



根据党的最新精神编写的创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

★党的建设科学化 ★党的建设规范化 ★党的建设程序化

基层党组织工作 通用规程与

JICENG
DANGZUZHIGONGZUO
TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

实务精编

林 汐◎主编



人民出版社

JICENG DANGZUZHI GONGZUO
TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

基层党组织工作 通用规程与 实务精编

林 汐◎主编

 人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层党组织工作通用规程与实务精编/林汐主编. —北京: 人民出版社, 2013.3

(基层党务工作通用规程与实务精编丛书)

ISBN 978 - 7 - 01 - 011753 - 9

I. ①基… II. ①林… III. ①中国共产党 - 基层组织 - 工作
IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 033653 号

基层党组织工作通用规程与实务精编

JICENG DANGZUZHONGONGZUO TONGYONG GUICHENG YU SHIWU JINGBIAN

林 汐 主编

策划编辑: 刘智宏

责任编辑: 陈晓燕 王一萌

出版发行: 人民出版社

北京市东城区隆福寺街 99 号 邮 编: 100706

网 址: <http://www.peoplepress.net>

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 16

字 数: 200 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 01 - 011753 - 9

定 价: 38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

编写说明

我们编写这套《基层党务工作通用规程与实务精编丛书》，是为了适应新形势新任务的要求，满足基层党组织建设和培训提高党员队伍素质的需求。该丛书包括基层党组织工作、党支部工作、党支部书记及委员工作、党小组工作、发展党员工作、党员教育管理工作、非公有制经济组织和新社会组织党务工作、农村党支部工作八个分册。丛书力求体现党的十八大的新精神新要求，比较系统全面地介绍基层党组织的工作任务、工作要求、工作方法和经验，阐述党的基本知识和新的历史条件下基层党组织建设应具备的条件及努力方向，旨在帮助基层党组织不断提高党建工作水平，进一步增强和保持自身的先进性和战斗力，充分发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。

丛书突出党务工作的新任务新要求，力求具有较强的针对性、理论性、可读性和实用性。为了达到深入浅出、简洁明快、通俗易懂的效果，各分册均根据内容划分为若干部分，各部分均有学习的目标要求、重点提示、问题与思考模块。每一部分又细化为若干具体内容，下设示意图、核心阐释、视点拓展与工作创新模块。示意图反映了该方面党务工作的核心内容；“核心阐释”对上述核心内容予以阐释，并结合工作方法进行重点解析；“视点拓展和工作创新”向读者提供相关案例、创新经验、典型事件，以帮助读者拓展思路；“问题与思考”帮助读者自我回顾和梳理学习效果，加深对相关内容的理解与记忆。各分册根据实际需要，还附有部分实用性强的条例、规定等内容，我们希望广大读者通过阅读和运用本套丛书，真正成为基层党务工作的行家里手。

因编者水平所限，书中定有不足之处，望广大读者指出并提出宝贵的批评意见，以便于及时改正和完善。

一、 基层党组织工作基本理论.....	1
(一) 基层党组织工作的内涵.....	2
【核心阐释】 基层党组织工作的定义.....	2
【视点拓展与工作创新】 定准方向, 服务大局.....	3
(二) 基层党组织工作定位.....	6
【核心阐释】 基层党组织工作的内在本质.....	7
【视点拓展与工作创新】 党章: 党法所在.....	7
(三) 基层党组织工作特征.....	8
【核心阐释】 基层党组织工作的显著特征.....	8
【视点拓展与工作创新】 学习贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》新成果.....	9
(四) 基层党组织工作原则.....	13
【核心阐释】 基层党组织工作要坚持党性原则.....	13
【视点拓展与工作创新】 与时俱进的党章.....	14
(五) 基层党组织工作职能.....	15

【核心阐释】 基层党组织工作的基本任务	16
【视点拓展与工作创新】 “四融工作法” 开创非公企业新局面	17
（六）基层党组织工作方法	19
【核心阐释】 1. 基层党组织工作应有之义	19
2. 以科学发展观为指导推动基层党组织工作	20
3. 基层党组织工作创新应把握的几个方面	21
【视点拓展与工作创新】 公司党政共谋发展	23

