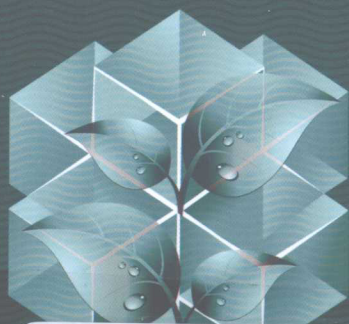


都市型现代农业 法律制度体系研究

Research on Legal System
of Metropolitan Modern Agriculture

© 郑翔 史亚军 栾志红 吴文嫔 编著



北京交通大学出版社
<http://press.bjtu.edu.cn>

都市型现代农业法律制度 体系研究

郑 翔 史亚军 栾志红 吴文嫔 编著

北京交通大学出版社

• 北京 •

内 容 简 介

本书以都市型现代农业法律制度为研究对象,从界定都市型现代农业的概念和特征入手,以产业结构演进理论、农业布局的区位理论、城乡一体化理论为基础,以分析国内外都市型现代农业的发展模式及法律制度保障为手段,以构建都市型现代农业主体法律制度、产权法律制度、投融资法律制度、市场管理法律制度和环境保护制度为内容,对都市型现代农业法律制度体系进行了研究。

本书分为理论篇、主体篇和制度篇三篇,在理论篇里对都市型现代农业法律制度的基本理论作了扼要介绍。在主体篇里对都市型现代农业经济关系主体的不同类型进行了研究,并针对我国农业发展的实际提出了都市型现代农业经济组织的现实选择。在制度篇里则对都市型现代农业发展中面临的主要法律制度进行了研究,针对这一特定调整对象,提出了具有现实意义有操作性的立法建议。

本书既可作为高等院校法学、农业学等专业学生学习农业法律制度的教材,也可以作为从事农业法律教学、理论研究和实务工作的人员的参考资料。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

都市型现代农业法律制度体系研究 / 郑翔等编著. —北京: 北京交通大学出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5121-1321-3

I. ①都… II. ①郑… III. ①都市农业-现代农业-农业法-研究 IV. ①D912.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 311160 号

责任编辑: 郭碧云

出版发行: 北京交通大学出版社 电话: 010-51686414

地 址: 北京市海淀区高粱桥斜街 44 号 邮编: 100044

印 刷 者: 北京鑫海金澳胶印有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 185×260 印张: 11.75 字数: 293 千字

版 次: 2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5121-1321-3/D·128

印 数: 1~700 册 定价: 39.00 元

本书如有质量问题, 请向北京交通大学出版社质监组反映。对您的意见和批评, 我们表示欢迎和感谢。

投诉电话: 010-51686043, 51686008; 传真: 010-62225406; E-mail: press@bjtu.edu.cn。

前 言

我国都市型现代农业处在快速发展阶段，对都市型现代农业的法律调整是新型农业关系发展的需求，也是政府促进和培育都市型现代农业产业政策法治化的目标。但学术界对这一新型经济关系的研究还不够深入，特别是对其相关法律制度体系还缺乏深入认识。因此，深入分析我国都市型现代农业经济关系的特点，对现有法律制度进行系统整理分析，发现都市型现代农业制度中的法律问题，并且提出相应的完善立法建议具有重要的理论意义和实践意义。

本书的缘起是主持北京新农村建设研究基地的课题。基于课题研究的相关资料和对我国都市型现代农业建设的实践调查，本书从分析都市型现代农业法律需求出发，研究探讨现存都市型现代农业法律制度的缺陷和不足，借鉴国外法律制度的立法经验，提出了完善我国都市型现代农业法律制度的构想。

本书分为三篇，分别为理论篇、主体篇和制度篇。在理论篇中对都市型现代农业法律体系基本理论进行了系统梳理，对都市型现代农业的基本概念内涵、特征作了界定，对都市型现代农业法律制度的主要特征、基本原则、基本内容等基本理论问题作了比较明晰的论述。在主体篇中探讨都市型现代农业组织的基本形态、发展现状及发展趋势。在制度篇中主要介绍都市型现代农业中的产权制度、投融资制度、市场管理制度和环境保护法律制度。在产权制度中重点探讨了土地产权制度和特色农产品知识产权保护制度。在投融资制度中重点探讨了财政制度和金融制度。在市场管理制度中重点探讨了物流制度、产品质量制度和休闲农业制度。在环境保护制度中重点探讨了污染防治制度和资源利用制度。

希望本书能够为我国都市型现代农业法律制度体系的完善提供理论参考，为从事农业法律教学、理论研究和实务工作的人员提供研究参考。

本书的出版获得了北京交通大学出版基金资助，感谢北京市农村工作委员会魏惠东处长、北京交通大学孙向齐讲师提供相关资料和文献，并给出了许多非常有价值的建议。感谢北京新农村建设研究基地黄映晖老师、唐衡老师给予课题研究各种帮助，感谢北京交通大学研究生付新华、魏霞、胡雯、王珏、范玮玮、徐小飞等同学不辞辛苦帮助课题组查找文献资料。感谢北京交通大学出版社郭碧云编辑的认真编辑加工，谨向他们表示诚挚的谢意。

