

建设美好城乡 迈向住有所居

——科学发展观指引下的住房城乡建设工作（2002-2012）

■ 住房和城乡建设部 编



人 民 出 版 社



“科学发展 成就辉煌”系列丛书

建设美好城乡 迈向住有所居

——科学发展观指引下的住房城乡建设工作（2002-2012）

■ 住房和城乡建设部 编

人 民 出 版 社

责任编辑:崔继新

封面设计:徐 晖

责任校对:周 昕

图书在版编目(CIP)数据

建设美好城乡 迈向住有所居——科学发展观指引下的住房城乡建设工作
(2002—2012)/住房和城乡建设部 编. —北京:人民出版社,2012. 10
(“科学发展 成就辉煌”系列丛书)

ISBN 978-7-01-011301-2

I. ①建… II. ①住… III. ①住宅建设-成就-中国-2002—2012 ②城乡
建设-成就-中国-2002—2012 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 233317 号

建设美好城乡 迈向住有所居

JIANSHE MEIHAO CHENGXIANG MAIXIANG ZHUYOU SUOJU
——科学发展观指引下的住房城乡建设工作(2002—2012)

住房和城乡建设部 编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:51.75

字数:690 千字 印数:0,001—5,000 册

ISBN 978-7-01-011301-2 定价:105.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

编 委 会

主 任：姜伟新 汪光焘

副主任：仇保兴 陈大卫 齐 骥 郭允冲 杜 鹃 刘志峰
郑一军 傅雯娟 黄 卫 姚 兵 龙新南

成 员：唐 凯 陈 重 王铁宏 曹金彪 倪 虹 冯 俊
孙安军 刘 灿 沈建忠 吴慧娟 陆克华 赵 晖
常 青 陈宜明 张其光 何兴华 王 宁 杨忠诚
田思明 许中志 王早生 胡子健 刘春生 李晓江
陈 锋 秦 虹 张兴野 沈元勤 杨 斌 王孝东
陈 永 黄 艳 邓乃平 程 静 窦华港 李福海
李春梅 路 红 黄 融 冯经明 张嘉毅 马云安
刘海生 程志毅 张定宇 扈万泰 王元楷 魏寿明
朱正举 李俊明 范 勇 杨占报 秦福义 商向东
杨焕彩 周 岚 李 明 谈月明 翁玉耀 张 勇
刘洪涛 尹维真 高克勤 房庆方 严世明 王志宏
罗应光 张 鹏 杨洪波 陈 锦 李子青 李 慧
刘慧芳 匡 湧 张 鸿 孟卫民

编 辑 组

组 长：倪 虹 沈元勤

副组长：张志新 王永辉 张惠珍

成 员：	赵锦新	宋长明	张 强	马庆林	丁富军	蒋俊锋
	刘李峰	郭兆敏	李 萍	陈健容	逢宗展	赵健溶
	白正盛	鞠宇平	邵长利	王建清	刘晓庆	王彦芳
	刘平星	何志方	郭剑飞	张千军	田秀增	李 剑
	朱宇玉	李 云	李哨民	陈 淮	管 粟	王秀国
	魏惠东	郭卫东	郭培宜	王 军	李 凌	石 林
	徐存福	李成刚	张学峰	李国红	王会婷	胡东昭
	杨 福	李海洋	张松涛	吴 燕	汪恭文	刘叶冲
	林 勤	江建国	刘江明	邱正炯	张 欢	李 巍
	谢 勇	成和军	关世敏	蒲名品	刘 恒	王世玉
	倪 平	郭元乐	赵玉军	祝海波	臧小军	梁怀国
	王幼鹏	张馨文	虞文明	汪卫国	殷傲佗	吴子杏
	王虹航	兰海笑	尚丹宁	徐晓飞	马 红	段 宁
	张幼平	张文胜	周方圆	汪红蕾	孙晓峰	杜 凡

