

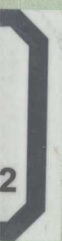
河北环境保护丛书
中国区域环境保护丛书

河北

环境管理

《河北环境保护丛书》编委会 编著
HEBEI
HUANJING GUANLI

中国环境科学出版社



X321

84

D00949592

中国区域环境保护丛

河北环境保护丛书

河北环境管理

《河北环境保护丛书》编委会 编著

湖南科技大学图书馆



KD00949592



中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

河北环境管理/《河北环境保护丛书》编委会编著.
—北京:中国环境科学出版社,2011.12
(中国区域环境保护丛书.河北环境保护丛书)
ISBN 978-7-5111-0772-5

I. ①河… II. ①河… III. ①环境管理—研究—
河北省 IV. ①X321.222.02

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第230302号

责任编辑 周煜 吴振峰 仇凡 刘思佳
责任校对 尹芳
封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2011年12月第1版
印 次 2011年12月第1次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 19
字 数 250千字
定 价 48.00元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载,侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题,请寄回本社更换

《中国区域环境保护丛书》

总编委会

顾 问 曲格平

主 任 周生贤

副主任 (按姓氏笔画排序, 下同)

于莎燕 马俊清 马顺清 牛仁亮 石 军

艾尔肯·吐尼亚孜 刘力伟 刘新乐 孙 伟

孙 刚 江泽林 许卫国 齐同生 张大卫

张杰辉 张 通 李秀领 沈 骏 辛维光

陈文华 陈加元 和段琪 孟德利 林木声

林念修 郑松岩 洪 峰 倪发科 凌月明

徐 鸣 高平修 熊建平

委 员 马 懿 马承佳 王国才 王建华 王秉杰

邓兴明 冯 杰 冯志强 刘向东 严定中

何发理 张 全 张 波 张永泽 李 平

李 兵 李 清 李 霓 杜力洪·阿不都尔逊

杨汝坤 苏 青 陈 添 陈建春 陈蒙蒙

姜晓婷 施利民 姬振海 徐 震 郭 猛

曹光辉 梁 斌 蒋益民 缪学刚

专家组 万国江 王红旗 刘志荣 刘伯宁 周启星

夏 光 常纪文

《中国区域环境保护丛书》

总编委会办公室

顾 问 刘志荣

主 任 王新程

常务副主任 阚宝光

副 主 任 李东浩 周 煜 吴振峰

《河北环境保护丛书》

编委会

主 任	张杰辉				
副 主 任	姬振海				
委 员	杨智明	彭 芳	殷广平	李 葆	
	宋春婴	轩水林	王路光	刘步芳	

《河北环境管理》

编委会

冯海波	王路光	李红彦	冯建军	万宝春
成雪峰	卢长庚	杨倩	郝明亮	逯飞
陈雨	赵娜	王世猛	王伟	张宏伟
李丹	贾锋	孙莎莎		

总序

继承历史，不断创新，努力探索中国环保新道路

环境保护事业在中国伴随着改革开放的进程已经走过了 30 多年的历史，这 30 多年来，几代环保人经过艰苦卓绝的探索、奋斗，使我国的环境保护事业从无到有，从小到大，从弱到强，从默默无闻到进入国家经济政治社会生活的主干线、主战场和大舞台，我们的环保人创造了属于自己的辉煌历史。

毛泽东说过，“看历史，就会看到前途”，“马克思主义者是善于学习历史的”。从过去的 30 几年，我们能切实感受到环境保护事业的发展壮大，更切实感受到环境保护事业的美好前景和未来；作为继往开来的环保人，我们同样感受着我们这一代环保人必须承担起的历史责任。我们必须继承前辈们的优良传统，继承他们积累的丰富经验，根据新的形势、新的任务、新的要求，在探索中国环保新道路的征程中奋力前行，全面开创环境保护的新局面。

可以说，中国环境保护的历史就是不断探索中国环保新道路的历史。上个世纪 70 年代初，立足于工业化起步和局部地区环境污染有所显现的现实，我们开始探索避免走先污染后治理的环保道路。特别是改革开放 30 多年来，付出了艰辛的努力，在新道路的探索中，环

保事业不断发展,探索重点与时俱进,国家环保机构也实现了“三次跨越”。在1973年第一次全国环保会议上提出的“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的32字方针的基础上,上个世纪80年代确立了环境保护的基本国策地位,明确了“预防为主防治结合,谁污染谁治理,强化环境管理”的三大政策体系,制定了八项环境管理制度,向环境管理要效益。进入90年代后,提出由污染防治为主转向污染防治和生态保护并重;由末端治理转向源头和全过程控制,实行清洁生产,推动循环经济;由分散的点源治理转向区域流域环境综合整治和依靠产业结构调整;由浓度控制转向浓度控制与总量控制相结合,开始集中治理流域性区域性环境污染。步入“十一五”以来,我们按照历史性转变的要求,确立了全面推进、重点突破的工作思路,提出从国家宏观战略层面解决环境问题,从再生产全过程制定环境经济政策,让不堪重负的江湖泊休养生息,努力促进环境与经济的高度融合,积极实践以保护环境优化经济增长的路子。这一系列重大决策部署和环保系统坚持不懈的努力,大大推进了探索环保新道路的历程,积累了丰富的经验。历任环保部门的老领导都是探索中国环保新道路的先行者,几代环保人都是探索中国环保新道路的实践者。

