

东北师范大学文库

都市化时代

——20世纪美国人口流动与城市社会问题

梁茂信 著

THE AGE OF METROPOLITANIZATION

东北师范大学出版社

东北师范大学文库

都市化时代

——20世纪美国人口流动与城市社会问题

梁茂信 著

东北师范大学出版社

长 春

图书在版编目 (CIP) 数据

都市化时代: 20 世纪美国人口流动与城市社会问题/
梁茂信著. —长春: 东北师范大学出版社, 2002.4

ISBN 7 - 5602 - 1749 - 4

I. 都... II. 梁... III. 人口流动—影响—城市—
社会问题—美国—20 世纪 IV. C922.712

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 015644 号

出版人: 贾国祥

责任编辑: 侯文富 封面设计: 李冰彬

责任校对: 黄殿华 责任印制: 栾喜湖

东北师范大学出版社出版发行
长春市人民大街 138 号 (130024)

电话: 0431—5687213

传真: 0431—5691969

网址: <http://www.nnup.com>

电子函件: sdcbs@mail.jl.cn

东北师范大学出版社激光照排中心制版

吉林省吉新月历制版印刷有限公司印刷

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 18.5 字数: 390 千

印数: 0 001 — 1 000 册

定价: 25.00 元

前 言

2001年3月的一天，前来东北师范大学访问的美国富布赖特学者赵卓祥（Jonathan Chu）教授和他的妻子玛莉安（Maryann）来到我的办公室。玛莉安是一位专门从事欧洲中世纪史研究的学者。她手中拿着一份为我准备好的材料，上面列出了她自出生以来曾经居住过的地址的名称。我认真阅读后发现，自1954年以来，不管是跟随父母迁徙还是后来的孑然一身流动，抑或是随夫奔波，她曾经生活、学习和工作过的地方共有20多处，居住一年以上的地方就有17处，其中，时间最长的为6年以上，而连续居住3年以上的地方仅有5处（见附录一）。在中国人看来，如此频繁的搬迁实属罕见，但是，在美国人看来，频繁搬迁和流动已经成为他们日常生活中习以为常的事情。笔者在查阅资料时发现，自1850年美国人口统计中详细列出其居民的出生地和居住地变化以来，平均每年至少有1/3的人口（含入境后流动的外来移民）变换住址。如果以这个标准计算，那么，1920—1930年，每年流动人口有3000多万。随着美国总人口的增长，流动人口的绝对数量相应地也在增加。如果以1980年人口统计为基准，那么，80年代以来，每年流动人口至少平均在6000万以上。所以，在任何一个三到四年内，流动人口数量就相当于美国人口的总和。如果分解到每一个人，那么，每个美国人终生可能至少要搬迁

5—10次。

作为一个民族、一个国家，无论其成员以何种方式改变住址，也无论其流动规模、流向和构成特征如何，人口的大规模流动作为一种恒定的社会现象，自19世纪以来就在美国一直存在着。它不仅成为美国普通民众改善生存环境，追求人与自然的和谐，并在物质上和精神上实现梦寐以求的自由、民主和富裕的幸福生活的一种有效途径，而且在整体上改变了美国人口与自然资源的区位配置，使各地区的经济和社会文化逐渐得到均衡发展，社会面貌和结构也在斗转星移中发生了翻天覆地的变化。由于恒定性的人口大规模迁徙和流动，美国的人口分布由建国初期集中在大西洋沿岸的狭长地带逐渐扩展到整个北美大陆的广阔地域，到19世纪末形成了现代人口区域分布的基本格局。与此同时，美国的工业化和城市化蓬勃发展，其结果，一方面使美国在19世纪末即进入了工业化社会，另一方面到1920年也完成了由农村社会向城市化社会的转变。然而，在20世纪里，这种大规模的人口流动不仅没有结束，相反，人口由东向西、由南向北、由腹地内陆向沿海和河流湖泊附近、由乡村到城市、由城市到郊区、由大都市区向非大都市区等多层面的双向和多向交叉式流动更加引人注目，流动人口的规模、层次和构成等等也更为多样化了。美国因此从20世纪40年代起就进入了大都市区化社会，大都市区也因此由原来的单中心组织结构开始向多中心组织结构的格局转变；而且，人口的郊区化，促使美国人口到1970年完成了向后郊区化社会的转变。第二次世界大战结束后，随着跨地区的人口主流流向发生转变后，西部和南部成为当代美国人口流向最密集的地区。在这一过程中，这两个地区的经济也在迅速崛起。这样，到1980年，西部和南部地区在人口比重和经济生产总值等方