序 言

人民出版社组织中央国家机关各部门就十六大以来的工作进行回顾和总结,撰写书稿,汇编出版《科学发展 成就辉煌》丛书,这是件很有意义的事。

党的十六大以来,住房城乡建设系统在党中央、国务院的坚强领导下,深入贯彻落实科学发展观,认真做好住房建设与发展、城乡规划与建设、工程建设与建筑业发展、法规标准建设与科技进步、人才队伍建设与基础保障等工作,努力推动住房城乡建设事业又好又快发展,为保障和改善民生,促进经济社会平稳健康发展做出了贡献。总结这些工作,住房城乡建设部组织编辑了《建设美好城乡 迈向住有所居——科学发展观指引下的住房城乡建设工作(2002—2012)》一书,力求客观、准确、全面、系统地展示党的十六大以来住房城乡建设系统在科学发展观指引下工作的历程、取得的成绩、创造的经验,以及下一步的工作展望。

当前,我国处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,经济社会发展过程中面临的矛盾和问题更加尖锐和复杂。相信本书的出版,必将激发住房城乡建设系统广大职工的自豪感和使命感。住房城乡建设系统广大职工要坚定信心,勇敢直面困难和挑战,在继承和总结经验的基础上,在服务国家经济社会发展的大局中,与时俱进,开拓创新,扎实工作,促进人民群众住有所居和城乡建设事业科学发展,为全面建设小康社会、

加快推进社会主义现代化、开创中国特色社会主义事业新局面做出新的贡献。

是为序。

姜伟新

2012年8月24日

目 录

序 言	(1)
科学发展 开拓创新 把住房城乡建设事业不断推向前进	(1)

上篇 综 合 篇

第一部分 住房建设与发展

圆梦安居,惠泽百姓:我国住房保障工作成效显著	(19)
健全调控监管机制,促进房地产市场持续健康发展	(45)
完善住房公积金制度,确保资金安全和有效使用	(68)

第二部分 城乡规划与建设

坚持城乡统筹理念,做好城乡规划工作	(86)
加大城市建设管理力度,不断改善城市人居环境	(113)
大力推进村镇建设,促进城乡协调发展	(164)

第三部分 工程建设与建筑业发展

加大建筑市场监管力度,保障建筑业健康发展	(190)
完善机制,强化监管,提高工程质量安全水平	(215)
大力推进建筑节能,促进“两型”社会建设	(232)

第四部分 法规标准建设与科技创新

加强法制建设,谱写法规工作新篇章	(254)
推进住房城乡建设稽查执法工作发展与创新	(276)
筑牢基础,开创建设标准定额工作新格局	(299)

加快住房城乡建设领域科技进步·····	(317)
---------------------	-------

第五部分 人才队伍建设与基础保障

深入推进党风廉政、精神文明和机关队伍建设·····	(332)
住房城乡建设领域人才队伍蓬勃发展·····	(347)
坚持改革开放和制度创新,夯实住房城乡建设工作基础···	(360)

下篇 地方、部属单位及人物篇

第六部分 省、自治区、直辖市

北京市——推动首都科学发展 建设中国特色世界城市： 党的十六大以来北京市住房和城乡建设事业 发展综述·····	(378)
上海市——建管并举铸就十年辉煌 转型发展谱写申城 新篇：上海市住房和城乡建设十年发展成就掠影 ·····	(390)
天津市——奋力攻坚 不断开创城乡建设工作新局面： 党的十六大以来天津市住房和城乡建设事业 发展综述·····	(401)
重庆市——统筹城乡 科学发展：十年来重庆市探索破解 城乡二元结构难题的历程与成就·····	(412)
河北省——十年激情跨越 城市精彩蝶变：河北省住房和 城乡建设发展综述·····	(422)
山西省——坚持科学发展 推进城乡建设：十年来山西省 住房和城乡建设事业的主要成就·····	(433)
内蒙古自治区——科学发展提水平 改善民生促和谐： 党的十六大以来内蒙古自治区住房和城乡建设 事业发展回顾·····	(444)
辽宁省——科学发展观的成功实践：党的十六大以来辽宁	

