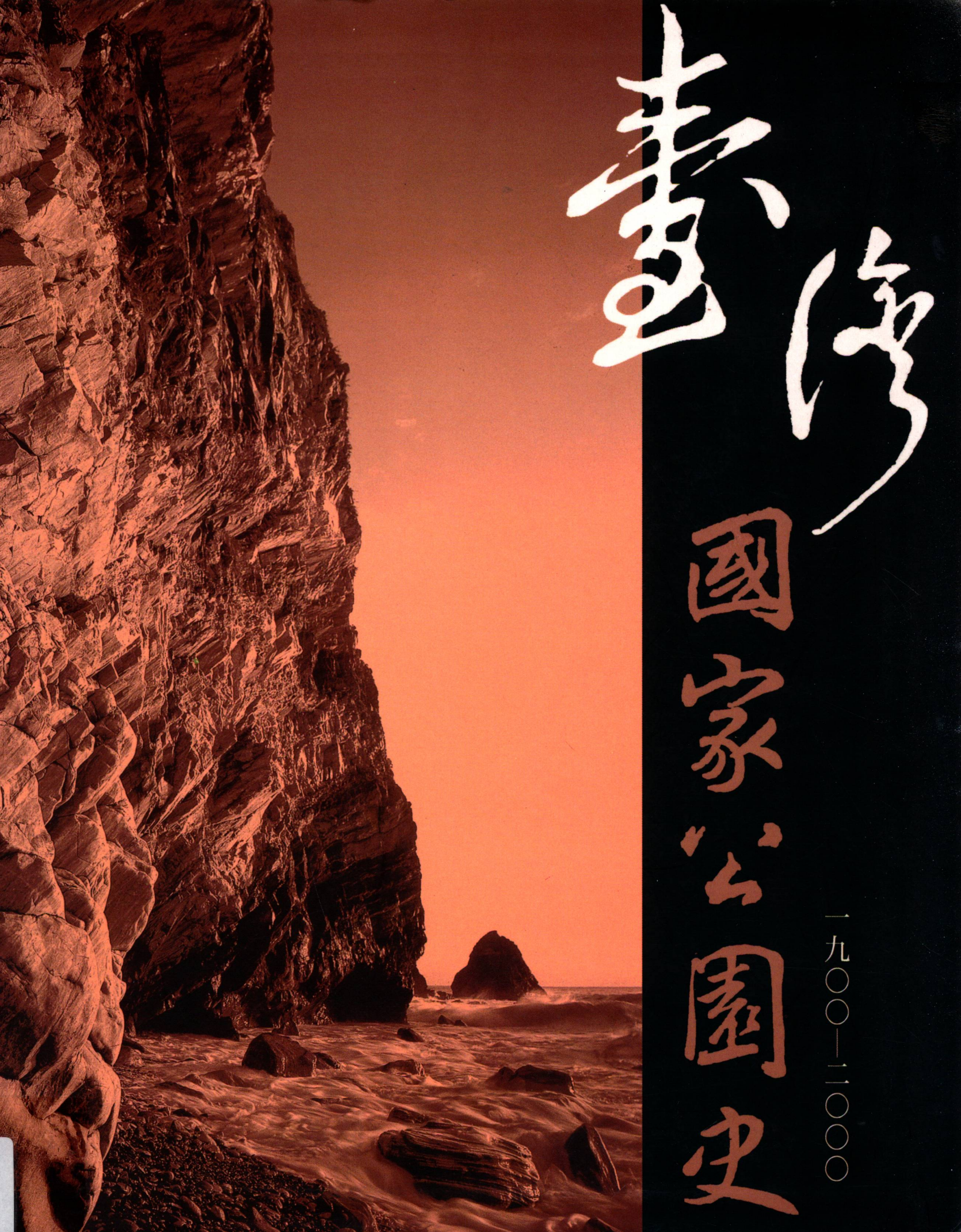




臺灣

國家公園史

一九〇〇—二〇〇〇



01466287



9 789570 115147

\$ 500 國家書店

國家圖書館出版品預行編目資料

臺灣國家公園史. 一九〇〇—二〇〇〇 /
游登良 總編輯. —臺北市：營建署，民91
336面；29*23公分

ISBN 957-01-1514-9（精裝）

1. 國家公園—臺灣—歷史

992.8232

91012624

台灣國家公園史 一九〇〇—二〇〇〇

出版者 / 內政部營建署陽明山國家公園管理處員工消費合作社

發行人 / 鄒明佑

總策劃 / 葉世文

顧問 / 張隆盛

編審委員 / 李養盛、林永發、林培旺、許文龍、葉世文、蔡佰祿、蕭清芬

總編輯 / 游登良

執行編輯 / 高琇瑩

編撰 / 王如華、林茂耀、林瓊瑤、高琇瑩、陳玉釧、陳貞蓉、郭瓊瑩、孫麗婷、蔡若茵、
蔡佩芳、盧淑妃、羅雪瑞

採訪整理 / 王如華、王彩燕、林茂耀、林瓊瑤、徐怡德、洪士婷、高琇瑩、黃文卿、陳玉釧、
華淑君、莊貴瑜、曾華璧、莊貴瑜、程佩珍、游登良、張小雅、張杏如、張美瓊、
孫麗婷、蔡若茵、蔡佩芳、劉佳瑜、滕肇芸、賴惠英、羅雪瑞、簡碧蓮

圖片整理 / 徐怡德

攝影 / 王如華、王愛華、王 鑫、安世中、印莉敏、石朝雄、全鴻德、呂志廣、呂理昌、
余榮欽、花炳榮、沈志誠、沈秀雀、李茂鐘、李毓秀、吳文雄、吳志學、林子瑜、
林文和、林永發、林永進、林志雄、林旭宏、林茂耀、林炳煌、林淑卿、林義野、
周民雄、洪揚才、洪喜柳、紀美燕、柳正鳴、施宏明、胡萬典、梁太然、梁皆得、
俞錚嶸、徐玉山、徐國士、高美芳、高琇瑩、陳天來、陳玉釧、陳世澤、陳志明、
陳孟江、陳育賢、陳俊雄、陳敏明、陳裕良、陳鴻助、許維民、莊明景、郭瓊瑩、
彭文禮、曾阿貴、曾惠香、張石角、張正雄、張明洵、張長義、張振山、張雅玲、
黃子娟、黃光瀛、黃拱達、黃銘仲、黃增泉、黃德雄、游登良、葉世文、蔡永春、
