



中国乡村社区 发展与战略研究报告

贾敬敦 吴飞鸣 张明玉 李宏 主编



北京交通大学出版社
<http://press.bjtu.edu.cn>

013029684

D669.3
165

中国乡村社区发展与 战略研究报告

贾敬敦 吴飞鸣 张明玉 李 宏 主编



北京交通大学出版社

· 北京 ·



北航

C1638489

D669.3
165

内 容 简 介

城镇化已成为党的“十八大”后振兴中国经济的主抓手，也成为使中国走向复兴之路的新引擎，而中国乡村社区发展与战略研究是城镇化领域的重要内容，对此研究具有重大的战略意义。本书在组织相关专家进行系统调研的基础上，认真分析了当前中国宜居住宅的历史演变和建设现状，并与发达国家的发展状况进行了比较，在此基础上，探讨了加快中国宜居住宅建设存在的问题，并提出了相应的战略框架及政策建议，研究成果对加快中国宜居住宅建设、实现又好又快发展有重要的参考价值。本书是第一部系统全面研究中国乡村社区发展与战略的专著，将为中国乡村社区发展提供政策理论依据和实践指导。

读者对象：从事农业、科技、经济、住宅建设工作的政府领导；从事农村住宅与科技工作的企业管理人员和技术人员；大学、科研单位相关专业的研究人员、教师、研究生、本科生。

版权所有，侵权必究。

图书在版编目（CIP）数据

中国乡村社区发展与战略研究报告 / 贾敬敦等主编. —北京：北京交通大学出版社，2013. 1

ISBN 978 - 7 - 5121 - 1375 - 6

I. ① 中… II. ① 贾… III. ① 农村 - 社区建设 - 研究报告 - 中国 IV. ① D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 024561 号

责任编辑：田秀青 杨 硕

出版发行：北京交通大学出版社

电话：010 - 51686414

北京市海淀区高粱桥斜街 44 号

邮编：100044

印刷者：北京交大印刷厂

经 销：全国新华书店

开 本：185 × 260 印张：19.75 字数：493 千字

版 次：2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5121 - 1375 - 6/D · 132

印 数：1 ~ 800 册 定价：68.00 元

本书如有质量问题，请向北京交通大学出版社质监组反映。对您的意见和批评，我们表示欢迎和感谢。
投诉电话：010 - 51686043, 51686008；传真：010 - 62225406；E-mail: press@bjtu.edu.cn。

编委会名单

主 编 贾敬敦 吴飞鸣 张明玉 李 宏

执行主编 于双民 王 峻 刘志华 刘 畅

编 委 (按音序排列)

曹广忠 陈继军 陈志萍 程建润 葛学礼

郅艳丽 焦 燕 李 忠 乔 忠 王树祥

吴志超 席北斗 杨 超 赵 勇 张晓彤

朱立新 祝超伟

目 录

导言	(1)
1 中国乡村社区发展的战略需求	(4)
1.1 乡村社区发展的基本概念	(4)
1.2 现代乡村社区发展的内涵	(7)
1.3 中国乡村社区发展的战略背景	(16)
1.4 中国乡村社区发展的战略意义	(21)
2 中国乡村社区发展的历史演变	(25)
2.1 我国古代社会乡村聚落的起源与演变	(25)
2.2 新中国成立前我国乡村社区发展	(32)
2.3 新中国成立后至改革开放前的中国乡村建设	(35)
2.4 改革开放以来我国乡村社区发展	(39)
2.5 近年来我国新农村建设与社区建设实践	(46)
3 中国乡村典型社区类型及其特征	(56)
3.1 按照产业类型划分	(57)
3.2 按照经济水平划分	(63)
3.3 按照区位交通划分	(66)
3.4 按照特殊类型划分	(71)
4 中国乡村社区发展现状与主要问题	(76)
4.1 乡村社区建设规划现状与主要问题	(76)
4.2 乡村社区住宅建设现状和制约因素	(80)
4.3 乡村社区传统文化发展现状和主要问题	(88)
4.4 乡村社区基础设施建设现状和主要问题	(101)
4.5 乡村社区生态环境现状与制约因素	(110)
4.6 乡村社区节能与能源供应	(124)
4.7 乡村社区综合防灾现状及存在问题	(131)
4.8 乡村社区公共服务存在的现实问题与制约因素	(138)
5 中国乡村社区的发展趋势	(144)
5.1 乡村社区建设规划需求与发展趋势	(144)
5.2 乡村宜居社区和住宅发展趋势	(148)