编 者
2012 年 11 月

序



都市型现代农业是具备都市依赖性、都市导向性、功能多元性等特征的新型农业，都市型现代农业经济关系是指农民、农村经济组织及其他消费者参与都市型现代农业活动而发生的各种社会关系和农业主管部门及其他相关行政机关在促进、保障和监督检查都市型现代农业活动中同各有关方面发生的管理、调节关系。对都市型现代农业的法律调整是新型农业关系发展的需求，也是政府促进和培育都市型现代农业产业政策法治化的目标。

本书从界定都市型现代农业的概念和特征入手，以产业结构演进理论、农业布局的区位理论、城乡一体化理论为基础，以分析国内外都市型现代农业的发展模式及法律制度保障为手段，以构建都市型现代农业主体法律制度、产权法律制度、投融资法律制度、市场管理法律制度和环境保护法律制度为内容，对都市型现代农业法律体系框架进行了整合和架构，希望能对都市型现代农业的发展和社会主义新农村的建设提出有益建议。

编者
2012年11月



目 录

第一篇 理 论 篇

第 1 章 都市型现代农业法律体系的理论基础	1
1.1 基本概念界定	1
1.1.1 现代农业	1
1.1.2 现代农业的多功能性	3
1.1.3 都市农业	5
1.1.4 都市型现代农业	6
1.1.5 都市型现代农业的功能	7
1.1.6 都市型现代农业法律	12
1.2 都市型现代农业法律制度的特征	12
1.2.1 都市型现代农业的特征	12
1.2.2 都市型现代农业法律制度的特征	14
1.2.3 都市型现代农业法律制度的价值目标	15
1.2.4 都市型现代农业法律制度的基本原则	16
1.3 都市型现代农业法律制度的理论基础	17
1.3.1 产业结构演进理论	17
1.3.2 农业布局的区位理论	18
1.3.3 城乡一体化理论	19
1.4 发达国家都市型现代农业法律制度的基本经验	20
1.4.1 美国都市型现代农业法律制度	20
1.4.2 日本都市型现代农业法律制度	22
1.4.3 国外都市型现代农业法律制度经验借鉴	24
1.5 我国都市型现代农业法律制度的现状	25
1.5.1 我国典型大城市都市型现代农业法律的实践情况	25
1.5.2 我国都市型现代农业法律现存主要问题	28
1.6 都市型现代农业促进法的立法构想	30
1.6.1 促进农业企业化形成农业专业合作经济组织	30
1.6.2 形成门类齐全层次分明的都市型现代农业法律体系	31

第二篇 主 体 篇

第 2 章 都市型现代农业组织法律制度	33
2.1 都市型现代农业组织概述	33

2.2	都市型现代农业组织的类型	33
2.2.1	以家庭经营为基础的各类农户经济组织	33
2.2.2	以“公司+农户”为基础的经济联合组织	34
2.2.3	以农户联合为基础的专业合作经济组织	35
2.2.4	农业公司和农业企业集团	36
2.3	国外的农业组织法律制度经验借鉴	37
2.3.1	“大规模农场型”农村产业组织	37
2.3.2	“精耕细作型”产业组织	39
2.3.3	“中间类型”农业产业组织	42
2.3.4	国外都市型现代农业组织立法经验的启示	44
2.4	我国都市型现代农业组织的发展现状	45
2.4.1	我国农民专业合作社经济组织的发展历程和主要立法	45
2.4.2	我国农民产业组织法律制度现存主要问题	48
2.5	我国都市型现代农业组织形式的选择	49
2.5.1	选择农业专业合作经济组织的原因	49
2.5.2	农村专业合作经济组织的作用	50

第三篇 制 度 篇

第3章	都市型现代农业产权法律制度之构建	52
3.1	都市型现代农业土地产权制度	52
3.1.1	都市型现代农业土地产权制度的现状	52
3.1.2	都市型现代农业土地产权制度之困境	57
3.1.3	完善都市型现代农业土地产权法律制度的构想	59
3.2	都市型现代农业知识产权保护法律制度	66
3.2.1	都市型现代农业知识产权法律制度概述	66
3.2.2	发达国家农业知识产权法律制度的经验借鉴	72
3.2.3	我国农业知识产权法律制度的基本现状	74
3.2.4	我国农业知识产权法律制度存在的问题	78
3.2.5	完善都市型现代农业知识产权法律制度的构想	79
3.2.6	农产品地理标志特殊问题研究	80
第4章	都市型现代农业投融资法律制度	91
4.1	都市型现代农业投融资的基本理论	91
4.1.1	都市型现代农业投融资的基本含义	91
4.1.2	都市型现代农业投融资的特点	92
4.2	发达国家都市型现代农业投融资法律制度借鉴	93
4.2.1	美国都市型现代农业投融资法律制度	93
4.2.2	法国都市型现代农业投融资法律制度	96
4.2.3	日本都市型现代农业投融资法律制度	98
4.3	我国都市型现代农业投融资法律制度的现状	98

