



INTERNATIONAL YEAR FOR THE
ERADICATION OF POVERTY

1996

中国扶贫与脱贫发展丛书

8

广东扶贫 纪实



王廉 崔健 主编



暨南大学出版社

中国扶贫与脱贫发展丛书⑧

广东扶贫纪实

王廉 刘发良 曾涤 周兴成 等著

暨南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国扶贫与脱贫发展丛书/王廉, 崔健主编. —广州:
暨南大学出版社, 1996.9

ISBN 7-81029-544-6

I. 中…

II. ①王…②崔…

III. 生活—现状—中国

IV. F126

中国扶贫与脱贫发展丛书

王廉 崔健主编

责任编辑 艾心

暨南大学出版社出版

(广州·石牌)

广东科普印刷厂印刷

新华书店经销

开本 787×1092 1/32 印张 6 字数: 12 万

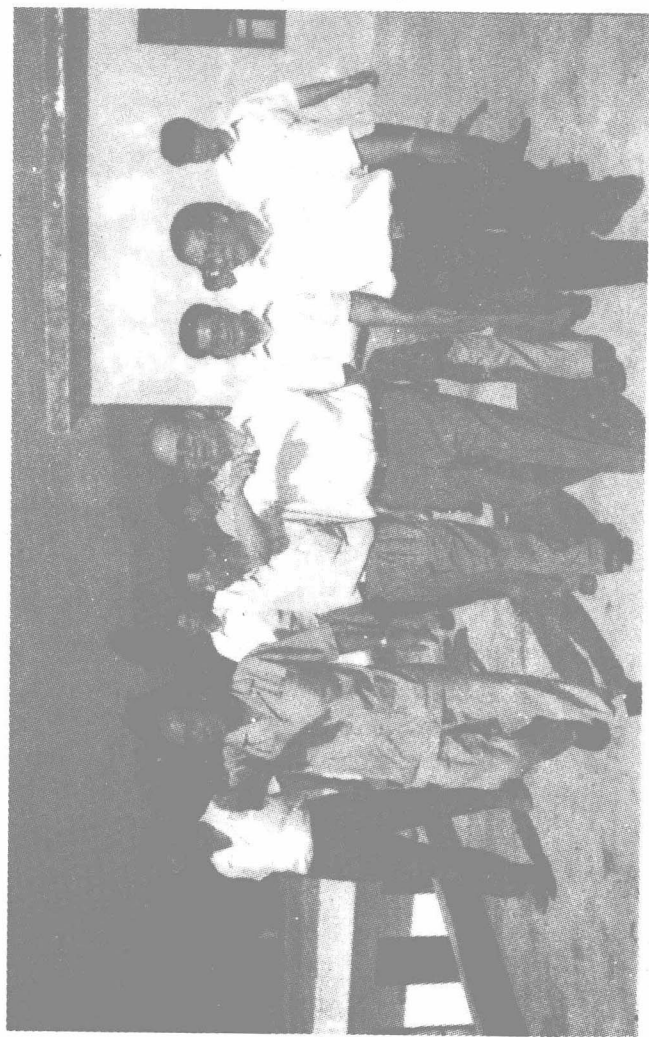
1996 年 9 月第 1 版 1996 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—15000 套

