



建言志略

刘学东 主编



飛渡橋之春
劉學東
一九九九年四月



建 議 志 略 編 委 員 會

建 言 志 略

——政协淮安市委员会调查报告和建议案选辑
(1991 年—2001 年)

刘学东 主编

政协淮安市委员会
二〇〇一年十二月

淮安文史资料第 16 辑

书 名 建言志略

——政协淮安市委员会调查报告和建议案选辑
(1991 年—2001 年)

主 编 刘学东

编 辑 季祥猛

印 刷 江苏省农垦机关印刷厂

开 本 850×1168 毫米 1/32

印 张 10

印 数 1—1200 册

字 数 230 千字

书 号 苏出准印 JSE—0004815

工本费 18.00 元

序 言

刘学东

《建言志略》是淮安市政协于 1991—2001 年间形成的调查报告和建议案选辑。它的内容虽涉及较广,但始终围绕一个宗旨,就是以邓小平理论为指导,立足淮安实际,紧贴市委、市政府的中心工作建言献策,努力为淮安的经济和社会发展服务。

调查研究和提建议案是政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的一项基础性工作,也是政协参政议政的一种重要方式。十年来,淮安市政协为此恪尽职守、殚精竭虑。每次调研活动都选择全市工作的重点、群众关心的热点,组织参加调研的同志学习中央、省、市委有关文件,吃透“上头”;深入第一线进行多点调查,吃透“下头”。在此基础上,反复讨论研究,撰写调查报告,进而形成建议案初稿,提交政协常委会讨论通过,最后将调查报告及建议案提交给市委、市政府。这些建议案和调查报告得到了市委、市政府领导的重视和肯定,有的被市委、市政府直接转发各地、各部门,有的被吸收到市委、市政府的政策性文件和领导讲话中,有的由市委、市政府召开专门会议研究落实,有的引起了有关部门的重视,被其实际工作中采纳。所有这些对推进全市改革开放、经济建设和社会进步,对党委、政府决策科学化、民主化都发挥了积极作用。

市政协开展调查研究和提建议案坚持贯彻党的实事求是的思想路线。无论是经济建设方面的,还是社会事业和精神文明建设方面的,每一次调查,每一份建议案,都力争做到资料翔实,采用数据准确,观点明确,论证严密。肯定成绩,不就事论事,重在总结经验、

发现典型、宣传先进；反映问题，不转弯抹角，意在坦陈诤言、揭露矛盾、寻找差距；提出建议，不面面俱到，力求抓住重点、贴近实际、切实可行。现在看来，尽管主观愿望如此，拿出来的调查报告和建议案，还是有不尽人意的地方，若用今天的眼光去审视，可增可删、可修可改之处定然不少，但所揭示的矛盾和问题，建议的基本观点和方法，仍不失有一定的现实意义和参考价值。它凝聚了广大政协委员的辛勤劳动，是政协委员和政协机关工作人员集体智慧的结晶，体现了他们为振兴淮安所作的不懈追求和奉献精神，反映了市政协十年来在市委领导下所取得的工作成果和前进轨迹。

编纂本书的目的，一方面是为了反映淮安经济和社会发展中诸多方面的经验和教训，为有关方面进一步研究探讨提供一些素材，起到存史资政的作用；另一方面也是为了总结十年来市政协开展调查研究的工作经验教训，为今后更好地开展调查研究、提建议案提供借鉴。十年来的实践证明，调查研究确实是做好政协工作的基本功和必修课。没有调查就没有发言权，就很难履行好协商监督、参政议政的职能。本书辑录的 34 份专题调查材料，是从上百篇材料中筛选出来的，希望政协委员和机关工作人员注目浏览时，加以圈点评说。

十年弹指一瞬。我们十分珍惜过去，更要注重开创未来。让我们以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，在前进的道路上不断开拓创新，把政协工作提高到一个新水平。

编纂委员会

主 任	刘学东			
副 主 任	黄天汉	葛恒文	徐 乾	谭中行
	吴明春	杨基厚	卜健民	花法荣
	邵汉琦	刘学生		
委 员	马超骏	姚崇义	许 斌	姚顺忠
	朱爱华	季祥猛		