蔡佩芳、蔡明松、廖東坤、劉 川、劉汜沂、劉佳瑜、劉國信、潘建宏、滕肇芸、
賴郁雯、賴美麗、歐陽台生、簡民傑、盧淑妃、盧耀欽、蘇日棠、蘇隆昌、羅柳墀、
蕭淑碧、叢培芝、鐘銘山

校對 / 王碧娟、李心劬、張靜文、黃裕峰

（以上係依姓氏順序排列）

美術編輯 / 耘匠設計有限公司

地址 / 臺北市八德路2段342號

電話 / (02) 8771-2666

出版日期 / 中華民國91年8月

發行量 / 500冊

製版印刷 / 舜程印刷有限公司 (04) 2321-4125

定價：新台幣 500 元整

感謝下列人事或單位的協助 /

王 鑫、林子瑜、林義野、徐國士、郭瓊瑩、黃增泉、葉世文、張長義、張豐緒、簡宗鈞 【提供圖片】

曾華璧、黃躍雯、大自然雜誌社 【重要資料】

ISBN: 957-01-1514-9

GPN: 1009102057

素 修 國家公園史

一九〇〇—二〇〇〇



S759.992.58
J2121

部長序

人法地，地法天，天法道，道法自然

～老子—「道德經」～

「婆娑之洋，美麗之島」台灣真是上天賜與的福地，四季如春、海角山陬、幽谷潺溪，在在令人驚嘆稱奇。自民國50年代起，台灣由農業社會轉型進入工商社會，為了追求經濟成長，大量建設開發，漸漸遺忘了先人的智慧——「道法自然」。原本蒼鬱的山林，清澈見底的溪流，已驟然失去昔日清麗的容顏，福爾摩莎風采漸褪，人與自然原野亦漸行漸遠。

為保育我國稀有珍貴之自然資源及人文資產，自民國59年起，一群有識之士有感國家資源保育的重要，促成「國家公園法」的起草，並於民國61年6月13日由總統明令公布實施，行政院並於民國68年通過「台灣地區綜合開發計畫」，陸續成立之墾丁(民國71年)、玉山(民國74年)、陽明山(民國74年)、太魯閣(民國75年)及雪霸(民國81年)等5處自然資源型國家公園；而民國84年10月18日成立的金門國家公園，則是我國第一座人文史蹟型的國家公園。短短13年間，相繼成立6座國家公園，為台灣保育史上寫下輝煌的一頁，也是台灣各界對「土地倫理」覺醒的最佳表徵。