4.3.1	我国都市型现代农业投融资的基本情况	98
4.3.2	都市型现代农业投融资的法律制度现状	100
4.4	完善都市型现代农业投融资法律制度构想	101
4.4.1	扩大投资渠道形成多元化投资主体	101
4.4.2	规范都市型农业投融资资金的使用	105
4.4.3	明确都市型农业投融资鼓励政策	105
4.4.4	协调都市型现代农业投融资配套制度	106
第 5 章	都市型现代农业市场管理法律制度	108
5.1	都市型现代农业市场管理法律制度概述	108
5.1.1	都市型现代农业市场的基本状况和特点	108
5.1.2	都市型现代农业市场管理法律制度概述	110
5.2	都市型现代农业物流法律制度	111
5.2.1	都市型现代农业物流法律制度概述	111
5.2.2	发达国家都市型现代农业物流法律制度的经验借鉴	115
5.2.3	我国都市型现代农业物流法律制度的现状和问题	117
5.2.4	完善我国都市型现代农业物流法律制度的构想	119
5.3	都市型现代农业产品质量法律制度	121
5.3.1	都市型现代农业产品质量法律制度概述	122
5.3.2	发达国家都市型现代农业产品质量法律制度的经验借鉴	123
5.3.3	我国都市型现代农业产品质量法律制度的现状和问题	128
5.3.4	完善我国都市型现代农业农产品质量法律制度的构想	130
5.4	都市型现代休闲农业法律制度	131
5.4.1	都市型现代休闲农业法律制度概述	131
5.4.2	北京都市型现代休闲农业发展现状概述	134
5.4.3	发达国家都市型现代休闲农业法律制度的经验借鉴	138
5.4.4	我国台湾地区休闲农业相关规定	140
5.4.5	国外休闲农业产业政策立法经验对我国的启示	141
5.4.6	我国都市型现代休闲农业法律制度存在的主要问题	142
5.4.7	完善我国都市型现代休闲农业法律制度的构想	143
第 6 章	都市型现代农业环境保护制度	147
6.1	都市型现代农业环境污染防治法律制度	147
6.1.1	都市型现代农业环境污染防治立法现状	147
6.1.2	都市型现代农业环境污染防治立法现存不足	149
6.1.3	完善都市型现代农业环境污染防治法律制度的构想	153
6.2	都市型现代农业资源法律制度	156
6.2.1	都市型现代农业资源立法现状	157
6.2.2	都市型现代农业资源法律制度现存主要问题	157
6.2.3	完善都市型现代农业资源法律制度的构想	160
附录 A	中国相关法律目录	164

A1 法律 164

A2 条例 165

A3 部门规章 166

A4 地方性法规 169

附录 B 农业发达国家主要相关法律目录 171

B1 美国农业法律 171

B2 日本农业法律 173

B3 其他国家农业法律 174

参考文献 176

第一篇 理 论 篇

第 1 章 都市型现代农业法律 体系的理论基础

都市型现代农业是与城市的经济、社会和文化发展紧密相联的一种农业现象，是城市化和工业化发展到一定阶段的产物。都市型现代农业概念的提出，代表了人类对 300 年工业化、城市化历程的一种反思和觉醒。它反映了工业化、城市化和农业现代化高度发展以后人类对新时代农业的一种探索。都市型现代农业是现代农业在大城市的表现方式，它是大城市郊区农村经济新的增长点，是未来城市可持续发展的润滑剂，是传承农业文化的有效载体^①。

1.1 基本概念的界定

1.1.1 现代农业

现代农业（Modern Agriculture）相对于传统农业而言，是指广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料和科学管理方法的社会化农业。在按农业生产力的性质和状况划分的农业发展史上，现代农业是最新发展阶段的农业，主要指第二次世界大战后经济发达国家和地区农业。现代农业的基本特征是：

（1）一整套建立在现代自然科学基础上的农业科学技术的形成和推广，使农业生产技术由经验转向科学，如在植物学、动物学、遗传学、物理学、化学等科学发展的基础上，育种、栽培、饲养、土壤改良、植保畜保等农业科学技术迅速提高和广泛应用；

（2）现代机器体系的形成和农业机械的广泛应用，使农业由手工畜力农具生产转变为机器生产，如技术经济性能优良的拖拉机、耕耘机、联合收割机、农用汽车、农用飞机及林、牧、渔业中的各种机器，成为农业的主要生产工具，使投入农业的能源显著增加，电子、原子能、激光、遥感技术及人造卫星等也开始运用于农业；

（3）良好的、高效能的生态系统逐步形成；

（4）农业生产的社会化程度有很大提高，如农业企业规模扩大，农业生产的地区分工、企业分工日益发达，“小而全”的自给自足生产被高度专业化、商品化的生产所代替，农业生

① 史亚军，邓蓉，黄映晖.都市型现代农业发展研究[M].北京：中国农业出版社，2008：1.