二、组织工作与选任工作

（一）组织制度建设	26
【核心阐释】 组织制度建设注意事项	26
【视点拓展与工作创新】 社会基层组织的战斗堡垒	26
党支部组织制度的内容	27
（二）支部党员大会	30
【核心阐释】 支部决议有效条件	30
【视点拓展与工作创新】 建设社会主义新农村的引领者	30
（三）发展党员工作流程	32
【核心阐释】 发展党员的程序	33
【视点拓展与工作创新】 党员发展新体系	33
发展党员工作应遵循的原则	33
发展党员工作应注意的问题	35
（四）入党积极分子短期培训制度	40
【核心阐释】 入党积极分子短期培训对象	40
【视点拓展与工作创新】 入党申请书能否打印	40
（五）党建工作汇报制度	41
【核心阐释】 党建工作汇报的时限	41
【视点拓展与工作创新】 农村党员教育管理工作新思路	41
（六）基层党组织审批流程	44



【核心阐释】 基层党组织审批的具体内容	44
【视点拓展与工作创新】 哪里有党员哪里就有党组织	45
(七) 选拔任用干部的原则与程序	45
【核心阐释】 选拔任用干部的酝酿环节	46
【视点拓展与工作创新】 坚持德才兼备，以德为先的用人原则	46
(八) 干部任选的基本路线	47
【核心阐释】 任选干部的要求	47
【视点拓展与工作创新】 党的干部六大基本条件	48
(九) 干部任免制度的形式	49
【核心阐释】 干部任免制度的四大形式	49
【视点拓展与工作创新】 完善干部选拔任用机制	49
(十) 干部民主推荐流程	50
【核心阐释】 提高对干部民主推荐的认识	51
【视点拓展与工作创新】 从十八大代表的产生看基层党组织工作	52
(十一) 基层党委换届选举工作的会前筹备	57
【核心阐释】 基层党委换届选举工作的会前筹备注意事项	58
【视点拓展与工作创新】 挂职锻炼的党委副书记能否参加党委换届 选举	58
(十二) 基层党委换届选举工作的预备会议	58
【核心阐释】 基层党委换届选举主席团的任务	59
【视点拓展与工作创新】 完善党内选举制度	59
换届工作应遵循民主原则	59
(十三) 基层党委换届选举工作的正式选举大会	61
【核心阐释】 基层党委换届选举工作注意事项	62
【视点拓展与工作创新】 党章规定应按期换届选举	62
(十四) 干部的调配	63
【核心阐释】 干部调配对象	63

【视点拓展与工作创新】	党委组织部门干部应当具备的作风和品德	63
	某市县乡党委换届选举工作的成功经验	65
(十五)	后备干部的内涵	67
【核心阐释】	正确理解后备干部	67
【视点拓展与工作创新】	培养造就大批优秀年轻干部	68
	德才兼备 以德为先	68
(十六)	后备干部的资格	70
【核心阐释】	后备干部的资格与选拔	70
【视点拓展与工作创新】	提拔担任党政领导职务的干部的基本条件	71
(十七)	选拔后备干部的流程	72
【核心阐释】	正职后备干部的产生	72
【视点拓展与工作创新】	以党务公开推基层工作发展	72
(十八)	后备干部培养	76
【核心阐释】	后配干部培养要求	76
【视点拓展与工作创新】	高度重视基层党组织领导干部队伍建设	77
(十九)	后备干部培养形式	77
【核心阐释】	后备干部培养时限	77
【视点拓展与工作创新】	培养后备干部的新经验	78
	“五个好”创新基层组织建设	80
三、	基层党组织的宣传与教育工作	81
(一)	党的宣传工作性质	82
【核心阐释】	党的宣传工作的重要性	82
【视点拓展与工作创新】	学习型政党的由来和提出	83
(二)	党的宣传工作特点	84
【核心阐释】	党的宣传工作特殊性	84
【视点拓展与工作创新】	有效提升党员教育管理工作水平	85