面都超过了自 19 世纪以来一直领先全国的老工业区——东北部和中西部，成为当代美国人口增长和经济发展最具活力的区域。

但是，在上述巨变中，大规模的人口流动也带来了一系列严重的社会问题。第一，人口的城市化导致了农业人口的减少和劳动力的不足，因而美国政府在战后多次调整移民政策时不得不依靠外来移民补充其劳动力的不足。^① 第二，在历史上，无论是在区域经济发展中还是在城市化方面，人口流向密集的区域往往是经济繁荣发展的区域。尽管人口流动和经济发展的互动关系最终使两者呈正比同步增长，但是，一个十分重要且不可回避的问题是，大量人口涌入后引起的住房、就业市场、教育、生态环境、交通、社会治安、消防和其他服务设施等诸多方面的问题与矛盾空前加剧。相应地，这些地区也常常是暴力犯罪、种族冲突、交通拥挤、自然环境恶化等各种问题比较尖锐的地区。另一方面，对于人口流失地区而言，劳动力中的大批青壮年，特别是那些技术素质较高的精英人才的流失，严重地影响了这些地区的经济发展，这在 19 世纪的美国南部和 20 世纪后期的东北部和中西部地区都表现得比较明显。第三，在城市内部，自 19 世纪末以来，中上层社会富有人口和企业投资的郊区化导致了中心城市经济日益破败，其市政税源逐渐枯竭，贫困人口日增，贫民区空前膨胀，由此引起的失业率、贫困率、非法经济活动、毒品走私、非婚生育、单亲家庭、犯

^① 见梁茂信：《美国移民政策研究》，长春，东北师范大学出版社 1996 年版，第 252、385 页。

罪率和种族冲突等问题泛滥有加，进一步加剧了中心城市的困境。第四，在后郊区化社会，虽然一些城市和郊区政府在自己的社区实施了不同程度的土地资源开发规划，但是，在全国，由于美国联邦和各州政府都没有制定任何统一的指令性规划性政策，各地区因人口和产业由中心城市不断地向外围轮番渐次扩展。这种盲目而无休止的扩张，一方面导致了中心城市及其附近郊区的衰落，另一方面又造成了城市外围大片国土资源的浪费和自然生态环境的破坏。虽然社会上的一些有识之士屡屡振臂呼吁，但是，在进入21世纪之际，这种自由放任的现象仍然没有改变。

在理论上，虽然上述问题发生在美国，但是，在实践上，随着经济全球化趋势的走强，特别是全球城市化趋势的增强，美国所发生的各种问题在不同程度上也会在世界各国城市化发展中再现，中国也不会例外。因为我国自上世纪70年代末改革开放以来，特别是在市场经济机制确立和发展过程中，流动人口与日俱增的现象越来越突出，并且会随着中国加入世贸组织后进一步增强。人口流动规模、构成和恒定性等现象将日益凸显，与之相关的各种社会问题会不可避免地成为各地政府必须应对的挑战。因此，研究美国的人口流动对其区域经济发展、城市化社会变迁的影响，总结和汲取美国政府在解决这些社会问题中的经验教训，对我国今后市场经济体系的健康发展，正确引导人口的流动，推进城市化进程，有效地解决与之相关的社会问题，都具有积极的理论意义和现实意义。

虽然近年来国内有些学者已经在美国的城市化和人口迁徙研究领域进行了有益的探讨，并有一些佳作面世，但是，在关于人口流动及与之相关的社会问题方面尚无系统研究，甚至一些学者在研究人口与市场经济的关系时，也没有相关的探

讨。^① 相比之下，美国学术界的研究成果可谓琳琅满目，美不胜收。然而，遗憾的是，其中大部分属于社会学、经济学或人口学领域的研究成果，史学界的研究也是凤毛麟角。为了行文方便，笔者没有将这些美国学者的成果在前言中加以系统评介，而是将其放在相关的章节中进行分析。在研究的过程中，笔者以历史唯物主义为指导，以美国社会发展的轨迹为轴心，重点把握人口流动及其促成因素与城市社会问题的关系以及各级政府解决这些问题的政策效用。在结构上，本书主要以专题为章，集中论述，目的是在每个方面为读者提供一幅完整的、连续性的画面。在一些问题上，笔者采取了纵向与横向相结合的比较研究方法，这样可能更有利于读者更好地了解美国的历史与现状。