5.3	乡村社区传统文化保护和传承的发展趋势	(154)
5.4	乡村社区基础设施建设发展趋势	(164)
5.5	乡村社区人居环境保护与改善	(166)
5.6	乡村社区能源供应与用能方式发展趋势	(174)
5.7	防灾减灾发展趋势	(178)
5.8	乡村社区公共服务体系发展趋势	(183)
6	国外乡村社区发展历程与趋势	(189)
6.1	欧洲乡村社区发展历程与趋势	(189)
6.2	美国乡村社区发展历程与趋势	(193)
6.3	日本乡村社区发展历程与趋势	(196)
6.4	韩国乡村社区发展历程与趋势	(199)
6.5	印度乡村社区发展历程与趋势	(201)
6.6	国外乡村社区发展的规律和启示	(202)
7	中国乡村社区发展的科技支撑现状与趋势	(205)
7.1	乡村社区建设规划的科技支撑现状与趋势	(205)
7.2	乡村社区民居住宅的科技支撑现状与趋势	(209)
7.3	乡村社区传统文化发展的科技支撑现状与趋势	(218)
7.4	乡村社区基础设施的科技支撑现状与趋势	(229)
7.5	乡村社区生态环境的科技支撑现状与趋势	(233)
7.6	乡村社区节能与能源供应的科技支撑现状与趋势	(240)
7.7	乡村社区安全保障体系及综合防灾的科技支撑现状与趋势	(245)
7.8	乡村社区公共服务体系与服务平台的科技支撑现状与趋势	(248)
8	中国乡村社区发展战略	(254)
8.1	中国乡村社区发展战略目标	(254)
8.2	中国乡村社区发展总体战略	(256)
8.3	中国乡村社区发展的科技推动	(263)
8.4	中国乡村社区科技推动的重点任务	(264)
8.5	中国乡村社区科技推动的优先领域	(272)
9	中国乡村社区科技推动的管理机制与政策建议	(284)
9.1	乡村社区科技推动的管理机制	(284)
9.2	乡村社区科技推动的政策建议	(289)
	参考文献	(299)



导 言

新中国成立后，国家采取了工业化、城市化优先发展的战略，从资源分配和社会福利等方面向城市进行倾斜，导致城乡差距的不断拉大和“三农”问题的日益突出。邓小平同志认识到这一问题的严重性后，多次发表讲话指出：“从中国的实际出发，我们首先要解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”“农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民没有摆脱贫困，就是我们没有摆脱贫困。”

进入 21 世纪后，中国政府把“三农”问题摆在了更加突出的战略位置，将其作为全党工作的重中之重，开始着手统筹城乡发展，认真落实支农惠农政策，大力发展现代农业，推进社会主义新农村建设。自 2003 年起，连续九年的中央一号文件都聚焦“三农”问题，内容涵盖了税费改革、农民增收、提高农业综合生产能力、新农村建设、发展现代农业、加强农业基础建设、水利改革、农业科技创新等多个领域，在制度、政策和投入等方面采取了一系列重大举措，推动农村改革日渐深入。