省棚户区改造工作历程和成绩	(454)
吉林省——科学发展 铸就辉煌:吉林省十年城乡建设 发展纪实	(463)
黑龙江省——攻坚克难 科学发展 务实前行:党的十六 大以来黑龙江省住房和城乡建设事业发展综述	(472)
江苏省——快速城市化进程中的和谐追求:江苏省住房和 城乡建设事业十年发展之路	(481)
浙江省——科学引领 共谱城乡和谐发展乐章:浙江省 住房和城乡建设十年成就回顾	(492)
安徽省——科学发展铸辉煌:党的十六大以来安徽省住房 和城乡建设成就综述	(503)
福建省——海峡西岸听潮声:记党的十六大以来福建省住 房和城乡事业发展	(514)
江西省——科学发展 辉煌成就:十年来江西省住房和 城乡建设事业健康发展	(525)
山东省——科学发展新山东 十年建设铸辉煌:党的十六大 以来山东省住房和城乡建设事业综述	(538)
河南省——轩辕故里逢盛世 中原崛起正当时:党的十六大 以来河南省住房和城乡建设发展成就	(547)
湖北省——改革·创新·跨越:湖北省住房和城乡建设 事业辉煌十年	(558)
湖南省——春风无限潇湘意:湖南省住房和城乡建设事业 十年回眸	(568)
广东省——加快转变发展方式 提升城市化发展水平: 党的十六大以来广东省住房和城乡建设主要成就	(577)
广西壮族自治区——抒写艰辛 铸就辉煌:党的十六大	

- 以来广西壮族自治区住房和城乡建设事业发展
综述 (589)
- 海南省——坚持绿色崛起 打造国际旅游岛优美城乡
环境:海南省住房和城乡建设事业发展综述 ... (598)
- 四川省——科学发展谱华章 十年奋进铸辉煌:党的十六大
以来四川省住房和城乡建设事业发展综述..... (606)
- 贵州省——科学发展催开城乡建设之花:党的十六大以来
贵州住房和城乡建设事业发展综述..... (617)
- 云南省——在科学发展观引领下建设和谐城乡:党的十六大
以来云南省住房和城乡建设发展综述..... (628)
- 西藏自治区——以科学发展为统领 推动住房城乡建设
事业跨越式发展:十年来西藏自治区住房城乡
和建设事业步入发展的最快时期..... (639)
- 陕西省——科学发展谱新篇 十年奋进铸辉煌:党的十六大
以来陕西省住房和城乡建设事业发展成就..... (647)
- 甘肃省——科学引领 促进住房城乡建设事业跨越发展:
甘肃省住房和城乡建设事业十年成就回顾..... (659)
- 宁夏回族自治区——全力改善民生 推动住房城乡建设
事业跨越发展:宁夏回族自治区住房和城乡建设
事业发展纪实 (671)
- 青海省——书写大美青海精彩华章:党的十六大以来青海省
住房和城乡建设事业综述..... (680)
- 新疆维吾尔自治区——与时俱进谋跨越 科学发展谱
新篇:党的十六大以来新疆维吾尔自治区住房
和城乡建设事业发展综述 (689)
- 新疆生产建设兵团——顽强拼搏 献力和谐边疆建设:
党的十六大以来新疆生产建设兵团住房和
城乡建设领域工作综述 (698)

第七部分 代表城市

- 深圳市——转型·宜居·和谐:深圳市规划、建设与住房
发展十年回顾…………… (708)
- 成都市——成都,迈向住有所居的明天:党的十六大以来
成都市住房保障工作主要做法…………… (719)
- 绍兴市——从建筑大市向建筑强市跨越:绍兴市建筑业
十年巨变…………… (728)
- 潜山县——天柱山下好风光:安徽省潜山县统筹城乡发展
建设美好家园纪事…………… (736)