在整体结构上，本书由两大部分构成：第一部分包括第一章至第六章，第二部分包括第七到第十一章。

在第一部分，第一章主要在宏观和微观上论述了自 19 世纪中叶以来美国人口流动的历史趋势、类型、特征、促成因素和经济性影响。第二章通过对跨地区的人口流动及其促成因素、流动模式和民族构成等方面的分析，指出了这种流动与区域经济发展重心变化的关系。第三章着力论述了 19 世纪末至 1940 年人口的向心性流动与城市化进程，阐述了城市化与工业化的差异、相互关系和影响。这种互动关系和其他因素一起使城市化过程中的大都市区化发展趋势日益增强，并使美国从

^① 田方、陈一筠主编：《国外人口迁移》，北京，知识出版社 1986 年版；王章辉、黄柯可等主编：《欧美农村劳动力的转移与城市化》，北京，社会科学文献出版社 1999 年版；王旭：《美国城市史》，北京，中国社会科学出版社 2000 年版；郝虹生、刘金塘、高凌等编著：《人口分析与市场研究》，北京，中国人民大学出版社 1997 年版；张纯元、曾毅编：《市场人口学》，北京大学出版社 1996 年版。

1940年起进入了都市化社会。第四章着重分析了人口的分散性流动与中心城市的兴衰关系。在19世纪以来人口的向心性流动的主要趋势下,城市人口的分散性流动在美国内战前已经开始出现,到20世纪20年代以后上升到城市人口流动的主要位置。到30年代末,中心城市的衰落趋势已彰明较著,不可逆转。第五章论述了战后人口的离心性流动与后郊区化社会的形成。在这一时期,虽然人口的向心性流动仍然存在,但离心性运动远远大于其向心性。它一方面导致了大都市区多中心结构格局的形成,另一方面促成了郊区化社会的崛起。在新的历史时期,尽管中心城市的各种问题更加突出,但是,在各地迅猛发展的郊区,交通拥挤、空气污染、贫困人口增多以及种族隔离等问题也日益加剧。郊区化无序性地向外扩展也造成了大片国土资源的破坏。第六章主要论述了城市贫民区和贫困人口的隔都化进程,认为贫民区是美国城市化发展过程中的必然产物。虽然贫民区的过滤机制使早期的居民特别是外来移民相继迁入郊区并融入主流社会,但是,在20世纪美国南部黑人和其他少数民族纷至沓来后,郊区富有白人的种族隔离和经济排斥使贫民区演变为与主流社会相互隔离的孤岛,其居民中也由此生成了一个新的阶层——底层阶级。

在第二部分,第七章探讨了20世纪美国城市种族暴力冲突的发展轨迹,指出了城市种族暴力冲突在不同时期发生的原因、特点、区域重心的转移和各级政府部门应该负有的责任。第八章对美国城市的个体暴力犯罪的类型及特征、团伙犯罪、毒品走私等问题进行了分析。对于产生这些问题的原因,从历史、文化、贫困问题和家庭结构变化等方面进行了探讨。本章最后一部分围绕枪支问题及其相关的立法展开了论述,指出尽管政府各类枪支的生产和销售方面作了种种限制,但是,联

邦宪法第二条修正案中允许公民持有枪支的规定成为政府难以有效遏止枪支暴力犯罪的最根本原因。第九章主要论述了19世纪末以来的城市政治腐败及其根源、城市改革的模式及其特点，探讨了纽约等城市在住房建设方面的经验和教训，分析了30年代联邦政府的城市住房和贫民区改造政策。第十章论述的重点是战后联邦政府的城市改造政策，认为政府的城市改造政策基本上是失败的，它既没有成功地解决贫困人口的住房问题，贫民区状况依旧，也没有扭转中心城市经济衰落趋势。70年代以后，两党轮流执政下的城市住房供求关系严重恶化，贫困人口与日俱增。在90年代，随着民主党加大了对中心城市的投入，一些中心城市经济出现了复苏现象，人口回流现象明显增强。但是，这并没有改变中心城市衰落的趋势。第十一章论述的重点是美国的就业与培训政策体系。前三部分勾勒了联邦政策体系的形成、特点、成因、经济属性和政策的效用，后三部分对70—90年代的政策变化进行了梳理，指出了新时期政府政策变化的原因、特点和成败得失，对政府面临的问题与困境进行了总结。