(三) 党的宣传工作功能.....	86
【核心阐释】 党的宣传工作功能的具体内容.....	86
【视点拓展与工作创新】 党的思想宣传工作指导方针.....	87
(四) 党的宣传工作原则.....	88
【核心阐释】 党的宣传工作的疏导原则.....	89
【视点拓展与工作创新】 批评和自我批评的作风.....	89
(五) 党的宣传工作任务.....	90
【核心阐释】 党的宣传工作根本任务.....	90
【视点拓展与工作创新】 让人民群众成为工作主体.....	90
(六) 党的宣传工作方法.....	92
【核心阐释】 党的宣传工作的具体方法.....	93
【视点拓展与工作创新】 不断创新党的宣传思想工作.....	95
(七) 党委宣传工作流程.....	97
【核心阐释】 党委宣传工作可灵活操作.....	97
【视点拓展与工作创新】 党的历史小常识.....	98
(八) 党员管理工作任务.....	99
【核心阐释】 党员管理工作注意事项.....	99
【视点拓展与工作创新】 计算党龄的相关规定.....	100
(九) 党员管理工作原则.....	101
【核心阐释】 党员管理工作具体要求.....	101
【视点拓展与工作创新】 如何处理好党员信仰宗教问题.....	102
(十) 党员管理的主要制度.....	103
【核心阐释】 党员管理的主要内容.....	104
【视点拓展与工作创新】 构建城乡统筹的基层党建新格局.....	106
(十一) 党员教育的指导思想.....	106
【核心阐释】 党员教育总的指导思想.....	107
【视点拓展与工作创新】 党员管理工作的主要方法.....	107

(十二) 党员教育的主要内容	108
【核心阐释】 党员教育的两方面内容	108
【视点拓展与工作创新】 建设马克思主义学习型政党	108
(十三) 党员教育的方式方法	109
【核心阐释】 党员教育的具体要求	110
【视点拓展与工作创新】 开展党员联系户活动简介	110
(十四) 党员教育各组织部门的职责	112
【核心阐释】 群策群力开展党员教育	113
【视点拓展与工作创新】 改革创新党课教育	113
(十五) “三会一课”的主要内容	114
【核心阐释】 “三会一课”的要求	115
【视点拓展与工作创新】 共产党员的义务和权利	116
(十六) 召开支部党员大会的一般程序	118
【核心阐释】 召开支部党员大会的注意事项	119
【视点拓展与工作创新】 “七一”作为党的生日的缘由	120
(十七) 召开支部委员会的一般程序	121
【核心阐释】 支部委员会会议要求	122
【视点拓展与工作创新】 党内组织生活八种形式	122
(十八) 党支部委员会向支部大会报告工作的程序	124
【核心阐释】 党支部委员会向支部党员大会报告工作注意事项	125
【视点拓展与工作创新】 可以提名临时工为党支部委员人选	125
(十九) 召开党员领导干部双重组织生活会流程	126
【核心阐释】 党员领导干部双重组织生活会	127
【视点拓展与工作创新】 大兴批评和自我批评之风	127
(二十) 开展创先争优活动的流程	128
【核心阐释】 创先争优活动具体内容	128
【视点拓展与工作创新】 预备党员能否被评为优秀党员	130



(二十一) 党员联动群众的方式	130
【核心阐释】 建立党员联系群众、服务群众的机制	130
【视点拓展与工作创新】 依托党员群众服务中心全力服务人民群众	131
(二十二) 党员主题实践活动	134
【核心阐释】 以党员主题实践活动推动党内活动	134
【视点拓展与工作创新】 创建服务党员工作机制	134
(二十三) 民主评议党员制度	137
【核心阐释】 预备党员是否能参加民主评议	138
【视点拓展与工作创新】 民主评议党员的具体内容	138
(二十四) 处置不合格党员的流程	139
【核心阐释】 如何处理不合格党员	140
【视点拓展与工作创新】 “限期改正”的相关规定	140
(二十五) 党性分析评议活动流程	141
【核心阐释】 党性分析评议的具体要求	141
【视点拓展与工作创新】 开放式的党组织生活	142
(二十六) 流动党员管理基本要求	145
【核心阐释】 加强流动党员管理	146
【视点拓展与工作创新】 《流动党员活动证》适用于哪些流动党员	146
(二十七) 党员组织关系接转	147
【核心阐释】 如何做好接转党员组织关系工作	147
【视点拓展与工作创新】 六类可在全国范围内转移党员组织关系的 党组织	148
(二十八) 党籍管理工作内容	149
【核心阐释】 党籍管理的新问题及解决办法	149
【视点拓展与工作创新】 党籍的含义	151
(二十九) 党费管理流程	152
【核心阐释】 党费管理的原则和要求	152