产过程同加工、销售及生产资料的制造和供应紧密结合，产生了农工商一体化；

(5) 经济数学方法、电子计算机等现代科学技术在现代农业企业管理和宏观管理中的运用越来越广，管理方法显著改进。

现代农业的产生和发展，大幅度地提高了农业劳动生产率、土地生产率和农产品商品率，使农业生产、农村面貌和农户行为发生了重大变化。现代农业一般划分为 7 种类型，当然，由于外延的不确定性，划分标准有所不同。通常划分为以下 7 种。

1) 绿色农业

将农业与环境协调起来，促进可持续发展，增加农户收入，保护环境，同时保证农产品安全性的农业。“绿色农业”是灵活利用生态环境的物质循环系统，实践农药安全管理技术 (Integrated Pesticide Management, IPM)、营养物综合管理技术 (Integrated Nourishment Management, INM)、生物学技术和轮耕技术等，从而保护农业环境的一种整体性概念。绿色农业大体上分为有机农业和低投入农业。

2) 休闲农业

休闲农业是一种综合性的休闲农业区。游客不仅可以观光、采果、体验农作、了解农民生活、享受乡间情趣，而且可以住宿、度假、游乐。休闲农业的基本概念是利用农村的设备与空间、农业生产场地、农业自然环境、农业人文资源等，经过规划设计，以发挥农业与农村休闲旅游功能，提升旅游品质，并提高农民收入，促进农村发展的一种新型农业。

3) 工厂化农业

工厂化是现代农业的高级层次，是综合运用现代高科技、新设备和管理方法而发展起来的一种全面机械化、自动化技术 (资金) 高度密集型生产，能够在人工创造的环境中进行全过程的连续作业，从而摆脱自然界的制约。

4) 特色农业

特色农业就是将区域内独特的农业资源 (地理、气候、资源、产业基础) 和开发区域内特有的名优产品，转化为特色商品的现代农业。特色农业的“特色”在于其产品能够得到消费者的青睐和倾慕，在本地市场上具有不可替代的地位，在外地市场上具有绝对优势，在国际市场上具有相对优势甚至绝对优势。

5) 观光农业

观光农业又称旅游农业或绿色旅游业，是一种以农业和农村为载体的新型生态旅游业。农民利用当地有利的自然条件开辟活动场所，提供设施，招揽游客，以增加收入。旅游活动内容除了游览风景外，还有林间狩猎、水面垂钓、采摘果实等农事活动。

6) 立体农业

立体农业又称层状农业，是着重于开发利用垂直空间资源的一种农业形式。立体农业的模式是以立体农业定义为出发点，合理利用自然资源、生物资源和人类生产技能，实现由物种、层次、能量循环、物质转化和技术等要素组成的立体模式的优化。

7) 订单农业

订单农业又称合同农业、契约农业，是近年来出现的一种新型农业生产经营模式。所谓订单农业，是指农户根据其本身或其所在的乡村组织同农产品的购买者之间签订订单，并根据订单组织安排农产品生产的一种农业产销模式。订单农业很好地适应了市场需要，避免了盲目生产。

1.1.2 现代农业的多功能性

农业多功能性是农业及其发展的客观属性,是当今农业发展研究领域的重点问题之一。随着经济社会的快速发展,科技技术的日新月异,农业的功能不断巩固和拓展,显示出崭新的面貌和广阔的前景。开发农业的多种功能,其根本目的在于巩固和强化农业的重要战略地位,适应经济社会发展对农业不断提出的新需求。发挥农业多功能性是推进现代农业建设的必然选择,是实现农业可持续发展的客观要求。阐述农业多功能性的由来、内涵及意义,对未来中国现代农业发展、新农村建设和可持续发展目标的实现,具有重要的理论意义和实践意义。

1. 农业多功能性问题的提出及寓意

20世纪90年代初,农业多功能性(Multi-functionality of Agriculture)这一概念开始出现在联合国的重要文献之中。1992年,联合国环境与发展大会通过了《21世纪议程》,并将第14章第12个计划(可持续农业和乡村发展)定义为“基于农业多功能特性考虑上的农业政策、规划和综合计划”。

1996年,世界粮食首脑会议通过了《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》,这些文件提出,“有鉴于农业的多功能属性,我们将在低潜力和高潜力地区,致力于在家庭、国家、区域和全球,推行具有可参与性和可持续性特征的粮食、农业、渔业、林业和乡村发展的政策与实践,并同病虫害、干旱和沙漠化作斗争。这对保证粮食充足稳定供应至关重要”。1999年9月,联合国粮食与农业组织在荷兰召开了国际农业和土地多功能特点会议,大会的纲领性文件即大会主席报告指出:“所有的人类活动,包括农业,都具有多功能特征,因为它们是实现主要功能的基础上,还为满足其他需要和价值做出了贡献,提供粮食和原材料是农民赖以谋生的基础”,“农业还可为社会福利做出贡献”。