在这一系列的改革中，乡村社区发展致力于解决乡村居民的衣食住行问题，为农民提供工作劳动、生活居住、休息游乐和社会交往的场所，以其丰富的内涵和广阔的外延几乎涵盖了“三农”问题的各个方面，成为中国城镇化发展和社会主义新农村建设的一项重要任务。党的十六届五中全会明确提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设方针。为满足农民的物质和文化需求，乡村社区作为载体，要广泛提供农田水利、安居工程、电力电信、市政交通、给水排水、园林绿化等基础设施及劳动就业、社会保险、医疗卫生、文体教育、社区安全、法律服务等公共服务项目，以保证广大农民群众能够在一方土地上安居乐业。

在政府的大力推动和社会的广泛参与下，乡村社区相关的产业都有了快速的发展，农民的收入有了较快增长，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，农民居住环境、生产条件得到极大改善，生活水平得到不断提高。不少地区乡村社区的面貌已发生了很大的变化，初步建设成了社会主义新农村，包括新房舍、新设施、新环境、新风尚等，很多农民都住上了宽敞整洁的新房，“路、水、能、医、保、教”等重点项目建设的步伐也明显加快。

但不可否认的是，中国乡村社区发展还存在很多问题，包括社区建设规划体系不完善、标准规范针对性不强、规划覆盖面低，住宅形式与功能脱节、面貌缺乏地域特色、结构存在安全隐患、能源利用缺乏整合用能设备效率低下、建造过程不规范质量缺乏保障，传统村落

及历史建筑得不到有效保护,基础设施和公共服务设施建设滞后,生态环境问题严峻,防灾能力差,等等;而且中国各地乡村的发展不平衡,东西部地区的差异较大,与欧美等发达国家的乡村社区相比更加不可同日而语,中国乡村社区发展还处在初级阶段,还有很长的路要走。

中国乡村社区发展中存在的各种问题需要科技创新来应对。党中央、国务院在2006年2月9日发布的《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》中,已将“城镇化与城市发展”列为11个重点领域与优先主题之一;从“十一五”起,科技部将城镇化与城市发展作为独立领域列入科技计划支持,并在2012年将“村镇建设”作单独领域列入国家科技计划予以支持。

在上述科技政策的引导下,中国要不断修改和完善乡村社区建设规划技术体系,对住宅采用生态气候适应性节能设计技术、太阳能利用技术、低成本遮阳技术等,因地制宜地采用钢筋混凝土结构体系、新型砌体结构体系、钢结构体系、竹木结构体系等,推动住宅用能设备整合与可再生能源利用,对传统文化实施保护和合理开发,采用科技对生态环境进行保护,并采用现代科技加快乡村社区的基础设施和服务设施的建设等。

1978年,中国的城镇化率指标仅为17.9%。时至2011年,中国城镇人口已达到6.91亿,乡村人口6.57亿,城镇化率首次突破50%关口,达到了51.27%,城镇常住人口超过了农村常住人口。可见,伴随着城镇化进程的加快,中国乡村人口的比重虽然已有所下降,但人口规模仍占到半壁江山。因此,促进乡村社区发展必须常抓不懈。

需要着重指出的是,乡村社区与城镇社区在形成、经济结构、社会结构、人口结构、居民生活方式、社会控制方式、社会关系等方面具有明显的不同,需要采取不同的发展形式。中国乡村社区应是城镇化进程中独立的组成部分,有它自身发展的规律和需求,不是城市的附属,应与城市并行发展。农村建设还是应该保持农村的特点,有利于农民生产生活,保持田园风光和良好生态环境。要统筹经济和社会发展的物质、文化需求,建设好农民幸福生活的美好家园。

党的十八大报告提出:“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”乡村社区发展是中国城镇化发展的重要内容,是改善农村民生的关键途径,更是全面实现小康社会的当务之急。中国应以城镇化、社会主义新农村建设为契机,构建城乡互动体系,改善城乡社会经济结构,促进城乡互动协调发展;以农业、农村、农民为主体,解决乡村社区发展面临的民生问题,进一步完善公共服务设施体系和乡村社会保障机制;以科学规划为前提,以科技创新为支撑,发挥第一生产力的带动作用,实现人口、资源、环境的可持续发展;以市场为导向,深化农村经济体制改革;以经济发展、社会进步、生态环保、人民安居乐业为目标,逐步形成布局合理、环境优美、规模适度、设施配套、生活便利、居住安全、节能环保、经济繁荣、特色宜居的乡村社区。