【视点拓展与工作创新】共产党员为什么要交纳党费.....	153
(三十)党费使用审批单.....	154
【核心阐释】严格审批党费使用.....	155
【视点拓展与工作创新】朱德最后一次交党费.....	155
(三十一)党内统计的内容与重点.....	156
【核心阐释】党内统计工作的基本要求.....	156
(三十二)党内统计分析.....	158
【核心阐释】何谓党内统计.....	158
【视点拓展与工作创新】五举措做好流动党员管理.....	159
四、纪律检查及其他各项工作.....	161
(一)党的纪律检查工作内容与任务.....	162
【核心阐释】党的纪律检查工作的重要任务.....	163
【视点拓展与工作创新】我党第一个反对贪污腐化的文件.....	163
(二)党的纪律检查工作性质.....	164
【核心阐释】中国共产党纪律的基本内涵.....	164
【视点拓展与工作创新】党员领导干部廉洁从政的重要性.....	164
(三)党的纪律检查工作方针.....	165
【核心阐释】深刻理解党的纪律检查工作.....	165
【视点拓展与工作创新】《我的修养要则》.....	166
(四)党的纪律检查工作原则.....	167
【核心阐释】党的纪律检查工作处理事项.....	167
【视点拓展与工作创新】党员领导干部廉洁从政五个必须.....	168
(五)基层纪律检查委员会的选举工作流程.....	169
【核心阐释】基层纪律检查委员会的选举工作的具体事项.....	170
【视点拓展与工作创新】新中国历史上第一部惩治贪污的法律.....	170
严把党纪政纪案件质量关.....	170



(六) 党纪案件立案流程.....	173
【核心阐释】 决定立案的权限划分及呈批.....	173
【视点拓展与工作创新】 党纪处分规定的时限.....	174
创新纪检工作,提升工作水平.....	174
(七) 违纪案件办理流程.....	177
【核心阐释】 办理党员违纪案件七个基本程序.....	178
【视点拓展与工作创新】 加大查办违纪违法案件工作力度.....	178
处分党员须坚持实事求是的原则.....	178
(八) 信访举报案件办理流程.....	180
【核心阐释】 处理来信来访的基本原则与方法.....	181
【视点拓展与工作创新】 加强和改进信访工作.....	182
“三位一体”信访机制.....	182
(九) 党的政策研究工作方法.....	184
【核心阐释】 党的政策研究工作的特点.....	184
【视点拓展与工作创新】 创新是政策研究工作进步的灵魂.....	186
(十) 党的政策研究工作作用.....	187
【核心阐释】 党的政策研究工作具体环节.....	187
【视点拓展与工作创新】 创新政策研究工作方法.....	189
(十一) 党的政策研究工作检验.....	190
【核心阐释】 党委决策关系到党的领导.....	190
【视点拓展与工作创新】 政策研究工作要紧扣主题和服务大局.....	190
(十二) 党对群众组织的领导作用.....	191
【核心阐释】 党对群众组织领导作用不可忽视.....	192
【视点拓展与工作创新】 密切联系群众.....	192
(十三) 发挥群众组织作用.....	193
【核心阐释】 充分发挥群众组织作用.....	193
【视点拓展与工作创新】 充分发挥群众组织在党建中的作用.....	194

