是十一届三中全会以来改革开放的经验而得出的结论。这条基本路线对我们党的建设，对我们国家的经济建设都很重要。能不能认真执行党的基本路线，是关系到我们党和国家生死存亡的大问题。不坚持四项基本原则，我们的国家就要变质；不坚持改革开放，我们的国家就没有前途；不把经济建设作为中心任务，提高人民生活水平，那么，社会

主义的优越性就显示不出来。因此，坚持党的基本路线，不能有丝毫的含糊。这些年来，由于我们认真执行了党的基本路线，我国所取得的成就是巨大的，特别是广东十多年来的变化，是有目共睹的。实践证明，坚持党的基本路线，我们的事业就兴旺发达，违背了它，我们的事业就会遭受挫折。所以，我们学习、研究纪检理论，一定要跟学习和贯彻执行党的基本路线结合起来，把纪检工作纳入基本路线的范畴加以总结，加以认识。这样，才能使我们的理论研究和工作的开展，有一个明确的方向，在任何情况下都坚持原则，把握本质，努力为建设有中国特色的社会主义服务。

三、学习纪检理论和业务知识，要同纪检工作实际结合起来。

纪检工作是党的工作的重要组成部分，纪检机构作为党风、党纪建设和党内监督的专门机构，其根本任务就是要维护和保证党的工人阶级先锋队性质，也就是要起到党的卫士、保健护士的作用。要完成这项艰巨而光荣的任务，单有政治热情是不够的，需要具备一定的马克思主义基本理论和党的建设理论，具备科学的、系统的纪检理论和业务知识。纪检工作是一项科学性、政策性都很强的工作，是一项涉及面广、内容丰富的党内监督系统工程，要做好它，没有一定的理论指导是不行的。所以，我们纪检机关的各项工作，都必须切实重视理论的作用，这对于保证工作质量，提高工作效率，使我们的工作更加科学化、规范化，都具有重要意义。但是，我们学习理论必须联系实际，解决纪检工作中的问题，特别是在改革开放的形势下出现的新情况、新问题。我们必须研究这些变化了的实际，必须学会把马克思主义的普遍原

理具体运用于这些变化了的实际，以严谨的科学态度去解决新问题，从而使纪检工作在新的形势下，有所进步，有所创造，有所发展。

《纪检工作基础知识》一书，是根据我们广东省纪检干部培训、轮训和在职干部学习的需要，由省纪委纪检干部培训中心会同本委各业务室共同编写的。本书比较系统地阐述纪检理论基本知识和业务知识，可供各市、县（区）和省、市直属单位纪委（纪检组）组织举办的纪检干部进修班、培训班、轮训班的教学参考，也可供在职纪检干部学习参考，以提高我省纪检干部的理论素质和业务素质。

目 录

代序 切实提高党的纪检干部队伍的素质	1
第一章 纪检工作的任务、指导思想、方针、原则 和工作方法	1
第一节 新时期纪检工作的性质和任务	1
第二节 纪律检查工作的指导思想和工作方针	7
第三节 党的纪律检查工作的原则	12
第四节 纪律检查的基本工作方法	19
第二章 执政党的党风建设	27
第一节 什么是党风	27
第二节 正确分析和认识党风现状	31
第三节 党内不正之风产生的主客观原因	37
第四节 端正党风的主要方法和途径	42
第三章 执政党的党纪建设	47
第一节 党纪基本原理	47
第二节 党纪基本原则和基本内容	52
第三节 加强党的纪律建设的重要意义	61
第四节 坚持从严治党方针，严肃执行党的纪律	68
第四章 纪律检查机关的职能	73
第一节 四项职能的提出	73
第二节 正确认识四项职能及其相互关系	75
第三节 四项职能的履行	81

第五章	纪检案件检查工作	93
第一节	案件检查工作的重要意义	93
第二节	案件检查工作的任务和重点	95
第三节	案件检查工作的基本原则	99
第四节	怎样开展案件检查工作	103
第六章	纪检案件审理工作	113
第一节	案件审理工作的基本任务	113
第二节	案件审理工作的指导原则	115
第三节	案件审理工作的基本要求	119
第四节	案件审理工作程序	126
第七章	纪检信访工作	131
第一节	纪检信访工作理论概述	131
第二节	处理信访的程序、方法和要求	140
第三节	纪检信访案件	145
第四节	纪检信访信息	150
第五节	纪检信访统计与档案	152
第六节	纪检信访工作的制度与规范	156
第七节	特定范围的纪检信访工作	159
第八节	加强纪检信访工作	164
第八章	党风党纪教育工作	168
第一节	党风党纪教育的地位和作用	168
第二节	党风党纪教育的基本内容	172
第三节	党风党纪教育的形式和方法	177
第四节	有关党风党纪教育工作领导的几个问题	180
第九章	纪律检查机构及其组织建设	183
第一节	纪检机构的建立和体制	183
第二节	纪检干部的素质要求	190
第三节	纪律检查干部的管理	195