《中国乡村社区发展与战略研究报告》共分为中国乡村社区发展的战略需求、中国乡村社区发展的历史演变、中国乡村典型社区类型及其特征、中国乡村社区发展现状与主要问题、中国乡村社区的发展趋势、国外乡村社区发展历程与趋势、中国乡村社区发展的科技支撑现状与趋势、中国乡村社区发展战略、中国乡村社区科技推动的管理机制与政策建议等九

章内容，是我国第一部系统全面研究中国乡村社区发展与战略的专著。本书的完成将为中国乡村社区发展提供政策理论依据和实践指导。

编委会

2013 年 1 月



中国乡村社区发展的 战略需求

进入 21 世纪以来,中共中央、国务院从构建社会主义和谐社会和加快推进社会主义现代化的全局出发,提出把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本要求。在此方针政策的指导下,乡村社区发展开始受到政府部门的高度重视。2006 年 10 月,中共十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》明确提出,要“积极推进农村社区建设”;2008 年中央一号文件《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展增收的若干意见》又指出,“努力把农村社区建设成管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”。因此,作为新时期我国乡村地区的一项重大的社会建设工程,乡村社区发展具有十分重要的现实意义。

1.1 乡村社区发展的基本概念

社区的概念最早出自德国社会学家滕尼斯 1857 年出版的《共同体与社会》,被定义为通过血缘、邻里和朋友关系建立起来的人群组合。中国社会学家费孝通在《乡土中国》中指出,社区是以一定地域为基础的社会群体。据此阐发,乡村社区即生活在同一乡村地区并具有互动的人群及其形成的社会。一般认为,乡村社区就是乡村社会,是具有乡村特征的社会存在形式。

纵览古今中外,乡村社区在人类经济社会发展中始终起到重要的支撑作用。中国社会自然不遑多论,五千年来的历史有很大一部分是由农民推动前进的;即便是农民比例已经很低的欧洲和美国,至今也没有忽视农民福利的提高和乡村社区的发展;韩国、印度等同样也不例外,在发展过程中对乡村地区给予了极大关注。可见,乡村社区作为一种基础性的力量,在任何国家、任何时代都不容忽视,乡村社区发展是一个世界性的重大论题。

1.1.1 乡村社区形成

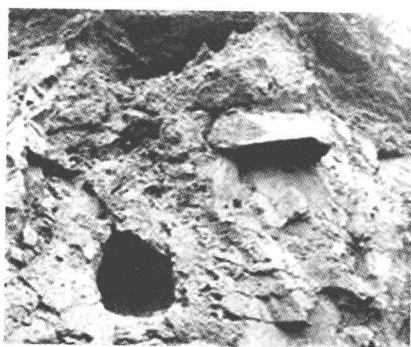
乡村社区并不是从来就有的,而是人类社会发展到一定阶段的产物。在原始社会,进入旧石器时代晚期后,人类开始定居生活,具有血缘关系的一批人选择在适宜的地方盖起简易的房子,发展原始畜牧业和农业,随着生产水平提高及人口逐渐增多,最终形成了村落。据考古学家发现,世界上最早的农业村落出现在 9 000 年前的约旦河谷耶利哥遗址,那里有数

以百计的用泥砖砌成的房屋，周围有壕沟和石墙，如图 1-1 所示。



图 1-1 耶利哥遗址中的古代住宅的房基

在村落里，原始人群为氏族公社所取代，产生了最早的乡村社区。氏族公社是原始社会的基本单位，是以血缘纽带和血统世系相联结的一种社会组织形式，经历了母系氏族公社和父系氏族公社两个阶段，普遍存在于世界各地的原始社会中，其基本特征是生产资料氏族共有，组织形式包括部落、部落联盟等。在中国，目前发现的氏族公社主要遗址如周口店遗址、河姆渡遗址、半坡遗址、大汶口遗址等，如图 1-2 所示。