世界农业发达国家,如欧盟各国、加拿大及日本、韩国等国家都是农业多功能性理论的倡导者,也是发展实践的探索者。加拿大农学家 Caldwell (1996)对农业重新进行了定义:“农业是把太阳光转变成人们幸福、健康生活的科学、艺术、政治学和社会学(the science, art, politics and sociology of changing sunlight into happy, healthy people)^①”。农业本质上是依赖太阳辐射、土地、大气和水等初级自然资源转化食物的过程,应视为实现人类利益与自然平衡的接口。1999年,法国颁布的《农业指导法》中提出“多功能农业”突出农业的生态功能,强调农业不仅是一个产业,而且与国土统治、动植物多样性保护息息相关。这些国家特别重视农业的多种功能,主张加强对农业多功能性的研究,以指导现代农业发展的实践,实现农业的可持续发展。它们在强调农业传统功能的基础上,还提出农业在保护文化遗产、保持空间平衡发展、保护地面景观、保护和改善自然生态环境等方面具有不可替代的重要作用。在发挥农业多功能性的实践中,许多国家所认同的普遍做法是:在乡村甚至全社会范围农业多功能性与推进现代农业建设内激发对土地保护的热情,以保证农产品供给;在财政资金缺乏的情况下,确保对农业的经费供给;给予农业公共或私人的支持、国际资助和公平的国际贸易政策;发展和应用适宜的农业科学技术和本土知识;将健康和环境成本纳入农业收益的总体评估;为小农场的机械化提供支持;制订适应拓展农业功能的国家政策。例如,日本政府结合国内各

① 王松良,信息技术:走向农业生态系统的可持续管理[J],农业网络信息,2005(8):6.

地的食品需求、土壤结构和农业生态特点,对农作物种植区域进行合理规划,使农场兼具生产、生态、生活三大功能。韩国政府强化农业的农产品供给功能,强调保护本国农业,同时又注重农业的文化功能,强调继承和保护本国悠久的农耕传统和田园文化。欧盟各国相对更关注食品安全和国民健康,重点解决粮食产量与生态环境之间的紧张关系,因此,更加关注农业科技的研发和应用,致力于提高农业资源的综合利用水平。广大发展中国家则更加强调农业的农产品供给功能,确保粮食安全,同时又重视农业在就业和社会福利方面的功能。

中国对农业多功能性的研究和应用不断深入,取得了一些积极的成果。农业的食品保障功能、原料供给功能和就业增收功能不断得到巩固和强化,农业承担的食品供给、健康营养和安全保障的任务越来越重,农产品新的原料用途和加工途径不断被开发出来。同时,农业的生态保护功能、休闲观光功能和文化遗产功能得到彰显。农业多功能性的强化和彰显,使农业的基础性作用更为突出。2007年,中央“一号文件”强调积极发展现代农业,必须注重开发农业的多种功能,向农业的广度和深度进军,健全发展现代农业的产业体系,促进农业结构不断优化升级。中国农业多功能性的研究和应用呈现出广阔前景。

通过对农业多功能性的研究,可得出以下三点认识。

(1) 农业多功能性是农业及其发展的客观属性。人类是一切社会活动的主体。农业生产经营活动是经济社会发展的重要活动。人类社会活动的社会性与农业生产的自然性、社会性相结合,赋予并形成了农业多功能性。从这个意义上说,农业多功能性实质上是农业及其发展的客观属性。

(2) 农业多功能性是农业战略地位的内在基础。农业在经济社会发展中具有重要的战略地位。《世界粮食安全罗马宣言》指出,要实行确保全球范围内粮食充足供应的政策和实践,要充分发挥农业多功能性。开发农业的多种功能,其根本目的在于巩固和强化农业的重要战略地位。

(3) 农业多功能性是经济社会发展的重要保障。经济社会发展对农业的需求日益增长,并逐步呈现多元化。强化和拓展农业多功能性,直接关系到适应经济社会发展对农业的需求。农业多功能性与经济发展、社会进步相辅相成、互为促进。