台灣國家公園的設立雖然起步較晚，但多年努力的成果，如保護候鳥運動、梅花鹿復育、終止新中橫闢築計畫、終止七星山雷達站設置、終止立霧溪水力發電計

畫、終止崇德採礦案、珊瑚白化、櫻花鉤吻鮭棲地復育、金門傳統聚落的維護及原住民狩獵與土地問題等，深深影響台灣的環境保護運動、生態保育運動、社會運動及環境教育的推動與發展，更促使國人重新省思人與土地之間的關係。

今年為聯合國所訂之「國際生態旅遊年」，值此之際，「台灣國家公園史」的成書，除了記錄國家公園對我國生態保育與國民旅遊的貢獻外，更為台灣國家公園百年來的發展歷程留下彌足珍貴的歷史見證。國家公園的劃設，是國家文明先進的指標之一，希望經由「台灣國家公園史」的出版，讓生態保育與政府施政相互激盪、共謀良策，以開拓新的觀念、新的作法及新的格局，再創國家公園新紀元。謹為之序。

內政部部長



林署長序

台灣的第一座國家公園—墾丁國家公園，於民國 73 年成立，爾後又陸續成立玉山、陽明山、太魯閣、雪霸和金門等國家公園。10 多年來，國家公園成功地保留台灣許多自然與人文最精華的地方。事實上國家公園保存的不只是一片土地而已，更是台灣永續生存的一條命脈，因為這些被國家公園保護的森林、水源、物種、地形、文化、古蹟都和我們與後代子孫的生活息息相關。藉由國家公園的推動，許多自然與人文保護的觀念，逐漸在我們的社會中擴散開來，形成一股普遍被認同的價值。國家公園也成為社會大眾親近自然、體驗自然，重新認識自己腳下這塊土地歷史文化重要的地方。國家公園的設立，影響著台灣社會的發展，也影響著台灣每一個人的生活。

民國 89 年元月，從事國家公園工作的同仁共同聚集在太魯閣，檢討國家公園的過去，並思考未來的方向與願景。在這個場合中，我看到了早年國家公園初創階段時，那種大家為了共同偉大的夢想，不畏艱難而行動的熱情再度展現。於是，我相信 21 世紀的到來，也是台灣國家公園蛻變的開始。而這樣的蛻變是前瞻的，是美麗的，同時也是必須奠基在一套國家公園共同的歷史與文化基礎上的。

「台灣國家公園史」一書的編撰，正是在鞏固一個可以讓營建署與各國家公園所有伙伴們一起站在上面，迎接未來的穩固基石。台灣國家公園的歷史雖然不長，但我們願意趁著記憶尚未模糊，資料仍可追尋之際，及時把這段軌跡一點一滴地記錄

下來，讓曾努力過的人保有這段共同的記憶，也讓未來加入國家公園事業的人能鑒往知來。

感謝太魯閣國家公園管理處葉世文處長，勇敢地承擔起這件任務的統籌與整合工作，也感謝營建署與 6 個國家公園管理處每位參與這項工作的伙伴，在龐大的資料中，要蒐集、整理、撰寫、訪問，這確實是件辛苦的工作。更要感謝支持國家公園，和國家公園一起走過來的每一位長官、學者、朋友及工作伙伴們，這是我們一起寫下的歷史。

營建署署長

林進春

張理事長序

「你最近到那個國家公園去玩了？」這種問候語已成為大眾的自然習慣，最好的景觀、最豐富的生態、最愉悅的體驗、最可親的解說服務，都可以在國家公園獲得，國家公園不再是遙不可及的夢想或名詞，而是大眾日常生活的一部份。台灣的國家公園雖相較於美國、加拿大或日本的國家公園的成立來得晚許多，但經過許多有志之學者專家及國家公園從業人員多年的努力，也有了一些傲人的成就，也與外國的國家公園一樣成為大眾遊憩的好去處與自然保育的重鎮。