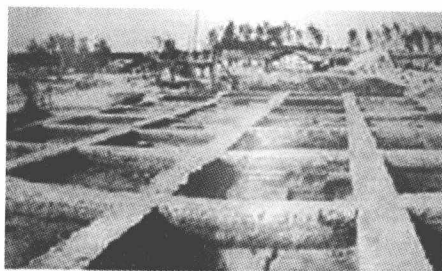
(1) 周口店遗址



(2) 河姆渡遗址



(3) 半坡遗址



(4) 大汶口遗址

图 1-2 中国氏族公社遗址

1.1.2 乡村社区发展

在原始社会逐渐解体的过程中,农村公社取代氏族公社,成为新的社会组织形式,其基本特征是同时存在私有制和公社所有制。农村公社又称为农民公社、毗邻公社、地域公社、农民村社等,按照生产条件和生活方式的不同,又分为农业公社、游牧公社、游猎公社及次生形态的公社等。

世界各地普遍经历了农村公社的发展阶段。欧洲各国曾长期保留农村公社的形态。在殖民入侵之前,非洲、美洲和大洋洲的不少土著民族均处在农村公社的发展阶段。在亚洲,从印度次大陆到爪哇岛等不少地区至今仍保有农村公社的形态,如图1-3所示。在中国,井田制的村社组织一直延续到春秋、战国时期,具体形式如图1-4所示。如今,地处边疆的一些少数民族如基诺族直至新中国成立仍处在农村公社阶段或保留其残余形态,如图1-5所示。

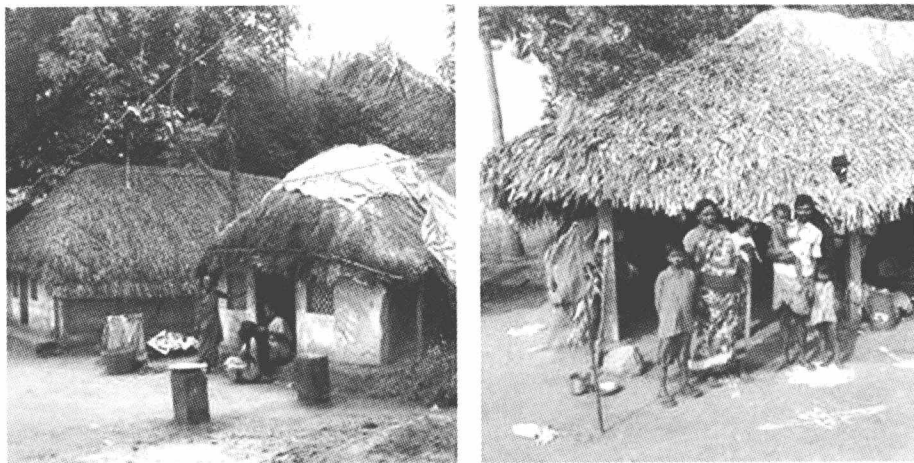


图1-3 印度一些地方农村的现状

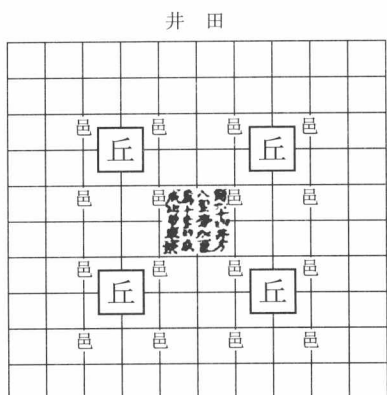


图1-4 中国古代社会“井田制”