第十章 纪检调查研究	202
第一节 纪检调研的重要意义	202
第二节 纪检调研工作的主要任务和要求	206
第三节 纪检调研工作的基本原则	210
第四节 如何才能搞好纪检调研工作	213
第十一章 纪检信息工作	220
第一节 信息、纪检信息的概念	220
第二节 信息、纪检信息的特征	222
第三节 信息、纪检信息的重要性	223
第四节 信息、纪检信息的处理和基本要求	229
第五节 努力搞好纪检信息工作	232
第十二章 纪检文件的撰制和处理	240
第一节 纪检文件在纪检工作中的地位和作用	240
第二节 纪检文件的特点和写作要求	244
第三节 纪检文件的撰制和处理程序	247
第四节 纪委领导在纪检文件的撰制和处理中 应注意的问题	249
附 录 纪检工作常用词语浅释	252
编后话	275

第一章 纪检工作的任务、指导思想、 方针、原则和工作方法

党的纪律检查工作，是根据马列主义关于无产阶级政党的建党学说和我党建设的实际，按照党的组织原则和纪律原则逐步建立、发展起来的。在中国共产党70年的光辉战斗历程中，纪检工作为维护党规党法，保证党的路线、方针、政策的正确贯彻执行，保证党的团结与统一起了重要的作用。党的十一届三中全会确定把我党的工作重点转移到经济建设上来。从此，我国社会主义事业进入了新的发展时期。改革开放极大地推动了社会主义商品经济的发展，给党的建设注入了新的活力，同时也使党的建设面临着许多新情况新问题。进一步明确纪检工作的性质，贯彻新时期纪检工作的基本原则、指导思想和工作方针，对于完成纪检工作的任务，更好地发挥纪检工作在党的建设和社会主义现代化建设中的作用，具有重要的现实意义。

第一节 新时期纪检工作的性质和任务

一、新时期纪检工作的性质

党的纪律检查工作是维护和执行党的纪律，对党员和党的组织进行监督、检查，保证党的路线方针政策和决议的贯彻执行，保证社会主义现代化建设顺利进行的一项重要工作。中央领导同志曾在不同场合把纪检干部比喻为党的“保健护士”，保卫党的“卫士”，敢于碰硬的“斗士”，形象地说明了纪检工作的性质。

纪检工作的性质是通过纪检机关的工作体现出来的。

（一）纪检工作是维护党规党法的专业性工作。纪检机关通过决定给以或取消党员的处分，维护党规党法和党组织的纯洁性，维护党的工人阶级先锋队性质。

（二）纪检工作是对党员和党组织进行监督和检查的工作。纪检机关依照党的章程和党的其他规章、制度、条例，对党员和各级党组织执行党的路线、方针、政策、决议以及遵守党内法规的情况进行经常的检查、监督，对权力实行制约，防止各种滥用权力现象的发生，保证党的路线、方针、政策正确贯彻执行，坚持党的全心全意为人民服务的宗旨。

（三）纪检工作是搞好党风建设的重要保证。纪检机关按照党章要求，协助党委端正党风，经常掌握党风党纪状况，及时纠正不正之风，增强党内外抵御剥削阶级腐朽思想和行为侵蚀的能力，维护和发扬党的优良传统作风，保证党风建设的深入发展。

（四）纪检工作是党内思想政治工作的组成部分。纪检机关不仅是一个执纪机关，也是党内思想教育机关，它的工作不是单纯处理党员或党组织的违纪问题，更重要的是教育党员，提高党员的政治思想觉悟，加强党的思想建设，实现全党思想意志的高度统一。

二、纪律检查机关的主要任务

纪检机关的任务是指各级纪委所承担的工作目标、范围和责任。党章规定党的中央和地方各级纪律检查委员会的主要任务是：维护党的章程和其他重要的规章制度；协助党的委员会整顿党风；检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况。纪检机关的任务是由纪检机关是党内执纪和监督的专门机关这一性质决定的。

（一）维护党的章程和其他重要的规章制度。

党的章程和其他重要的规章制度是党组织的工作、活动和党员行为的规范，也是加强党的建设，从严治党的依据。党章明确规定了党内政治生活中的重大原则和根本制度，是全党行为的最高准则。党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，对党内政治生活的各项原则、制度，党员的行为准则等作了集中的规定和阐述，是对党章有关规定的具体化，也是党内的重要法规。党内的其他法规，则是依据党章或《准则》所规定的原则、内容及总的要求，针对党内生活中的某些问题制定的具体规定。这些规定，也是党内法规的重要内容。