台灣自民國 60 年代開始籌設國家公園，每一座國家公園的誕生過程都歷經種種艱辛與困阻，到目前為止一共有 6 個國家公園，面積達到了台灣陸地面積的 8.4%，成為台灣保育與遊憩的主流。主要的貢獻包括：第一、它是台灣除了達成經濟奇蹟之外，也透過國家公園的設置達到保育目的，在全世界同時兼顧經濟發展與生態保育的國家並不多見。第二、是建立了一套台灣獨特國家公園制度，與先進國家的國家公園相比並不遑多讓，雖然還有若干進步的空間，但基本上那麼短的期間能受到政府的支持跟各方面的重視，是相當難能可貴的。第三、就是國家公園的設置過程中，排除了若干非必要的大型工程，對維持台灣島嶼生態體系的完整性，是一個很重大的建樹。第四、是在環境解說及推動本土研究方面的工作，已經累積相當可觀的經驗與資訊，民眾對設置及保護國家公園的觀念也逐漸的形成，並與國際的潮流逐步接軌。最後是國家公園帶動了台灣生態旅遊品質的發展與提昇，包括知性之旅、步道解說、生態主題探訪等都與國家公園有著密不可分的關係。

21 世紀的台灣國家公園，第一、應朝向系統化發展，將保育相關的保護區或保留區比照 IUCN 所列的 6 種分類方式形成一個系統，在保育的共同目標下攜手努力，而非互相牽制或是變成一群鬆散的保育孤島，進一步應與國際保育機構及團體建立伙伴關係，以共

享經營管理經驗。第二、是國家公園的定位要更清楚，釐清它是一個提供知性之旅的場所，是一個以保育為主的地區。第三、是國家公園應朝向永續利用的方向發展以造福世代子孫，不能太過短視，不能屈從於短期的利益而犧牲長遠的、整體的目標。第四、是這本記錄應只是台灣國家公園在開創階段的一個總結，但也是另一個新階段的開始，新階段的國家公園在全球化的壓力下，以及人們追求更多資訊的時代裡，應該要有一套更積極的作為，這些作為需要靠今後主管國家公園經營管理的人員，依據各個國家公園的在地特性，有不同的思考面向與規劃方向，現行「國家公園法」也有全面修正的必要，預算的編列與運用也應隨著新階段的來臨作大幅調整。

國家公園推動的過程當中，除獲致許多成果外，也發生過許多重要的事件，國家公園歷史的編撰，最主要的目的就是把這些過去努力的歷程做一個完整的記錄。國家公園的經營管理是長長久久的，這些歷史記錄對於將來的經營管理是很重要的參考文獻，讓後繼者能了解到國家公園成立的過程及所面臨的問題，將來能堅持國家公園當初的理想與原則。同時國家公園成立過程中許多人付出了心血，希望藉這本書的編纂，能夠加以回顧，以彰顯他們的貢獻。

中華民國國家公園學會理事長

張隆盛





序言

部長序	2
署長序	4
張理事長序	6



緣起	10
國家公園歷史影像	12
凡例	47

引領國家公園成長的圖像

歷任內政部長名錄暨國家公園成立相關記事	50
歷任營建署長名錄暨執行國家公園成立記事	50
歷任國家公園處長名錄暨首任處長重要記事	51



台灣國家公園發展歷史 54

福爾摩莎的明珠

墾丁國家公園	66
玉山國家公園	68
陽明山國家公園	70
太魯閣國家公園	72
雪霸國家公園	74
金門國家公園	76



國家公園的百年足履

1900~1979年	80
1980~1986年	83
1987~1991年	104
1992~1996年	128
1997~2000年	172

披荊斬棘的先驅者

官方人士	222
學術界人士	281
民間人士	313
外籍人士	322



後記 332

附錄

為國家公園奉獻犧牲的人	335
-------------	-----

緣起

台灣國家公園的歷史乍看短短 20 年，但其發展脈絡竟是漫長的百年拓荒歲月。

翻開台灣國家公園的歷史，最早可追溯至民國 20 年代，日本人在台灣規劃了 3 座國立公園，然因太平洋戰爭爆發，日本當局無暇他顧，相關規劃暫緩擱置。台灣光復後，自民國 40 年代即又有人倡議成立國家公園及立法，幾經波折「國家公園法」終於民國 61 年公布實施。民國 69 年，中美斷交，台灣掀起一股鄉土意識的熱潮，適逢台灣經濟奇蹟的出現，以及一群有宏觀遠見的人，以無畏無私的精神，筚路藍縷地將國家公園推上台灣的歷史舞台，直接或間接地影響台灣保育運動、社會運動、草根運動的崛起，藉由各種途徑重新根植台灣社會重建土地倫理的意識。