图1-5 基诺族:中国最后的农村公社

自农村公社的发展阶段之后,不同年代、不同国家的乡村社区虽有不同,但本质上并没有太大的变化,都是农民生产与生活的聚居场所。如今大多数的乡村社区都是后来形成的,不是古代村落社区的直接延续——它们或已湮没在历史中,或已经发展成为城市。

1.2 现代乡村社区发展的内涵

一般而言,乡村社区是为农民提供生产和生活服务的场所,相对于城市社区在管理模式、人居环境、基础设施与服务设施等方面比较落后,吸引力不如城市社区,至少在中国目前的状况如此。但是,对欧美一些发达国家而言,乡村社区备受青睐,是理想的居住场所(如图1-6所示)。据调查,欧洲有89%的乡村人口不愿意离开农村,而51%的城市人口希望住到农村去^①。这主要是因为欧洲乡村社区的基础设施已接近城市水平,尽管服务设施稍差,但交通、通信便利,再加上人口密度低、生态环境宜人、风景秀丽,因而比城市社区更具有吸引力。



图1-6 欧洲乡村

据此可以认为,在中国,之所以大多数乡村社区还难以媲美城市社区,主要是因为前者在管理配套、基础设施和服务设施等方面与城市社区相差较大,同时在人口集聚、人居环境、环境保护方面又面临各种各样的问题,还没有建设成为现代乡村社区。例如,我国农村社区的居住条件,东部经济发达地区的住房建设情况相对较好,西部不发达地区依然十分落后,如图1-7、图1-8所示^②。总之,与国外相比,中国城市社区建设已有了很大进步,差距不是很大,但还存在很大的发展和提升空间。

^① 陈同奎,吴英燕.揭开欧洲乡村神秘面纱[J].农家致富.2007(24):52.

^② 中国东西部农村房屋大PK差距真大.焦点房地产网.



图 1-7 中国东部条件较好的农村住房



图 1-8 中国西部条件较差的农村住房

1.2.1 乡村社区人口集聚

据了解,世界上最古老的 20 个城市分别是巴勒斯坦的杰利科、黎巴嫩的比布鲁斯、叙利亚的阿勒波、叙利亚的大马士革、伊朗的苏萨、埃及的法尤姆、黎巴嫩的西顿等^①,如图 1-9 所示。据考古学家声称,从杰利科挖掘出 20 处连续的定居点,历史可以追溯到 11 000 年之前。

在这些城市出现之前,人类应该都是生活在村落或大一些的集镇里,并主要是农业人口在区域范围内集聚。随着经济发展与社会进步,在城市大量出现之后,原本居住在乡村社区的农民开始大规模地进入城市,开始了所谓的城市化进程,乡村社区的农业人口逐步减少。到如今,根据一国发展阶段的不同,农业人口所占的比重也各自不同,如表 1-1 所示。

表 1-1 世界主要国家的农业人口比重 (2008 年)

单位: %

印度	日本	韩国	南非	加拿大	美国	巴西	法国
49.3	2.4	5.2	10.5	2	1.8	6.7	2.2
德国	意大利	荷兰	俄罗斯	英国	澳大利亚	新西兰	埃及
1.7	3.6	2.6	8.5	1.5	4	7.9	29.3

数据来源: 联合国 FAO 数据库, 转引自《2011 中国农村统计年鉴》P387。

① 世界上最古老的 20 个城市 [J]. 科学之友. 2011 (19): 28-29.