历史是宝贵的财富,继承历史才能创造未来。探索中国环保新道路必须继承几代环保人积累下来的宝贵财富。有了继承才有创新,因为每一个创新都是对过去实践经验的总结和升华。因此,学习和掌握环境保护的历史,既是我们工作的需要,也是我们作为环保人的责任。

《中国区域环境保护丛书》(以下简称《丛书》)的编纂出版为我们了解、学习环境保护的历史提供了独特的平台。《丛书》是2008年在我国实施改革开放30周年和我国环境保护工作开创35周年之际启动的一项重大环境文化建设工程,第一次从区域环境的角度,对我国环境保护的历史进行了全面系统的总结、归纳和梳理,充分

展现了 30 多年来我国各省市自治区环境保护工作取得的卓越成就，展现了环境保护事业不断发展壮大的历史，展现了几代环保人不懈奋斗和追求的历程。

要继续探索中国环保新道路，继承是基础，创新是动力。当前，积极探索中国环保新道路，已经成为环保系统的普遍共识和自觉行动。我们要努力用新的理念深化对环境保护的认识，用新的视野把握环境保护事业发展的机遇，用新的实践推动环境保护取得更大的实际成效，用新的体制机制保障环境保护的持续推进，用新的思路谋划环境保护的未来。以环境保护优化经济发展，以环境友好促进社会和谐，以环境文化丰富精神文明，为经济社会全面协调可持续发展作出更大贡献。

环境保护新道路是一个海纳百川、崇尚实践、高度开放的系统工程，是一个不断丰富、不断发展、不断提高的过程，在探索的道路上需要所有环保人前赴后继，永不停息。当前，新的探索已经起步，前进的路途坎坷不平。越是身处逆境，越是形势复杂，越要无所畏惧，越要勇于创新。要以海洋一样博大的胸怀，给那些勇于探索、大胆实践的地方、单位、个人，创造更加宽松的环境，提供施展才华的舞台，让他们轻装上阵、纵横驰骋。要继承 30 多年来探索环境保护新道路实践的伟大成果，借鉴人类社会一切保护环境的有益经验，站在新的历史起点上，大胆实践，不断创新，将中国环境保护新道路的探索推向一个新的阶段！

环境保护部部长
《中国区域环境保护丛书》总编委员会主任

周生贤

二〇一一年六月

序

保护环境是我国的一项基本国策，关系现代化建设的全局和长远发展。多年来，河北省委、省政府高度重视环境保护工作，按照党中央、国务院决策部署，把建设生态文明作为全面建设小康社会的重要目标，把改善环境质量作为落实科学发展观、构建和谐社会的重要内容，把推进污染减排作为调整经济结构、转变发展方式的重要手段，采取了一系列重大措施，取得了令人鼓舞的成绩。特别是“十一五”期间，面对污染减排严峻形势，河北各地各有关部门不断加大环境保护工作力度，加强政策和机制创新，加强环境管理和环境执法，加强环境科技的推广应用，形成了一整套符合河北实际的有效做法，积累了丰富的经验，取得了丰硕成果，为“十二五”环境保护工作奠定了坚实基础。

当前，环境保护已经进入一个新的历史时期，既面临大有可为的难得机遇，又面临攻坚克难的诸多挑战和压力。河北历史形成的产业和能源结构偏重，污染排放总量偏大，生态环境比较脆弱，环境保护工作任重而道远。“十二五”期间，各地各有关部门必须把环境保护工作摆在更加突出的战略位置，紧紧围绕科学发展这一主题、加快转变发展方式这条主线，以环境质量再上新台阶为目标，统筹协调环境与发展、开发与保护、城市与农村的关系，加大污染减排

力度，着力解决突出环境问题，努力在新的起点上实现更大作为。

值此“十二五”开局之年，环境保护部组织编纂的《中国区域环境保护丛书》中的《河北环境保护丛书》正式出版，这是我省环境文化建设的一项重大工程，也是强化环保科技平台建设的重要内容。该丛书第一次全面系统地归纳总结了河北环境状况和环境保护工作，具有很强的资料性和历史价值，是宣传环境保护、普及环保知识、开展环保教育的很好的实用工具书和重要历史文献，对于加强环保队伍建设、提高全社会环保意识、推进环保事业加快发展，必将起到积极而深远的促进作用。希望各级领导干部和广大环保工作者认真学习研究，不断提高环境保护政策理论水平和实践能力，以开拓创新、真抓实干的精神，推动我省环境保护事业不断取得新的更大的成就。