编委会办公室

主 任	马超骏
副 主 任	季祥猛
责任编辑	季祥猛

深入調查研究
和紀事之貢獻

為雅安市協調研文集付梓

辛巳年冬月 紀事



調研結碩果
良策從發展

丁耕民

二〇〇二年
十月九日

发挥优势
集中民智
推进改革
加快发展

陈从宽

二〇〇一、十、

目 录

序言.....	刘学东	1
---------	-----	---

第一部分 经济建设		1
-----------------	--	---

工业经济

产权改革

关于进一步搞好我市市、县属工业企业改制的建议案

政协淮阴市委员会[1998年]	2
-----------------------	---

附:《企业改制要“打成功率”——关于我市市、县属工业企业改 制情况的调查》	7
--	---

关于加大“国退民进”力度,推动县属工业企业改制一步到位的建 议案

政协淮阴市委员会[2000年]	16
-----------------------	----

附:《加大“国退民进”力度,推动县属工业企业改制一步到位 ——关于我市县属工业企业改制情况的调查与建议》	21
--	----

用人机制

人才是企业兴盛之本

——关于工业企业人才问题的建议案

政协淮阴市委员会[1999年]	31
-----------------------	----

技术创新

关于进一步加强我市工业企业技术创新工作的建议案

政协淮安市委员会[2001年]	35
-----------------------	----

附：《响鼓仍要重锤敲——关于市属工业企业技术创新情况的调查报告》	41
《走产学研相结合的道路，是加快我市工业企业技术创新步伐的一条捷径——关于江苏帝益药业有限公司技术创新情况的调查报告》	50

社会保障

搞好养老失业保险 促进企业改革发展

——关于建立和完善社会保障体系的建议案

政协淮阴市委员会[1998年]	56
-----------------------	----

管理制度

关于工业企业管理情况的调查报告

政协淮阴市委员会[1991年]	62
-----------------------	----

外部环境

关于部分企业负担情况的调查报告

淮阴市政协调查组[1993年]	73
-----------------------	----

关于进一步贯彻落实淮发(1996)62号文件 24 条扶持政策的建议案

政协淮阴市委员会[1997年]	82
-----------------------	----

“三资”企业

努力办好现有“三资”企业 促进我市外向型经济快速发展

——关于市直“三资”企业的调查报告

淮阴市政协调查组[1996年]	86
-----------------------	----

关于对部分“三资”企业情况的调查报告

政协淮阴市委员会[1994年]	95
-----------------------	----

关于兴办我市“三资”企业的建议案

政协淮阴市委员会[1991年]	98
-----------------------	----

附：市政府关于淮政协[1991]第 2 号《关于兴办我市“三资”企业

《的建议案》的答复	103
抓住机遇 积极吸引台资	
——关于发展我市台资企业的建议案	
政协淮阴市委员会[1998年]	105
个体私营经济	
关于持续快速健康发展个体私营经济的建议案	
政协淮阴市委员会[1994年]	108
关于切实做好淮发[1998]17号文件贯彻落实工作的建议案	
政协淮阴市委员会[1998年]	111
乡镇企业	
关键是人才 要害在机制	
——关于宿迁、泗洪部分乡镇企业的调查报告	
淮阴市政协调查组[1993年]	115
关于大力发展乡镇企业的建议案	
政协淮阴市委员会[1992年]	127
茧丝绸之路	
巩固提高 稳步发展	
——对我市茧丝绸行业规模经济情况的调查与思考	
淮阴市政协调查组[1994年]	133
农村经济	
发展战略	
关于加快我市“两专一基”发展的建议案	
政协淮阴市委员会[1997年]	139
附：赵学凤市长致市政协的信函	145
市场开拓	
关于发挥农民经纪人和农村合作经济组织作用的建议案	

政协淮阴市委员会[2000年]	146
附:《商路决定出路——关于发挥农民经纪人和农村合作经济组织作用的调查》	151

科教兴村

关于进一步搞好我市科教兴村工作的建议案

政协淮阴市委员会[1999年]	159
-----------------------	-----

水产养殖

关于进一步发展水产业的建议案

政协淮阴市委员会[1993年]	164
附:《抓住机遇搞开发 依水扬帆奔小康——关于我市淡水渔业生产的调查》	168

乡镇财政

关于进一步搞好我市乡镇财政工作的建议案

政协淮阴市委员会[1999年]	176
附:《培育财源是根本 量入为出是关键——关于我市乡镇财政情况的调查报告》	183

国营场圃

关于加强国营场圃工作的建议案

政协淮阴市委员会[1996年]	194
附:《全市奔小康 国营场圃怎么办——关于我市国营场圃情况的调查与建议》	198
呈报国家农业部和林业部的建议案及回复	208
《国营场圃处境艰难需要引起重视》(江苏省政协《社情民意》1996年第20期)及姜永荣副省长的批示	212