第八部分 部属单位

- 推动住房城乡建设科学发展的重要力量:住房和城乡建设
部直属单位党的十六大以来的科学发展之路…………… (744)
- 开拓创新 科学发展:持续稳健发展的中国城市规划设计
研究院…………… (758)
- 世纪之初我们的探索:住房和城乡建设部政策研究中心
十年来发展历程和成就…………… (767)
- 服务行业发展 奉献精品力作:中国建筑工业出版社十年
成就回顾…………… (776)

第九部分 典型人物

- 推进住房城乡建设事业科学发展的榜样…………… (788)
- 人民得安居,毕生情所系:记国家最高科学技术奖获得者
吴良镛院士…………… (793)
- “科学发展观为我指明新航程”:记上海物业服务行业劳动
模范徐虎…………… (800)
- 老实人盖结实楼:记全国首届道德模范(诚实守信)范玉恕
…………… (804)
- 挑战世界性技术难题的“当代鲁班”:记农民工出身的发明

家赵正义	(808)
审慎执墨笔 倾心绘蓝图:记中国城市规划设计研究院 副总规划师沈迟	(813)

科学发展 开拓创新

把住房城乡建设事业不断推向前进

党的十六大以来,住房城乡建设系统在党中央、国务院的坚强领导下,深入贯彻落实科学发展观,不断解放思想,开拓创新,推动住房城乡建设事业又好又快发展,为保障和改善民生、促进国民经济平稳健康发展作出了贡献。

一、以人为本,强化保障,城镇住房条件显著改善

科学发展观的核心是以人为本。住房是民生之要,努力满足群众合理住房需求是贯彻落实科学发展观的重要方面。随着经济的快速发展,群众的温饱问题基本解决,改善住房条件逐步成为群众最关心的一个问题。党中央、国务院对此高度重视,积极采取措施,加快城镇住房建设,健全和完善住房体系,增加住房有效供给,强化政府住房保障责任,遏制部分城市房价过快上涨,努力实现全体人民住有所居。

2002年,党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标。推动房地产市场持续健康发展,对于全面建设小康社会具有十分重要的意义。为贯彻落实党的十六大精神,2003年,国务院下发通知,强调坚持住房市场化的基本方向,调整供应结构,逐步实现多数家庭购买或承租普通商品住房。

在房地产市场快速发展的同时,也出现了一些矛盾和问题,从

2005年起,国务院多次下发文件,要求遏制投机投资性购房,合理引导住房消费,重点发展与居民自住需求相适应的中低价位、中小套型普通商品住房,不断改善群众居住条件。

随着住房市场化程度不断深化,部分城市低收入家庭住房困难问题逐渐突出。2007年,党的十七大提出,努力使全体人民住有所居。为切实解决城市低收入家庭住房困难,中央决定扩大城市廉租住房制度保障范围,加大棚户区、旧住宅区改造力度,力争到“十一五”期末,使低收入家庭住房条件得到明显改善,农民工等其他城市住房困难群体的居住条件得到逐步改善。2008年下半年,为加快解决中低收入家庭住房困难问题,以及应对国际金融危机,我国开始大规模推进保障性安居工程建设。2010年,中央决定着重发展公共租赁住房,加快解决城镇中等偏下收入家庭、外来务工人员、新就业职工等“夹心层”的住房困难问题。

伴随着房地产市场的回升,2009年以来,部分城市出现房价上涨过快、投机性购房过度活跃等问题。中央根据市场形势变化,连续出台了一系列有针对性的调控措施,要求部分城市从严制定和执行住房限购措施,抑制不合理住房需求。2011年,“十二五”规划纲要提出,逐步形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局。

十年来,我国住房工作始终坚持以人为本的价值取向,努力解决城镇化进程中出现的居住困难问题,并与建立完善社会主义市场经济体制、保持国民经济快速增长等要求相统一。十年来,我国住房事业取得了瞩目成就。