河北省人民政府副省长 张杰辉

目录

第一章 绪论…1

- 第一节 环境管理历程…1
- 第二节 环境管理目标和战略…4
- 第三节 环境管理举措和成效…5

第二章 环境管理机构 and 体制…8

- 第一节 环境管理行政主管机构…8
- 第二节 环境监察机构…13
- 第三节 环境监测机构…17
- 第四节 其他环境管理机构…17

第三章 环境法制管理…19

- 第一节 环境法制建设…19
- 第二节 环境执法…48
- 第三节 执法监督…53

第四节 环境监察…58

第四章 环境行政管理…69

第一节 环境经济技术管理…69

第二节 环境保护规划…89

第三节 环境影响评价制度…110

第四节 “三同时”制度…115

第五节 排污收费制度…118

第六节 排污申报登记与排污许可证制度…125

第七节 环保目标责任制…138

第八节 环境综合整治定量考核制度…145

第九节 突发环境事件信息报告制度…154

第十节 污染物排放总量控制…159

第十一节 环境保护经济激励制度…170

第十二节 环境安全与事故应急处理…176

第十三节 清洁生产审核制度…203

第五章 环境宣传教育与公众参与…209

第一节 组织机构…209

第二节 环境宣传…219

第三节 环境教育…233

第四节 公众参与…248

第六章 环境信息管理…272

- 第一节 环境信息机构建设…272
- 第二节 环境信息采集…274
- 第三节 环境信息处理和应用…279
- 第四节 环境统计…282

第七章 环境国际合作与交流…284

- 第一节 国际互访…284
- 第二节 国际交流…286
- 第三节 国际合作…287

第一章 绪论

第一节 环境管理历程

河北省的环境管理工作与我国环境管理实践同时起步、同步发展,从发展阶段上可以划分为四个阶段:起步阶段、发展阶段、成熟阶段和创新阶段。

一、起步阶段

1972 年世界人类环境会议在斯德哥尔摩召开,中国政府派团参加,了解到环境问题对经济社会发展的重大影响。1973 年国务院在北京召开了第一次全国环境保护会议,确定了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的 32 字环境保护方针,陆续建立了环境保护管理机构。

河北省是全国开展环境保护工作最早的省份之一。1972 年,因官厅水库污染告急,河北省即开始了对上游张家口地区工业废水的调查和治理工作。1972 年 7 月,河北省在全国率先成立了“‘三废’管理办公室”,负责环保工作,1973 年改为“河北省环境保护办公室”。1974 年白洋淀污染加剧,引起中央领导的重视。从此,以防治官厅水库和白洋淀水质污染为重点的环保工作在全省陆续展开。

二、发展阶段

1979—1992 年为中国环境管理的快速发展阶段。1979 年 9 月，第五届全国人民代表大会第五次会议通过了《中华人民共和国环境保护法（试行）》，中国的环境保护走上法制化道路，环境保护管理进入了快速发展阶段。这一时期，明确了环境保护的基本国策，初步形成了环境管理政策、法律体系，确定了具有中国特色的八项环境管理制度。

1979 年河北省环境保护局成立，标志着河北省环境保护管理进入一个新的时期。1979 年 7 月 16 日省革命委员会发出通知，决定将环境保护办公室改为河北省环境保护局，隶属河北省革命委员会，定行政编制 40 人。1983 年 7 月河北省机构改革，将河北省环境保护局改为河北省城乡建设环境保护厅环境保护局。1979 年印发了《河北省工业污染源调查工作要点》、《河北省国民经济调整时期环境保护规划要点》等重要文件，环境保护工作迈上新台阶；1980 年后，编制、实施了全省第一个环境保护长期规划——《河北省环境保护“六五”计划及“七五”设想》；陆续颁布实施了一系列的地方性法规、政策，包括《河北省征收排污费暂行办法实施细则》（1982 年）、《官厅水系水源保护管理办法》（1984 年）、《河北省〈建设项目环境保护管理办法〉实施细则》（1986 年）、《河北省环境监察员条例》（1987 年）等；开展了工业污染源调查和环境污染重点区域的治理工作，1979—1987 年，完成了全省工业污染源调查与评价，建立了档案库，以企业污染治理为重点工作领域。环保机构逐步健全，行政管理内部机构设置办公室、管理科、综合计划科、科技监测教育科、人事科，建立了事业单位——河北省环境保护研究所和环境监测站，开展了环境保护重点领域的研究并承担了省级重点区域环境质量的监测任务。

三、成熟阶段

1993 年是河北省环境保护史上的又一个里程碑，在经历了 20 年风