全套 10 本 总定价 60.00 元

《中国扶贫与脱贫发展丛书》编委会名单

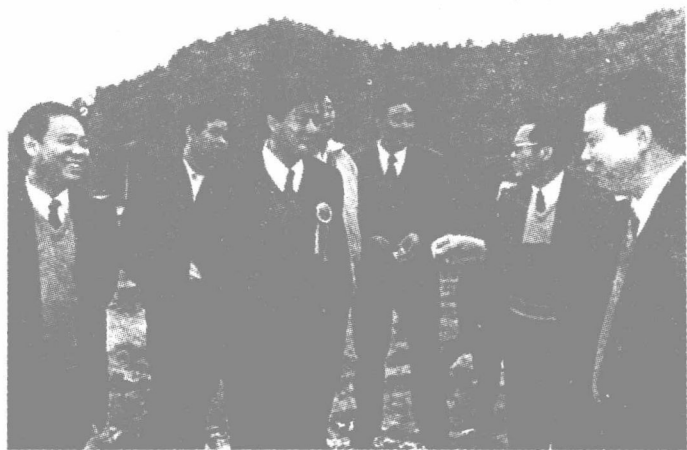
- 名誉主编** 段应碧 (中央财经领导小组办公室副主任)
陈吉元 (中国社科院农村发展所所长、教授)
于幼军 (中共广东省委常委、宣传部长)
- 主 编** 王 廉 (万国贫困问题研究所所长、研究员)
崔 健 (广东省扶贫办主任)
- 编 委** 艾云航 (中央政研室局长)
陈 凡 (全国贫困地区干部培训中心主任)
徐 晖 (国家扶贫办处长)
陈锡文 (国务院发展中心农村部长)
高文斌 (国务院农研中心副主任)
王文德 (农业部办公厅副主任)
张路雄 (国家体改委农村司副司长)
谢义亚 (中央政研室副局长)
何星飞 (加拿大加中科技交流协会副会长、博士)
胡建锋 (农业部《农村经营管理》杂志常务副总编)
王 强 (国家体改委农村司处长)
韩 俊 (《中国农村经济》常务副总编辑、教授)
张岳恒 (华南农业大学副校长、教授)
温思美 (华南农业大学经贸学院院长、博士生导师)
江惠生 (广东省清远市委常委、英德市委书记)
范兆春 (深圳经协办副主任、合作基金会办公室主任)
古开弼 (广州市农研中心主任)
陈乔之 (暨南大学东南亚研究所所长、教授)
徐位发 (暨南大学出版社总编辑、编审)
- 执行编委** 周兴成、温思美、陈之明、曾涤、杨青松、
李林、刘亦可、金榜、李战



1995年9月4日，中共中央政治局委员，广东省委书记谢非在有关负责同志的陪同下，考察了陆河县金叶甲鱼养殖公司。



广东省委常委、副省长欧广源视察外商投资兴办的果园



广东省副书记黄华华检查梅州市西阳水电站建设情况



扶贫先进单位——广东省烟草公司党组书记、烟草专卖局局长黄永东接受电视采访。该公司已无偿出资 500 多万元，扶持贫困地区发展“三高”农业。



大力发展科学种养业

总 序

贫困问题被称为战争与社会治安、灾害与疾病的三大社会问题之首！无论是绝对贫困还是相对贫困，都在困扰着各国政府。发达国家城市有10%的贫民区，发展中国家则高达20%以上！消除贫困，消除贫困，这是近年国际社会的最强音。可是从1985年以来，世界每年只能消除500万人口的贫困现象，而且相对贫困的扩大则超出了这个数。

联合国确定1996年为“国际消除贫困年”。10月17日为国际消除贫困日。实则希望引起国际社会的广泛关注与支持，尽快消除贫困现象。

说喜吧，世界尚有1/5的人口仍处于贫困之中，1/40的儿童营养不良，1/150的生育妇女因无知和缺医少药而死亡；说不喜吧，各国政府和社会对消除贫困似乎从未马虎过；而且，它们都还在传递着这样的信息：贫富之对立似乎并未随社会进步而缩小！

是“为富不仁”，还是“穷不争气”？或者说是发达社会的“小气”、“掠夺性开采”？还是欠发达社区的“腐败”、“不民主”、“保守”呢？到底谁使贫困化问题日益严重？恐怕问题都没那么简单。但可以说，我们至今还没找到消除贫困的默契的合约。

任何社区的发展，都离不开这六种条件：外资引进、政策性投入、矿产开发、城市辐射、新技术应用、教育启动。但在欠发达地区，这六种条件中它能具备多少条件呢？它们

的起点太低，这不是历史的误会，而是文明进程的局限，文化的遗憾！扶贫，实则是在补历史之课！

无论从社会稳定，还是社会生态平衡等去考虑，贫富地区都应当有一种豁达与至诚。虽然根治贫困最终仍然是贫困地区自己的事，但在这一过程中发达地区与社会各界更应当帮助欠发达地区理顺思路，扶在人道、知识、智慧上。它们的起点太低了，实在需要扶一把，再扶一把，送一程，再送一程。这套丛书就是基于此而编写的。丛书共十个方面，有国内外的扶贫政策与实践，也有理论探索，还有具体的扶贫建设与脱贫实用技术；作者有国家领导人、知识界名流和实际工作者。因此十分感谢广大作者、出版社、各级扶贫机构和编委，对这套丛书出版所付出的艰辛劳动。我们也期盼中国的第一套扶贫与脱贫发展丛书能得到社会各界的赏识。书中自有黄金屋。只有掌握了现代知识、技能、方法的人，才能最终走向富有。