2. 现代农业多功能的分类

1) 经济生产功能

(1) 高效的食物生产。包括低价稳定的粮食供给、生活与住宅物资供给。

(2) 优良食品的供给。包括新鲜、味美、品种丰富、常年供给。

(3) 发展国民经济。包括劳动力、土地和资本、对经济增长的贡献、食物安全保障、稳定的经济增长、危机时的“减压阀”等。

(4) 振兴地域经济。包括地域经济的多样性与安定性、为老年人口提供就业机会、提高能源生产效率等。

2) 生态环境功能

(1) 保全国土。包括生态系统的维持,水资源涵养,保护土壤、防洪、动植物保护等。

(2) 保护生活环境。包括水的保护和净化、大气的保护和净化、防止噪声和臭气、自然景观、绿地空间、田园风景、灾害避难地。

(3) 农业可持续性。包括避免使用食品添加剂、强调生物控制(改良、育种、天敌等)、农药化肥的减量使用、地域性能源的利用、有机农业法、保护生物多样性等。

3) 社会文化功能

(1) 一般性功能。包括社会的多样性、安定性和持续性,地域社会的维持,克服专业化和单纯化,社会安定和凝聚力等。

(2) 社会交流。包括城乡交流、农产品直销、由工返农及务农。

(3) 福利功能。包括老龄社会中老年人的生活内容、农村的职业空间拓展、适合各年龄层的农业工作、农村残疾人口的生活保障等。

(4) 教育功能。包括教育市民学生理解自然,培养协调精神、耐力、情操和创造性,以及建立学校农园、开展农事体验等。

(5) 人性复原功能。包括场所的提供(自然休养林、体验型农场、休闲农园、别墅、市民农园)、人性的回复(休养与安适、改善人际关系、非物欲的丰裕、农业的自由和独立性、生活的变化和多样化)、理疗效果(自然与健康、紧张的缓和、现代病的治疗)。

综上所述,多功能是现代农业的重要特性和重要形式,是农业可持续发展和新农村建设的重要保障。经过多年的持续探索,农业的多功能性内涵不断丰富,被赋予重大的经济和社会意义,是对传统农业理论的推进。

开展对农业多功能性问题研究的意义在于,可以为全社会重新认识农业拓宽视野,可以为农业摆脱传统的弱质低效开辟新的空间,可以为构建大农业的产业体系提供理论和实践的支撑,有助于为农民安居乐业奠定基础,为城市资源进入农村打通渠道,有助于统筹解决“三农问题”。在现阶段,由于对农业多功能的深入开发,农业已成为城乡融合性发展的重要载体。

1.1.3 都市农业

“都市农业(Agriculture in City Countryside)”的概念,英文本意上是都市圈中的农地作业,即在发达国家的一些大城市里,留有一些由城市居民耕作的农地,通常将之称为“都市农业”。后来,由于城市社会生活的变化,市内的少量农地已不能满足城市居民新的消费偏好的需要,而城市交通的发达缩短了市区与郊区的时间距离,市内农地的功能便开始由市郊农地替代,“都市农业”这一概念便也包含了城郊农业^①。这个概念是20世纪五六十年代由美国的一些经济学家首先提出来的,最初的表述为“都市农业生产区域^②”和“都市农业生产方式^③”,直到1977年,美国农业经济学者艾伦·尼斯才明确提出了“都市型农业”一词,它是指在都市化地区,利用田园景观、自然生态及环境资源,结合农林牧渔生产、农业经营活动、农村文化及农家生活,为人们休闲旅游、体验农业、了解农村提供场所。换言之,都市农业是将农业的生产、生活、生态“三生”功能结合于一体的产业。但是,也有观点认为,日本是出现“都

① 汤宝荣. 都市型农业园区建设与发展研究[D]. 杭州: 浙江大学, 2004: 11.

② 早在1959年,美国农业经济与城市环境学者欧文·霍克为阐明芝加哥市环境保护的必要性,发表了题为《预测芝加哥区的经济活动》的文章,指出必须在都市周边地区和都市楔形农田上进行绿地建设和发展园艺业、果林业,文中使用了“都市农业区域”这个词。也有人考证认为,列宁最早注意到资本主义城市发展过程中的郊区农业的变化。在《俄国资本主义的发展》一文中,列宁曾专门论述了“商业性农业的发展”,还在第四章第八节“工业性蔬菜业和果园业:市郊经济”部分提出了“市郊经济”的概念。列宁认为,随着资本主义的发展,在首都和大城市的郊区将形成以商业性种植业和畜牧业为主、有别于传统农业的市郊农业。列宁之后,世界各国关于区域农业的研究在很长一段时期里都流行着这一都市郊区农业的概念。

资料来源:周维宏. 论日本都市农业的概念变迁和发展状况[J]. 日本学刊, 2009(4): 42-45.