劳务输出

关于进一步发展我市劳务输出的建议案

政协淮阴市委员会[1993年]	215
附:《富民兴淮的希望之路——淮阴市劳务输出情况调查》	219

扶贫攻坚

关于进一步加快我市扶贫进程的提案

政协淮阴市委员会[1996年]	226
-----------------------	-----

基础设施

关于加快沂淮铁路建设的提案

政协淮阴市委员会[1991年]	229
-----------------------	-----

关于开发建设宁连路经济区的建议

政协淮阴市委员会[1994年]	232
-----------------------	-----

附:《充分发挥交通优势,加快发展沿路经济——关于宁连公路 盱眙至洪泽段沿路经济区建设情况的调查报告》	235
---	-----

环境保护

关于切实解决市区环境污染问题的提案

政协淮安市委员会[2001年]	241
-----------------------	-----

附:《发展是硬道理 环保是生命线——关于市区环境污染及治 理情况的调查报告》	247
---	-----

第二部分 社会事业 256

高等教育

适应“三淮一体” 发展高等教育

——关于发展淮阴高等教育的建议

政协淮阴市委员会[1999年]	257
-----------------------	-----

教育改革

关于对社会力量办学一要发展二要规范的提案

政协淮阴市委员会[2000年]	260
“普九”教育	
淮阴市普及九年义务教育情况的调查报告	
政协淮阴市委员会办公室[1995年]	266
创建全国卫生城市	
痛下决心,知难而进,志在必夺,事在必成	
——关于创建全国卫生城市工作的建议案	
政协淮阴市委员会[1997年]	272
第三部分 精神文明建设	
278	
思想道德建设	
关于党政机关干部思想道德建设的调查报告	
淮阴市政协调查组[1996年]	279
治理执法环境	
强化法治意识 治理执法环境	
——关于我市依法行政工作的调查与建议	
淮阴市政协调查组[1998年]	288
参阅资料	
调查报告参阅篇目	296
编后说明	
后 记	297
封面、封底绘画:古淮四季图(封面:左为桃花坞之春、右为石塔湖仲夏,封底:左为楚秀园金秋、右为清晏园银冬)	
靳定生	

第一部分 经济建设

经济建设部分是本书的主要内容,是重点,分别由工业经济、农业经济、基础设施建设、环保建设等方面内容组成,分为 21 个专题,共有 28 份专题材料,其中,有 10 份专题材料,既有向市委、市政府提出的建议案,又有作为附件的调查报告,其余的或为向市委、市政府提交的建议案,或为调查报告。在工业经济中又分产权改革、用人机制、技术创新、社会保障、管理制度、外部环境、“三资”企业、个体私营经济、乡镇企业等 9 个专题。农村经济分为发展战略、市场开拓、科教兴村、水产养殖、乡镇财政、国营场圃、劳务输出、扶贫攻坚等 8 个专题。茧丝绸行业发展为工农业兼跨的专题。基础设施建设有两个专题,即高等级公路沿路经济开发、沂淮铁路建设。环保建设为单列专题。

关于进一步搞好我市市、县属 工业企业改制的建议案

政协淮阴市委员会

(1998年4月)

按:1997年,市委、市政府审时度势,及时制订下发了淮发(1997)39号文,以产权制度改革为突破口,以拍卖出售、股份制和股份合作制为主要改制形式,对全市各类企业进行全面改制。1998年市政协围绕市委、市政府这一重点工作,对市、县属企业改制情况进行了调查,并提出建议案。建议案提出改革不能赶进度,也不能搞一刀切,要在提高成功率上下功夫。这一建议案得到时任市委书记赵学风同志的重视,市委以淮发[1998]16号文件进行了全文转发。文件要求各县(市、区)、各部门“对照建议案中提出的问题,对前一阶段企业改制工作进行认真过堂,找出薄弱环节,切实采取措施,努力在提高企业改制的成功率上下功夫,保质保量完成我市企业改制工作。”《江苏政协》也对这一建议案的内容进行了刊载。

为紧密配合党委中心工作,开展参政议政,我们于3月中下旬组织20多人,分成三个调查组,在市直化工、机械、纺织、轻工、电子系统以及淮安、洪泽、盱眙、清浦等县(市、区),分别选择已改、正在改、准备改三种不同类型的工业企业,对其进行了调查,并听取