在今后 30 年内，贫困地区也应当看到，自己能否最终摆脱贫困，走向良性循环发展，必须在城市化、税源开拓、技术教育与推广、产业滚动发展四个方面，形成自己的思路与特色。

城市化问题，主要包含农村人口向中小城市（镇）转移，凡 20 万人口以上的县，应形成一个 10 万人口左右的中等城市，几个或半数专业技术推广和综合职业教育乡镇；再一个是形成城市型和现代工业型农业。没有这种建设和积聚，欠发达地区仍难以走出贫困。

税源开拓应以名牌骨干企业和民间私营企业为导向，山区应以资源型、商品型农业为主导。

技术教育与推广就是指要发展专业镇和职业技术教育。

产业滚动发展实则是指产品开发的名牌化和市场滚动，即村和村以上社区都应当找到自己的起动型产业（品）。

这套丛书，对以上问题都有详细阐述，相信它将成为各级领导干部的工具书、社会各界的实用书，它也是大专院校师生不可或缺的读物。

当然，不足之处在所难免，除了我们的水平限制外，时间仓促和经验缺乏也是重要原因。另外，书中引用的资料 and 未通知到的作者，也请给予谅解和指点。因为我们实在没精力和财力、在短期内办到，我们和出版社都是在负债而为之。今后，仍十分欢迎读者来函指导，万国贫困问题研究所联系地址：广州市广园东路 19 号之一新峰楼 6 楼，邮编 510500。

万国贫困问题研究所所长

王 康

1996 年 9 月

前 言

“广东扶贫纪实”是一本十分有趣的书。因为在这本书里，汇集了高级官员、学者、思想家、实际工作者的产品。它们有政策分析，理论思考，经验介绍、历史回顾等。

如王廉同志的解说词，是最具综合性的一篇文章。全文2万多字，集理论分析、文学描述、叙事于一体，以述带评，评叙论结合。该文可谈性强，引人思考，虽然有些提法不一定合读者口味，但“一家之言”，也是作者智慧的心血。

谢非同志的报告，可以看作是“九五”期间广东扶贫的纲领性文件之一。详尽地阐述了10年来广东扶贫工作的经验，以及今后的扶贫工作应当怎样抓，如何抓等问题。原报告分七个部分（本书作摘要发表），涉及到产业发展，组织建设等问题。最后，谢非同志还谈了自己的观点和建议。

欧广源同志在16个特困县经济工作上的发言，主要讲了脱贫攻坚战要解决“五子”问题。他认为，这“五子”是制约特困县发展的关键，“五子”第一个是“脑子”，即认识问题，第二是发展的路子，第三是才子——即人才问题，第四是钱袋子，如何开辟税源，培育税源是关键。还有就是建设强有力的班子问题。

在这本书中，还详细介绍了广东省十次山区工作会议的内容，这是一份十分有内涵的材料，从中可以管窥广东扶贫政策产生的历程。

此外，书中专门有一章介绍粤东、粤西、粤北不同地理条件下的山区，他们是如何在扶贫实践中，根据自己的特点，创造性地做出贡献，即创造了粤东、粤北、粤西模式。

对广东扶贫政策的得失，虽然寥寥数语，分析简赅，却从中可以引发您的思考与回味。

总之，这是一本值得一读，具有保存价值的、不可多得的书。

万国贫困问题研究所

1996年9月

目 录

第一章 电视片《广东扶贫纪实》解说词	(1)
第一集 遗憾今人.....	(2)
第二集 挑战贫困.....	(6)
第三集 扶贫计程	(12)
第四集 巧手新图	(19)
第五集 共创辉煌	(25)
第六集 走出贫困	(31)
第二章 广东扶贫的政策演变	(39)
第一节 广东省十次山区工作会议	(39)
第二节 广东四个阶段扶贫的政策演进	(62)
第三节 四个结合和八种扶贫模式的创造与形成	(70)
第三章 扶贫的地域特点	(78)
第一节 粤西扶贫的社会意义	(78)
第二节 绿化工程与资源培植的山区发展	(83)
第三节 石灰岩地区的扶贫	(88)
第四节 梅州：广东东部的扶贫模式.....	(129)
第四章 “九五”扶贫政策分析与实例	(139)
第一节 为我省山区全面实现脱贫致富而奋斗	(139)