本书是教育部“九五”社科规划项目“百年来美国的移民与城市社会问题”的最终研究成果。在过去几年间，笔者除在国内查阅了许多资料外，还利用1998—1999年度作为富布赖特学者访问美国的机会，先后在美国国会图书馆、辛辛那提大学、威斯康星大学、圣路易斯市附近的华盛顿大学、加州大学洛杉矶分校和得克萨斯大学的图书馆查阅了大量原始资料，得到了罗杰·丹尼尔斯（Roger Daniels）教授、赞·米勒（Zan Miller）教授、塞缪尔·皮尔森（Samuel Pearson）教授和本杰明·罗兹（Benjamin Rhodes）教授的无私帮助，在此，笔者深表感谢。此外，还要特别感谢在辛辛那提大学攻读博士后的王

泉夫妇。我在辛辛那提期间，每当我生活中遇到困难的时候，他们总是热情地伸出双手，鼎力相助。最后，我还要感谢东北师范大学历史系和东北师范大学出版社的领导，正是在他们的大力帮助下，这本书稿才能够及早地与读者见面。

特别说明的一点是，根据出版社的要求，本书将引用的外文资料中的英制计量单位统一换算为国际计量制。

由于本课题涉及的学科层面较多，笔者的理论水平有限，因而在此项研究中时常有力不从心之感。书中不当之处，敬请读者指正。

梁茂信

2001年12月

目 录

前 言	1
第一章 美国人口的流动性	1
一、美国人口流动的历史趋势	2
二、流动人口的类型和特征	11
三、恒定性人口流动的促成因素	25
四、人口流动的经济性影响	38
第二章 跨地区的人口流动与区域经济重心的转移	52
一、跨地区的人口流动与人口的分布变化	52
二、现代美国区域经济格局的形成	61
三、人口流向与区域经济发展的差异	73
四、人口流动新格局的形成	84
五、人口与经济重心转移的原因分析	96
第三章 向心性人口流动与城市化社会的形成	110
一、走向城市化	111
二、城市化与工业化的关系	119
三、外来移民对城市化发展的推动作用	128
四、大都市化的发展趋势	138
第四章 分散性人口流动与中心城市的兴衰	149
一、中心城市的形成	149
二、中心城市的兼并与扩张	157

三、中心城市的衰变·····	166
四、郊区化的兴起与定性·····	175
五、郊区化发展的原因·····	186
第五章 离心性人口流动与后郊区化社会的形成 ·····	194
一、离心性人口流动与大都市区多中心格局的出现·····	195
二、中心城市的衰落与后郊区化社会的形成·····	208
三、后郊区化社会的促成因素分析·····	223
四、后郊区化时代的社会问题·····	236
第六章 贫民区与贫困人口的隔都化 ·····	248
一、人口流变与贫民区的形成·····	248
二、职业流动性与外来移民的郊区化·····	259
三、贫民区的隔都化·····	271
四、隔都区的底层社会·····	287
第七章 种族暴力冲突与城市骚乱 ·····	300
一、50年代以前的城市骚乱·····	300
二、动荡不安的60年代·····	307
三、城市暴力冲突重心的转移·····	317
四、种族暴力冲突的共性与教训·····	333
第八章 天堂还是地狱：难以根绝的城市暴力犯罪 ·····	344
一、暴力犯罪的走向与特征·····	345
二、团伙犯罪及其活动形式·····	352
三、社会暴力犯罪的原因分析·····	359
四、政府政策的效用分析·····	370
五、枪支立法与世纪之末的辩论·····	380
第九章 各级政府干预城市问题的初步尝试 ·····	394
一、城市腐败的泛滥与时代的呼唤·····	395

二、城市政治的结构改革·····	402
三、规范城市住房与环境的尝试·····	414
四、联邦政府的干预与贫民区改造·····	421
第十章 战后联邦政府住房与城市改造政策的实施·····	432
一、战后住房政策的实施·····	432
二、城市更新与贫民区改造·····	440
三、城市环境与交通的改善·····	449
四、反隔离政策的实施与民族融合·····	458
五、70年代以来的联邦政策与人口回流效应·····	467
第十一章 美国就业和培训政策的演变与效用·····	480
一、政策体系的形成·····	481
二、政策体系的经济属性与成因·····	486
三、政策的效用与问题·····	492
四、1970—1990年的政策调整·····	498
五、世纪之末的新变化·····	509
六、政府政策的问题与困境·····	518
结 语·····	528
附录一·····	538
附录二·····	541
附录三·····	543
附录四·····	545
参考文献·····	548