③ 1969年,美国农业经济学家约翰斯顿·布鲁斯在他的题为《环境污染:经济与政策》一文中提到了“都市农业生产方式”一词;1977年,美国农业学者艾伦·尼斯撰写的《日本农业模式》一文中指出,在日本事实上也存在着“都市农业的模式”

市农业”最早的国家之一,“都市农业”一词最早出现在1930年版的《大阻府农会报》杂志上。而“都市农业”作为学术名词,最早出现在日本学者青鹿四郎在1935年所发表的《农业经济地理》一书中^①。随着美国、日本、新加坡的城市化进程,这些国家的农业科学家和城市地理学家相继开展了城市农业的研究,并不断完善其内涵,“都市农业”的概念逐渐在世界范围内被广泛接受。1992年,联合国开发署成立了都市农业扶持小组,1996年3月又成立了全球都市农业部,广泛开展都市农业的研究与推广工作。联合国开发计划署1996年将都市农业定义为“受城市经济、社会和生态所影响范围内的农业活动”。20世纪末,一些发达国家的都市农业取得了成功经验。21世纪初,联合国粮食组织对都市农业提出一个比较明确的概念是:都市农业就是都市和都市边缘的农业,指的是在大都市内或都市圈周围,利用城市间的间隙,包括耕地、山地、水面,从事种养业等经济活动,为城市提供鲜活农产品、生态、休闲、旅游产品的现代农业^②。我国的都市农业研究始于20世纪80年代末期,以北京、上海、武汉等城市研究最为深入,目前发展迅速,并得到国际上的重视。

1.1.4 都市型现代农业

目前,都市型现代农业的概念仍无定论,国内学者们的代表性观点主要有以下几种。

(1)都市型现代农业是指处于都市市区或其周边地带,与都市的经济、文化、生态等诸多方面互利互赖、融为一体,并具有经济性、生态性、文化性等多种功能的可持续型现代农业^③。

(2)都市型现代农业是特殊形态的现代农业,也是高级形态的城郊型农业。其基本含义可概括为:在高度城市化的大都市中和市郊的农业区,依托都市的辐射和按照都市的需求,建设融生产性、生活性、生态性于一体的现代化大农业系统。它是一种高度规模化、产业化、科技化、市场化的农业。城郊型农业与都市型农业的根本区别在于:前者是以生产性为主,而后者是生产性、生活性、生态性共同发展的超农业的复合产业^④。

(3)都市型现代农业作为一种新型的农业形态,是伴随着城市化、工业化的高度发展和城市与农村进一步相互融合而产生的一种融农业的经济、生态、示范、社会等功能为一体的可持续发展农业^⑤。

(4)都市型现代农业是以大城市、特大城市和沿海港口城市的郊县和周边的自然资源为基础,以从城市引进的多数非自然的现代化经济要素为主体,以现有的城郊型农业为起点,以国际、国内两个市场为导向,以生产高档优质的名、优、稀、特精品,满足休闲旅游观光的精神产品和改善城市环境质量的生态品及其前延、后续产品为主,具有都市特色的多功能现代化农业^⑥。

(5)都市型现代农业是社会经济发展到较高水平时,在整个城市区域范围及环城市圈形成的依托并服务于城市,促进城乡和谐发展、功能多样、业态丰富、产业融合的农业综合体

① 张放. 都市农业与可持续发展[M]. 北京:化学工业出版社, 2005: 5.

② 方志权. 论都市农业的基本特征、产生背景与功能[J]. 农业现代化研究, 1999(5): 20.

③ 于战平. 都市型农业理论探讨[J]. 农业经济, 2001(6): 16-17.

④ 顾吾浩. 建设具有上海特点的都市型农业[J]. 中国农村经济, 1996(10): 53-56.

⑤ 叶军. 都市型农业可持续发展的理论与实践[J]. 南开学报: 哲学社会科学版, 2002(6): 39-46.

⑥ 包永江. 城郊型农业向都市型农业提升的理论与实践[M]. 北京:中国农业出版社, 2002: 54-56.

系,是城市经济和城市生态系统的重要组成部分,是现代农业在城市的表现形式^①。

纵观国内外学者、专家等对都市农业的不同认识,结合中国现代农业尤其是北京、上海、深圳等地的都市型现代农业发展现状,我们认为,都市型现代农业是指位于城市及周边地区,依托城市的科学技术和现代设备,遵从都市发展战略,服务都市,以城市需求为导向,利用田园景观、自然生态及环境资源,结合农林牧渔生产、农业经营活动、农村文化及农家生活,为人们提供食品供应及为人们休闲旅游、体验农业、了解农村提供场所的现代农业形态。简言之,都市型现代农业是都市农业和现代农业的有机结合,以都市农业作为发展的核心内容,以现代化生产方式作为发展的实现手段,都市型现代农业是将农业的生产、生活、生态“三生”功能结合于一体的农业形式。农区型农业、城郊型农业与都市型现代农业的区别参见表1-1。

表1-1 农区型农业、城郊型农业与都市型现代农业的区别表

	农区型农业	城郊型农业	都市型现代农业
城乡关系	联系少	城乡结合	城乡融合
空间地域	农村地区	城市郊区	城市的全部范围
经济结构	以第一产业为主	以第一、第二产业为主	第一产业与第二、第三产业融合
农业功能	生产农产品功能	提供副食品功能	功能多元化
关注焦点	经济、社会效益	经济、社会效益	生态、经济、社会效益
本质特征	自养为主	服务城市	服务、依托城市
社会经济条件	较差	较好	很好
农业设施	较差	较好	很好
技术哲理	顺应自然	改造自然	人与自然的和谐发展
技术类型	生物技术	工业化技术	工业化技术、生物技术、信息技术
劳动生产率	较低	较高	很高
土地生产率	较低	较高	很高