第二节	解决“五子”，实现特困县脱贫攻坚目标	(148)
第三节	梅州脱贫致富最后冲刺战略	(152)
第四节	广东扶贫前奏：绿化荒山	(159)
第五节	市场转化中的南方山区农业结构思考	(165)
第六节	治山致富：资源培育与加工贸要同步	(174)
第七节	山区的经济增长极，发展专业镇的启示	(178)
第八节	资源启动，高技术农业致富之路	(182)
结语：	广东扶贫的成就与不足	(186)

第一章 电视片《广东扶贫纪实》解说词

引子：当你用赞叹的眼光回眸南海之滨这块富饶的土地的时候，当你身临其境，徜徉在她的怀抱里，惊慕其美丽的时候，当你准备尽情讴歌她的风采的时候——珠江三角洲这块热土，实际上只是广东 1/3 的天地。也就是说，广东在版图上是由浩淼的南海，起伏的山峦，和像汉堡包一样夹在中间的、浅丘处处的冲击三角洲平原组成的。大海的面积远比陆地大，有海上广东之说，但全省 18 万平方公里的土地，有 11.7 万是葱郁而显见贫穷的山区。全省 21 个地级市，有 14 个市有山区，更有 2/3 的县属山区县。这一块神奇、困难又充满希望的土地，占了全省面积的 66%，人口亦占了 41.5%，可是 1995 年，国内生产总值仅占全省的 1/5！真是富饶的贫困！

这不仅是经济上的巨大差距，更是文化和历史的天壤之别。然而，奋斗到这样的水平，已经十分不易。因为 10 年来，山区的国内生产总值增长，在“八五”期间已经达到了 24.2%，超过了全省平均增长速度。这是一个了不得的成就，一个充满感奋故事的真实。因此，回顾和总结 10 年来的扶贫工作，以及开发山区的政策，对今后加速山区的脱贫致富，推动山区的现代化进程，无疑是明智之举。历史就如一面镜子，在它的面前，谁也没法回避。

第一集 遗憾今人

广东粤北贫困山区，不少地方是土地瘠薄、植物稀少的地方。世代在这里生活作息的农民，在山高、封闭、缺乏教育与信息知识的地方自然繁衍着。尽管西方文明和北风南渐，南风北上，一座座城市在兴起，但大片大片的广袤山地，仍然处在贫困之中，全省有 14 个山区所在市的 50 个县，直到改革开放，农民仍然多数未能读到中学。交通更是难以述说，除县城外，镇一级只有土路，多数村也不通公路。农民的人均收入，在 1980 年时，只有 300 来元。他们祖祖辈辈留下的，只有生活的艰辛。即便当年逃难海外的乡亲侨眷，也绝多不富。大跃进，他们望着天空放卫星，终没见着，只有流星划过心灵的遗憾。改革开放，他们在血与泪的洗礼中，总算有了三餐之温饱，还是靠省里的关心，中央的政策。但是他们起点太低：缺乏文化，与外界交流可怜地少，环境恶劣，历史留下太多的遗憾，难怪当年王船山被放逐和平，苏东坡放逐惠州，韩愈被放逐阳山之地呢！难道这块贫困而又如此辽阔富饶的土地只能生产空气、寂寞、贫穷与难堪？

广东的山区在全省的地位是十分重要的。以 1995 年为例，山区的农业产值占全省的 45.8%，粮食占 53.5%，山区还拥有丰富的土地、森林、水电、矿产资源，仅探明的矿藏就有 80 多种，而且主要集中在深山区。可供开发的水电资源而尚未开发的装机容量已达 360 万千瓦。林果资源是山区又一新的经济增长极。可以说，山区是聚宝盆，是广东的