(一)城镇住房投资增加,住房建设规模扩大

2010年城镇住宅投资为3.95万亿元,是2002年的5.4倍,年均增长23.6%。城镇住宅投资的快速增加为住宅建设提供了坚实的物质基础,2010年,城镇新建住宅面积达到8.69亿平方米,是2002年的

1.45 倍;2002 年到 2010 年,全国累计建成住宅 61.5 亿平方米,同比增长 53.8%。住宅建设规模大幅度增长,为改善居民居住条件奠定了坚实基础。

(二)人均居住面积显著增加,住房品质不断提高

在城镇人口持续较快增长情况下,我国城镇人均住房建筑面积从 2002 年的 24.5 平方米提高到 2010 年的 31.6 平方米。据国家统计局数据,截至 2010 年年底,我国城镇居民成套住房面积占总面积的比例已达到 82%。65.5% 的城镇居民家庭住宅有装修,比 2005 年提高 7.9 个百分点。98.7% 的城镇居民家庭使用独用自来水,95.0% 的城镇居民家庭有厕所。新建住房质量明显提高,内外部配套设施日趋完备,居住区划布局趋于合理,人均绿地、文化设施、娱乐休闲空间增加,环境清洁优美,城市的宜居性普遍明显提高。

(三)住房保障初显成效,中低收入家庭住房困难问题逐步得到缓解

近十年来,尤其是党的十七大以来,是我国住房保障工作快速发展的时期,也是保障性安居工程建设规模大、政府投入多、建设进度快的时期,逐步形成了以廉租住房、公共租赁住房为主要内容,包括适当发展经济适用住房和限价商品房、加快各类棚户区改造在内的层次丰富的城镇住房保障体系。截至 2011 年年底,我国累计用实物方式解决了约 2650 万户城镇低收入和中等偏下收入家庭的住房困难问题。此外,还有近 450 万户城镇低收入住房困难家庭享受廉租住房租赁补贴。

(四)房地产业为国民经济平稳较快发展做出了贡献

根据国家统计局数据,2001 年以来,房地产开发投资占城镇固定资产投资比例基本保持在 20% 以上(2009 年为 18.7%)。2010 年房地产业增加值达到 2.23 万亿元,占当年国内生产总值的比重达到

5.56%,带动了50多个相关行业发展。中国人民银行的货币政策执行报告显示,2011年年末,主要金融机构(含外资)房地产贷款余额为10.73万亿元,占各项贷款余额的20.1%。房地产业的快速发展,扩大了投资和消费,对保持经济平稳较快发展、改善居民居住条件发挥了积极作用。

二、统筹协调,规划引导,城乡面貌发生新的变化

科学发展观的基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。促进城乡规划建设统筹发展,推进城镇化健康发展,是践行科学发展观的重要体现。

2002年,党的十六大提出“坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”。2007年,党的十七大进一步强调指出,“走中国特色城镇化道路,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展”。2010年,党的十七届五中全会又强调积极稳妥推进城镇化,完善城市化布局和形态,加强城镇化管理,把城镇化发展作为经济结构战略调整、加快经济发展方式转变的重要举措。2008年,《中华人民共和国城乡规划法》开始实施,更加突出以人为本和城乡统筹理念,更加注重生态环保和自然历史文化资源保护,使城乡规划逐步成为引导调控城乡建设、优化城镇布局形态以及促进城乡可持续发展的重要公共政策。在各方共同努力下,城乡规划建设管理工作取得了可喜进展。

(一)城镇化加快推进,大中小城市协调发展格局初步形成

2011年,我国城市总数为657个,城镇化水平达到51.3%,比2001年提高了13.6个百分点。2001年,城镇人口为4.8亿。2011年,城镇人口为6.9亿。10年间增加了2亿多,平均每年新增城镇人口2000万人。城镇化的快速发展,对扩大内需、转变经济发展方式、优化产业结