统计表格目录

表 1 - 1 1850—1980 年美国的流动人口和外来移民百分比统计 ····· 8

表 1 - 2 1955—1960 年、1965—1970 年和 1975—1980 年美国

	各地区回迁与复迁人口比率统计	13
表 1 - 3	1935—1980 年美国流动人口中的年龄特征统计及 增长率变化	16
表 1 - 4	1983 年 10 月—1986 年 5 月流动人口中各年龄段的 就业状况统计	20
表 1 - 5	1975—1980 年 18 岁以上美国男性与女性人口流动 百分比统计	22
表 2 - 1	1790—1920 年美国人口增长统计	54
表 2 - 2	1890—1930 年外来移民及其子女在美国各地区 人口中的比重	56
表 2 - 3	1870—1920 年美国各地区净迁入人口数量统计	59
表 2 - 4	1940—1997 年美国各地区人口数量和百分比 分析变化统计	91
表 2 - 5	1981—1997 年美国各地区人口迁徙和 外来移民流向统计	105
表 3 - 1	1870—1920 年美国城市人口增长率统计	113
表 3 - 2	1800—1920 年美国各地区人口城市化进程差异统计	115
表 3 - 3	1870 年、1890 年和 1910 年美国各地区制造业和 服务业劳动力比重统计	123
表 3 - 4	1890—1930 年美国各类城市中的外来移民与土生 人口比重统计	133
表 3 - 5	1900—1940 年美国各地区城市人口比重 及其增长率统计	140
表 3 - 6	1900—1940 年美国各类大都市区人口增长统计	145
表 4 - 1	1910 年美国最大的 28 个城市在 1850 年、1930 年和 1970 年的面积统计	162
表 4 - 2	1909—1947 年美国 13 个中心城市制造业劳动力在 大都市区中的比重变化统计	169
表 4 - 3	1929—1948 年美国 13 个中心城市商品批发与	

零售业比重变化统计	172
表 4 - 4 1900—1975 年美国最大的 15 个标准大都市区郊区人口的比重统计	178
表 4 - 5 1899—1929 年美国 10 大中心城市及其郊区人口和就业增长百分比统计	184
表 5 - 1 1960—1980 年美国各类大都市区人口变化百分比统计	197
表 5 - 2 1950—1975 年美国 30 个最大的中心城市土地兼并与人口增长统计	199
表 5 - 3 1960—1975 年美国各地大都市区各产业增长百分比统计	200
表 5 - 4 1960—1980 年美国大都市区与非大都市区人口变化数量与百分比统计	207
表 5 - 5 1920—1980 年美国大都市区内人口比重分布变化	210
表 5 - 6 美国最大的 15 个标准大都市统计区人口和就业郊区化百分比统计	216
表 6 - 1 1950 年波士顿第一代外来移民职业分布统计	262
表 6 - 2 1950 年波士顿第二代 25—44 岁移民职业分布统计	263
表 6 - 3 1950 年波士顿第二代移民的民族背景、教育、职业和收入百分比统计	266
表 6 - 4 1970 年和 1990 年美国 10 大中心城市及其隔都区人口贫困率变化统计	277
表 8 - 1 1965 年美国各类城市每 10 万人口犯罪率统计	349
表 8 - 2 1962—1994 年美国枪支造成的死亡人数统计	381
表 10 - 1 1950—1985 年美国城市改造中联邦政府补贴住房建设统计	437

第一章

美国人口的流动性

人口流动主要包括空间流动和职业流动。空间流动是指居住地址因人口迁移而发生的区位转移，其类型可分为县内迁徙、州内跨县迁徙、州际迁徙和海外迁徙。海外迁徙又可分为两类：一是美国公民因在海外驻军、经商、就学、文化交流或在政府驻外机构担任职务而在国外居住一定年限；二是世界各国的外来移民从母国迁居美国。职业流动主要是纵向流动和横向流动。纵向流动是指低级和高级职业之间的升降，而横向流动则是指从一个行业部门进入另一个行业部门，其职业有升有降。本章主要论述空间流动。^①在美国历史上，人口的空间流动一直比较活跃，特别是自1850年以来，每年始终至少有1/3以上的人口处于流动状态。他们通过空间流动，一方面改变了自己的生存空间和生活条件，另一方面也为美国区域经济的发展特别是城市化的发展提供了不尽的动力，对推动全国经济的整体发展产生了极为重要的影响。

^① 人口迁徙和流动的英文对应词分别是 migration 和 mobility。前者一般译成“迁徙”或“迁移”，两种译法在含义上无实质性区别，主要是人口改变空间生活环境的一种行为，而后者则译成“流动”或“流动性”，泛指人口的运动状态，其范围和层面比迁移广泛。