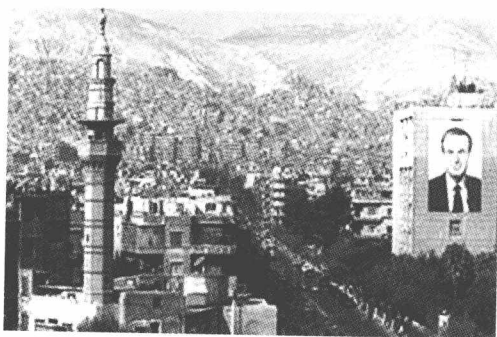
(1) 巴勒斯坦的杰利科



(2) 黎巴嫩的比布鲁斯



(3) 叙利亚的阿勒波



(4) 叙利亚的大马士革

图 1-9 世界上最古老排名前四位的城市

在中国,1992年邓小平南巡讲话发表后,对乡村人口流动的政策性限制基本取消,流动规模急剧扩大。据估计,1990—2005年间,流向城市和建制镇的人口占流动人口总量的88.2%,其中流入建制镇的人口比重高达47.6%,迁入城市的流动人口占全部流动人口的比重为40.6%,20万人口以上的城市是吸纳流动人口的主体^①。

根据国家人口计生委最新发布的《中国流动人口发展报告2012》,当前,中国的城镇人口比重超过50%,流动人口规模达到历史新高,流动人口流量、流向、结构和流动人口群体的利益诉求都在发生深刻变化,2011年中国流动人口总量已接近2.3亿,占全国总人口的17%。面向未来,中国要顺应这种人口分布格局的变化,城市社区、乡村社区均要获得合理的发展,两者不可偏颇,以满足不同的居住需求。

另外,中国乡村社区的人口已呈现明显的老龄化特征,并伴有严重的“空巢”化问题。1999年,中国已进入国际公认的老龄化社会,60岁以上老年人口占全国总人口的10%。中国老龄科学研究中心调查显示,全国城市地区已有近一半的老人没有子女相伴,农村已占到四成左右;如果考虑劳动力外出打工因素,乡村社区的“空巢”化现象更加严重。根据2011年9月国务院印发《中国老龄事业发展“十二五”规划》,从2011年到2015年,全国60岁以上老年人将由1.78亿增加到2.21亿,平均每年增加老年人860万;老年人口比重将由13.3%增加到16%,平均每年递增0.54个百分点;未来20年,中国人口老龄化日益加重,到2030年全国老年人口规模将会翻一番。

① 刘玉. 中国流动人口的时空特征及其发展态势 [J]. 中国人口·资源与环境, 2008 (1).

因此,在城镇化的背景下,中国要建成现代乡村社区,就必须引导人口在城市与乡村的合理分布,并妥善解决人口老龄化与空巢化的问题,保证乡村社区的居民能够在一方土地上安居乐业。

1.2.2 乡村社区运行机制

乡村社区运行机制可以从两个方面来考虑。

1. 管理机制

按层级结构从上至下,与乡村社区发展相关的正式组织包括国家级管理机构、省级管理机构、地市级管理机构、县市级管理机构和乡镇级管理机构五个层次,其下设有不同的管理部门,涵盖建设、土地、环保、交通、农业、计生等多个部门,下面又设有不同的职能部门,如规划、财政、市场、监管等,共同对乡村社区进行管理,如图1-10所示。

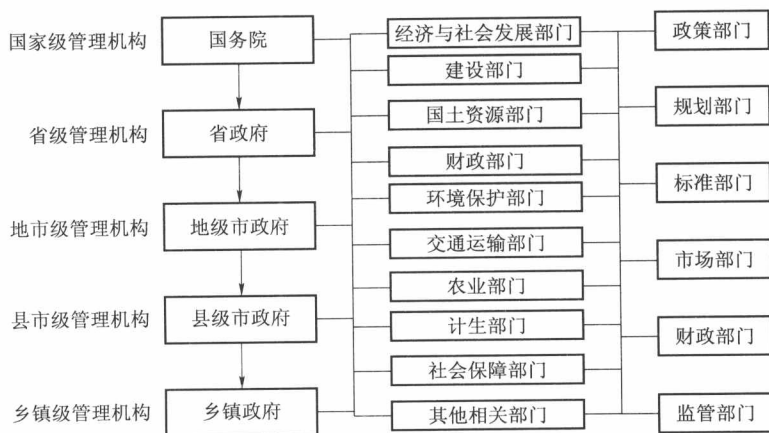


图1-10 与乡村社区发展相关的管理机构

但需要注意的是,东亚传统文化模式下的乡村社区往往不是一个经济体,而是依靠血缘或亲缘形成的自然村落,表现为农村内部一般都具有一定的宗族势力,他们是在乡村社会以姓氏血缘为纽带形成的宗族宗派利益群体。在这种社会组织模式下,亲属关系主导了社会结构。在很多情况下,宗族势力能够左右甚至超越了政府的力量。