民國 70 年代，國家公園在台灣歷史上寫下輝煌的一頁，成為國人心所嚮往的心靈故鄉，國家公園從業人員是眾人欣慕的工作選擇，國家公園清新的表現為社會各界肯定；時光匆逝，20 年後的今天國家公園雖逐漸為台灣的社會大眾所熟悉，然而亮麗的光環似乎不再依舊，國家公園內部似乎也多了幾許落寞的氛圍，因此將昔日那些為國家公園奉獻心力者的身上那份積極實踐理想、勇於任事的精神重新找回來，重新勾劃國家公園的新世紀願景，已是刻不容緩的事。

時值「台灣國家公園史」的編撰，藉此機緣猶如犁田翻耕，重新播下種子，讓我們重新尋回草創時期那一顆悸動的心；重新讓陽光灑在心上，讓溪流穿軀而過；以謙卑平和的心，欣賞白雲自在飄過山巔，飛鳥翱翔於藍天，樹木花草的四季變幻，動物奔馳於原野，溪澗飛瀑縱流山林間，諦聽人與大地對話；持續將國家公園的新理念深耕台灣社會每一個階層，扮演好人與自然之間的橋樑。

在邁向 21 世紀之際，即民國 89 年的初春，承蒙署長與張理事長寄予厚望交付為國家公園寫歷史的重任；期間動員多人，歷時 2 年的努力，「台灣國家公園史」一書終於即將面世，感謝所有協助及參與本書編撰工作的人。「沙郡年記」的作者—李奧帕德曾說：「歷史是由連續從同一起點展開的旅程累積而成的，人類不斷回到同一個出發點，為再次出發尋求另一套永恆的價值觀做準備。」就讓我們循著「台灣國家公園史」一頁頁的過往軌跡，再次邁步出發尋找建構新的藍圖。

太魯閣國家公園管理處處長

葉世文



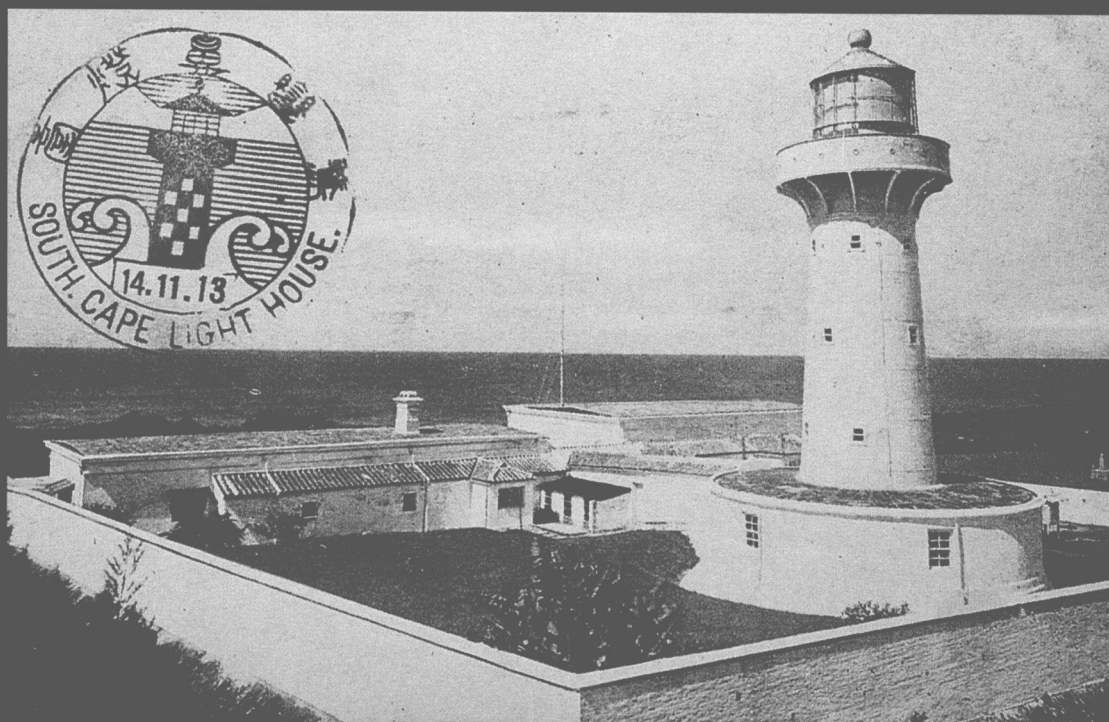
日據時期的雪山主峰



墾丁國家公園的地標——大尖山



民國 17 年的鵝鸞鼻燈塔



日據時期的鵝鸞鼻燈塔



貓鼻頭島瞰裙礁海岸