(十四) 党的办公室工作特点	196
【核心阐释】 党委办公室工作的指导方针	196
【视点拓展与工作创新】 推进能力建设，提高工作绩效	196
(十五) 党的办公室工作作用	199
【核心阐释】 做好党的办公室工作的重点	199
【视点拓展与工作创新】 办公室工作“十部曲”	201
(十六) 党的办公室综合工作任务	202
【核心阐释】 党的办公室的综合工作内容丰富	202
【视点拓展与工作创新】 密切联系群众是群众工作的关键所在	203
(十七) 文字综合的基本方法	207
【核心阐释】 何谓党的办公室的文字综合工作	207
【视点拓展与工作创新】 公文写作小技巧	208
(十八) 撰写公文流程	209
【核心阐释】 撰写公文的十八个方面	209
(十九) 党的办公室文秘工作任务	212
【核心阐释】 “秘书”与“文书”的区别	213
【视点拓展与工作创新】 党的宣传工作历史小知识	213
(二十) 文秘工作中收文流程	215
【核心阐释】 收文办理的具体要求	215
(二十一) 文秘工作中发文流程	216
【核心阐释】 发文处理的具体要求	217
【视点拓展与工作创新】 某机关文件收发管理制度	218
(二十二) 调查研究工作方法	222
【核心阐释】 做好调研方式转变的四条路子	222
【视点拓展与工作创新】 调查报告的结构模式	223
(二十三) 调查研究工作流程	225
【核心阐释】 调查研究的“明、准、广、实”	226



【视点拓展与工作创新】 开创基层纪检监察工作新局面.....	227
(二十四) 党组织会议的记录内容.....	229
【核心阐释】 会议记录的“快、要、省、代”.....	230
(二十五) 党的办公室值班工作职责	231
【核心阐释】 办公室人员工作要求	231
【视点拓展与工作创新】 让办公室工作有活力	232
(二十六) 党的办公室值班工作记录	233
【核心阐释】 办公室值班工作记录“三步走”	233
(二十七) 办公室查办工作流程	234
【核心阐释】 办公室查办工作原则、范围及步骤.....	235
【视点拓展与工作创新】 党规党纪历史小知识.....	235
(二十八) 党的办公室查办工作方法	236
【核心阐释】 办公室查办工作“四要点”.....	236
【视点拓展与工作创新】 党委办公室工作小知识.....	237

一、基层党组织工作基本理论

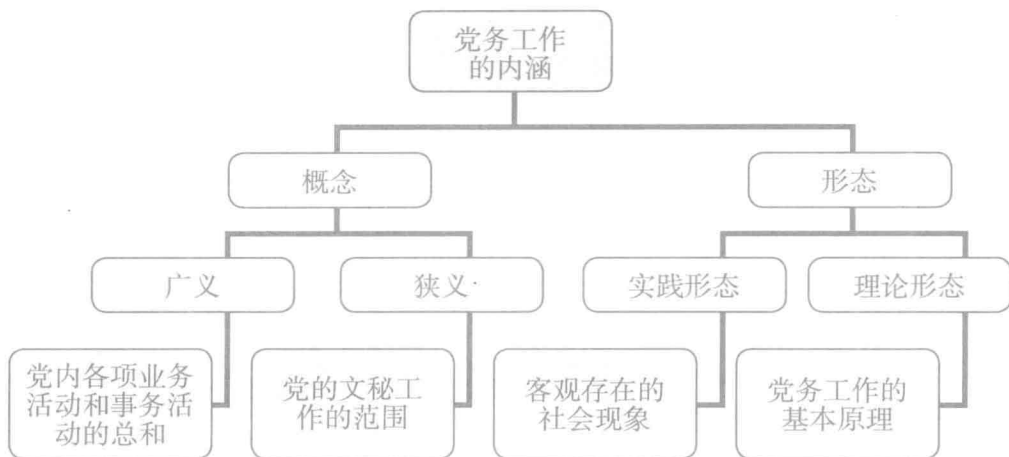
目标要求

熟悉基层党组织工作的基本概念和具体工作方法。

重点提示

- ☐ 掌握基层党组织工作内涵的不同侧面与层次；
- ☐ 对基层党组织工作方法有初步的概念和把握。

（一）基层党组织工作的内涵



核心阐释

基层党组织工作的定义

基础党组织工作的内涵从广义上说，包括党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、政策研究工作、统一战线工作、办公厅（室）工作等各项业务性工作。从狭义上说，主要包括新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费交收单据、党员人事案卷的管理工作，以及党的代表大会、代表会议、党委全体会议和常委会议及各级党组织会议的记录，上级党的机关下达的文件，人民群众来信、申诉及其材料的管理工作等。其包括理论形态和实践形态。理论形态是指人们对客观存在的正确认识，并用于指导实践的正确思想。实践形态是指党内全部的业务活动和事务活动。