根据费孝通的理论,对于传统中国的血缘群体而言,一个差序格局的“波纹圈”就是一个宗族,如图1-11所示。在部分地区,基层组织甚至可能会沦为血缘宗族的附庸。由于乡村社区发展涉及村民的利益调整,必然会与宗族势力产生一定的冲突。因此,乡村社区发展必须认真面对这个问题,如果这股力量能得到正式组织的合理引导,在推进发展的时候就能够事半功倍,否则将会遭遇到很大的困难。

2. 合作机制

合作机制主要是指农民专业合作社。目前各种类型的农民专业合作社普遍存在规模不大,覆盖面小,实力薄弱,管理制度不健全和稳定性较差等问题。社区集体经济组织普遍对农民没有足够的吸引力和凝聚力,把供销社等服务组织改造为农民合作组织的目标并没有



图 1-11 传统中国农村差序格局（宗族）中的内圈（家族）

达到，中国农产品行业协会几乎是空白，在体制上缺乏真正代表农民利益的组织和团体。

因此，现代乡村社区要健康运行，一是提高基层政府的执法力度，弱化或引导宗族势力的影响，尽量使之符合民主法制社会的要求；二是发展农民新型合作经济组织，要尊重农民的意愿和选择，不应拘泥于一种模式，更不能强迫农民接受某一种模式，要因地制宜地采用多种形式。三是进一步明确社区集体经济组织的功能定位，更好地发挥为家庭承包经营提供服务等职能，探索集体经济的多种实现形式。

1.2.3 乡村社区传统文化

文化是一种社会现象，是人们长期创造形成的产物，是社会历史的积淀。乡村社区文化反映了农村地区的历史、地理、风土人情、传统习俗、生活方式、文学艺术、行为规范、思维方式、价值观念等。发展乡村社区文化是全面实现小康社会和建设社会主义新农村的重要内容，也是保障农村可持续发展的一个重要条件。

中国农村具有几千年的悠久文化，各种民间工艺、民间音乐、民间美术、民间舞蹈、地方戏曲、神话传说、史诗民谣、传统建筑等文化资源有很多，如图 1-12 所示。受传统文化的熏陶，中国形成了独具特色的社会关系，费孝通将其描述为：“中国的社会结构是以‘己’为中心，像石子投入水中，像水的波纹一般，一圈圈推出去，愈推愈远，也愈推愈薄^①”，如图 1-11 所示。维系这种关系的纽带是受中国传统文化影响而形成的每个中国人都难以割舍的亲情、乡情、友情、血缘、亲缘、地缘、业缘这些社会基础网络。

中国要建成现代乡村社区，就要大力推动传统文化建设。在农闲季节，应大力开展群众文化活动、民俗文化活动和体育文化等活动，激发乡村居民的活力，将其作为向外界展示乡村社区精神风貌的窗口，从而提高乡村社区文化整体水平。要保持和发扬特色文化，每一个乡村社区都有特定的地理位置、发展历史和文化渊源，这是构成特色文化建设的基础，每个乡村社区都需要根据自己独特的乡村文脉，尤其是文化遗存、文化古迹，在文化建设上充分展示自身的个性。

另外，满足农民对文化生活的需要，根据乡村社区人口分布情况，制定文化设施建设标准，推动学校、图书馆、阅览室等文化中心的建设，提高乡村社区的文化品位。位于云南腾

① 费孝通. 乡土中国 [M]. 北京: 北京大学出版社, 1998: 27.