可以看出,都市型现代农业成长于现代大都市及其城市化地区,由城郊型农业发展而成,以满足城市建设和人民生活的多种需求与生态环境优化为主要目标,是一种与城市融为一体的农业生产类型^②。

1.1.5 都市型现代农业的功能

农业的多功能性是客观存在的,人们对农业多功能的认识有一个过程,因此在对待处理农业诸多功能之间关系的侧重点上也有所不同。在没有解决温饱问题时,人们比较注重农业的生产功能,忽视农业在保持和改善生态环境、净化空气、涵养水源、调节气候等方面的作用,更难以涉及重视农业在社区生活环境、人文生活方面调节身心、教化人民、协调人和自然关系的功能。而当基本生存需要满足之后,人们在实践中才对一些功能逐步加深了认识。

都市型现代农业立足于农业与农村,既具有与现代农业相同的功能,如满足自给自足、

① 史亚军,邓蓉,黄映晖.都市型现代农业发展研究[M].北京:中国农业出版社,2008:2.

② 史亚军,邓蓉,黄映晖.都市型现代农业发展研究[M].北京:中国农业出版社,2008:32.

提供就业机会与增加收入等,又有在社会发展、现代城市消费的带动下,使现代农业未充分发挥的功能得以拓展表现出来。从总体来看,都市型现代农业具有经济、社会和生态三大功能。经济功能实质上是农业的产业功能,社会功能与生态功能是农业提供的难以替代的公共产品。

1. 都市型现代农业的经济功能

所谓经济功能,主要是指提供优质、卫生、无公害的鲜活产品以满足都市消费需求,通过提供新鲜、卫生、安全的蔬菜、花卉、果品,实现农副产品出口创汇,提高农产品的经济效益,实现农业增产增值,优化产业结构,增加就业机会,提高农民收入,使都市型现代农业通过适应现代消费来创造城乡经济新的增长点。经济功能主要表现在以下几方面。

1) 生产功能

都市型现代农业为市场生产和提供更多的名特优、鲜活嫩的农副产品,以满足不同层次的物质消费需要。都市型现代农业的发展就是要以农业生产为本,以种养产业为核心,重视现有设施栽培、生态养殖、立体种养、种养加工一体化和有机农业等高效生态农业模式的功能拓展,通过农业基础设施、基本装备等与现代科技的结合,推进传统农业的升华和农业现代化建设,积极引进适合都市型现代农业发展的特种蔬菜品种和水果、花卉及其他观赏植物,重视引进先进的农业种植模式和栽培技术,提高科技含量。

2) 产业集聚功能

产业集聚作为一种新的产业空间组织形式,不仅存在于工业领域,而且在农业领域同样存在。产业集聚是具有共同社会背景的人们和企业在一定自然地域上形成的社会地域生产综合体。都市型现代农业产业集聚可以实现小农经济与规模经济的结合,通过区域公共资源共享、产业联动、降低交易成本、品牌创新等方式,实现规模经济发展。都市型现代农业以农业为基础,围绕农业、农村的发展,推进农、游复合经营,促进一、二、三产业融合协调发展,实现农业与农村长期稳定增收的跨部门、跨行业、跨产业、跨区域,具有规模集聚效应的综合性产业。

都市型现代农业是一种综合性很强的产业,都市型现代农业将农业生产、农业产业基地、农村景观与农村民俗文化紧密结合,构建起农、游产业发展特色村、产业带,延长了都市型现代农业产业链、就业链和价值链,促进了农业的专业化、标准化、规模化和市场化,辐射和带动了贮藏、加工、包装、运输、餐饮、娱乐、商业贸易等相关产业的发展。

2. 都市型现代农业的社会功能

所谓社会功能,主要是指都市型现代农业为城市居民提供了接触自然、体验农业,以及休闲、观光的场所与机会,有利于增强都市型现代农业的文化内涵与教育功能,扩大都市型农业的示范与辐射作用,从而改善城乡关系,促进城市与人类的可持续发展,达到改善和提高整个社会的福利水平的目的。都市型现代农业的社会功能主要表现在以下几方面。

1) 就业增收功能

受人均耕地少、劳动集约化程度相对较高等因素的影响,在今后相当长的时期内,我国农业进一步保障农村劳动力就业的机会不会大幅下降,农村广袤的土地仍将是广大农村劳动力的主要就业场所。由于农业容纳隐性失业的能力很大,大量兼业型农户的存在可以缓冲由非农产业发展的波动引发的就业问题。都市型现代农业起着社会劳动力蓄水池和稳定减震器的作用,通过开发利用农业多种资源,发展都市型现代农业及相关产业,挖掘农业生产多领