为什么要把维护党的章程和其他重要的规章制度作为纪检机关的一项主要任务？这首先是由党纪的特性决定的。党的纪律是建立在党员高度的思想觉悟，对党的事业的忠诚，对党纪的自觉遵守基础之上的。党的纪律又是铁的纪律，具有强制性和约束力，要求党组织和全体党员对党的纪律必须严格地、无条件地执行。历史事实表明，在我们党内，绝大多数党员是能够自觉遵守纪律的，但少数党员的违纪行为也

总是长期存在，难以避免的。这就需要纪检机关对违犯纪律的党员进行批评、教育直至纪律处分以维护党的纪律。

把维护党章和其他重要的规章制度作为纪检机关的主要任务之一，也是由党的建设所面临的形势和党的现状决定的，是从严治党的需要。毫无疑问，我们党的主流是好的，但是在我国改革开放和发展商品经济的环境中，确有一些党组织软弱涣散，一部分党员和党的干部经不起考验，头脑不清醒，立场不坚定，有的甚至违法乱纪、蜕化变质，有的顽固坚持资产阶级自由化立场，站到了党和人民的对立面。尽管腐败现象只在少数党员身上存在，但也决不可等闲视之。因为它损害党的威信，破坏党群关系，成为国内外敌对势力进攻我们的口实，是敌对势力推行和平演变战略争取和利用的缺口。因此，必须坚决清除那些败坏党和人民事业的腐败分子，这是从严治党的需要，搞好改革开放和反和平演变的需要。

（二）协助党委整顿党风。

党风建设是党的建设的重要组成部分，它与党的思想建设、组织建设、纪律建设、制度建设等紧密联系，互相依存，互相促进。把协助党委整顿党风作为当前纪检机关的一项主要任务，这是由党风问题的极端重要性和纪检工作在党的建设中的地位决定的。

首先，执政党的党风问题关系到能否保持党的工人阶级先锋队性质，关系到党的正确路线能否贯彻执行，直接影响到党和群众的关系，因而是关系到党和国家生死存亡的重大问题。管好党风不仅是党自身建设的需要，也是建设有中国特色的社会主义的需要。

其次，搞好党风建设，是一项艰巨而又长期的工作，需要坚持不懈的努力。好的党风形成了，如果不能很好地维护，还会遭到破坏；克服了不正之风，如果不加以警惕和高度重视，一有机会还会死灰复燃，而且随着形势发展、情况变化，新的不正之风又会以另一种形式冒出来，蔓延发展。党风建设的这一规律，决定了我们必须在思想上对整顿党风的工作给予高度的重视，而且要以党的纪律来保证党风的好转和巩固。

再次，党的十一届三中全会以来，在中央的重视和全党的努力下，党风有了明显的好转，同时也带动了社会风气的好转，全国出现了政治上安定团结、经济上稳步发展的大好局面；但是，党风不正的现象仍然存在，有时还表现得很严重。党内不正之风的发展，往往诱发党内违法乱纪行为的发生和发展，腐蚀党的肌体，危害党的事业。这种状况决定了各级纪委必须把协助党委整顿党风，并把它作为一项主要任务来完成。

纪检机关协助党委管好党风要着重做好以下几项工作：

1. 经常对党员进行遵守纪律的教育，作出关于维护党纪的决定，以提高党员遵纪守法和维护党纪的自觉性。这是党风建设必须具备的思想条件。

2. 认真检查和严肃查处党内违纪案件。这是搞好党风的重要环节。

3. 切实纠正党内不正之风，恢复和发扬党的优良作风。这是党风建设的基本内容。

4. 通过受理党员控告、申诉等途径和方法，保护党员的权利不受侵犯。这是维护党的优良传统作风的一个重要

方面。

5. 实施党内监督，特别是对党员领导干部的监督。这是搞好党风所必需的环境和条件。

（三）检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况。

党的路线是为完成一定历史时期的任务而确定的方向和指针；党的方针是党在一定历史时期内，为达到特定目标而确定的指导原则；党的政策是党根据自己的路线和方针制定的具体行动准则。党的各级组织和全体党员必须坚持正确的政治立场，坚定正确的政治方向，在政治上同党的路线、方针、政策保持高度一致，不允许有对抗和背叛党的路线、方针、政策和决议的言论和行动，这是党的政治纪律。纪检机关，理所当然首先要维护党的政治纪律，检查处理违反政治纪律的错误思想行为。邓小平同志指出：“各级组织、每个党员都要按照党章的规定，一切行动服从上级组织的决定，尤其是必须同党中央保持政治上的一致。这一点在现在特别重要。谁要违反这一点，谁就要受到党的纪律的处分。党的纪律检查工作要把这一点作为当前的重点。”（《邓小平文选》（1975—1982年）第326页）邓小平同志的这段话，是对全党的要求，也对我们纪检工作提出了明确的要求，我们必须切实遵循，努力做好。